解决群众急难愁盼！党中央最新部署

十项政策举措 指向公平、均衡、普惠、可及

意见提出十项政策举措，进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

1 增强社会保障公平性

- 有效扩大社会保障覆盖面
- 加强低收入群体兜底帮扶

2 提高基本公共服务均衡性

- 全方位提高基本公共服务质效
- 推行由常住地提供基本公共服务

3 扩大基础民生服务普惠性

- 推动教育资源扩优提质
- 推进优质医疗卫生资源共享
- 大力发展“一老一小”普惠服务

4 提升多样化社会服务可及性

- 发展群众家门口的社区服务
- 提高多样化生活服务品质
- 促进包容共享发展

□资料：新华社 制图：于海员

今日聚焦

●意见紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益诉求，提出公平、均衡、普惠、可及四大原则，统筹解决群众反映强烈、迫在眉睫的民生痛点问题和长期积累、复杂难解的民生堵点问题，推动更多资金“投资于人”、服务于民生，为新时代新征程民生建设提供了根本遵循

解决群众急难愁盼，党中央作出最新部署。

中办、国办印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》9日对外公布，从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署。

为何印发意见？

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

新时代以来，我国民生建设取得历史性成就，人民群众的获得感、幸福感和安全感显著增强。但同时也要看到，我国社会主要矛盾发生深刻变化，与人民日益增长的美好生活需要相比，民生工作还存在短板和薄弱环节，群众在教育、医疗、养老等方面还有不少亟待解决的急难愁盼。

“新征程上，民生建设需要坚持系统观念、整体推进，以集成之力提升政策效能，以精准之策回应民之所盼。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员魏国学说。

意见紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益诉求，提出公平、均衡、普惠、可及四大原则，统筹解决群众反映强烈、迫在眉睫的民生痛点问题和长期积累、复杂难解的民生堵点问题，推动更多资金“投资于人”、服务于民生，为新时代新征程民生建设提供了根本遵循。

——公平：社会保障制度更加体现人人平等。

意见将增强社会保障公平性放在民生政策首位，推动有效扩大社会保障覆盖面，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，加强低收入群体兜底帮扶，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。

增加低收入群体收入是一项长期而艰巨的任务。意见从多个渠道寻找“提低”的政策突破口。比如加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接；完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准；实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动等。

——均衡：缩小城乡区域公共服务差距。

让全体人民共享发展成果，要求加快破解民生建设不平衡不充分问题，均衡合理配置城乡区域公共服务资源。

意见将均衡作为发展公共服务的根本原则，以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化，支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利、稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度、加大保障性住房供给……意见以常住地为载体，紧扣住房和教育等领域的迫切需求，进一步压实基本公共服务提供责任，增强基本公共服务均衡性。

——普惠：民生保障惠及更多人民群众。

满足人民日益增长的美好生活需要，关键是要推出更多普惠性民生政策。

意见牢牢把握普惠要求，通过调动政府、市场和全社会力量，全方位扩大教育、医疗、“一老一小”等基础民生服务供给，既保障服务质量，又做到群众可负担，同时实现服务可持续，让优质资源更加普遍惠及各类群体。

新建改扩建1000所以上优质普通高中，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜；推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，制定出台商业健康保险创新药品目录；支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%……聚焦学有所教、病有所医、老有所养，意见提出一系列务实举措。

——可及：发展群众身边的社会服务。

意见立足提升社会服务可及性，以社区为重点，在更多步行可及范围内，大力发展群众家门口的生活服务，完善群众身边的便民服务设施，让儿童、青年、老人、残疾人共享更有包容性的民生服务。

顺应人民群众对公共服务更高品质、更加便捷的新期待，意见提出积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放，支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放，引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给等诸多举措，提高多样化生活服务品质，促进包容共享发展。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

“意见立足全局、着眼长远，系统擘画新时代新征程民生建设的发展方向和重点任务，将为持续增进民生福祉注入强大动力。”魏国学说。

（**新华社北京6月9日电** 记者 魏玉坤）

第三轮中央生态环境保护督察在山东

东营市河道管控不到位 水资源保护节约存在短板

2025年5月，中央第三生态环境保护督察组督察山东省发现，东营市对黄河部分河道管控不到位，违法违规开发建设，水资源保护节约问题多发。

一、基本情况

黄河口生态地位特殊，其生态系统安全及良性循环对黄河下游及渤海水环境起着重要作用。刁口河是黄河备用入海流路，属于黄河干流。东营市地处黄河口，河道管控和水资源保护节约存在短板。

二、主要问题

一是黄河部分河道被违法侵占。《中华人民共和国黄河保护法》规定，禁止侵占刁口河等黄河备用入海流路；禁止在黄河干支流岸线管控范围内新建、扩建化工项目；禁止违法利用、占用河道水域和岸线。

督察发现，2023年4月黄河保护法施行后，东营市在刁口河河道管理范围内违法新建、扩建化工项目。其中，违法新建赫邦化工公司6万吨/年特种环氧树脂一体化，睿力生物科技公司5万吨/年双甘膦，万豪化工公司年产8000吨精细化工中间体、1600吨原料药等化工项目；扩建凯布尔化工公司1600吨/年均苯四甲酸二酐及其配套项目。截至督察进驻时，已有部分项目建成投产。

督察还发现，迪阳新型材料公司在刁口河河道管理范围内违法堆存工业固废粉煤灰约49万吨，占地约317亩，无防扬散、防流失、防渗漏等措施，污染周边环境，风险隐患突出。

二是地方有关部门违规审批。2023年5月，山东省发展改革委、自然资源厅等8个部门联合印发《关于持续推进沿黄重点地区工业项目入园有关事项的通知》，2023年10月，山东省印发《山东省沿黄生态廊道保护建设规划（2023—2030年）》，均明确要求禁止在黄河干支流岸线1公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。督察发现，东营市、利津县有关部门及相关园区，违法违规为上述多个新建、扩建化工项目办理审批手续，如2024年以来，为万豪化工公司年产8000吨精细化工中间体、1600吨原料药项目办理安评、环评、工程施工许可等审批手续。

三是节水工作不实。东营市2020年被国家有关部门认定为黄河地表水资源超载区，按超载区治理要求，东营市组织编制超载治理方案，明确节水任务，并于2022年年底经山东省批复同意实施。督察发现，东营市相关节水工作不实。东营市垦利区胜坨第二污水处理厂配套再生水回用工程应于2023年投入使用，但截至督察时仍未投运，365万立方米/年节水任务落空。利津县利华益维远化学股份公司凉水塔节水消雾项目、利华益利津炼化公司污水处理厂再生水回用工程2019年年底前就已建成投运，但东营市2022年仍将上述两个项目作为超载区治理期内新增节水能力上报，虚报节水量533万立方米/年。

三、原因分析

东营市及有关部门推动黄河流域生态保护和高质量发展还有差距，黄河部分河道管控不力，水资源保护节约工作不严不实。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

（来源：中央生态环境保护督察协调局）

价格上涨、供不应求，尽管成本持续攀升，羽毛球运动仍热度不减

“羽毛危机”背后：一只球的健身经济学

大众视点

□ 大众新闻记者 刘磊 孙良栋

在全民健身深入推进的当下，一场席卷行业的羽毛球涨价潮，让不少爱好者和从业者直呼“吃不消”。这轮涨价潮因何而起？羽球消费又当如何破局？

羽球价格飞涨，问题出在“毛”上

记者梳理发现，自2024年以来，尤尼克斯、威克多等头部品牌多次提价，部分热门产品价格近乎翻倍，曾经百元内就能拿下的一筒球，如今供不应求。

“就拿球友们常用的亚狮龙7号球来说，一筒球的价格从70多元已飙升到130多元；像尤尼克斯AS-05号球，单筒价格已超过200元。”淄博市张店区“羽无止境”羽毛球俱乐部负责人张齐无奈道。

记者从淄博多处羽毛球馆和器材店了解到，热门型号羽毛球价格仍在以每筒每月5至10元的速度上涨，并且一直处于断货状态。此外，球拍、球线近期价格都在上涨。

“刀翎毛是制作羽毛球的关键材料，一只鹅或鸭身上只有14根符合要求的羽毛，且其质量和形状至关重要。”从业8年的深川体育用品店负责人杨开翔告诉记者。

记者调查发现，近年南方主产区频发洪涝灾害，导致皖西白鹅、绍兴麻鸭等制球禽种存栏量锐减。加之制球所需的刀翎毛仅来自长养殖周期鸭鹅，而当下餐饮市场更青睐45天出栏的白羽肉鸭，长日龄肉鸭养殖规模持续萎缩。此外，囤货炒作、惜售抬价等现象叠加推高价格。

杨开翔认为，近年来羽毛球运动参与人数持续增加，也加剧了供需矛盾。

捡二手“回血”应对涨价潮

羽毛球价格一路高涨，意外催热了二手球交易市场。

闲鱼上“七到八成新训练球”单颗均价在1元左右；“九成新”高端二手球单价为2.5元至6.66元。

“涨价前，我们4到6个人两小时消耗一筒球。原来单颗7元多的球，现在涨到近11元，再加上场地费，单次消费需50到60元。”羽毛球爱好者聂芳给记者算了笔账。

她说，球价压力让球友开始主动“回血”，回收自用和废弃旧球卖给二手商，“像亚狮龙7号旧球，100个能卖30元，个别高端品牌旧球单颗能卖5元。”

二手球商家回收后先剔除破损严重的球，再按品牌、成色定价。“价值高的球，我们会根据情况修复。修复后的亚狮龙4号、7号球每筒70至80元，尤尼克斯AS-05号球每筒约90元。”二手羽毛球商家小王（化名）向记者透露。这些二手球主要流向场馆训练和部分自用球友。

也有不少羽毛球爱好者对二手球持否定态度。“二手球不太耐打，换用二手球后，用球数量明显增多，折算下来成本也挺高。”羽毛球爱好者黄圆圆说。

是消费挑战，也是产业机遇

尽管成本持续攀升，羽毛球运动仍热度不减。以淄博中心城区张店区为例，去年以来新增了至少4家羽毛球馆。截至目前，除淄博市体育中心和张店区体育馆外，张店区共有室内羽毛球馆13家，且场地预订紧俏。

记者采访中注意到，现代社交方式正重塑羽毛球运动参与形态。在淄博，依托微信群和微信小程序组织的“约球”活动已成常态：工作日晚间的“减压场”、周末的“亲子场”、节假日的“跨城友谊赛”……通过小程序就能实现成员招募、水平匹配、场地预订等功能。这种“数字化社交”打破传统运动的时空限制，也在一定程度上通过“费用AA”降低了羽毛球爱好者的运动成本。

“我最近还关注到人工合成的羽毛球，像尤尼克斯的M2000、威克多的碳音Pro，据说手感不错，准备入手试试。”羽毛球爱好者仇亚平告诉记者。不过部分球友反馈，人造球存在飞行不稳、手感差异等问题，仍待技术突破。

随着羽毛球被《全民健身计划（2021-2025年）》列为重点推广项目，业内人士认为，羽毛球作为成熟工业产品，终将通过技术升级催生平价替代品。当小小的羽毛球承载着全民健身热情，既是消费升级的现实挑战，也是体育产业创新发展的重要机遇。

“两新”政策红利送到村民家门口

□ 本报记者 赵念东 本报通讯员 郜玉华

6月的菏泽，暑气蒸腾，比天气更火热的，是牡丹区高庄镇三联家电服务站销售员杨燕的电话。“大爷，店里有款空调符合您的要求，一级能效，原价2699元，享受20%国家补贴后，实际只需付2159元。我们还能免费上门拆旧机、装新机！”入夏以来，随着气温不断攀升，杨燕每天都会接到不少关于以旧换新的咨询电话。

高庄镇朱庄村村民张朝伟趁着麦收返乡，发现父母家中的空调制冷效果很差，噪音也大。对当地以旧换新政策并不了解的他，抱着试试看的心态拨打了便民服务站的热线电话，了解完相关政策后，他骑电车来到了镇上的服务站。“真没想到这么划算！旧空调抵了300元，国家又补了1000多元，等于花1300多元就换上了新空调！”张朝伟指着刚安装好的空调说。

张朝伟的经历，是“两新”下乡进村政策惠及农村群众的缩影。高庄镇是牡丹区的人口大镇，家电换新需求旺盛。然而，这里距城区50公里，过去村民想参与以旧换新，得耗费大半天时间进城。如今，家门口的服务站里有100余种家电，不仅品类齐全，价格也十分亲民。据三联家电服务站店长李菲介绍，站点服务范围覆盖周边34个村庄，村民们在家门口就能享受和城里一样的优惠政策和贴心服务。

在牡丹区，像高庄镇这样的以旧换新便民服务站已经设立了18个。工作人员不仅免费上门安装新机、拆除旧机，还会定期为村民提供家电免费清洗服务。今年前5个月，牡丹区以旧换新产品销量突破7万件，销售总金额超2.4亿元，补贴总金额达0.4亿元。

（上接第一版）

三、扩大基础民生服务普惠性

（五）*推动教育资源扩优提质*。实施基础教育扩优提质行动计划，通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给，将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间，逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中，重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例，主要依据学生规模分配到区域内初中学校，并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容，新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学，逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设，增强学生就业创业能力。

（六）*推进优质医疗卫生资源共享*。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程，推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉，推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设，因地制宜培育办好基层特色专科，提高常见病多发病诊治水平，推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制，制定出台商业健康保险创新药品目录，更好满足人民群众多层次用药保障需求。

（七）*大力发展“一老一小”普惠服务*。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制，对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、康复护理、上门服务等能力，积极发展家庭养老床位，完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，用10年左右时间，推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，用人单位开展普惠托育服务的有关支出，按规定从职工福利费中列支，用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

（八）*发展群众家门口的社区服务*。以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区，允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源，因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持，建设群众可感可及的社区公共文化空间，支持社区广泛开展邻里互助服务。

（九）*提高多样化生活服务品质*。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、健身步道等建设，支持社会体育场地建设，发展功能复合的多用途运动场地，稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目，打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读，建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

（十）*促进包容共享发展*。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定，支持推广“以老助老”服务模式，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用，推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务，鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分，发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实，坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策，切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调，在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果，对全国层面的预期性民生指标，不搞层层分解和“一刀切”考核。

（新华社北京6月9日电）