

中共山东省委、山东省人民政府印发

《山东省乡村全面振兴规划(2025—2027年)》

本报济南讯 近日,省委、省政府印发《山东省乡村全面振兴规划(2025—2027年)》,要求各级各部门单位认真贯彻落实。

《山东省乡村全面振兴规划(2025—2027年)》主要内容如下。为有力有效推进乡村全面振兴,加快打造更高质量的齐鲁样板,制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神,坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当,在全面推进乡村振兴上再加力,以学习运用“千万工程”经验为引领,以加快建设农业强省为目标,以乡村振兴片区为抓手,全力确保粮食和重要农产品稳定安全供给,全力守牢不发生规模性返贫底线,聚力提升乡村产业发展、乡村建设和乡村治理水平,深化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,加快农业农村现代化,奋力谱写中国式现代化山东篇章。

到2027年,乡村振兴齐鲁样板特征更加鲜明、内涵更加丰富,乡村全面振兴取得实质性进展,农业强省建设实现重大突破,东部沿海城市、中西部具备条件的较大城市郊区乡村率先基本实现农业农村现代化。“诸城模式”、“潍坊模式”、“寿光模式”拓展创新,“五个振兴”全要素协同推进,粮食安全根基全方位夯实,更高层次的“齐鲁粮仓”基本建成;乡村产业高质量发展,实现全链条升级;农村人居环境明显改善,城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化水平大幅提升;乡风文明展现新貌,社会主义核心价值观广泛践行,中华优秀传统文化传承弘扬;乡村治理更加有效,农村社会和谐稳定;农民收入水平持续提升,农村民生福祉持续增进。到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,率先实现农业农村现代化,农业强省基本建成,农村基本具备现代生活条件。

二、持续优化乡村全面振兴发展格局

(一)推进城乡融合发展。严格落实“三区三线”,优化乡村功能和空间布局,全面统筹乡村生产、生活、生态空间。推动以县城为重要载体的城镇化建设,增强县城综合承载能力,差异化引导小城镇发展,合理引导乡村人口向县城、小城镇集聚。实施新一轮农业转移人口市民化行动,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,落实“人地钱挂钩”政策,推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。以市、县城为整体统筹城乡基础设施规划建设,推动城镇基础设施向农村延伸,推动城镇公共服务向农村覆盖。大力推动城乡产业链条联动,发挥各类产业园区带动作用,引导县域产业集聚发展。

(二)推进村庄规划建设。按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等村庄类型,科学确定发展目标、方向、重点和规模,分类稳妥有序开展村庄规划编制。短期内难以判断的村庄,留足观察和论证时间,重点保障基本民生需要,依据村庄规划统筹考虑区域内土地利用、村庄建设和农业生产,严禁违背农民意愿搞大拆大建。对不需要编制村庄规划的,可在县国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。

(三)优化完善区域布局。按照“区域协同、带状示范、点上突破”的总体思路,着力构建“四区三带多点”的乡村全面振兴区域布局。“四区”,即胶东率先发展区,涵盖青岛、烟台、威海、潍坊、日照5市,大力发展海洋经济、高效农业和农文旅融合产业,打造滨海特色和美丽乡村,在全省发挥引领带动作用;中部优化提升区,涵盖济南、淄博、泰安、东营4市,大力发展都市农业、城郊农业、智慧农业,建设一批高端优质农产品生产基地,打造山水林田湖草乡村振兴齐鲁样板,在全省发挥承东启西衔接作用;鲁南全域突破区,涵盖临沂、枣庄、济宁3市,培强山区特色经济、滨水经济、农文旅经济,打造富有文化内涵和山水韵味的靓丽乡村,实现乡村全面振兴全域突破;鲁西加速崛起区,涵盖德州、聊城、菏泽、滨州4市,强化粮食等重要农产品供给保障能力,打造“齐鲁粮仓”核心区,着力改善农村人居环境,在乡村全面振兴中加速崛起。

地,加强食用农产品质量安全链条管控,叫响“好品山东”农产品品牌和“齐鲁粮油”公共品牌。大力发展乡村休闲旅游、农村电商、农业会展等产业,打造“黄河大集”等新业态品牌。实施乡村产业走廊建设计划,推动现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇、农业特色产业专业村提质增效。完善农产品流通骨干网络,改造提升集散地、销地批发市场,在严格制冷剂、发泡剂使用管理的基础上,推进国家骨干冷链物流基地和县域产地公共冷链物流设施建设,打造一批区域性农产品物流集散中心。引导“齐鲁农超”、“好粮有网”等农副产品展示交易平台做大做强。到2027年,打造知名农产品区域公用品牌100个。

三、加快建设更高水平的“齐鲁粮仓”

(四)全方位夯实粮食安全根基。坚决扛牢粮食安全大省责任,落实耕地保护和粮食安全党政同责,坚持稳面积、增单产两手发力,落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务,大力实施主要粮油作物大面积单产提升行动,广泛开展区域性整建制“吨粮”、“吨半粮”生产能力建设,稳步提升粮食产能。强化耕地用途管制和土地流转用途监管,加强高标准农田建设,到2035年,把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。改善提升农田水利设施,推进大中型灌区续建配套与现代化改造等工程。深入实施种业振兴行动,加强种质资源保护利用,支持种业阵型企业建立商业化育种体系。健全种粮农民收益保障机制,落实耕地地力保护补贴和最低收购价政策,健全农资保供稳价应对机制。在全省全面落实三大粮食作物完全成本和种植收入保险。加大对产粮大县支持力度,实施产粮大县公共服务能力提升行动。到2027年,确保粮食播种面积稳定在1.25亿亩以上,农田灌溉水有效利用系数达到0.652。

(五)构建多元化食物供给体系。深入实施大豆和油料产能提升工程,加强蔬菜、食用菌标准化基地建设,推进老旧果园更新和现代果园建设,发展林下经济和立体复合种植。加快沿黄肉牛、肉羊、胶东半岛和鲁西肉禽、鲁中生猪、济南市圈奶牛等产业高地发展,鼓励发展兔肉、黑驴等特色养殖。持续开展集中连片池塘标准化改造,支持发展工厂化循环水高效养殖,优化滩涂和浅海贝藻类养殖,高水平建设海上牧场和渔港经济区,推进深远海养殖全产业链发展。统筹做好粮食市场化收购和政策性收储,加快省级区域性粮食安全应急保障基地建设,强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。加强农业生产防灾减灾体系建设,实施人工影响天气能力提升工程。到2027年,蔬菜(含食用菌)、肉蛋奶、水产品产量分别稳定在9000万吨、1500万吨、900万吨以上。

(六)强化农业科技和装备支撑。实施乡村振兴科技创新提振行动,围绕高效农机、绿色投入品等领域,开展关键技术集成创新和成果转化应用示范,健全基层农技推广体系,培育农业科技型企业。建设山东省现代农业大科学中心。开展农机装备补短板行动,巩固提升粮食生产全程机械化,提高林果、设施种植、畜禽水产规模养殖、农产品初加工等机械化水平,全力推进粮食产地烘干能力建设,加快老旧农机更新换代。大力发展现代设施农业,推动冬暖式大棚、大小拱棚现代化改造,鼓励发展工厂化养殖、立体养殖等新型养殖设施。建设一批智慧农业园区。到2027年,全省农作物耕种收综合机械化率达到93%,全省设施农业总产值达到6000亿元。

四、扎实推动乡村产业高质量发展

(七)做强产业化经营优势。实施农业龙头企业提振行动,支持龙头企业带动其他经营主体一体打造农业全产业链,着力培育培强一批领军企业。鼓励农民兴办合作社,支持组建合作社联合社,推动农民合作社登记服务便利化,探索建立合作社退出机制。引导专业大户向家庭农场转型,支持以家庭农场为成员组建农民合作社。加强农业社会化服务体系,支持有条件的服务主体建设农业社会化服务网点(农事服务中心),构建紧密稳固利益联结机制,促进小农户与现代农业发展有机衔接。到2027年,省级以上重点农业龙头企业达到1300家。

(八)促进农业全产业链提升。深入推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。实施农产品加工业提升行动,支持主产区建设加工产业园。推动预制菜产业高质量发展。做好“土特产”文章,实施“13+N”优势特色产业培育行动,加快建设标准化生产基

地,加强食用农产品质量安全链条管控,叫响“好品山东”农产品品牌和“齐鲁粮油”公共品牌。大力发展乡村休闲旅游、农村电商、农业会展等产业,打造“黄河大集”等新业态品牌。实施乡村产业走廊建设计划,推动现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇、农业特色产业专业村提质增效。完善农产品流通骨干网络,改造提升集散地、销地批发市场,在严格制冷剂、发泡剂使用管理的基础上,推进国家骨干冷链物流基地和县域产地公共冷链物流设施建设,打造一批区域性农产品物流集散中心。引导“齐鲁农超”、“好粮有网”等农副产品展示交易平台做大做强。到2027年,打造知名农产品区域公用品牌100个。

(九)推动农业高水平对外开放。举办“好品山东”农产品系列宣传推介活动,推动更多农产品进入国际市场。积极对接国家重大区域战略,深度融入重点区域“菜篮子”建设。高水平建设潍坊国家农业开放发展综合试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、中国(山东)自由贸易试验区,提升农业对外合作水平。

(十)推动乡村产业增收富民。优化县域产业空间布局,因地制宜培育乡村富民主导产业。发展新型农村集体经济,探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径,有效盘活集体资产。组织开展“万企兴万村”行动,扩大以工代赈项目实施规模,统筹用好城乡公益性岗位,推动农民就地就近增收。完善常态化防止返贫致贫机制,过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定,抓好防止返贫监测,牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。做好易地扶贫搬迁和黄河滩区迁建后续扶持。

五、培养造就高素质乡村人才队伍

(十一)育好用好乡村本土人才。实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,加强农村实用人才带头人培训。积极培育乡村工匠等人才。全面实施农技推广服务特聘计划,培养农技推广人才。实施乡村优秀青年教师培养激励计划,每年遴选300名左右优秀乡村青年教师重点培养。开展公费医学生培养,推动乡村医生向执业(助理)医师转化。加强农村规划建设、文化、电商、法律和儿童服务等人才培养。

(十二)广纳人才服务乡村发展。扎实开展科技副职选派工作,深入推行科技特派员制度,规范“科技小院”建设。鼓励企业家回乡投资兴业,深入推进“乡村振兴合伙人”招募行动。吸引专业才、经济能手、文化名人等回乡参与建设,鼓励引导退休专业技术人员、退役军人参与乡村全面振兴。深入实施乡村振兴人才支持计划,组织引导教育、科技、卫生健康、文化旅游等人才到基层服务,从基层遴选中青年业务骨干到省市有关单位学习研修,继续实施“一村一名大学生”计划,推动高校、科研院所、企业等与地方建立“一对一”结对帮扶关系。

(十三)优化乡村人才发展环境。依托涉农园区打造一批县域返乡乡创业园,支持涉农企业设立博士后工作站、创新创业基地,加强人才服务平台建设。鼓励高等学校、中等职业学校(含技工院校)开设涉农专业,健全涉农高等教育体系。保障和落实基层用人主体自主权,支持符合条件的县乡事业单位根据有关规定适当放宽公开招聘岗位条件。持续抓好“定向评价、定向使用”、“直评”等职称制度落实,推广农民职称评审和农村技能人才评价。完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制。建立人才服务专员制度,为乡村振兴高层次人才人才提供绿色通道服务。

六、繁荣兴盛乡村文化

(十四)提升乡村精神风貌。组织学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,深化“听党话、感党恩、跟党走”和民族团结进步宣传教育,以社会主义核心价值观为引领,实施文明乡风建设工程,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建工作,打造一批文明实践展示带(区)综合体。持续推进移风易俗,有序推进农村公益性殡葬(放)设施建设。大力选树乡村振兴领域时代楷模、道德模范、最人物、山东好人。

(十五)重塑乡村文化生态。建好用好基层文化阵地,加强图书馆总分馆建设,推动新

时代文明实践中心(所、站)联动高效运转。实施文化惠民工程,开展农民丰收节、乡村文化旅游节等系列活动。开展“好客山东·乡村好时节”主题活动,创新举办乡村音乐节、乡村露营节等活动。发展壮大农村民间文艺社团。开展传统工艺振兴计划,实施“山东手造”工程、乡村文化产业精品工程、民族手工业品牌培育提升行动。

(十六)弘扬优秀传统文化。组织开展齐鲁特色文化研究,传承创新儒家文化,推进孔子学堂、尼山书院规范化建设,推动儒家文化进乡村。实施红色基因传承工程,加强红色展览馆、纪念馆、革命旧址修缮保护。持续认定一批农业文化遗产,加强非物质文化遗产保护传承。深入实施乡村记忆工程,加强民俗生态博物馆、乡村博物馆、村史馆建设。

七、高标准建设宜居宜业和美乡村

(十七)强化乡村振兴片区建设。持续深化抓村连片推进路径,选择位置相邻、功能相近、产业相融的村庄连片规划建设。根据村庄规模、分布情况等,合理确定片区面积,覆盖村庄和人口数量,因地制宜、分区施策,集中连片、分类推进乡村振兴,推动片区内村庄整体提升。

(十八)持续加强农村基础设施建设。扎实推进“四好农村路”、城乡交通一体化高质量发展。实施一批重点水源和重大引调水工程,加强区域水网互联互通,构建山东现代水网。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设,加强中小型水源保障工程建设。巩固提升农村电网,推进可再生能源综合开发利用,加强农村新能源汽车充电桩基础设施建设。推进天然气管道设施向农村延伸。推动现代宜居农房建设,提升农房质量安全水平。深化数字乡村建设,推动全省行政村基本具备千兆光纤网络接入能力。实施智慧广电乡村工程,推进“互联网+”、“智慧广电+”政务服务向基层延伸,加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。加快推进寄递物流网络节点建设,推动快递进村全覆盖。深化县域商业体系建设,完善消费配套设施,实施农村消费市场净化行动,支持新能源汽车、绿色智能家电等下乡,鼓励信息消费。

(十九)提高农村基本公共服务水平。深化推进全国乡村教育振兴先行区建设,实施乡村学校标准化、幼儿园规范化建设,优化义务教育校长教师交流轮岗机制,开展强校扩优行动,建设城乡学校共同体。扎实推进乡村医疗卫生服务能力提质增效三年行动,积极推进县域医疗服务中心和中心村卫生室建设,逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例,强化基本医保、大病保险、医疗救助制度保障功能。加强县乡村三级传染病防控和应急处置能力建设,完善农村急救转运体系。健全农村养老服务体系,推进敬老院等设施改造,优化拓展区域性综合养老服务中心功能,鼓励专业养老服务组织连锁运营养老服务设施,积极发展互助养老。优先支持发展护理型养老床位,到2027年,护理型床位占比达到70%以上。完善乡村公共健身设施。

(二十)全面优化农村人居环境。引导农民开展户内改厕,加强农村供水、改厕、污水治理等统筹和有效衔接,鼓励联户、联村、村镇一体化处理。完善农村生活垃圾收运处置。推进源头减量,就地就近处理和资源化利用,提升有毒有害垃圾处置能力。合理确定农村生活污水治理模式,以乡镇政府驻地为中心村等为重点批次推进实施,基本消除农村较大面积黑臭水体。加强农村生活噪声治理。扎实推动美丽乡村建设,打造特色鲁派民居,开展村庄美化绿化和清洁行动。到2027年,全省美丽庭院建成率巩固在25%以上。

(二十一)推进农业农村绿色发展。加快推进黄河口国家公园设立。推进森林河流湖泊休养生息,实施南四湖、东平湖综合治理,推进水土流失综合治理和采煤塌陷地治理,抓好黄河三角洲湿地保护和沿海生态系统保护修复。保护生物多样性,强化外来物种入侵防控。持续做好水生生物资源养护工作,科学规范开展增殖放流,加强水产种质资源保护区建设和管理,加强水生野生动物及其栖息地保护修复,加强水产养殖尾水处理,推动海水养殖业绿色转型升级。整县推进农业面源污染综合防治。推动畜禽粪污资源化利用,开展大气氨排放控制试点,推进农业甲烷、氧化亚氮等

温室气体和氨等恶臭气体协同减排,2025年,大型规模化养殖场氨排放总量比2020年下降5%。全面拓展秸秆离田高效利用渠道,不断提高秸秆综合利用水平。强化秸秆焚烧精准科学管控,依法依规落实禁烧管控要求。发展生态低碳农业,完善生态产品价值实现机制,探索实施市场化生态保护补偿机制。开展乡村生态产品经营开发,加大绿色金融支持力度。

八、加快推进乡村治理现代化

(二十二)深入推进抓党建促乡村全面振兴。强化县级党委抓党建促乡村振兴责任,选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子。健全村级党组织领导下的协商议事机制。深化村级党组织“跨村联建”,持续推进过硬党支部建设,常态化整顿软弱涣散村党组织。健全村干部常态化培训机制,持续实施后备干部人才递进培养计划,健全村级后备人才库。完善党务、村务、财务公开制度,强化对村干部监督管理。

(二十三)全面提升乡村治理能力。全面落实村党组织、村委会职责任务清单,严格执行“四议两公开”制度,强化村规民约作用。深化法治乡村建设,培育农村“法治带头人”,加强法律服务和法律援助工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强人民调解工作。持续深化平安山东建设,常态化开展扫黑除恶,防范打击农村邪教违法犯罪。发挥“道德评议会”在乡村德治中的作用。加强社会心理服务体系,制定乡镇履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制,深化驻村帮扶和“四进”工作,完善选派驻村第一书记和工作队制度。健全乡镇、村级应急管理协调机制和组织体系。积极发展农村社会工作和志愿服务。

九、全面深化农业农村改革创新

(二十四)巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,健全土地流转价格形成机制。巩固提升农村集体产权制度改革成果,赋予农民更加充分的财产收益权。规范农村集体经济组织及其运行管理、农村产权流转交易。深化农村土地制度改革,强化宅基地规范管理,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。保障乡村重点产业和项目合理用地需求,落实农村产业融合发展和设施农业用地保障政策。规范有序稳妥开展城乡建设用地增减挂钩。

(二十五)健全多元化投入保障机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策,确保投入与乡村振兴目标任务相适应。用足用好各类乡村振兴基金,支持符合条件的农业农村项目申报地方政府专项债券,引导银行机构增加涉农信贷投放,强化政策性金融支农作用,加强农村中小金融机构支农支小定位,发展农村数字普惠金融,推进农村信用体系建设。发展多层次农业保险,完善农业再保险和农业保险大灾风险分散机制。引导和规范农业农村领域社会投资,鼓励有实力的社会资本规范有序设立产业投资基金。乡村振兴投入要坚持尽力而为、量力而行,避免新增地方债务风险。

(二十六)加强改革创新协同推进。推动供销社综合改革,深化集体林权制度改革,加快全省用权改革。建立健全农村公共基础设施管护机制。推进全省农村劳动力就业工作集成改革。深化农业综合行政执法改革。支持承担国家城乡融合发展试验区任务的县(市、区)探索城乡发展模式,持续推进临沂市普惠金融服务乡村振兴改革试验区建设,高水平建设枣庄国家可持续发展议程创新示范区。

十、创新完善规划实施机制

(二十七)强化组织领导。加强党对“三农”工作的全面领导,全面落实乡村振兴责任制,夯实五级书记抓乡村振兴政治责任,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。落实乡村全面振兴工作联系点制度。加强宣传和舆论引导,动员社会力量广泛参与乡村全面振兴,充分发挥企事业单位、民主党派、群团组织、行业协会等作用,营造良好社会氛围。加强统计监测,适时开展规划实施评估。各市、县(市、区)及省直各部门要结合实际推动目标任务落地见效。

(上接第一版)为我省奋力开创民营经济发展新局面、更好“走在前、挑大梁”贡献智慧力量。

会议强调,要继续组织好省政协机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育,在深化学习、吃透精神上持续用力,准确把握原文原理,深刻领会精神要义,打牢思想政治基础。要在以学促干、改进作风上持续用力,推动以案促学、以案促改,弘扬优良作风,坚持真抓实干,用高质量履职成果检验学习教育成效。要在精心组织、督促指导下持续用力,抓好问题查摆、集中整治,强化责任落实,确保学习教育取得扎实成效。

林峰海、张新文、唐洲雁出席会议,程林、段青英列席会议。

(上接第一版)协商平台重在健全机制、提升效能,聚识平台重在发挥优势、增强活力,读书平台重在学习提高、思想进步,数字平台重在系统集成、数字赋能,宣传平台重在讲好故事、扩大影响。要做到相互赋能,畅通各个平台融合履职的通道,实现功能融合、优势叠加,进一步发挥平台整体效能和集成优势。要形成工作合力,以务实举措推动平台“建管用”结合,真正让平台为政协履职赋能,为高质量发展助力。省政协副主席林峰海、程林、段青英、张新文,秘书长秦传滨出席会议。



山东港口烟台港滚装单船发运货值创新高

□记者 从春龙 范薇 通讯员 邹常妮 报道 本报烟台讯 近日,搭载着总值十亿元变压器和机械设备的滚装船“拉姆汗”在山东港口烟台港启航,沿着“烟台—土耳其”综合物流大通道发往中东地区,创滚装单船发运货值新高,标志着烟台港在高端装备出口领域“上新又上量”,助力“中国制造”快速出海。



近日,外贸滚装船“拉姆汗”在山东港口烟台港进行装卸作业。(记者 范薇 摄)