



鼓舞大众
团结大众
服务大众

中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报



2025年4月22日
星期二
农历乙巳年三月二十五
第29928期
今日12版
热线电话：0531—85193911

中共中央国务院印发意见

实施自由贸易试验区提升战略

记者手记

感受大国外交的情义、信义、道义

新华社北京4月21日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重大举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心、坚持统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范

作用。

《意见》强调，经过5年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食物物质“白名单”制度，允许食品用途的食物物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，

符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协

同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。

（下转第四版）

●当今时代，动荡加剧，变乱交织，迷茫和焦虑情绪也在上升，世界渴望稳定性、可靠性、方向感。瞩目习近平主席的东南亚之行，关注中国与世界的交往互动，世界找到了“稳定性和确定性的源泉”，也看到了变局激荡中大国应有的样子

●在人类政治文明进程中，大国扮演着重要角色，它们的行为既可以是推动世界进步的动力，也可能是造成冲突和灾难的根源。大变局中的世界，需要什么样的大国？一个讲情义、讲信义、讲道义的中国，一个坚持站在历史正确一边、时代进步一边的中国，让大国的样子更清晰生动，更可亲可敬……

→ 时事·4版

锲而不舍落实中央八项规定精神

立行立改 以良好作风保证学习教育取得实效

□ 本报记者 齐静

连日来，山东各地深入学习贯彻习近平总书记关于深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要讲话和重要指示批示精神，坚决落实中央的建设工作领导小组会议精神和省委工作要求，高标准、严要求落实各项具体任务，在“实”字上下功夫，把学查改有机贯通、一体推进，推动作风保证学习教育取得实效。

坚持深学细悟，抓紧抓实学习研讨。省国资委采用“原文学习+交流研讨”“个人自学+集中培训”“线下覆盖+线上宣传”等多种方式，组织省属国资国企各级党员干部特别是领导干部，深入学习

领悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神。省教育厅坚持个人自学和集中学习相结合，通过厅党组理论学习中心组学习、举办读书班和党支部“三会一课”等形式，开展学习交流研讨。山东能源集团采用“班子领学、召集人督学、联络人促学、个人自学”模式，设置5个学习小组，每组设置1名召集人、1名联络人，负责考勤学习及交流研讨工作，推动学习教育走深走实。

突出问题导向，一体推进学查改。省民政厅坚持把问题查摆作为学习教育的关键环节，梳理汇总公务接待管理、差旅、会议活动、公务用车等方面规定及违规出入私人会所、违规发放津贴或福利、违

规操办婚丧喜庆事宜等负面情形，建立民政部落实中央八项规定精神“正面清单”和“负面清单”，并组织各基层党组织和党员干部对照清单进行全面自查。临沂市将学习教育成果切实转化为解决实际问题、推动工作发展的强大动力，聚焦“12345·临沂首发”、信访以及巡视巡察等渠道反馈的问题，积极落实立行立改工作。结合市委巡察工作确定20项立行立改问题，已完成整改1项，其余19项正在稳步推进中；热线首发受理企业群众诉求37万件，正在有序办结。

分层分类施策，推动学习教育有效覆盖。青岛市住房和城乡建设局党组成员带头，组织新提拔领导干部、关键岗位干部、年轻党员干部等重点对象开展专题研

讨，并在微信公众号设置“建建青语”专栏，组织年轻干部进行线上交流。淄博市桓台县依托“异乡有位、‘桓’乡有为”流动党员管理提质增效项目，制定流动党员学习教育指导清单，借助远程网络共享等模式，定期开展“线上送学”。山东中医药大学突出重点，分类实施，组织涉及人、财、物关键部门岗位的科级干部结合实际列出岗位风险点，从严从实进行问题查摆。

下一步，全省各地各部门单位将以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，在增强学上走在前，在保持查上见真章，在确保改上上下功夫，高质量完成学习教育各项任务。

□记者 袁涛 报道

本报济南4月21日讯 今天，省委副书记、省长周乃翔主持召开省政府常务会议，研究优化营商环境等工作。

会议听取了全省优化营商环境和推进政府职能转变工作情况汇报，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和视察山东重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，树牢“抓营商环境就是抓发展、就是谋未来”意识，统筹好有效市场和有为政府的关系，纵深推进“高效办成一件事”，健全用好政企常态化沟通交流机制，对各类经营主体一视同仁，推动惠企政策直达快享、免申即享，严格规范涉企行政检查，建设好制度型开放示范区，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为推动高质量发展提供有力支撑。

会议研究了推动专利产业化赋能现代化产业体系建设工作，要求认真落实习近平总书记关于知识产权工作的重要论述，扎实开展专利转化运用专项行动，加强高价值专利培育，强化产业知识产权联合创造、协同运用、共同保护和集成管理，大力推动专利产业化，促进发展新质生产力。

会议还研究了其他事项。

山东出台审计项目全流程审计质量控制办法

□记者 刘童 通讯员 徐庆 报道

本报济南讯 为严格落实审计质量分级负责制，持续强化全流程审计质量控制，提升审计成果质量，防范审计风险，日前，省审计厅印发《审计项目全流程审计质量控制办法（试行）》，明确了审计项目全流程各环节的职能定位、质量标准、职责措施和责任追究情形，构建了分级负责、贯通协作、有序衔接的审计质量控制制度体系，为全省审计质量控制工作提供了有力制度保障。

《办法》共9章81条，着眼于务实管用、操作便捷，创新编制了审计质量控制要点表、流程图、负面清单、办文导航等作为配套要件，既从正面明确了14项质量控制职责的90条具体控制措施，又从负面提示了10个关键环节和4种主要审计结果文书的88个常见风险点。

《办法》聚焦流程再造、系统重塑，注重提高审计现场工作质量和效率，进一步细化和压实审计组组长、主审和成员责任，新增了调查谈话质量控制措施，规定了外部延伸调查的审批程序，规范了获取利用和核查报送电子数据审计证据的要求，界定了外聘人员工作权限，明确了对于性质轻微、违规金额小、未造成严重后果的问题，放入未在审计报告正文中反映的问题清单。突出牵头业务处室职责，压实其具体质量控制措施，赋予其对市县审计机关参加省厅统一组织项目的指导把关权限。立足“关键防线”，优化审理审定模式，规定实行三级审理制度，推动审理工作有序衔接、高效开展；创新实施审理会制度，健全重要事项、重大分歧和复杂疑难问题研究解决机制，明确不同类型审计项目审定程序和要求，最大限度实现提升审计质量、防范审计风险的质量控制目标。

钢铁外贸“加速跑”

□记者 卢鹏 通讯员 刘开立 金建丞 报道

4月17日，山东港口日照港，在日照边检站监护下，由日照钢铁控股集团有限公司制造的2.3万余吨钢材装载到韩国籍“多里斯”轮（右图）。这批钢材将销往新加坡、马来西亚等国家，用于当地基础设施建设。

日照钢铁以高品质进口铁矿石为原料生产的超薄卷钢等产品受到国际市场欢迎，出口多个共建“一带一路”国家，成为“中国制造”的一张闪亮名片。



小小“电费证”也能办贷款

不看抵押看技术，这家银行超三成贷款投向民营企业

□ 本报记者 胡羽

锻造、旋压、机加工……在山东骏程金属科技有限公司的数字化车间，每45秒就有一个轻量化铝合金轮毂下线。目前，该企业生产的轮毂已从聊城在平走向全球，装配在奔驰、韩国现代、一汽、比亚迪等国内外厂商生产的车辆上。

“技术创新是我们叩开国际市场的金钥匙。”山东骏程金属科技有限公司总经理助理刘淑新介绍，通过自主研发的轻量化技术，企业生产的轮毂具有强度高、重量轻的特性，使用其轮毂的商用车整车重量可减轻500公斤，每百公里油耗可减少2-5升。

技术突破的背后是持续加码的研发投入。“日益增高的研发成本，给企业生产经营带来不小的资金压力。”刘淑新说，新项目建设初期，公司曾出现暂时性的资金缺口，成为项目推进的“拦路虎”。

“针对骏程金属，我们打出了‘科创信贷+敞口银承+国际业务’的‘组合拳’，为其提供1.38亿元授信额度。”邮储银行聊城市分行相关负责人说。在邮储银行的金融支持下，山东骏程金属科技有限公司加速推进智能化改造与新产品研发，为抢占高端市场注入强劲动能。

对于科技型民企而言，无形的知识产权往往比厂房等固定资产更具价值，这类企业的融资难题通常出在“轻资产、重研

发”的矛盾上。

山东金力新材料科技股份有限公司是一家深耕汽车制动类产品的国家级专精特新“小巨人”企业。去年年末，面对订单激增和原材料需求的大幅增加，企业因抵押物限制而面临融资难题。

正当企业为资金犯难时，邮储银行潍坊市分行利用线上科创信贷业务，为其开通快速审批通道，使“知产”变“资产”。

据企业负责人介绍，邮储银行当天完成审批流程，为企业提供了1000万元授信额度，企业开户后不久便支取了500万元贷款，保障了生产计划顺利进行。

不看抵押看技术，企业专利等无形资产转化成实实在在的信贷资金。邮储银行

山东省分行突破传统信贷限制，把企业研发投入占比、专利数量等科技指标作为信贷投放的评估重点。据了解，邮储银行山东省分行推出“信用e贷”“科技信用贷”“科创e贷”等信贷产品，强化对科技型企业、专精特新企业等“轻资产”客群的融资支持。截至2024年末，小微企业信用贷款余额超547亿元，占小微企业贷款余额的46.67%。

邮储银行山东省分行还创新服务，为民营企业开出专属“金融处方”。在山东国宏生物科技有限公司的5G智慧车间，2名技术人员只需轻点鼠标，就能操控生产线上的离心机、高压泵和全自动包装机。

（下转第二版）

报端看点

今日聚焦

服务业扩大开放 明确155项试点任务

→ 热点关注·3版

第1落点

加快建设北方地区 经济重要增长极

→ 理论周刊·7版

□ 责任编辑 王健 徐超超