推

动

乡

村

振

兴片区

一建设「

面

# 热线电话:(0531)85193121 Email:dzrbllb@163.com

# 建设创新城市,如何走出一条新路

#### **@** 第1落点

7月14日至15日,中央城市工作会议在北 京召开,为新时代新征程城市工作指明方向, 明确提出建设"创新、宜居、美丽、韧性、文明、 智慧"的现代化人民城市,第一次将"创新"置 于中国城市发展多维目标的首位,这不仅标 志着城市发展思路和范式的战略转变,更彰 显了以创新驱动城市内涵式高质量发展的时 代要求。

当前,全球科技竞争格局深度重构,新质 生产力加速孕育,城市作为创新活动的主要 载体和创新人才的集聚高地,如何把握机遇、 突破瓶颈, 牢牢把握建设富有活力的创新城 市这一关键点,走出一条具有中国特色符合 中国国情的创新城市建设新路径,已成为实 现城市现代化的核心命题。

#### 创新城市建设取得明显进展

城市创新能级实现历史性跨越。党的十 八大以来,中国城市创新能力不断提升,深 圳、北京、上海跻身全球科创城市前十强。 2023年全国研发经费投入已突破3.3万亿元, 研发强度达到2.65%,其中北京(6.8%)、深圳 (5.5%)等城市已超越OECD国家平均水平。 在无人机、人工智能、量子通信等领域,中国 城市孕育出具有全球影响力的创新集群:深 圳掌控全球无人机市场70%份额,杭州的 DeepSeek大模型技术达国际领先水平,合肥 依托"科学岛"在聚变能源领域抢占前沿 赛道。

协同创新格局同步优化。京津冀探索出 创新链协同模式,以"基础研究—工程转化— 场景验证"为主线,通过北京"源头创新"、天 津"中试放大"、河北"应用反哺"的分工,破解 创新链"断点""堵点"。长三角通过三省一市 的深度协作,正逐步打破行政壁垒,构建沪苏 浙皖科技创新共同体,技术合同成交额持续 较快增长。粤港澳大湾区通过广深港澳科创 走廊,推动珠三角研发强度达3.7%,高新技术 企业数量占全国高新技术企业数量的18.5%, 为国际科创合作提供新样本。

城市创新生态更趋成熟。企业创新活力 持续释放,2023年全国企业研发投入占比达 77.7%,国家高新技术企业、专精特新"小巨 人"企业发明专利产业化率分别为56.1%、 65.3%,分别比我国企业平均水平高8个、17.2 个百分点;资本赋能体系呈现多层次特征,科 创板四年培育500余家"硬科技"企业,创投基 金募资规模突破8900亿元,激发了科创板上 市公司的技术与市场的活力,"企业主导、多

元参与"的创新体系加速成型。

创新平台建设稳步推进。2023年国家高 新技术产业开发区总数达178家,建设了23家 国家自主创新示范区,支撑建设了38个国家 先进制造业集群,集聚了1/3的高新技术企 业、2/3的科创板上市企业,成为保障产业链 供应链安全的重要基石。国家重点实验室、 大科学装置形成矩阵优势,深圳鹏城实验室 突破E级超算技术, 苏州姑苏实验室攻克纳 米微球"卡脖子"难题,硬科技攻坚能力比肩 国际顶级科研机构。双创载体实现量质双跨 越,2024年全国众创空间达8500家、孵化器在 孵企业超50万家,为世界科技强国建设注入 强劲动能。

#### 创新城市发展面临多重挑战

一是原始创新能力不足。中国城市原始 创新能力与国际先进水平存在明显差距。 2023年,全国基础研究经费占研发总投入的 比例仅为6.77%,显著低于美国(17.2%)、日本 (12.6%)等国;基础研究薄弱,顶尖基础学科 人才匮乏,导致底层技术突破困难。此外,创 新安全风险加剧。美国商务部实体清单限制 的147家中国机构中,其中82%涉及存在原始 创新短板领域;高端芯片、工业软件等关键领 域对外依存度超过80%,光刻机、高端轴承等 核心技术仍受制于人。

二是区域创新分化失衡。中国创新要素 呈现一定程度的空间配置失衡态势。东部地 区凭借虹吸效应等优势,持续集聚了全国较 多高端创新资源。京津冀城市群、长三角城 市群、粤港澳大湾区这三大核心区,以占全国 总量62%的研发投入,形成强劲的创新极核。 而中西部地区不仅研发投入强度低,同时面 临着高端人才的高比例净流出与研发人员高 流失率的双重困境,形成持续性的"创新塌陷

三是成果转化效能不高。当前,科研与 产业需求的衔接度仍有提升空间。2022年, 中国有效发明专利产业化率为36.7%;其中, 企业发明专利产业化率为48.1%,高校仅为 3.9%,科研单位为13.3%。这一水平与国际先 进标准相比仍存在差距,凸显出科研供给与 市场需求存在显著错配。同时,创新链条的 中试环节存在断点,按欧美经验,中试投入为 研发投入的10至100倍,但一些地方政府难以 持续为中试基地提供支持,加之中试人才队 伍匮乏,阻滞成果转化进程。

四是协同机制存在短板。区域协同创新 网络建设虽已形成基本框架,但内陆地区因 缺少区域性科技创新平台的引领和整合,其 创新资源难以高效集聚,成为提升国家创新 能力的关键制约因素。在量子计算、人工智 能等前沿领域,当前呈现多点布局态势,亟须 进一步提升资源集约化水平,避免重复建设 告成的投入分散及重占领域研发资金使用效 率下降。此外,区域协作实践中,各类平台对 科技创新开放合作的催化作用尚未充分显 现,促进自主创新与开放创新紧密结合的程 度亦有待提升。

#### "五大战略"推进城市创新

中央城市工作会议将创新定位为城市现 代化建设的"领航标",是对新形势下城市高 质量发展规律的深刻把握。全方位建设创新 城市,既要攻克核心技术"卡脖子"难题,也要 破解体制机制"软约束";既要发挥核心城市 "头雁效应",也需激活中小城市"内生动力"。 以人民福祉锚定方向,以制度创新点燃引擎, 以开放协同拓展空间,才能让创新活力如泉 涌流,照亮中国特色城市现代化新征程。建 设富有活力的创新城市,需以系统思维推进 五大战略:

构建多层互补科创体系,打造全域联动 创新环境。一是顶端引领。依托国家级科学 设施与高能级平台,强化北京、上海、粤港澳 大湾区的原始创新策源功能,攻坚量子信息、 集成电路、跨境数据技术等战略领域,打造具 有国际磁吸力的科创极核。二是中部支撑。 立足区域资源禀赋,培育合肥、武汉、成都等 区域引擎,发展军民融合产业、光电子、航空 航天等特色产业集群,通过政策倾斜与要素 集聚形成活力充沛的专业化创新高地。三是 基础联动。激发节点城市承接核心区域技术 外溢的能动性,依托科创走廊建设构建活跃 的要素流动通道,建立跨区域联合实验室、专 利互认等协作机制,推动创新资源高效、持续 向中小城市扩散,激活全域创新环境。

畅通核-链-网协同,激发全链条创新 创造动能。一是发挥核心城市策源活水功 能。依托大科学装置集群与国家重点实验室 等设施建立灵活高效的跨区域共享机制,构 建"基础研究一中试孵化一产业应用"全链条 服务体系,加速科技成果向新质生产力转化。 二是深化产业链跨域整合活力。实施"链长 制"与"飞地经济",以龙头企业为"链主"组建 跨行政区创新联合体,完善基于税收分成与 专利共有的产业链风险共担与利益分配机 制,推动产业链集群化、创新型发展。三是推 进数字技术穿透式协同网络。建设云端中试 平台与区域算力枢纽网络,集成数字孪生、虚 拟仿真技术,实现研发数据的激活动态处理 与无缝异地协同,发挥"虚拟创新联合体"

实施差异化战略,形成多极迸发创新态 势。在东部制度突破区,聚焦制度开放和国 际规则对接,试点科研设备跨境自由流动、外 资研发准入等制度创新,探索更具吸引力的 税收优惠与国际人才引进特殊机制。在中西 部特色转化带,建设反向飞地,引导中西部地 市在东部设立研发前哨;激活资源禀赋优势, 驱动传统产业绿色化、数字化升级。在东北 转型试验区,创新老工业基地振兴路径,注入 "技术+场景"双轮驱动的引擎活力,重塑生 机勃勃的产业生态,强化市场需求牵引技术 转化的核心驱动作用。在特殊功能区,实施 "安全可控+前沿突破"双轨运行,大胆探索 科研通关"一线放开、二线管住"模式;试点跨 境数据流动、科研设备通关等压力测试;设立 离岸创新中心,吸引跨国企业设立国际研发

培育"雨林式"创新生态,厚植制度文化 空间沃土。首先是制度包容。制度供给应着 力营造宽松环境,完善基础研究容错机制,对 青年科学家和首创业绩实行"首次免责";建 立创新保险基金与天使投资税收抵扣政策, 探索科研用地混合开发模式。其次是文化浸 润。文化培育应倡导包容失败的创新文化, 通过社区创客大赛、小微技术孵化营激活全 民参与的热情与创造活力;建立科学家荣誉 体系,强化精神激励与社会认同。第三是空 间赋能。推动老旧空间科创化改造焕发新 生,建设垂直创新综合体与产城融合示范区, 营造激发创造力的活跃场景载体,嵌入城市 治理、低碳应用等实体场景,赋能技术与市场 协同创新迸发活力。

筑牢以人为本创新根基,汇聚全民共创 活力源泉。构建"15分钟创新生活圈",优先 完善人才公寓配给、便捷医保异地结算、优质 子女教育等公共服务,让创新人才安心扎 根、全情投入。深化"科一产一城"融合共 生,超越简单技术转化,着力将智慧医疗、 绿色建筑、智能交通等前沿创新成果融入城 市肌理, 转化为市民可感可及的更宜居、更 韧性、更智慧的生活体验。弘扬全民共享共 建氛围,通过机制创新和政策激励,引导广 大市民踊跃参与城市微创新、社区治理优化 等活动,真正全面激发全社会创造活力,使 人民群众既是创新城市的直接受益者,更成 为不可或缺的建设者, 汇聚生生不息的创新

(作者分别系中国科学院地理科学与资 源研究所区域可持续发展分析与模拟院重点 实验室主任、研究员;中国科学院地理科学 与资源研究所城市地理与城市发展研究室副 主任、研究员)

### ●实践表明,推进片区化发 展,不仅有助于实现"多村协同、 跨域联动、系统重构",更为乡村 振兴提供了一种从"点"向"面"、 由"线"至"体"的战略转型路径

●推动片区建设由"点上突 破"向"面上提升"转变,需要在 路径逻辑与制度安排上实现系 统重构。实现片区"面上提升", 还需聚焦三项关键支撑策略

在全面推进乡村振兴的关键时 期,作为农业大省,山东以高质量 片区建设,推动乡村振兴从"点上 突破"走向"面上提升"

面对"三农"领域日益复杂的 结构性问题,单一村级治理和分散 发展模式已难以满足新时代高质量 发展的要求。片区建设作为打破 "单村作战"、实现资源统筹与要 素集聚的重要路径, 正在成为推动 乡村全面振兴的有力抓手。实践表 明, 推进片区化发展, 不仅有助于 实现"多村协同、跨域联动、系统 重构",更为乡村振兴提供了一种 从"点"向"面"、由"线"至 "体"的战略转型路径。

#### 理论启示

区域协调发展理论强调, 区域 内部差异并非要被抹平, 而应根据 各地的资源禀赋、产业基础、文化 积淀制定差异化发展路径, 实现优 势互补、错位发展。片区建设正是 在这一理念指导下, 打破行政边界 束缚、推动要素自由流动与资源统 筹利用,为实现城乡融合与区域一 体化发展提供制度平台和治理

增长极理论认为, 在资源有限的前提下, 区域发展应围 绕优势产业和节点区域率先发力,形成"极化效应",继而 通过扩散效应带动周边区域协调发展。这一理论逻辑恰好与 片区建设的实质相契合——即通过打造产业、人才、生态、 文化、组织等要素高度集聚的"增长节点",构建具有带动 能力的区域发展轴心。

因此, 从理论逻辑上看, 片区不仅是乡村振兴的物理空 间, 更是实现资源优化配置、制度创新试验和发展模式重构 的重要"试验田"和"孵化器"。

#### 试点经验

自2019年启动第一批省级乡村振兴片区试点以来,山东 围绕"抓村连片、示范带动"思路,持续推进三轮共300余 个片区建设, 初步探索出多样化发展路径和典型模式。如青 岛即墨莲花田园片区以"智慧农业+乡村旅游"形成产业融 合标杆; 泗水县龙湾湖片区通过"合伙人+平台公司"模式 探索市场机制与政府引导协同路径; 菏泽七里河片区借力 "牡丹+文旅"重塑乡村空间功能和经济形态。

但与此同时, 试点过程中也显露出一系列瓶颈问题: 一 是发展路径同质化严重,不同片区间缺乏个性定位,容易陷 入"千村一面";二是资源整合效率偏低,多头管理、碎片 化投入现象仍然存在, 部分项目过度依赖财政投入, 缺乏市 场化运作机制;三是长效运营机制尚未建立,部分片区"建 得快、用得慢、效益差",存在"重建设、轻运营"倾向。

这些经验与瓶颈说明,片区化发展不能仅停留在"项目 集合"阶段,而应向"系统统筹、机制协同、内生增长' 升级。

# 从"点"到"面"

推动片区建设由"点上突破"向"面上提升"转变,需 要在路径逻辑与制度安排上实现系统重构。

首先,要突出战略引领作用,构建以"区域产业链+治 理共同体+生态圈"为核心的片区统筹机制。片区不只是行 政区划的拼接、而应成为功能互补、资源共享、产业协作、 治理协同的综合平台。通过跨村共建项目、共享公共设施、 联动产业链条,形成"以强带弱、抱团发展"的集群化

其次, 应强化片区建设规划统筹与空间重构。片区内部 需通过统一规划打破土地、资金、服务等要素壁垒, 在空间 上推动村落有机融合, 在功能上推进产业、生态、文化深度 耦合,构建"生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态 空间山清水秀"的新型乡村布局。

再次,建立科学的评价机制,是推动片区可持续提升的 基础保障。建议依托"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治 理有效、生活富裕"五大维度,建立覆盖40项核心指标的片 区发展评价体系,辅以AHP层次分析法确定指标权重,量 化评估片区绩效,为政策优化与资源配置提供依据。

实现片区"面上提升",还需聚焦三项关键支撑策略: 第一,推动片区差异化发展定位。片区发展不能搞一刀 切, 而应根据其资源禀赋和发展潜力, 精准划分为产业主导 型、生态修复型、文化赋能型、数字融合型等若干类别。每 类片区均应有明确的主导产业、主攻方向和建设重点, 避免

"路径依赖"与"资源错配" 第二,加快数字化赋能步伐。数字技术为片区建设注入 了新的可能性。可通过建设"三农大脑"、数字乡村平台 等,实现乡村数据资源整合、基层治理智能化、农业生产精 准化与服务供给平台化。例如,部分片区通过5G+AI技术实 现农田实时监测、智慧灌溉与无人机病虫害防控,显著提升 了农业效能与资源利用率。

第三,完善体制机制保障体系。片区建设的本质是制度 重构。应进一步理顺政府、市场、村集体三者关系, 构建 "政府引导+市场主体+农民参与"的共建共享机制;创新 "财政+土地+信贷"多元融合的要素配置机制,提升片区 投资可持续性与资源调动能力;强化党建引领与村级组织联 建机制, 推动形成上下联动、内外协同、横向互通的组织治

片区化发展是推动乡村振兴战略从"点上突破"走向 "面上提升"的关键路径,是实现资源集聚、要素整合和区 域协同的有效机制。山东省应持续深化片区规划统筹、制度 创新与差异化发展,强化数字赋能和组织协同,构建系统集 成、可持续运营的片区发展新格局, 为全国乡村振兴提供可 复制、可推广的齐鲁样板经验和典型范式。

(作者系山东省乡村振兴研究会秘书长、副研究员)

# 济青都市圈联动发展要迈哪些坎

都市圈是推进新型城镇化的重要载 体。中央城市工作会议部署城市工作7个 方面的重点任务,其中第一条提出着力优 化现代化城市体系, "着眼于提高城市对 人口和经济社会发展的综合承载能力,发展 组团式、网络化的现代化城市群和都市 圈……促进城乡融合发展"。今年山东省政 府工作报告明确指出,加快构建"两圈联动、 三核引领、陆海统筹、全面发力"发展格局, 创新济南、青岛都市圈联动发展机制。济南、 青岛都市圈联动发展协同开放会议也指出, 要在加强"双圈"协同联动上持续发力。济 南、青岛都市圈联动发展面临哪些制约?又 该从哪些方面重点发力?

#### 积极成效

济南、青岛是山东经济发展的"双引 擎",济南、青岛都市圈是山东最具发展 活力的区域。近年来,济南、青岛都市圈 联动发展取得了积极成效一

在交通基础设施方面,济青中线全线 贯通,济青高铁实现"公交化"运营;在 产业共建方面,济钢集团产业转移和转型 发展是两大都市圈联动发展的生动缩影, 济青枣潍工业母机集群人选省级先进制造 业集群,济南一青岛人工智能创新应用先 导区建设带动了两市数字经济崛起; 在科 创资源共享方面,济青就 A 类人才互认达 成初步意向, 国家超级计算济南中心构建 了以济南为中心、覆盖济青烟三地的区域 级海洋大数据处理平台; 在对外开放方 面,济青联动打通"内陆一沿海"双向开 放通道,合力建设中欧班列(济青)国家 集结中心,青岛港与济南内陆港联动愈发 紧密;在政务服务方面,济青两市实现了 经营主体登记注册"异地同标、跨市通

办"和电子档案数据互通共享。 根据山东省统计局和各市、区、县统 计数据, 2024年, 济南都市圈、青岛都市 圈常住人口分别为1828万人、1568万人、 GDP之和分别达到2.0万亿元、2.1万亿 元。2018年至2024年,济南、青岛两大都 市圈 GDP 之和占全省的比重由 38.8% 提高 至42.1%,常住人口占全省比重由32.0%提 高至33.7%。两大都市圈在推动全省经济 社会高质量发展中的作用愈发明显。

## 挑战待解

推动都市圈联动发展是一项长期且持

●核心观点:济南、青岛都市圈联动发展要以优势互补为基础,围绕产业联 动、科技协作、公共服务共享、对外开放合作、体制机制等领域重点突破、协同发 力,积极构建多层次网络化互联互动、竞合共赢的发展格局

续的系统性工作,在核心城市竞争能力、产 业分工协作、体制机制完善等方面,济南、青 岛都市圈还面临诸多亟待解决的挑战。

核心城市在全国和区域中的竞争力有 待提升。济南、青岛城市首位度相对不 高,制约其发挥对周边城市人口集聚、消 费水平拉动以及产业结构升级的带动作 用。2024年济青两市GDP和常住人口之和 分别为3.0万亿元、1996万人,占全省的 比重分别为30.7%、19.8%。同期,拥有双 国家级都市圈的广东省,广州、深圳GDP 和常住人口之和分别占到全省47.9%、 28.9%,分别比济青两市高17.2个百分 点、9.1个百分点。同时,黄河流域西安、 郑州两个国家中心城市创新驱动能力不断 提升, 从科技成果转化来看, 2024年济 南、青岛技术合同成交额分别为926.1亿 元、709.6亿元,仅为西安的20.6%、 15.8%, 郑州技术合同成交额比济南低 122.4亿元,但比青岛高94.1亿元。西安、 郑州强势崛起对济南、青岛未来发展构成

产业优势尚未完全发挥,分工协作不 够充分。济南、青岛都围绕主导产业、优 势产业、战略定位等提出标志性产业链群 发展,具有相当的规模优势和引领能力。 但与杭甬都市圈打造"数智×制造"共生 融合发展产业体系,广深佛莞智能装备产 业集群入选2022年国家先进制造业集群, 广深佛惠莞中智能网联新能源汽车集群人 选2024年国家先进制造业集群等相比,济 青都市圈在产业链的横向合作和纵向延伸 方面的探索还有待进一步加强。两市具有 差异性的标志性产业链,如济南拥有新一 代信息技术产业链群、集成电路产业链群, 青岛拥有海洋交通运输产业集群、智能家电 先进制造产业集群,如何开展产业链条之间 长期、有效的协调配合,也是两大都市圈实 现产业协作和创新亟须解决的问题。

都市圈合作体制机制的整体协同不够 通畅。无论都市圈建设还是都市圈联动发 展, 行政分割造成的行政壁垒是无法回避 的现实问题。济青都市圈联动发展同样面

临行政壁垒导致政策协同存在难度的问 题,在一定程度上阻碍了生产要素的自由 流动和优化配置。济南、青岛都市圈联动 发展经过阶段性探索,已经初步形成了区 域协商合作机制,但在市级层面济青抱团 共进还未形成完善的区域合作组织架构,在 高层级决策协调、常态化工作推进、合作事 项动态监测评估等体制机制方面还有待进 一步理顺。此外,济青都市圈联动发展还需 进一步探索成本共担和收益共享机制,避免 出现利益分配不均、资源争夺等问题。

### 重点突破

面对上述制约与挑战,济南、青岛都 市圈联动发展要以优势互补为基础,围绕 产业联动、科技协作、公共服务共享、对 外开放合作、体制机制等领域重点突破、 协同发力,积极构建多层次网络化互联互 动、竞合共赢的发展格局。

发挥协同创新在两大都市圈联动发展 中的引领作用。一是依托国家重点实验 室、院士工作站、省级工程研究中心等创 新平台,围绕基础前沿科学、关键共性技 术等领域, 开展联合攻关, 共同培育专业 性孵化器,加速推动科技研发和成果转 化。二是发挥人才在协同创新中的核心作 用,以专兼结合、产业学院共建、人才资 源协作、互派科技干部等方式,构建政 府、企业、院校等多方合作的人才共享体 系。三是以产业链创新链深度融合增强协 同创新成效, 以龙头企业和产业集聚区为 重点,加强人工智能、量子计算、生物医 药、智能装备制造等领域协同创新, 联动 打造应用场景,推出一批具有全国影响力 的创新示范应用基地。

强化两大都市圈产业高质量协同发 展。一方面,联合梳理产业图谱,寻求两 地产业合作的结合点,在高端装备制造、 新能源、信息产业、未来产业等领域,加 强设施建设、项目谋划、产业准入方面的 对接, 开展跨区域技术研发、中试孵化和 产业化应用,推动产业链专业化协作,形

成产业链群规模能级跃升。另一方面,加 强数字经济对现代化产业体系的赋能作 用,在虚拟现实、智能机器人、超高清视 频显示等领域,加强跨区域研发、制造、 应用的全链条发展,加强两大都市圈在种 业"育繁推"一体化、智能农机装备、农

业互联网平台等领域的合作。 全面推进两大都市圈基础设施和公共 服务共享。基础设施建设是都市圈资源要 素跨区域充分流动重组裂变的前提, 要全 面加强交通基础设施互联互通,推动胶东 机场、济南机场协同打造国际航空枢纽, 加快济青高铁、城际铁路、地铁组成的轨 道上都市圈建设,提升高速路、干线公路 与城市道路衔接通行能力。要发挥济青医 疗、教育等资源优势,探索医疗服务标准 化、共享医疗数据平台、跨市域合作办学 等模式,推动旅游景点间的共享互惠,推 动优质政务服务向周边城市延伸, 推动济 青都市圈公共服务共享。

打造陆海联动的高水平对外开放"制 高点"。一是深化青岛港与济南内陆港便 捷联运,加快国家中欧班列集结中心建 设,积极推进济青高铁快运、铁海联运、 空铁联运, 共同打造现代联运大物流运输 网络。二是提升各类、各级对外开放平台 能级,持续打造上合示范区、济南新旧动 能转换起步区、自贸试验区济南片区等高 能级开放平台,进一步集聚全球高端资源 要素,拓展国际经贸合作。三是围绕提升 跨境贸易便利化水平开展两大都市圈合 作,对标国际、国内先进水平,深化海 关、口岸一体化合作,降低货物进出口综 合成本,提升通关、转关效率。

建立健全两大都市圈间联动发展机 制。在省级、市级、部门等层级上建立决 策层、协调层、执行层三级联动嵌套机 制。省级层面上,要强化政策供给和统 筹,推进都市圈联动发展的顶层设计、总 体布局和监测评估。市级层面上, 在建立 党政联席会议、市长联席会议机制基础 上,探索设立实体化运行工作机构,研究 都市圈联动的重大政策、项目和年度工作 安排。部门之间,要推动部门牵头、共同 参与、联合实施的协调合作,形成跨区域 项目审批、建设和运营等方面的决策程 序,推动项目落地见效。此外,还可以通 过召开联动发展论坛、跨区域的干部双向 互派等形式开展合作。

(作者系山东社会科学院城市与区域发 展研究所助理研究员)