

# 落实落细各项防汛措施 最大限度减少人员伤亡

## 各地各部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力保障人民生命财产安全

近日，华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。

习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，要求“全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡”“落实落细各项防汛措施，盯紧守牢薄弱环节和重点部位”“科学调配救援力量和救灾物资，确保发生突发紧急情况第一时间响应、第一时间处置”。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，相关部门和地方组织力量全力开展抢险救灾，尽最大努力减少人员伤亡。

28日21时，国家防总针对北京、天津、河北升级启动防汛三级应急响应，国家防总办公室派出三个工作组赶赴三省市一线协助指导防汛救灾工作。

针对潮白河、海河、滦河河道水位持续上涨、部分河流发生超标准洪水的情况，水利部于同一时刻将针对北京、河北的洪水防御四级应急响应提升至三级。

受副高边缘暖湿气流影响，北京市密云区遭遇特大暴雨，多个乡镇受灾。

在密云区石城镇中心小学临时安置点，村民张书兰带着年近的母亲从受灾严重的西湾子村转移到这里，并领取了毛毯等救灾物资。“习近平总书记的重要指示让我们倍感暖心，总书记的心中始终装着我们老百姓。洪水退去后，我们一定会齐心协力，重新建设我们的家园。”张书兰说。

“按照习近平总书记的重要指示，我们把党员干部都动员了起来，面对极端灾害天气时果断转移安置受威胁群众，安排大家前往临时安置点，并准备了床垫、面包、鸡蛋等生活物资。下一步我们将开展基础设施修复，尽快通路、通电、恢复通信，加强地质灾害隐患排查。”石城镇捧河岩村党支部书记郭义军说。

28日，受强降雨影响，河北承德市滦平县马营子满族乡南台子西沟村发生山洪。

灾情就是命令！生命探测仪、挖掘机、铲车……在通往南台子西沟村的沿途，救援人员操作多种设备进行抢险抢修。由于车辆



7月28日，武警北京总队官兵徒步10余公里前往怀柔区琉璃庙镇运送物资。

□新华社发

无法进入村子，第一批救援人员只能徒步抵达现场。

“习近平总书记要求，全力搜救失联被困人员。尽管受灾地区的降雨给救援工作开展带来一定困难，但只要还有一线希望，我们就决不放弃搜救。”承德市消防救援支队综合指导科科长陈健说。

抢修道路、稳定供电是防汛工作的重要一环，也是灾后重建的基础工作。

受强降雨影响，山东济南市莱芜区部分公路严重损毁。山东交通运输厅集结投入应急抢通工程人员1280人次，投入挖掘机、装载机、运输车等大型机械376台套。

目前，16条共54公里的农村公路全部抢通。

“要扎实做好防汛抢险救灾各项工作”，这是习近平总书记提出的明确要求。”济南市交通运输事业发展中心主任夏涛表示，将持续保持战备状态，加强公路巡查维护，全力做好灾区抢通公路工作，尽快开展损毁公路恢复重建，让受灾地区早日恢复正常生产生活。

当前正处在“七下八上”防汛关键期，各地区和有关部门坚持树牢底线思维、极限思维，全面压实政治责任。

“习近平总书记强调‘树牢底线思维、极限思维’，这是打好打赢防汛抗洪硬仗的主要保障。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广表示，将超前预报洪水、精准识别风险，提前采取有针对性的防范应对措施，系统、科学、安全、精准调度流域防洪工程体系。

“习近平总书记的重要指示，充分体现了始终把人民放在心中最高位置的深厚为民情怀，是凝聚各方力量做好防汛救灾工作的动员令。”应急管理部防汛抗旱司司长徐宪彪表示，将坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，部署各方力量全面投入防汛救灾工作，加强监测预警和巡查防守，快速调拨救灾资金和抢险物资，全力保障人民生命财产安全。

(据新华社北京7月29日电)

# 台风“竹节草” 趋近华东沿海

## 多部门部署防汛防台风工作

综合新华社北京7月29日电 台风“竹节草”将登陆华东沿海，防汛防台风形势严峻复杂。当前华北、东北等地降雨持续，部分地区救灾救助和恢复重建任务繁重。

进入主汛期以来，我国极端强降雨多发频发，台风接续影响，防汛救灾工作面临极大挑战。近日华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。

国家防总办公室、应急管理部有关负责人表示，要盯紧中小河流洪水、中小水库出险、山洪和地质灾害以及城市内涝等薄弱环节，抓紧再排查、再整治。要狠抓转移避险，严格落实外来人员管理要求和汛期施工工地安全管理“九条硬措施”，强化直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制，及时果断组织危险区群众转移，特别要对老、幼、病、残等特殊群体落实“一对一”转移避险措施。

对于江河洪水要全力防范，进一步完善大江大河干支流超标准洪水防御方案，加强防洪工程科学调度和巡查防守。要统筹应急力量做好抢险救援准备，在高风险镇村前置通信保底装备、应急发电设备和大型施工机械，提升“三断”条件下抢险救援能力。要统筹抓好台风防御，提前组织船舶回港避风和人员转移避险。

国家防总29日维持针对京津冀的防汛三级应急响应、针对江浙沪的防汛防台风四级应急响应及针对内蒙古的防汛四级应急响应，5个防汛工作组分别在北京、天津、河北、山西和浙江协助指导。国家防总救灾减灾工作组针对北京、河北的国家四级救灾应急响应，2个救灾工作组分别在北京和河北协助指导。

应急管理部调派部自然灾害工程应急救援中心（中国安能）100人、40台套装备在北京密云水库、潮白河大堤、西部山区等地协助做好巡堤、护坝和险情处置，指导调派10架大中型无人机在北京密云、河北滦平等受灾区域执行应急通信保障任务。

根据地方灾情情况，财政部、应急管理部29日紧急预拨3.5亿元中央自然灾害救灾资金，重点支持北京、天津、河北、山西、内蒙古、吉林、山东、广东、陕西9省（区、市）开展灾害应急抢险救援和受灾群众救助工作，统筹做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查、倒损民房修复等，最大限度减少人员伤亡，努力减少灾害损失，全力保障人民生命财产安全。

为深入贯彻落实习近平总书记关于防汛抢险救灾工作的重要指示精神，中央组织部发布关于在防汛抢险救灾中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用的通知。通知要求，各级领导干部要树牢底线思维、极限思维，全面落实防汛抢险救灾政治责任；受灾地区基层党组织和党员干部要守土尽责、冲锋在前，筑牢守护人民生命财产安全的坚实防线；各级党委组织部门要充分发挥职能作用，激励广大党员干部在防汛抢险救灾中挺身而出。

# 中美经贸会谈 在瑞典斯德哥尔摩举行

## ●双方将继续推动已暂停的美方对等关税24%部分及中方反制措施如期展期90天

新华社斯德哥尔摩7月29日电（记者 韩洁 陈斌杰）当地时间7月28日至29日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特及贸易代表格里尔在瑞典斯德哥尔摩举行中美经贸会谈。双方就中美经贸关系、宏观经济政策等双方共同关心的经贸议题开展了坦诚、深入、富有建设性的交流，回顾并肯定了中美日内瓦经贸会谈共识和伦敦框架落实情况。根据会谈共识，双方将继续推动已暂停的美方对等关税24%部分以及中方反制措施如期展期90天。

何立峰表示，中美双方经贸团队要以两国元首6月5日通话重要共识为指引，秉持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，尊重各自关切，进一步巩固共识，加深互信。中方对中美经贸关系的立场是一贯的，中美经贸关系的本质是互利共赢，双方在经贸领域拥有广泛共同利益和广阔合作空间，中美各有所长、优势互补。稳定、健康、可持续的中美经贸关系不仅有利于实现各自的发展目标，也有利于促进世界经济的发展与稳定。下一步，双方应继续按照两国元首通话重要共识，充分发挥好中美经贸磋商机制作用，不断推进共识、减少误解、加强合作，进一步对两国对话磋商，不断争取更多双赢成果。

美方表示，稳定的中美经贸关系对两国乃至全球经济具有重要意义，愿与中方一道，继续通过中美经贸磋商机制协商解决经贸领域分歧，推动取得更多磋商成果，进一步稳定中美经贸关系。

# 三个月三场会谈 对话合作有利于中美关系发展

当地时间7月28日下午，瑞典首都斯德哥尔摩市中心。碧蓝如镜的梅拉伦湖畔，充满历史韵味的瑞典首相府迎来新一轮中美经贸会谈。

这是继今年5月在瑞士日内瓦、6月在美国伦敦之后，中美双方在三个月内举行的第三场经贸会谈。这样的节奏，印证双方朝着通过对话协商解决经贸问题的正确方向稳步前行。

此次瑞典会谈的时间点，是在8月12日中美商定的90天关税暂缓期结束之前。中美两大经济体达成怎样的会谈成果，牵动全球目光。

自5月以来，为落实两国元首通话共识，中美通过日内瓦与伦敦经贸会谈，就解决中美关税等问题达成共识，有效推动中美经贸紧张局势降温。维护中美对话势头，让中美经贸关系稳下来、好起来，有利于中美、有利于世界。

实践表明，在两国元首通话共识引领下，中美通过平等对话协商，能够妥善管控矛盾、推动解决分歧、实现互利共赢。随着会谈逐渐进入“深水区”，中美经贸磋商的话题会更深、难度也在加大，需要双方通过坦诚交流，进一步增进共识、减少误解、加强合作。

“谈总归不要谈好很多，关键要把对话继续下去。”瑞士西区经济发展署前署长、经济学家菲利普·莫尼耶说。伦敦国王学院副教授何伟认为，对中美双方而言，以积极的态度继续推进对话非常重要。“短期内解决中美一些深层次经贸分歧难度很大，但进一步的双边会谈有助于缓解紧张局势，并可能在某些领域取得阶段性成果。”

中美经贸关系的本质是互利共赢。从日内瓦到伦敦再到斯德哥尔摩，维护来之不易的对话合作势头，需要双方持续相向而行，将两国元首重要共识转化为具体政策和行动，为中美经贸关系进一步企稳不断注入积极因素。

(据新华社斯德哥尔摩7月29日电)

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》

新华社北京7月29日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》全文如下。

## 地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)

(2025年7月18日中共中央批准 2025年7月18日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

### 第一章 总则

**第一条** 为了坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，健全落实生态环境保护责任制，根据有关党内法规和法律，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于县级以上地方党委和政府领导班子成员、生态环境部门和承担重要生态环境保护职责的部门负责人(以下统称地方党政领导干部)。

乡镇(街道)、各类开发区领导班子成员落实生态环境保护责任制，参照本规定执行。

**第三条** 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加强组织领导、强化统筹协调、完善体制机制、严格监督考核、构建覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，保障以高水平保护支撑高质量发展，推动实现美丽中国建设目标。

**第四条** 实行地方党政领导干部生态环境保护责任制，应当遵循下列原则：

- (一)坚持党政同责、齐抓共管、失职追责，增强共抓生态文明建设的整体效能；
- (二)坚持管发展必须抓环保、管生产必须抓环保、管行业必须抓环保，守土有责、守土尽责；
- (三)坚持树立和践行正确政绩观，遵循自然规律，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法；
- (四)坚持以人民为中心，加快解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题，做到生态惠民、生态利民、生态为民；
- (五)坚持激励和约束并重，健全精准科学的追责机制，激励干部敢于担当、积极作为。

**第五条** 县级以上地方党委和政府应当深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实生态文明体制改革有关决策部署，加强对生态环境保护工作的组织领导和统筹协调，强化生态环境保护责任清单作用，强化河湖长制、林长制，压实下级党委和政府、有关部门生态环境保护责任，实施有利于保

护生态环境、促进人与自然和谐共生的规划、政策和措施，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，使经济社会发展与生态环境保护相协调。

县级以上地方党委和政府主要负责人是本地区生态环境保护第一责任人，对本地区的生态环境质量负总责；领导班子其他成员结合职责，严格落实生态环境保护责任，对分管行业或者领域的生态环境保护工作负领导责任。

市级以上地方生态环境部门依法依规履行生态环境保护职责，对本地区生态环境保护工作实施统一监督管理，按照党委和政府部署要求加强重大生态环境问题的统筹协调，在职责范围内对本地区生态环境保护工作负直接责任。县级以上地方承担重要生态环境保护职责的部门依法依规履行本行业或者领域生态环境保护职责，对本行业或者领域生态环境保护工作负责。

### 第二章 职责

**第六条** 地方党委主要负责人生态环境保护职责主要包括：

- (一)认真贯彻落实党中央关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策 and 决策部署，上级党委的决定和相关党内法规、法律法规，组织落实深化生态文明体制改革任务要求；
- (二)推动将生态环境保护融入经济社会发展全局，加强生态环境保护工作调查研究，调度督促经济社会发展全面绿色转型重要目标任务进展情况，推动构建绿色低碳高质量发展新格局；
- (三)组织推动生态环境保护督察整改，研究缓解本地区生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力的重大措施；
- (四)统筹协调各方抓好生态环境保护工作，督促推动党委和政府领导班子成员及有关部门落实生态环境保护责任，支持人大、政协监督生态环境保护工作。

**第七条** 县级以上地方政府主要负责人生态环境保护职责主要包括：

- (一)认真贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策 and 决策部署，上级党委和政府、本级党委的决定和相关党内法规、法律法规，落实深化生态文明体制改革任务要求。
- (二)组织制定生态环境保护规划并纳入国民经济和社会发展规划，按照规定组织编制发布省级、市级生态环境分区管控方案，保证生态环境分区管控方案落实主体功能区战略、充分衔接国土空间规划和用途管制；作出重大行政决策应当对环境影响和环境效益进行分析预测，推动产业结构、能源结构、交通运输结构和城乡建设绿色发展转型。
- (三)督促推动政府领导班子成员、政府有关部门及其负责人落实生态环境保护责任。
- (四)组织推动生态环境保护督察整改，

开展生态环境保护专题调查研究，定期分析生态环境形势，研判生态安全风险，调度督促生态环境质量改善、减排等方面约束性指标完成情况，研究解决生态环境保护重大问题。

(五)强化财政对美丽中国建设的支持力度，确保投入规模同建设任务相匹配。

(六)统筹推进生态环境保护治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系建设和教育培训、科技支撑等工作，组织完善分级负责、属地为主、部门协同的生态环境应急责任体系。

**第八条** 县级以上地方政府分管生态环境保护负责人职责主要包括：

- (一)协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作，组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署，上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规，落实深化生态环境领域体制改革部署。
- (二)组织实施生态环境保护规划，制定年度重点工作计划，按照规定组织编制生态环境质量限期达标或者改善规划、方案，督促落实生态环境保护各项目标任务。
- (三)组织协调生态环境部门和有关部门及时分析生态环境形势，建立健全生态环境问题发现机制，研究解决生态环境领域重点难点问题。

(四)按照党委和政府部署要求，组织开展生态环境保护监督检查、考核等工作，指导生态环境专项督查和联合执法。

(五)指导推进生态环境保护监管能力建设，提高队伍专业化水平。

(六)推动完善生态环境风险报告和预警机制，组织开展突发生态环境事件应急处置工作。

**第九条** 县级以上地方政府分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人，协助政府主要负责人落实分管行业或者领域的生态环境保护责任，指导分管行业或者领域将生态环境保护工作纳入相关发展规划和年度工作计划，督促抓好相关生态环境保护重点工作，开展生态环境隐患排查、应急处置。

**第十条** 县级以上地方党委和政府领导班子成员其他成员按照职责分工，督促指导有关部门依法依规履行生态环境保护责任，动员社会力量积极参与、支持、监督生态环境保护工作。

**第十一条** 市级以上地方生态环境部门负责人落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署，执行上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规，组织制定并实施本地区生态环境保护相关政策、规划、标准，组织起草生态环境保护地方性法规和地方政府规章草案，组织本部门以及下级生态环境保护部门切实履行监督责任，在职责范围内承担本地区生态

环境保护工作直接责任。

**第十二条** 县级以上地方承担重要生态环境保护职责的部门负责人组织推进、监督指导本部门负责的生态环境保护重点任务，及时研究解决本行业或者领域发生的突出生态环境问题，完善有关政策，承担本行业或者领域生态环境保护责任。

### 第三章 监督追责

**第十三条** 在中央和省级生态环境保护督察中对地方党政领导干部生态环境保护责任落实情况进行督察。加强审计监督与生态环境保护督察工作贯通协调，用好领导干部自然资源资产离任审计结果，形成监督合力。

**第十四条** 将地方党政领导干部落实生态环境保护责任制情况作为生态环境保护考核评价的重要方面，加大考核结果应用和问题整改力度。

**第十五条** 落实生态环境保护责任制，应当控制开展监督检查的总量和频次，优化精简考核体系、指标和方式，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。

**第十六条** 党委组织部门在考察地方党政领导干部时，应当按照规定把生态文明建设情况作为考察评价的重要内容。

**第十七条** 地方党政领导干部在生态环境保护工作中不履行或者不正确履行职责，有下列情形之一的，应当依规依纪依法追究；涉嫌职务违法、职务犯罪的，依法追究有关责任：

- (一)贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署不力，做选择、搞变通、打折扣；
- (二)落实生态环境保护责任不到位，搞形式主义、官僚主义，敷衍塞责、失职失责；
- (三)作出的决策违反生态文明建设和生态环境保护的政策和相关党内法规、法律法规；
- (四)致使生态环境问题突出、生态环境状况恶化、发生严重生态环境损害；
- (五)其他应当追究责任的情形。

**第十八条** 地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施，有效预防或者减少生态破坏和环境污染，挽回生态环境损害损失或者消除不良影响，或者积极配合问责调查、主动承担责任的，可以依规依法从轻或者减轻追究责任。

对党中央以及上级党组织生态文明建设和生态环境保护决策部署不执行或者执行不力、不顾生态环境盲目决策，突破生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，造成严重后果或者严重社会影响的，应当依规依法从重或者加重追究责任。

### 第四章 附则

**第十九条** 本规定由生态环境部商中央组织部解释。

**第二十条** 本规定自发布之日起施行。