以一流法治化营商环境助力经济大市挑大梁

□　程德智

第1落点

经济工作是党治国理政的中心工作，法治是党治国理政的基本方式。党的十八大以来，习近平总书记高度重视把经济发展纳入法治轨道，特别强调“社会主义市场经济本质上是法治经济”“做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治”。这一系列重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济与社会主义法治的重大关系，深刻阐明了法治对市场经济发展的重要作用，为在新征程上运用法治思维和法治方式推动高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

青岛作为国家沿海开放城市、计划单列市，在一体贯彻习近平经济思想、习近平法治思想的基层实践中，市委、市政府推动高水平法治与高质量发展同向发力、同频共振，重点打造“四区一平台”为主要架构的青岛中央法务区，引领全省、辐射全国、面向世界的区域法务高地加快形成，“近悦远来”的一流法治化营商环境，助力岛城在现代化强省建设中“走在前、挑大梁”。

用法治智慧增强营商环境的创新性

法治是最好的营商环境。青岛坚持守正创新，精准把握市场主体多元法治需求，以建设中央法务区为牵引，吸引各类法务、泛法务机构和法治人才集聚，创新营造现代法律服务生态圈，擦亮“青法先生”企业服务品牌，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远重要作用，推动“营商”向“宜商”迭代升级，企业发展更有信心、更感舒心。工信部日前发布的《2024年度中小企业发展环境评估报告》显示，青岛综合得分位列副省级以上城市第8位。

建强“法务区”，用专业服务大局。科学规划青岛中央法务区建设总体方案，在全国率先制定《中央法务区建设管理服务规范》，在全域统筹布局涉外法务区、上合法务区、金融法务区、自贸法务区和数字法务平台“四区一平台”，配套管理、运行、服务制度，80余家司法、仲裁、公证、律所以及财税、金融等机构落户，涉外、涉海、涉金融等领域法务供给和公共法律服务持续升级，为产业发展、项目落地提供高质效法治保障。依托法务区，组建由海事海关海警等职能部门，中海油、山东港、菲尼克斯船级社等涉海龙头企业，以及中国政法大学、山东大学等法学高校组成的“海洋法治联盟”，完善涉外法治工作联席会议制度，加强多领域涉外执法协同，健全涉外商事海事纠纷多元解决机制，加速释放涉外涉海执法司法供给能力。

当好“法先生”，为企业排忧纾困。全市政法各单位、法学会、法学院校、律所、企业法务等各方力量联动协同，1万余名法律英才汇聚一体，创新组建“青法先生”企业服务团，采取专家会诊、入驻市民中心、设立青法小屋、开发“AI数智人”、走进项目一线等多种方式，为重点项目、各类企业提供全周期法律服务，化解重大疑难案件30余起，止损挽损10亿余元。沿着产业链配套“法务团队”，畅通线上线下法律服务绿色通道，举办“国商法庭护企行”“海湾国家投资与涉外法律服务交流会”等活动100余场次，叫响做实“法惠企航”服务口号。近日，2025凯度BrandZ最具价值全球品牌100强榜单发布，“青法先生”重点服务对象——海尔集团连续7年上榜、排名全球第54，彰显了老字号新魅力，也映射出青岛营商环境的法治新底色。

配足“法要素”，利产业长远发展。积极拓展海洋经济、低空经济、人工智能等新兴领域立法，通过“小切口”“小快灵”立法解决实际问题；及时修改废止不符合上位法规定、不平等对待企业、不适应新质生产力发展要求的法规政策。高水平筹办中国—上合组织国家地方法院大法官论坛（2025）、全球工商法治大会等，实现“中国—上合组织国家地方法院大法官论坛”永久落户青岛，加强国际司法制度交流，促进全球经济治理体系改革。加快推进“一带一路”律师联盟青岛代表处落地，用好“一带一路”国际商事调解中心调解室，积极参与国际经贸规则制定，全力支持上合示范区、山东自贸区青岛片区建设和军民融合、经略海洋等国家战略实施。

用法治力量增强营商环境的确定性

在法治框架内调整各类市场主体的利益关系，才能保障市场在资源配置中起决定性作用，才能更好地发挥政府的“有形之手”作用，用法治为各类市场主体架起“防护网”，在政法机关与市场主体双向奔赴中，推动法治环境与市场经济携手向前，让企业和企业家更有安全感、归属感。

维护公平竞争市场秩序。重点发挥青岛国际商事法庭涉外司法裁判的示范、规范作用，用好上合示范区、青岛自贸片区涉外巡回审判庭和专门合议庭，提升运用国际规则、国际惯例能力水平，平等保护中外当事人合法权益。去年以来，审结涉外、涉港澳台案件327件，标的额约116亿元，涉及50多个国家和地区，展现了青岛开放包容、公正透明的国际司法形象。挂牌成立青岛国际仲裁中心，健全并落实诉讼与仲裁衔接工作机制，保障当事人合法权益兑现，审限内结案率同比提高6个百分点，快速结案率同比提高22个百分点，获评“全国十佳仲裁机构”。与196个国家执法机构建立警务快速响应通道，遣返、追回外逃犯罪嫌疑人42名，战果连续四年位居全省第一；受理的司法协助案件数量居全省法院首位，1起案件获全国法院优秀案件奖。

提升企业创新保护能力。发挥青岛知识产权法庭对胶东6市跨区域集中管辖优势，健全知识产权案件“三合一”审判机制，研发应用知识产权审判AI比对系统，降低侵权证据鉴定成本，落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，形成胶东半岛知识产权一体化保护格局。建设完善全省知识产权刑事保护战略支撑中心，与海尔、海信、青啤等企业建立警企联合知识产权刑事保护机制，依法侦办制售假冒伪劣产品、侵犯商业秘密和互联网领域侵犯知识产权犯罪等，提升知识产权保护整体效能。严格保护知识产权吸引激励了更多外企加码投资，跨国公司阿斯利康持续增资7.5亿美元建立青岛工厂，并于2024年当年开工、当年封顶。

用好海事审判司法手段。发挥青岛海事法院在维护海洋主权、促进海洋经济发展的专业优势，打造“海法护企”品牌，青岛海事司法标准供给作为自由贸易试验区制度创新成果，在全省港航企业全面推广，签约数量超过8000份。揭牌成立青岛海事法院自贸片区审判区，成功举办两届自贸青岛•海事司法创新大会，2024年审结涉自贸区案件533件，总标的额10.83亿元。优先采用“活扣”“活封”的保全措施，鼓励善用“海洋碳汇”“替代性修复”等执法措施，修复企业信用，盘活企业资产，提振企业经营信心。

用法治服务增强营商环境的适配性

当前，产业竞争已成为大国竞争的主战场，现代化产业体系成为最关键的“胜负手”。青岛市重点布局“10+1”创新型产业体系和“4+4+2”海洋产业体系，抢占高质量发展新赛道，在产业链、资金链、人才链深度融合中，建立专门法治服务保障机制，推动关键领域和细分赛道的服务精准性和城市吸引力不断提升。

突出涉外服务，打造争议解决“新高地”。开展俄乌冲突对经济发展影响专题研究，成果获司法部领导肯定；组织召开企业外贸法律风险防范与应对交流座谈会、培训班，编发《贸易摩擦背景下企业风险防范应对指引》，为企业“出海”增添法治力量。创新上合“法智谷”涉外法律服务大数据平台，提供法律咨询、法企对接等服务1.5万余次；在全国率先建立“自贸涉外跨区域检察服务联盟”，成立全省首家涉外检察中心，编制《涉外法律服务机构名录》《青岛航运企业涉外合规指南》和航运金融等重点领域合规工作指引等，在阿联酋、中国香港揭牌涉外法务区境外服务站，助力企业高水平“走出去”；搭建“府院联动+机构合作”桥梁，市司法局等7家单位联合签署《青岛国际商事纠纷多元化解平台建设合作协议》，建立“一站式”涉外商事纠纷多元化解数字平台，案件调撤率同比上升15%。与中国政法大学、西南政法大学等高校合作，打造涉外法治协同研究中心，培养高素质涉外法治人才，30名律师入选全国千名涉外律师人才库，占全省51.7%。今年5月，全省涉外法治建设工作会议暨省委依法治省委员会涉外法治协调小组第一次会议召开，青岛市“以涉外法治新成效助力打造对外开放新高地”的工作经验在会上进行了交流推广，8个案例获评典型优秀案例。

突出涉海服务，打造国家战略“新支点”。立足上合示范区、青岛自贸片区等国家战略，落地全国首个海事域外法查明研究中心，提示消除企业出海风险1000余个。海事法院联合青岛自贸区管委，设立“海员司法救助资金池”，实现船员权益、船舶价值、债权人利益、船东偿债率的多赢共赢。编纂出版《海事司法文库•合规指引与风险防治》系列丛书，收录合规提示482项、裁判要旨840条，涵盖海上交通运输、船舶工程建造等6大类海洋经济领域，遍及82个国家和地区，强化风险意识，推动企业“港口、航运、贸易、金融”全生命周期生态链合规建设。在自贸法务区搭建“自贸法律会客厅”，制定44项法律服务自助点餐清单，形成一刻钟法律服务圈。今年2月，排名全球前十的希腊菲尼克斯船级社亚洲总部正式落户自贸片区，填补了青岛在重要船级社总部上的空白。

突出金融服务，打造风险防控“新阵地”。金融是国民经济的血脉。青岛金家岭金融区已集聚金融机构、类金融企业1500余家。针对金融风险难管、难防、难治问题，依托金融法务区，整合全市政法机关、金融监管等48家部门的资源力量，建设“金智谷”金融风险智慧治理综合体，创新“线上+线下”风险精准识别、大数据赋能监管流程再造和金融、司法等多部门协同治理的智慧治理模式，办理金融案件4万余件，整治风险企业450余家，挽损超过10亿元，为大数据赋能金融风险治理提供了全国范例。

（作者系中共青岛市委常委、政法委书记）

解决好农业发展的“钱”“才”“地”问题

看农业新质生产力的“三层新”

□　颜培霞

农业是典型的传统产业，农业传统生产力的被动性、孤立性、单一性等局限性特征，制约了我国农业现代化与农业强国的发展进程。2025年中央一号文件明确提出，因地制宜发展农业新质生产力，为农业强国建设指明了新的发展方向，为实现农民农村共同富裕开辟了新路径、新模式。农业新质生产力“新”在哪？如何因地制宜发展农业新质生产力？

从三个层面看“新”在哪

农业新质生产力的本质，是利用新型高级生产要素、实现农业农村高质量供给的能力，凸显了生产力的物质属性和功能价值取向。在生产力发展过程中，新的生产形式也会塑造新的、与之匹配的农业生产关系和乡村社会关系，赋予农业新质生产力以丰富的社会内涵。据此，从功能价值属性、物质属性和社会属性三大层面，重点解析农业新质生产力的丰富内涵。

从目标要求看，满足城乡居民美好生活需要，是生产力发展的根本目标。物质匮乏的计划经济时代，农业传统生产力的首要目标是粮食产出最大化，解决全国人民的温饱问题。农业新质生产力整体跃升的功能性意义更加综合多元，不仅要在经济层面，实现农业发展模式由数量型向提质增效型转变，还要在全面保障国家粮食安全的基础上，满足人民群众日益增长的高端化、品质化、多元化的消费需求，实现“吃得好、吃得健康、吃得安全”目标。同时，要强化农村经济系统与社会系统、生态系统的深度融合互动，统筹激发经济增长、农民增收、生态环境保护、乡土文化传承等乡村多元功能和价值。

从要素支撑看，劳动者、劳动资料和劳动对象等生产要素的变迁升级及其优化组合，是发展农业新质生产力的重要抓手。从劳动者来看，不同于传统农业新质生产力依赖以农业维持生计的传统农民，新型劳动者是推动农业新质生产力发展的主体力量，那些有文化有知识、有专业技能、有创新能力、有市场开拓精神的新型职业农民、返乡创新创业人员等，是农业新型劳动者的典型代表；从劳动资料来看，“数”“智”型劳动资料是体现农业新质生产力发展水平的重要标志，农村地区广泛采用现代信息技术数字技术、互联网以及大规模自动化智能化机械设备，大幅提高农业生产效率、加速变革农业传统生产模式，引领农业新质生产力快速提升和有效释放；从劳动对象来看，有别于农业传统生产力以土地资源为主，农业新质生产力凭其更丰富多元的乡村产业形态，如农产品加工业、乡村旅游、农业体验、乡村手工业、物流运输、农产品网络营销等，可利用资源的广度与深度大幅拓展，劳动对象也由土地、劳动力等易开发资源，向青山绿水、农业场景等不易开发的有形资源以及特色文化、传统习俗和价值观念、虚拟网络空间等无形资源延伸。

从生产力与生产关系的辩证关系看，生产力通过生产方式决定生产关系，反过来，生产关系也影响生产力发展，由此，与生产力密切关联的高效能社会治理，构成农业新质生产力发展的内在要求。“大国小农”的国情以及家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国发展农业新质生产力的基础前提。数字变革引领的农业新质生产力，在组织法则上，是相对农业传统生产力条件下自给自足小农经济发展模式的巨大飞跃，要通过数字赋能农业组织创新、产业分工与协作，加快构建以小农户为主体、适度规模经营、经济与社会高度融合的开放共享型农业生产关系，以增强与农业新质生产力系统的适配性。另外，新质生产力指向下农村地区更加市场化、数智化的资源配置形式与商品交换方式，使得市场逻辑和市场组织秩序更深刻地影响和变革乡村传统的“熟人社会”秩序。因此，在“国家、市场与社会”三大逻辑秩序的紧密融合互动中，融入多主体、全要素、全过程、更加协同高效的现代社会治理，将深度镶嵌于具有组织化协作型特征的农业新质生产力发展之中。

无人机手操作植保无人机为小麦施肥。（新华社发）

以城乡融合开创新格局

随着我国城乡加速融合与乡村全面振兴，需要加快构建城乡互融互通与乡村本土实践智慧紧密结合的乡村开放型环境，培育农业新质生产力发展的深厚土壤。

第一，完善乡村产业财政金融支持政策，重点探索面向提升农业农村创新能力建设的财政奖补机制，引导更多资源配置到农业科技创新、乡村新型产业组织、新型农业经营主体发展、农村基础设施建设等重点领域和薄弱环节，克服农业新质生产力发展过程中“钱”的约束。

第二，继续推进城市基础设施向乡村覆盖和延伸，稳步提高农村教育、卫生健康、就业等公共服务水平，提高农村专业技术人才数量和农村劳动力质量，为农业新质生产力发展提供智力支持和“人才”保障。

第三，进一步深化农村改革，针对农村三产加速融合的发展态势，完善用地保障机制，利用存量建设用地进行产品加工、物流仓储、产地批发市场建设、景观旅游、民宿餐饮等乡村非农产业发展；鼓励集体经营性建设用地通过联营、联建、入股、租赁等多种形式进行开发和经营，增强农业新质生产力发展的“用地”保障。

协同联动数字赋能促创新

创新，是引领农业新质生产力发展的核心动力。要着重处理好政府、市场与社会三大主体的关系，推动自上而下制度引领与自下而上创新探索的有机互补，构建国家意志与社会自治、市场力量有机统一的农业农村创新治理体系以及上下协同互动的乡村产业创新网络，努力激发驱动体系内部运转与整体演化的宏观循环合力。

具体而言，自上而下的制度引领，强调发挥政府机构在创新集成体系建设中的指引性、纲领性作用，把农业农村现代化进程中绿色、高效、创新、惠民的发展愿景，有机渗透到乡村产业发展、农业组织创新、农业管理等相关文件制定以及地方官员的政绩考核规则之中。自下而上的创新探索与实践，强调充分发挥市场在农业农村资源配置与创新活动中的决定性作用，同时把创新理念贯穿至农产品或乡村服务生产、交换、流通、消费等经济全过程。

因此，要发挥好乡村社会对创新活动的支撑作用，发挥好基层党组织在乡村经济社会现代化转型中的核心领导作用，加快培育壮大农村专业合作社、农业产业化联合体等乡村经济合作组织和社会组织，完善其制度化、规范化建设，推动形成与农业产业变革和生产经营模式创新变革相适应的乡村治理服务型体系，将日益式微的乡土社会整合为一个高度组织化的现代乡村。

另外，还要利用信息化时代数据要素的强流动性、泛在联结性、非排他性和非消耗性等独特属性，超越空间、产业和组织边界，赋能并链接多元创新主体、多维创新内容、多元应用场景，促进农业新质生产力多元应用场景的创新融合。

一是完善数字农业农村导向的管理制度建设，根据不同地区、不同产业类型农业创新的不同方向和重点领域，给出各具特色的数字乡村建设、智慧农业发展的实施方案、标准规范等。二是推进农业数字技术和智慧农业建设，积极构建精准农业、智慧农业、绿色农业体系。三是用数字手段拓展乡村产品市场营销。布局一批电商供应链基地，用活用好各类产品营销平台，创新从地头到餐桌、订单农业、社区团购等不同的网络销售模式，畅通“生产者-消费者”直接联结渠道，增强消费者体验和市场反应质效，以满足多样化消费需求有效牵引产业高质量发展。　**（作者系山东社会科学院经济研究所副研究员）**

透视不同世代青年就业观变迁——

“铁饭碗”还是“数字游民”

□　解咪

青年理论家

正确的择业观就业观是青年实现人生理想和价值追求的重要基础。随着我国社会转型加速、技术迭代与就业结构持续演进，不同世代青年群体的就业理念不断演化，展现出多元化、差异化的择业取向和价值导向。

青年就业观的多元演进

当前，我国青年群体的就业观呈现出显著的代际分化特征。不同代际在成长背景、教育轨迹与社会经验上的差异，深刻影响其职业选择偏好与价值判断路径，逐步形成构成多样、内涵丰富的就业观念图谱。

第一，70后以稳定务实优先，将体制内岗位视为人生“安全网”，追求长期保障与社会认同。70后成长于计划经济向市场经济转轨的关键期，物质匮乏、观念保守，“铁饭碗”成为普遍向往的就业目标。经历国企改革、“下海潮”兴起等变迁后，70后逐渐形成以风险规避为导向的就业理念，更看重职业稳定性与制度保障，同时对国家发展保持高度关注，集体意识与责任感突出。

第二，80后兼顾稳定与发展，在市场经济浪潮中寻求“稳妥突破”，既渴望职业成长又难摆脱现实压力。80后成长于改革开放深入推进期，是独生子女、义务教育普及、高等教育扩招和住房制度市场化等改革的亲历者。其就业观更现实独立，既看重“饭碗”的稳定，也关注“饭的质量”，注重职业路径的性价比与可持续性。根据复旦大学《80后的世界——复旦大学长三角社会变迁调查》，逾四成80后受访者从未换过工作，换过1至2次者近三成。

部分80后抓住金融与科技行业崛起的机遇，实现职业跃升，成为市场化进程中首批受益的中坚力量。但更多人面临“上升受限”与“转型焦虑”双重困境。全国总工会2022年全国调查显示，1983至1987年出生的职工中，54.1%担忧失业，70.7%忧虑技能过时，94.8%感到压力，均为各年龄段最高。年龄焦虑、生育责任与购房负担促使部分80后在35岁前寻求“二次安稳”，转向体制内岗位，呈现“先探索、后求稳”的职业轨迹。

第三，90后在互联网红利与职场内卷夹缝中，寻求兴趣与现实的动态平衡。90后成长于信息化、全球化深入发展时代，家庭支持增强，社会流动机制市场化，个体意识觉醒使其更倾向于自由职业与创业，择业自主率性。

90后的求职期正值我国经济增长换挡期与互联网经济高速发展阶段，职业选择更包容多元。新华网发布的《95后的谜之就业观，你看懂了吗？》指出，95后偏好主播、网红、配音员、化妆师等新兴职业，显示其在选择中强调个性表达与兴趣驱动。但平台经济波动、就业竞争激烈与房价高企等现实压力交织，导致逾六成90后表示面临来自工作、健康及购房等巨大压力。在此背景下，部分90后在择业中将“稳定性”置于“成长性”之上，就业观趋于理性务实。

第四，00后拒绝单向度职业叙事，以“自我主权”重构就业逻辑，强调自我实现与工作生活平衡。《Z世代青年DNA研究报告》显示，54.74%的00后求职首选互联网行业，63.74%青睐新一线城市；就业考量中“薪酬”居首位，其次为“医疗保障”和“带薪年假天数”；而曾长期位居前列的“职业发展”则被“住房福利”“补贴齐全”等现实因素挤出前五。00后成长于物质精神丰裕的新世纪，更注重平等劳动关系与透明职场规则，对“钻营文化”等现象表现出天然排斥。

相比传统职业路径，00后更看重兴趣、工作环境与自由度，倾向于“斜杠青年”“数字游民”等新兴职业形态。有研究报告指出，逾七成00后期待成为“数字游民”，预计未来40%至60%的职场人士将转向零工兼职职业。

青年就业观深层变动的原因

第一，数智化浪潮推动职业重塑，拓宽青年职业选择，催生数字劳动、灵活就业等新就业形态兴起。一方面，人工智能、大数据等技术加快应用，青年就业结构加速向专业化、高端化转型。中智调研数据显示，2024年新能源汽车、生物制造、新一代信息技术等新质生产力重点领域应届生招聘规模占比达45%至60%。另一方面，平台经济与共享经济壮大，为青年提供更多数字化与灵活就业机会，带动兼职、副业等形态涌现。第九次全国职工队伍状况调查显示，全国职工总数达4.02亿人，其中新就业形态劳动者8400万人，绝大部分与数字劳动相关。

第二，社会转型加剧就业不确定性，“稳定”演化为主流择业导向，体制内岗位对青年吸引力攀升。当前，产业结构调整与新旧动能转换加快，青年对职业路径的可预期性降低，倾向寻求制度保障。青年群体对稳定预期的关注度升高。

第三，社交媒体中碎片化信息加剧价值偏移，“伪职场教育”内容泛滥，易误导青年就业判断。一方面，“高薪神话”频登热搜，如“年入百万”“高薪实习”等话题迎合青年对经济独立的心理预期，却忽视能力匹配与成长空间的重要性，易导致择业期望脱离实际。另一方面，打着“职场干货”名义的内容良莠不齐，部分“摸鱼文化”“低效办公”被包装为流量话题，不仅消解职业精神，也冲击理性、健康的职场文化氛围。

厚植青年就业的制度与价值基础

针对青年就业观念日趋多元、就业结构深度调整的态势，建议强化制度保障与价值引导双重发力，从以下三方面加强政策引领与服务支撑，切实稳就业、促发展、强信心。

一是健全职业教育体系，完善实践育人机制。高校统筹推进职业规划与就业指导课程建设，强化与产业趋势和岗位需求的精准衔接，引导学生明确职业定位，夯实综合就业能力。政府推动校企深度合作，拓展优质实习实训资源，提升学生实践能力与职场适应力，增强高校毕业生高质量就业支撑力。

二是加强就业观引导，优化青年就业生态。充分发挥主流媒体与公共平台作用，强化科学、理性、务实的就业观宣传，帮助青年理性看待“高薪”与“稳定”的关系，鼓励多元化、个性化就业路径探索。加快健全招聘信息发布与监管机制，严打虚假招聘、违规用工等行为，切实维护青年就业权益，营造公平有序的就业环境。

三是支持新兴产业发展，完善灵活就业与心理支持体系。加大对新兴产业、数字经济等领域政策扶持力度，扩大青年就业容量，激发技术创新带动的就业动能。同步健全灵活就业人员社会保障制度，提升参保覆盖与制度稳定性。强化就业心理服务体系，在高校与社区设立心理疏导平台，助力青年纾解焦虑、增强韧性，实现身心健康与职业发展的协同成长。　**（作者系上海财经大学全球资源配置能力建设基地助理研究员、中国式现代化研究院特聘研究员）**