

大众新闻
客户端大众日报
微信

习近平向多哥 新任领导人致贺电

新华社北京5月15日电 5月14日，国家主席习近平致电—吕西安·萨维·德托夫，祝贺他就任多哥共和国总统。同日，习近平主席还致电福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝，祝贺他就任多哥共和国部长会议主席。

习近平指出，中多友好关系由两国历代领导人共同缔造和精心培育。半个多世纪以来，双方始终坚持真诚友好、平等互信、合作共赢，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，成为大小国家平等相待和全球南方团结合作的典范。2024年中非合作论坛北京峰会期间，中多关系提升为全面战略合作伙伴关系，开启了中非合作新篇章。我高度重视中多关系发展，愿同多哥领导人一道努力，以落实中非合作论坛北京峰会成果为契机，赓续传统友好，拓展各领域合作，不断丰富两国全面战略合作伙伴关系内涵，更好造福两国人民。

同日，国务院总理李强也致电祝贺福雷就任多哥共和国部长会议主席。

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于持续推进城市更新行动的意见

(2025年5月2日)

实施城市更新行动，是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。为持续推进城市更新行动，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持稳中求进工作总基调，转变城市开发建设方式，建立可持续的城市更新模式和政策法规，大力实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升、打造宜居、韧性、智慧城市。

工作中要做到：坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区；坚持系统观念，尊重城市发展规律，树立全周期管理意识，不断增强城市的系统性、整体性、协调性；坚持规划引领，发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划实施支撑作用；坚持统筹发展和安全，防范应对城市运行中的风险挑战，全面提高城市韧性；坚持保护第一、应保尽保、以用促保，在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护；坚持实事求是、因地制宜，尽力而为、量力而行，不搞劳民伤财的“面子工程”、“形象工程”。

主要目标是：到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市更新体制机制不断完善，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，经济业态更加丰富，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，城市成为人民群众高品质生活的空间。

二、主要任务

(一) 加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造，加快拆除改造D级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的，按照相关法律法规予以维护和使用。“一屋一策”提出改造方案，严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修、文物、历史建筑。

(二) 推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行通道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境，完善小区停车、充电、消防、通信等配套设施，增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全管理，压实各

参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造，在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案，持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三) 开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四) 推进老旧小区、老旧小区、城中村等更新改造。推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧小区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。积极推进城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，不搞大拆大建，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧小区与周边老旧小区统筹实施更新改造。

(五) 完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络，充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系，加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠性、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间，科学布局新型公共文化空间。

(六) 加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管网管网和地下综合管廊建设改造，完善建设运营维护长效机制。推动城市供水设施改造提标，加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造，加快建立污水处理厂网一体建设运营机制。统筹城市防洪和内涝治理，建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系，提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设，适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施，发展快速干道交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计，健全分级配送设施体系。推进新型城市基础

设施建设，深化建筑信息模型(BIM)技术应用，实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七) 修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体和采煤沉陷区，消除安全隐患。推进海绵城市建设，保护修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，提高乡土植物应用水平，保护城市生物多样性，增加群众身边的社区公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享。

(八) 保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查，扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能再拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价，建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧小区房屋拆除管理，不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居，禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制，推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控，严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

三、加强支撑保障

(一) 建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估，建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划，结合城市体检评估结果，制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新工程项目建设实施管理制度。

(二) 完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”，加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地，涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房，发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行

政法规禁止擅自转让的情形外，鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三) 建立房屋使用全生命周期安全管理制。落实房屋使用安全主体责任和监管责任，加强房屋安全日常巡查和安全体检，及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策，推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四) 健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度，通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入，推进相关资金整合和统筹使用，在债务风险可控前提下，通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持，严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新，强化信贷支持。完善市场化投融资模式，吸引社会资本参与城市更新，推动符合条件的城市发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五) 建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用，调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新，支持企业盘活闲置低效存量资产，更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与，支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设，大力研发新技术、新工艺、新材料，加快科技成果推广应用。

(六) 健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作，健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准，制定修订分类适用的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设，大力研发新技术、新工艺、新材料，加快科技成果推广应用。

四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务，做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任，构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局，加强政策统筹，强化资金等保障，稳妥有序实施城市更新行动，力戒形式主义，杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用，会同相关部门加强统筹协调和指导支持，完善制度政策。支持地方因地制宜探索创新，建立健全可持续的城市更新机制。

(新华社北京5月15日电)

习近平复信 中国丹麦商会负责人

新华社北京5月15日电 近日，国家主席习近平复信中国丹麦商会负责人，勉励中国丹麦商会及会员企业为增进中丹、中欧友好和深化互利合作作出新贡献。

习近平指出，从来信中，感受到你对中国的深厚感情和丹麦在华企业对中国未来发展的信心，我对此表示赞赏。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。希望中国丹麦商会及会员企业继续在中丹、中欧之间发挥桥梁作用，为增进中丹、中欧相互了解和友好，深化双方互利合作贡献力量。

日前，中国丹麦商会负责人以个人和商会名义致信习近平主席，祝贺中丹建交75周年，表达继续深化对华合作的愿望。

中央军委决定 调整组建3所军队院校

据新华社北京5月15日电 (记者 李明刚) 国防部新闻发言人蒋斌15日下午就近期涉军问题发布消息并答记者问。

蒋斌介绍，贯彻落实党的二十届三中全会精神，适应军兵种结构布局调整和军事人才培养需要，近日，中央军委决定，调整组建中国人民解放军陆军兵种大学、中国人民解放军信息通信工程大学、中国人民解放军联勤保障部队工程大学等3所院校，均为高等教育院校，面向社会招收普通高中毕业生。其中，陆军兵种大学以陆军装甲兵学院、陆军炮兵防空兵学院为基础组建，校本部位于安徽合肥；信息通信工程大学以国防科技大学信息通信学院、陆军工程大学通信士官学校为基础组建，校本部位于湖北武汉；联勤保障部队工程大学以陆军勤务学院、陆军军事交通学院本部及所属汽车士官学校为基础组建，校本部位于重庆。3所新组建院校招生专业、招生数量等信息，后续结合年度招生计划适时发布。



5月10日，一对新人在南京市玄武湖公园内的结婚证造型布景处拍照留念。(□新华社发)

中央宣传部、全国妇联 联合发布2025年“最美家庭”

新华社北京5月15日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，大力弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，中央宣传部、全国妇联向全社会发布2025年“最美家庭”。

史瑞娟、黄丽丽、白根保、秦建群、刘发英、徐乃超、南杰次仁、吴淑明、黄义、姚克礼等10户家庭光荣入选2025年“最美家庭”。这些家庭厚植家国情怀，弘扬传统美德，传承优良家风，有的无私奉献带动村民发展冰雪经济，有的矢志农业科研守护国家粮仓，有的弘扬优秀传统文化传播文明新风，有的播撒爱心托举学子成长成才，有的扎根祖国边疆守护一方……他们重言传、重身教，教知识、育品德，让美德在家庭中生根，在亲情中升华，引导家庭成员特别是下一代热爱党、热爱祖国、热爱人民、热爱中华民族，在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高了精神境界，成就了人生梦想。

广大群众纷纷表示，家是最小国，国是千万家，家庭的命运同国家和民族的前途命运紧密相连，要以“最美家庭”为榜样，自觉发扬光大中华民族传统美德，建设好家庭、涵养好家教、传承好家风，把人生理想、家庭幸福融入强国建设、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。

据悉，2025年“最美家庭”发布仪式专题节目将于近期播出。

谢桂英去世 在世南京大屠杀幸存者仅剩26人

新华社南京5月15日电 (记者 朱筱 蒋芳) 记者从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉，南京大屠杀幸存者谢桂英于5月15日去世。

谢桂英出生于1924年9月，1937年，她家住在南京下关栅栏门3号。“日本兵进城前，母亲领着我们兄弟姐妹‘跑反’，留下父亲在家里看门。日本兵进城后，父亲被日本兵杀害。”谢桂英生前回忆道。

此后，谢桂英的母亲带着孩子们艰难度日。谢桂英经历三次死里逃生，额头上留有清晰可见的伤疤，她曾哭诉道：“这是当年被日军拖拽，撞到头石上留下的伤疤。”

谢桂英生前经常到侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆参加活动，也感受到社会各界的关爱。她曾说，对于那段灾难历史，我们应该永远铭记。“现在我们国家越来越强大，日子越过越好，要感谢共产党。”

截至目前，由南京市侵华日军受害者援助与南京大屠杀历史记忆传承协会登记在册的在世幸存者仅剩26人。

最高法、证监会联合发文

切实全面保护全体投资者合法权益

新华社北京5月15日电 (记者 罗沙) 最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正司法服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，其中明确要求进一步提升投资者保护意识，持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态，切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍，这份指导意见全面总结人民法院审判执行以及市场监管执法实际，从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织保障等五个方面，提出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则，充分发挥人民法院职能作用，强化司法与行政协同，全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出，严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任，未尽适当性管理义务给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时，既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利，也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产性收入的权利，还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上，公平参与市场交易的权利。

同时，指导意见依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证



2024年10月8日拍摄的深圳证券交易所。

□新华社发

券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

此外，指导意见规范市场参与人行为，推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同，推进完善纠纷多元化化解机制，推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审

判队伍建设，优化金融案件管辖机制和审理机制，持续提升监管执法的规范化和法治化程度。

据悉，最高法和证监会将共同做好指导意见的落实工作，不断夯实资本市场司法保障的制度基础，优化和完善司法与监管协同工作机制，为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。

相关新闻

引导上市公司以现金 分红等方式回馈投资者

据新华社北京5月15日电 (记者 刘羽佳 刘慧) 证监会副主席陈华平5月15日表示，证监会将继续加大政策支持力度，引导上市公司积极运用现金分红、回购注销等方式回馈投资者，切实提升投资者的获得感。

陈华平是在15日举行的2025年“5·15全国投资者保护宣传日”活动上作出上述表述的。

围绕进一步推动资本市场高质量发展，陈华平称，证监会将抓紧出台深化科创板和创业板改革的一揽子政策措施，进一步增强制度的包容性、适应性，加大支持科技创新和新质生产力发展，会同各方打好股市政策“组合拳”，切实推动提升中长期资金入市规模和比例，在稳的基础上不断释放新的发展活力，增强投资者信心。

围绕依法从严打击证券期货违法活动，陈华平称，证监会将集中力量打击内幕交易、操纵市场等严重侵害中小投资者利益的违法行为，重拳整治非法荐股、非法代理维权等违法活动，维护健康的市场生态。