



抓改革 促转型 强党建 拓新局 山东土地集团

加快建设国内一流自然资源投融资集团

“加速转型跨越，推动新质发展，奋力开创自然资源投融资集团建设新局面。”山东省土地发展集团有限公司（以下简称“山东土地集团”）第一次党代会报告，聚焦高质量发展破难提质，为集团发展提出了全新的战略定位。

从国企改革深化提升，到“19661”发展策略提出；从咬定青山培育主业，到细分领域精准发力；从提升总部战略决策和运营管控能力，到拧紧监管链条加强规范引导；从全面加强党的建设，到社会价值全面彰显，山东土地集团以改革引领思想破冰、创新破题、发展破局，在市场空间、发展活力、治理水平、党的建设等多方面完成了一系列事关长远发展的大事要事，集团发展体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，经济效益稳中有进、综合实力稳步提升、改革创新势头强劲。

截至2024年，山东土地集团资产总额达653亿元，累计营收572.22亿元，利润59.82亿元，新增耕地26.98万亩，盘活建设用地5.51万亩，为全省重大基础设施筹资183亿元。集团荣获“山东省优秀企业”等多项称号，境内主体评级保持AAA级。

聚焦强化核心功能 市场空间愈加广阔

增强核心功能、提高核心竞争力是国资国企深入推进高质量发展的“牛鼻子”，必须扭住不放，持续发力。

2024年6月，省委、省政府赋予山东土地集团全省自然资源保护、利用、开发与管理的重任，集团业务方向由原来较为单一的土地领域向山水林田湖草沙一体化保护与系统治理转变。

新主责主业的确立让山东土地集团拥有了更多、更宽、更有力的战略腾挪空间和转型发展动力。

业务范围广了，是不是就可以“越界赚快钱”了？

答案是肯定的！山东土地集团坚持有所为、有所不为，聚焦山水林田湖草沙全要素服务，创新性提出“19661”发展策略，即坚持以党的政治建设为统领，深耕土地整治与经营、土地整治延伸产业、绿色矿山开发、防沙治沙产业、国家储备林建设、资产管理运营、投资与资本运作、数字“双碳”产业、生态保护与修复“九大产业板块”，持续培育责任土地、厚重土地、活力土地、绿色土地、数字土地、开放土地“六个土地品牌”，深入实施厚植改革深度、雕琢管理精度、锻造产业强度、集聚人才厚度、拓展发展跨度、彰显人文风度“六度赋能工程”，打造国内一流自然资源投融资集团。“19661”发展策略的提出更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，切实把思想路径转化为制度安排和现实成果，为山东土地集团的发展指明更加清晰的方向。

持之以恒，必有回响。时隔一年，在这场“求新、求变”的自我革命中，山东土地集团依循“19661”发展策略，以科学方法推动问题解决，工作取得突破性进展。塞上西北，多个文冠果规模化种植及治沙示范项目顺利落地，阜康文冠果全产业链基地投资运营；天南海角，国家南繁科研育种基地(抱孔洋)配套服务区项目总体进度已完成93%，计划2025年6月底全部竣工；数字蓝海，陆续研发了自然资源多模态“长城”大模型、“长城慧眼”遥感大模型、“微澜测天”气象大模型、“长城政通”政务大模型等AI大模型产品……从空间的跨越到产品的出圈，山东土地集团立高谋远，路径逐渐清晰，市场愈发广阔。

聚焦服务国家战略 发展活力全面释放

国有企业必须牢记“国之大者”，在推进中国式现代化中扛起新的使命担当，自觉服务党和国家工作大局。

回顾山东土地集团的奋进足迹，不难发现，其始终坚持顺应国家战略，配合国家战略，在执行国家战略部署中找准自身定位，努力与国家战略同频共振。拿好政策的

“指挥棒”，把牢发展的“定盘星”，集团的发展自然无往不利。

聚焦乡村振兴齐鲁样板打造。山东土地集团学习借鉴“千万工程”经验，改变过去以单个村为单元的模式，探



索选择部分条件成熟的片区先行“破局”，以“规模化、片区化”为实施路径，打通“资源—资产—资本—资金”的转化通道，实现土地连片整治、环境连片提升、资源连片导入、产业连片发展。近年来，山东土地集团累计投资500余亿元，实施420余个乡村振兴项目，新增耕地25.4万亩，提供建设用地全要素保障5.5万亩，先后落地实施了德州平原街道“近郊城镇化”、菏泽鄄城阎什镇“三区（社区、园区、景区）同建”、威海荣成荫子“村企共建共治”、泰安东平县乡“黄河滩区扶贫开发迁建”等不同类型乡村振兴项目，多个项目被评为“山东省乡村振兴优秀案例”。

聚焦盐碱地综合治理。山东土地集团积极构建“科技创新赋能+高效开发治理+现代农业示范+一体融合发展”体系，自主建设盐碱地综合利用山东省工程研究中心、山东省黄河流域土壤修复技术创新中心等一批科技创新平台，为黄河流域国土空间生态修复和盐碱地综合治理提供技术支撑；实施“黄河三角洲耐盐碱果树示范基地”项目，靶向瞄准耐盐碱果树选育及高效建园技术推广，全面推动盐碱地综合利用潜力的深度挖掘。目前，山东土地集团已在东营市河口区、滨州市北海经济开发区开展盐碱地等耕地后备资源综合利用试点项目，深入挖掘盐碱地生态效益和经济效益，扛起国有企业的政治担当。

聚焦防沙治沙。山东土地集团强化内部协同，推行“兵团作战”，抽调精干力量，重点布局新疆、甘肃、内蒙古市场，编制《西北地区三年发展规划纲要》；积极探索治沙与文冠果等木本油料产业结合的 implementation 路径，在新疆、内蒙古、甘肃等省份落地文冠果规模化种植及治沙示范项目；与新疆林科院共建国家重点实验室，并成功举办文冠果新质生产力助力防沙治沙产业发展交流会。据了解，山东土地集团所属沃奇农业公司保存了文冠果原种质资源670份，选育通过审定5个国家级新品种、2个省级良种、发明专利3项、实用新型专利22项。建设文冠果防沙治沙生态产业示范区，既创造经济价值，也为国家大面积科学治沙，打造生态产业化和产业生态化典型贡献力量。

在顺应大势中培育新机，在服务大局中攀高向新。山东土地集团在矿山治理、生态修复、林下经济、数字经济、资产运营等多方面打造出更多“独门绝技”，发展活力全面释放。

聚焦企业现代化建设 治理水平全面提升

作为国有企业，如何贯彻和落实国有企业治理体系与治理能力这一课题，加快国资国企改革，完善国资监管体

制，进一步提升国有经济的竞争力、创造力和控制力，做强做大国有资本，是每个国有企业必须考虑的现实问题。

山东土地集团牢固树立企业思维、经营理念、市场意识，突出加强在战略引领、运营管理、价值创造、风险防控等方面的精细管控。

持续瘦身健体，组织架构更优化。对原有6个党委组成部门、12个行政部室、5个直属机构的职能进行梳理整合，形成10个总部部室和2个直属机构，整合率49.8%，进一步厘清部室职能，提升决策效率，总部部室更加精简高效。172家权属公司整合为99家，整合率42.4%，其中31家权属二级公司整合为八大专业化子集团，整合率74.2%，形成“一业一企一强”发展新格局。同时，全力推动亏损企业扭亏增盈，对于接续发展能力不足、扭亏无望的企业，果断清算注销。企业数量减少了，同质业务理清了，市场能力加强了，真正实现瘦身健体、集约发展。

强化合规监管，经营流程更规范。山东土地集团新设运营管理部，构建“事前评估、事中监管、事后评估”全过程监管体系；设立法务合规部，强化集团业务的合法性审核和风险控制管理；强化招投标管理职能，筑牢廉政风险“安全网”；强化审计部职能，加大对权属企业违规经营投资责任追究力度，念好“紧箍咒”。同时，坚持



“一切成本皆可控”，集团管理费用、销售费用同比双降，综合融资成本逐年降低。通过构建合规管理制度体系，用制度管权、管人、管事，实现“防”与“治”的有效结合，经营管理实效性显著提升。

推进数智转型，管理体系更高效。山东土地集团开展ERP业务管理闭环项目建设，以“可视、可溯、可控”为建设思路，推进集团业务流程闭环管理和经营状态实时展示，真正做到“看得见、管得住、调得动、用得好”。截至2025年3月，该平台管理项目786个，关联招标信息1587条，合同信息5697条，日均在线用户500余人，形成集数据采集、清洗、分析、应用等于一体的数据管理底座，发布数据服务39个，有效数据集517个、沉淀数据3234万余条。

聚焦全面从严治党 党的建设全面加强

“党的领导是战胜一切困难的‘定海神针’。我们要始终把坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’作为最高政治原则和根本政治责任，切实发挥党委领导作

用、党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，扛牢‘走在前、挑大梁’使命担当。”山东土地集团党委书记、董事长李波在为集团干部职工讲课时说。

实施党建引领行动，保障党建责任体系。山东土地集团始终以高度的政治自觉和行动自觉抓党建、强党建，胜利召开集团第一次党代会，明确近五年改革发展方向，动态调整党委会议事规则、议事清单和“三重一大”决策清单，权责到位，“颗粒”分明，把党的领导贯穿改革发展、运营决策全过程。分类指导18家混改企业建立党组织，将党建工作纳入公司章程，与生产经营紧密结合，一体构建明责履责、述责评责、考责问责的考核评价体系，让党的建设变成“硬指标”。山东土地集团四星以上党支部及过硬党支部占比均超68%，5个基层党组织、7名党员、4个党建品牌、3个党建案例获省属企业级以上荣誉。

延伸选育管用链条，强化人才支撑。山东土地集团坚持一切为长远计、为未来谋，深入推进“三项制度”改革，力克“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”，倡导“能者上，庸者下”。充分考虑每名同志的能力专长和实际情况，统筹岗位安排和人员流转；对现有员工分类分级常态化开展内部培训，突出专业化、实操性，因需施教、因材施教、因材施教；坚持老中青梯次配备，不唯年龄、不唯学历，2023年以来，选拔17名“90”后干部进入三级公司领导层，子集团领导班子“80”后配备占比超30%，建立70人规模优秀年轻干部信息库，既选用一批年轻干部担当重任，注重后备干部培养，也重视对有经验、有能力、有贡献的干部使用，让每名干部都有干劲、有奔头、有希望。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。新时代新征程，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局。山东土地集团将锚定“土地等自然资源的保护、开发、利用和管理”新主业，以坚定的决心、应变局、拓新局，加快建设国内一流自然资源投融资集团，为谱写中国式现代化山东实践新篇章贡献山东土地力量。



- ① 蓬莱大平店全域综合整治项目
② 助力黄河滩区东平县旧县乡时代新城社区迁建
③ “热血建军节·青年勇担当”无偿献血活动
④ 助力乡村振兴“图书漂流知识下乡”活动
⑤ 日照大沈马庄乡村振兴项目
⑥ 德州平原种养循环生态农场

