五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

从好房子到好城区 八项任务重点突破

□ 大众新闻记者　董婉婉

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》（以下简称《意见》）。城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？5月20日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，有关部门负责人详细解答了《意见》相关问题。

城市更新从“有没有”转向“好不好”

住房城乡建设部副部长秦海翔表示，当前，我国城市发展从大规模增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重，进入城市更新的重要时期，人民群众的需要从“有没有”转向“好不好”，“实施城市更新行动，就是要推进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，推动城市高质量发展，同时，能够有效拉动投资和消费，扩大内需，不断满足人民群众美好生活需要，对于促进经济增长、进一步保障和改善民生都具有十分重要的意义。”

围绕促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市，《意见》部署了8个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

秦海翔说，《意见》部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。其中，“好房子”建设既包括新建安全舒适的绿色智慧住宅，也涵盖既有建筑改造，推动老房子、旧厂房、低效楼宇等存量空间转型利用。

老旧小区改造是民生工程的重中之重，截至2024年底，全国累计开工改造老旧小区28万个，惠及居民4800万户、超过1.2亿人。秦海翔表示，下一步，住房城乡建设部将指导地方继续深入推进这项工作，持续开展完整社区建设，因地制宜配建和完善社区养老、托育等“一老一小”公共服务设施以及停车、充电等市政配套设施。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，《意见》提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

中央预算内投资专门设立城市更新专项

城市更新是一项长期、综合性的工作，空间规划、资金投入等要素如何保障？发布会上，有关部门负责人介绍了针对城市更新行动的政策支撑保障。

针对城市更新常见的用地问题，自然资源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，财政部经济建设司司长郭方明表示，中央财政立足于“三个聚焦”来支持城市更新，即聚焦探索新模式，支持实施城市更新行动；聚焦城市更新重点任务，强化财政政策和资金保障；聚焦财政金融政策协同，推动健全多元化投融资机制。

具体而言，财政部将扩大地方政府专项债投向领域和用作项目资本金范围，加大对城市更新相关项目的支持。发挥政策性金融的撬动作用，鼓励政策性银行在风险可控、财务可持续的前提下，对符合条件的城市更新项目提供支持。

在金融支持方面，金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛介绍，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性，“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”

作为稳投资、促消费的重要抓手之一，城市更新行动也将得到中央投资大力支持。国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，今年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧街区、老旧厂区转型提质等工程。目前国家发改委正在组织计划申报和项目评审等工作，将于今年的6月底前下达2025年城市更新专项中央预算内投资计划。

今年山东首家A股上市公司花落威高血净

威高集团何以坐拥四家上市公司

□ 大众新闻记者　戴岳　胡伟

随着一记锣声在上交所敲响，今年山东板块首家A股上市公司展露真容。

5月19日，山东威高血液净化制品股份有限公司（以下简称“威高血净”）正式登陆上交所主板。截至5月20日收盘，威高血净总市值160亿元，在威高集团4家上市公司中，市值仅次于威高股份。

威高血净成功上市，让威高集团的资本版图再次扩张。这不禁让人们想起，威高集团创始人陈学利对威高集团未来的期许——“屹立世界医疗行业之首或之中，在2030年跻身全球医疗行业50强之内”。

今年山东首家A股上市公司

从2022年6月启动IPO（首次公开募股），到登陆A股主板，威高血净筹谋了3年。作为2025年山东首家登陆A股的上市公司，威高血净发行价为26.50元/股。上市首日，开盘涨88.64%，最终收涨56.26%。

山东跑出一个血液透析龙头。这是不少业内人士对威高血净的一致共识。

2004年威高血净成立，主攻血液透析和腹膜透析。如今，威高血净主要产品包括血液透析器、血液透析管路、血液透析机以及腹膜透析液，是国内产品线最为丰富的血液净化医用制品厂商之一。

从营收规模和市场布局看，威高血净可谓“一马当先”。2023年，威高血净在国内血液透析器领域的市场份额占比为32.5%，位列全行业第一；在国内血液透析管路领域的市场份额占比为31.8%，位列全行业第一。产品销售覆盖我国超过6000家医院、透析中心等医疗机构，其中包括1000家三级医院。

血液透析器为代表的医药关键耗材的技术壁垒比较高，国内血透市场一度由费森尤斯等外资品牌所主导。为打破我国血液透析器长期被国际厂商所垄断的局面，威高血净不断进行以血液透析用中空纤维膜为代表的生物医用膜相关核心技术的研发。2009年，威高血净已自主研发生产出“聚砜膜透析器”，效果与进口透析器相当，价格便宜近三成。

威高血净相关人士对记者表示，目前威高血净积累了具备自主知识产权的中空纤维膜相关关键技术，构建起威高血净的核心技术体系。此次威高血净实际募资9.8亿元，将主要用于智能化生产建设、赣州透析器生产基地、研发中心及数字化信息平台等项目。

IPO+并购，两条腿走出来的资本版图

伴随着威高血净的成功上市，威高集团资本市场再次开启新征程。

威高集团这家威海本土企业的资本化是从港股开始的。通过IPO+并购，威高集团两条腿走出如今横跨A股、H股市场的4家上市公司的资本版图。

这或许与彼时的威高开拓海外市场不无关系。

1988年，陈学利借款2.5万元创办山东省威海医用高分子制品总厂，从生产一次性输液器开始，逐步扩展到注射器、输血器、输液针等低值医疗耗材产品。1993年，公司转换经营机制，产品销往俄罗斯、中东、澳大利亚等十几个国家和地区，销售收入突破1亿元。

随后，威高企业改制后，开始布局高值医疗耗材领域，逐渐向骨科、血透、介入等高值医疗器械转移重心。

2004年，威高集团核心子公司威高股份作为国内一次性医用耗材的龙头企业在港交所上市。同年，威高血净、威高骨科先后成立。

2018年，威高集团斥资2.83亿元收购A股上市公司华东数控部分股权，成为华东数控的实控人。华东数控前身是威海机床厂。

至此，威高集团实现从器械一次性耗材龙头逐步向医疗器械整体解决方案供应商转变。

2021年6月，经过多番上市波折的威高骨科在科创板上市。作为威高集团旗下的支柱产业之一，威高骨科在整体骨科植入医疗器械领域市场份额位居国产厂商第一、全行业第五。

根据威高集团在上海清算所披露的2025年一季度报告，截至2025年3月底，威高集团总资产达785.17亿元，营业总收入65.66亿元。截至5月20日收盘，四家上市公司总市值为564亿元。

借助资本市场不断扩张的威高集团，能否冲刺世界医疗器械行业之首？我们拭目以待。

LPR年内首降　存款利率进入“1时代”

预计全年可为市场主体节约利息支出约2000亿元

今日聚焦

□ 本报记者　王新蕾

“降息”了！企业和居民融资成本将进一步降低。5月20日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，贷款市场报价利率（LPR）1年期降至3%，5年期以上降至3.5%，较上一期均下降10个基点。这是今年以来LPR首次下调，标志着货币政策继续发力支持实体经济，传递出稳市场、稳预期的明确信号。

100万元房贷可省近2万元

市场对本次存款利率下调已有预期。5月8日，7天期逆回购操作利率调降至1.4%，较前次下降10个基点，引导此次LPR跟随调整。

业内人士表示，此次利率调整呈现三个特点，一是实现政策利率向市场利率的有效传导；二是存贷款利率同步下调，保持银行体系稳健运行；三是长期利率下调幅度更大，体现对中长期融资的支持。此次利率下调将有效降低实体经济融资成本，预计全年可为市场主体节约利息支出约2000亿元。

LPR如期下调，将带动房贷利率持续下探。按100万元商贷、30年等额本息还款方式粗略估算，5年期以上LPR下降10个基点，可为借款人减少每月利息支出54.88元，节省利息总额约1.98万元。存量房贷利率将在银行房贷客户下一个重定价日时进行调整。

今年以来，LPR改革效能持续释放，促进贷款利率稳中有降。

4月份，企业新发放贷款加权平均利率约3.2%，比上年同期低约50个基点；个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%，比上年同期低约55个基点，均处于历史低位。

招联首席研究员、上海金融与发展实验室副主任董希淼认为，LPR迎来7个月来首次下降，传递出降低企业融资成本、降低居民负担的积极信号。随着居民住房贷款、消费贷款利息支出减轻，居民消费意愿和能力将进一步提升，将促进房地产市场止跌回稳，也有助于提振消费、扩大内需。随着存款利率走低以及居民预期改善，资本市场、理财市场的吸引力或将进一步增强，这将有助于推动资本市场、理财市场健康可持续发展。

多家银行下调存款挂牌利率

在LPR下调的同日，国有大行率先启动今年首次人民币存款利率下调，一年期存款利率跌破1%。工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、招商银行等在其官方App或网站调整了人民币存款利率表。其中，活期存款下调0.05个百分点至0.05%，各期限定期存款挂牌利率下调0.15-0.25个百分点。

此次调整是继2024年7月国有大行第五次降息后的又一举措，标志着我国存款利率正式进入“1时代”。以20万元三年定期存款为例，降息25个基点后，利息将减少约1500元。

通过对存款降息历史的梳理来看，降息节奏上往往是“大行领头，小行跟进”。中信证券首席经济学家明明认为，新一轮存款降息落地，有利于银行控制利息成本，但同时也会加大揽储难度。

面对“1时代”的低利率环境，普通人亟待调整理财策略。“未来一段时间，市场利率仍然处于下行趋势，存款利率有可能继续下降。”上海金融与法律研究院研究员杨海平建议，对于普通储户而言，一是要充分认识到高收益资产趋于消失或资产低收益率的必然性和持续性，避免因盲目追求高收益而遭受损失；二是搭建适合自己的投资组合，以一定比例的保险产品为打底资产，分散投资于具有不同流动性、收益性、安全性特征的理财产品。

董希淼建议，在存款利率和各类资管产品收益率持续下降的情况下，投资者应尽快调整好投资心态，降低对投资收益的预期。总体而言，投资者应平衡好风险和收益的关系，综合进行资产配置。投资者如果追求稳健收益，可以在存款之外，适当配置现金管理类理财产品、货币基金以及国债等产品。

菏泽救助站站长吴波作为全国民政系统代表出席国新办中外记者见面会

17年坚守救助一线 每一件事都用心去做

□ 大众新闻记者　董婉婉

5月20日，国务院新闻办公室举行“践行民政使命　增进民生福祉”中外记者见面会，5位来自全国民政系统的先进集体、劳动模范和先进工作者代表与记者见面。菏泽市救助管理站站长吴波是出席见面会的先进工作者代表之一。

发布会结束后大众新闻记者见到吴波，他坦言：“荣誉属于整个山东民政系统。正是全省‘区域性中心试点+四级联动网络’的救助体系，让我们基层工作者有了更坚实的后盾。”在山东省民政部门的统筹推动下，济南、青岛等8个全国救助管理区域性中心试点单位积极发挥辐射带动作用，菏泽市救助管理站正是这一体系中的重要节点。

1978年出生的吴波从事救助工作已17年。他创新推行全市流浪乞讨人员信息市级统筹管理，构建市县乡村四级联动救助网络，年均救助流浪乞讨和临时遇困人员700余人次、护送返乡300余人次。这一数据是全省2024年以来累计救助16903人次、发放救助物资12105人次的缩影。“我们联合社区服务中心设立临时庇护点，将救助关口前移，就像全省利用福利彩票站点织密救助网那样，让受助者能就近获得温暖。”吴波说。

“为需要帮助的群众提供帮扶，每一件事都需要我们用心去做。”吴波告诉记者，因为每一位受助人员的背后都关乎着一个家庭的幸福。”

在规范化建设方面，吴波牵头制定《救助管理机构基本规范》等三项山东省地方标准，推动救助管理规范化建设走在全国前列。他带领团队建立300余份帮扶档案，协调落实救助政策，同步运用指纹、人像、DNA等科技手段开展寻亲服务——2024年全省已通过此类技术为791名流浪乞讨人员点亮归家路。

吴波说，近年来受助人员需求日益专业化、多元化，我们的工作重点已从衣物食品等基本保障转向心理疏导、医疗救治等综合服务。他回忆道，2023年的一个冬夜，他和同事救助了一位患有智力障碍的六旬老人，通过两个多月的方言辨识、地图排查及科技手段，最终确认老人是内蒙古某地走失人员。“老人听到家乡地址时紧握我的手流泪的画面，让我觉得再苦再累都值得。”说到护送老人与女儿团圆的场景，这位从业17年的老救助工作者仍难掩激动，“团圆是中国人最朴素的愿望，科技手段让寻亲工作有了新突破。”

“我始终坚信，只要我们肯为群众做好事、办实事、解难事，我们救助人也可以在平凡的岗位上做出不平凡的事业。”吴波说。

文化中国行

5月20日，在滨州市沾化区冯家镇范庄村，农户在麦田里查看小麦长势。（□新华社发）

谚语里的节气·小满

小满小满　麦粒渐满

□ 大众新闻记者　张九龙

采摘成熟的金银花，为蟠桃幼果套袋穿上“防护衣”，将培育好的地瓜苗扎成捆准备发货……小满时节，枣庄市山亭区田间一片忙碌。

小满翩翩而至，意味着炎热开始登场。在北方，小麦被认为是小满节气的表征作物。此时，麦田里黄绿交接，冬小麦等夏熟作物进入灌浆阶段，籽粒日渐饱满，但尚未成熟，每一颗都好像在为丰产作着最后的冲刺，所以有“小满小满，麦粒渐满”的农谚。

这个时节并不只有风吹麦浪。在邹平市黛溪街道水杏基地，橙黄饱满的水杏逐渐成熟，吸引了众多游客品尝采摘。水杏上市早，所以有“小满三日杏发黄”之说。近年来，当地通过举办水杏采摘节，吸引大量游客前来采摘，帮助当地农民吃上了“旅游饭”。

在平邑县地方镇，每到四五月有赏流苏之俗。当地西固村有棵流苏树，据清乾隆三年（1738年）年所立“明故处士马三公之墓”碑文记载，当时该树已“大数围，高二丈余，树叶古茂，迥异凡木”。如今该树高15米，树围4.5米，树冠如伞，枝干虬曲。特别是小满前后，白色小花绽放，如雪似玉，满树银装，令游人赞叹不已。

民间认为，“小满食苦，一夏不苦”。在小满节气适当食用苦味食物，有助于清热败火、安心益气。山东人爱吃苦瓜，苦瓜又名“君子菜”，它不管与任何菜烹饪，都“不传己苦与他物”，这种品质备受古人称赞。蔬菜之乡寿光是全国知名的苦瓜主产区，如今已成为江北最大的苦瓜种子种苗培育和销售区域。寿光苦瓜给人们的餐桌带来别样风味。

作者：刘娟【省级非遗代表性项目剪纸（山亭剪纸）市级代表性传承人】
记者：张依盟