

# 我国首部民营经济基础性法律5月20日施行 民营经济迎来法治“护航”

□ 大众新闻记者 董婉婉 刘玉凡

《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民营经济促进法”)将于今年5月20日正式施行。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法的实施将会对民营经济发展产生怎样的作用?5月8日,国务院新闻办举行发布会,有关部门负责人介绍了相关情况。

## 多个“第一次” 保障民企安心谋发展

改革开放40多年来,我国民营经济从小到大、从弱到强,取得了长足的发展,也面临着困难和挑战。

“制定出台民营经济促进法,是社会主义市场经济建设的标志性事件,在我国民营经济发展历程中具有里程碑意义。”司法部副部长王振江表示。

民营经济促进法创下很多“第一次”:第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律,第一次明确民营经济法律地位,第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”。

围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新等方面,民营经济促进法建立完善相关制度机制,将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来,持

续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

“制定这部法律充分表明,我们党和国家对民营经济发展的基本方针政策不会变,也不能变,必将推动支持民营经济高质量发展的法律制度更加健全完备、保障体系更加有力有效。”全国人大常委会法工委副主任王瑞贺说。

## “平等”“公平”“同等” 表述出现26处

从公平竞争、投资融资促进、科技创新,到规范经营、服务保障、权益保护……对民营企业的重点关切,民营经济促进法予以积极回应。

“在整个民营经济促进法中,关于‘平等’‘公平’‘同等’的表述总共有26处,将平等原则贯穿于促进民营经济发展工作的全过程各方面。”王瑞贺表示。

公平参与市场竞争方面,法律规定,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度,落实公平竞争审查制度,保障“非禁即入”。比如,平等使用生产要素方面,国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地等要素和公共服务资源,做到“一视同仁”。

关于备受关注的市场准入问题,国家发展改革委副主任郑备表示,民营经济促进法全文贯穿了平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则,不仅在总则,而且在公平竞争、投资融资促进、科技创新、法律责任等章节中,都

## 支持民营企业积极参与“两重”“两新”

□ 大众新闻记者 董婉婉 报道 本报北京5月8日电

民营经济促进法旗帜鲜明地强调平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的基本原则。在国新办今天举行的新闻发布会上,国家发展改革委副主任郑备表示,落实法律要求,国家发展改革委将会同有关部门重点从破壁垒、拓空间等方面强化举措。

破除准入壁垒方面,近期,国家发展改革委等部门发布了新版市场准入负

清单,清单进一步缩短;开展市场准入壁垒清理整治行动,集中整治半年后转为常态化推进;积极推动民营企业公平参与招标投标,今年1-4月,民营企业中标率同比提高5个百分点,一亿元以下的项目,民营企业中标项目数量占比超过80%。

拓展发展空间方面,支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作,正在加快完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,已经在核电、铁

路等领域推出一批重大项目,工业设备更新、回收循环利用领域支持民营企业的资金占比超过80%,今年还将在交通、能源、水利等重点领域,推出总投资规模约3万亿元的优质项目。

“我们将大力支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局,牵头承担国家重大技术攻关任务,平等使用国家重大科研基础设施和产业共性技术平台,积极参与新技术新产品应用场景的创新与建设。”郑备说。

## 遏制执法乱象

### 加强对行政执法活动监督

在加强权益保护方面,针对社会各界近年来反映强烈的一些地方和部门乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等执法乱象,民营经济促进法作了明确规定:建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制,涉企行政执法诉求沟通机制,加强对行政执法活动的监督。

王振江介绍,今年司法部将以民营经济促进法出台实施为契机,督促各地区各部门加大对行政执法违法行为查处力度,加强问题查纠整改,坚决纠正到位。同时,选择重点地区、重点领域、重点问题进行抽查,对整治效果进行阶段性评估和分析研判,对企业、群众反映强烈的问题,必要时提级办理,对整改不力的进行督办。此外,司法部还将加快研究制定行政执法监督条例,建立完善涉企行政执法监督长效机制。

## 民营经济促进法实施 如何抓落地见效

国家发展改革委积极履行统筹协调职能,会同各部门、各地方扎实推进民营经济促进法实施,重点抓好配套建设、落地见效和学习宣传三方面工作。其中,抓落地见效方面,将重点在五个方面下更大功夫:

1 下功夫破除障碍,解决市场准入、要素获取等方面存在的问题

2 下功夫治理拖欠,解决民营企业账款支付问题

3 下功夫依法保护合法权益,解决企业发展的后顾之忧

4 下功夫落实纾困政策,解决企业获得感不强的问题

5 下功夫加强政企沟通,解决企业合理诉求

□资料:新华社 制图:于海员

## 17个新职业 42个新工种亮相 包括跨境电商运营经理 睡眠健康管理师等

据新华社北京5月8日电(记者 姜琳)又有一批新职业、新工种上新!

人力资源社会保障部5月8日发布公示,拟新增跨境电商运营经理、无人机群飞行规划员、电子电路设计师、装修管家、咖啡加工师等17个新职业。

拟增加42个新工种,包括黄金鉴定估价师、旅拍定制师、智慧仓运维员、睡眠健康管理师、服务犬驯养师、生成式人工智能系统测试员、保鲜花制作师等。

如同一面镜子,这些新职业、新工种,清晰映射产业变革的新趋势、社会发展的新需要,同时也为劳动者就业开辟新赛道。当前,在数字经济引领下,在高品质生活带动下,创新技术应用方案、场景竞相推出,各种岗位更替明显加速。及时从国家层面面对这些职业进行规范认定,有益于提升从业者职业归属感,扩大劳动者的就业选择。

“这次面向社会公开征求意见的17个新职业和42个新工种,是从征集来的近400份建议中层层筛选,并经过专家评审论证、书面征求中央和国家机关有关部门意见得出。”人力资源社会保障部能力建设司相关负责人介绍。

“与两年前相比,这次公示的新职业数量保持稳定,但新工种明显增加,多达42个,是近年来数量最多的一次。”这位负责人介绍,这说明前些年认定的新职业比较准确,呈现了良好发展的趋势。同时随着新技术得到更广泛应用,原有职业的内涵更加丰富,职业之下的分工更加细化。

例如,去年以来,随着人工智能大模型持续迭代升级并加速赋能千行百业,从业人员规模迅速增加,岗位需求更为多样。为顺应新趋势,此次在“生成式人工智能系统应用员”职业下增设“生成式人工智能动画制作员”工种,在“动画制作员”职业下增设“生成式人工智能动画制作员”工种。

自2018年启动新职业征集工作以来,相关机构和单位申报的新职业数量快速攀升,但从国家认定的标准来看,不是所有的新生岗位都能算新职业。

“我们认定的新职业,是指国家职业分类大典中未收录,但已有一定规模从业人员且具有相对独立成熟的专业和技能要求的职业,需在社会性、稳定性、独特性等多方面满足条件。”这位负责人表示。

经公示征求意见、修改完善后,这些职业最终将被纳入国家职业分类大典,相关从业者将能够按规定享受国家有关政策待遇。接下来,人社部门还将开发制定相应的国家职业标准,为企业、培训机构等开展职业教育和人才评价提供指导。

自2019年以来,人社部已向社会发布6批93个新职业。数据显示,民宿管家、网络主播、机器人工程技术人员等一批新职业已吸引诸多劳动者加入,特别是受到年轻人的青睐。

## 华为首款搭载 HarmonyOS 的鸿蒙电脑亮相

将于5月19日正式发布



鸿蒙电脑操作界面。

5月8日,华为首款搭载 HarmonyOS 的鸿蒙电脑亮相,这意味着华为终端全面进入鸿蒙时代。

在深圳举行的鸿蒙电脑技术与生态沟通发布会上,华为终端BG 平板与 PC 产品线总裁朱江表示,鸿蒙电脑将于5月19日正式发布。除了面向消费者,鸿蒙电脑还将提供企业级解决方案,包括1个企业级系统底座:鸿蒙操作系统;2个云服务平台:企业应用中心、企业业务部署云;3类解决方案能力:企业管理、企业安全、组织生产力。

朱江介绍,鸿蒙电脑历经五年布局,集结全球20多家研究力量,投入超1万名研发人员,积累超2700项专利。本次首发的鸿蒙电脑搭载了“鸿蒙操作系统5”(HarmonyOS 5),该系统从2024年10月开启公测至今,不断成熟,并在2025年华为首款旗舰手机新品上全面搭载。目前,已有300多个融合生态应用完成适配,预计今年底将有超过2000个应用完成适配。

据了解,鸿蒙操作系统是由华为开发的全场景智能操作系统,旨在实现多设备间的无缝连接和协同工作。系统于2015年立项,用不到10年的时间走完了同行30年的历程,成长为继苹果iOS和安卓系统后的全球第三大移动操作系统。2019年,华为公司正式对外发布鸿蒙操作系统,2021年该系统正式搭载到智能手机上。2023年9月,华为宣布全面启动鸿蒙应用,这意味着鸿蒙操作系统将完全使用自主“内核”,在开发过程中不再依赖其他操作系统的开放源代码。

(图文据人民日报客户端)

## 华能石岛湾核电基地 扩建一期工程全面开建

□ 记者 陶相银 通讯员 陈美琴 报道 本报莱城讯 5月7日,我国先进核电基地——华能石岛湾核电基地扩建一期工程2号机组开工,标志着该项目进入全面建设阶段。

华能石岛湾核电基地是我国首个同时应用自主三代、四代核电技术的大型核电基地。扩建一期工程包含1号、2号机组,1号机组已于2024年7月开工。该基地目前正在自主一座高温气冷堆示范工程,扩建工程2号机组采用我国具有自主知识产权的三代核电“华龙一号”机组,单机容量为120万千瓦,建成后年发电量可达100亿千瓦时。

华能石岛湾核电扩建一期工程总指挥张延旭介绍,项目规划建设4台百万千瓦级大型压水堆扩建工程,总装机容量500万千瓦,基地建成后年发电量达350亿千瓦时,可满足1700万户三口之家一年的用电量,相当于每年减少标煤消耗1150万吨,减排二氧化碳2760万吨。

行风优劣直接关乎营商环境、群众利益

## 行风建设，走进企业看变化

□ 本报记者 王鹤翔

一般来说,企业申请发明专利,从专利受理到授权至少需要18个月;如果走地方知识产权保护中心快速预审“绿色通道”,一般也要3个月。

“当时,为了抢占市场先机必须尽快换上新设备,但是我们还想同步拿下3项关键技术专利,时间紧任务重,只能向张店区市场监管局发出‘求救信号’。”这名技术总监回忆。

了解企业实际困难后,淄博市张店区市场监管局组织知识产权、特种设备、计量、标准4个科室,带着“服务工具箱”走进车间厂房,将其“点单”的4项服务合并成个性化“政策套餐”,送到企业面前,助其解决了难题。

“以前跑手续像‘闯关’,现在政府工作人员带着政策上门。”企业口中的变化,得益于淄博市自去年10月开展的“进千企解难题 促发展”活动。以这项活动为契机,淄博市市场监管局将60多项涉企服务事

项打包成“政策套餐”,供企业点单,并以面对面的方式,集中解决企业遇到的问题。

“公司涉及业务多,以前经常面临不同单位的各项检查,每次都安排专人负责提报书面材料、当面对接,耗时耗力。自从去年8月被纳入全市首批‘白名单’,检查次数比之前少了近七成,我们也能更专心地搞生产、谋发展。”日照市东旭水产食品有限公司负责人说。

所谓“白名单”,指的是日照市首批跨部门联合监管“白名单”。作为全省唯一一个市级试点,日照市市场监管局将全市18个行业领域39家信用好、风险低的经营主体纳入首批“白名单”,原则上不对其主动开展监管,为企业减负增效。

“无事不扰”并不是“无事不查”,而是厘清政府与市场的边界,让行政执法既不失信,也不越位。

“我们发挥部门联合‘双随机’抽查、跨部门联合监管等制度性优势,规范

检查事项,提高监管效能,减轻企业迎查负担。截至目前,已将全市40个部门125个监管领域、174个监管事项纳入部门联合检查范围,部门联合抽查占比超过68%。”日照市市场监管局党组成员、副局长苑芳涛说。

5月6日下午,在东营某企业外,市场监管执法人员正通过“政企行”阳光执法监督平台,进行扫码入企检查。平台设置入企申请、亮码入企、企业评价、联合检查、超频提醒等功能模块,上千项执法检查事项及执法依据,数万名公职人员信息,以及数十万个经营主体信息全部纳入平台管理。

“以前检查总是担心影响生产,现在扫码入企,全程留痕,还能对执法过程进行评价,流程规范化了,我们更安心了。”该企业负责人说。

山东将迎大范围降雨,伴有雷电和局部冰雹

## 今春强对流，为何来得比往年多一些

□ 记者 方全 通讯员 顾谦 报道 本报济南5月8日讯

最近一段时间,山东强对流天气频繁,降雨成了天气舞台的“主角”,部分地区还出现雷暴大风。记者从省气象台获悉,自4月30日以来,全省已经出现3轮大范围对流天气,多个气象站监测到10级以上雷暴大风和冰雹等恶劣天气。预计未来三天,我省仍多雷雨天气。中央气象台8日早上发布暴雨黄色预警,预计8日至9日,我国中东部将现大范围降雨。

在北方人的普遍印象中,强对流天气往往在夏季比较常见,今年的强对流天气是否来得比往年早?今春强对流为何如此频繁?

“当前我省处于春夏交接之季,冷暖空气频繁切换,易出现对流天气。”省气象台首席预报员刘畅说,从近期影响我省的多次强对流天气来看,主要是因为冷空气活动比较频繁,导致对流降水较多。

据了解,在我国,强对流天气四季都可能出现,春夏季最为频发,且南方地区

往往比北方地区出现得早。刘畅介绍,随着夏季逐渐到来,我国受冷空气影响减弱,暖湿气流不断增强,可以北上至更北的地方,因此长江流域一带、华北和东北,都会成为强对流天气频发区域。

需要注意的是,强对流天气可能以雷电、强降水、冰雹、大风、龙卷风等任何一种或者其中几种形式出现,常见而多变。同时,强对流天气来势汹汹,去时匆匆,其生命周期短暂并带有明显的突发性,通常为一小时至十几小时,最短仅有几分钟至一小时,具有突发性强、破坏力大等特点。

根据省气象台统计数据,今年以来至5月8日,全省平均降水量83.6毫米,较常年同期偏多4.1毫米(5%)。5月以来(5月1日0时至8日15时),全省平均降水量11毫米,16市平均降水量排前三位的分别是:枣庄25.0毫米、东营22.4毫米、烟台15.8毫米。

刘畅介绍,预计未来三天,我省降雨呈增多趋势。根据省气象台最新预报,预

计8日下午到9日夜间,全省平均降水量10—20毫米。其中,滨州、东营、德州、聊城、济南、泰安、淄博、潍坊、临沂、日照、烟台、威海和青岛有中雨局部大雨,菏泽、济宁和枣庄有小到中局部大雨。9日下午到夜间,德州、聊城、济南、泰安、淄博、潍坊南部、菏泽、济宁、枣庄、临沂和日照等市降雨过程中,伴有雷电和局部冰雹,雷雨时阵风8—10级局部11级以上。11日至12日,全省大部分地区晴间多云,气温也将迎来阶梯式攀升。

“此次降雨过程有利于增加土壤墒情,降低森林火险气象等级。但局部雷雨大风天气对交通运输、生产作业和户外活动等也有不利影响。”刘畅说。

从未来气候趋势来看,省气候中心预测,今年5月,我省平均降水量50.0—60.0毫米,接近常年(55.3毫米),菏泽、济宁、枣庄、临沂、日照5市偏少1—2成;5月全省平均气温21.5℃—22.5℃,较常年(20.1℃)偏高。

## 强对流天气 防护小贴士

●外出随身携带雨具,注意防范道路湿滑,能见度降低等不利影响。

●户外遭遇雷电,应立即寻找装有避雷针的建筑物或钢筋混凝土建筑物躲避,不要在河流、湖泊等水域附近逗留,不要靠近高压电线、路灯、广告牌等。

●驾车时如被雷电击中,不要轻易下车,电流会经车身表面传到地面,在车内反而安全。车内躲避时,要关掉引擎、音响系统、收音机等,并关闭所有车窗,使车辆形成一个完全封闭的空间。

(□记者 方全 整理)