

将制度优势更好转化为治理效能

——看各类监督贯通的山东实践

二十届中央纪委四次全会和十二届省纪委四次全会强调，以党内监督为主导、专责监督为主干、基层监督为支撑、各类监督贯通协调为保障，推动完

善党和国家监督体系。如何让各类监督主体共同发力，更好将制度优势转化为治理效能？实践中，山东各级纪委监委以持续深化纪检监察体制改革为牵引，

充分发挥纪检监察专责监督协助引导推动作用，加强与其他各类监督协作配合，搭建制度框架，完善监督平台，优化联动路径，构建起纪检监察机关与其

他监督主体“1+22”监督贯通制度体系，努力把监督成效体现在推动改革、完善制度、促进治理上，推动制度优势更好转化为治理效能。

□鲁纪轩

完善制度构建协同体系

“坚持党的全面领导，立足推动完善党和国家监督体系，落实健全全面从严治党体系任务要求……”2024年2月，省纪委监委协助省委制定《加强纪检监察机关专责监督与其他各类监督贯通协调的意见》，从强化统筹部署、协调联动、线索移交、成果运用等方面对各类监督贯通协调作出部署。

推动完善党和国家监督体系是一项系统性工程，包含多种监督主体、监督制度、监督形式以及监督整改。监督主体各有规律特点、功能定位、独特优势等，关键是找准各类监督贯通协调契合点，消除各监督形式之间的“条块分割”，促进优势互补、凝聚合力，更好发挥在党和国家监督体系中的重要作用。

基于此，省纪委监委坚持以系统观念推进构建大监督格局，从完善制度规范入手，成熟一个制定一个，分层分步打通堵点，以专题式调研、项目式监督、组合式检查为抓手，变“单兵作战”为“集群作战”，推动监督贯通常态长效、规范有序。

据了解，早在2022年3月，省纪委监委机关就在全率先会同省审计厅建立纪检监察监督与审计监督贯通协同机制，并在实践中不断完善工作机制流程，规范细化协作配合具体事项、职责方式、程序要求等，实现监督力量整合、程序契合、工作融合，切实增强正风肃纪反腐工作合力。

近年来，省纪委监委机关与人大、行政、司法、审计、财会、统计、舆论等有关监督主体建立22项具体协作配合机制，构建起纪检监察监督与各类监督贯通协调的制度体系。围绕线索移送、案件查办和督促整改等环节，明确联动举措、细化工作流程、加强衔接配合，并在黄河重大国家战略专项监督、群众身边不正之风和腐败问题集中整治等重点领域监督整治中实践运用，持续释放同向综合发力叠加效应。

全省各级进一步加强贯通协调的体系化布局、联动性突破和协同式推进，推动构建运行高效的大监督格局。省纪委监委在4个市和4个县（市、区）开展监督贯通协调试点，通过先行先试，串点连线成面，推动监督贯通向基层延伸。德州市探索建立其他监督主体申报立项、纪委统筹推动、监督成果共享协作监督模式，引导各类监督立足职责定位确定12个协作监督事项，同频共振、问题共答。邹城市委将贯通监督纳入深化改革年度工作要点，制定贯通监督实施方案，定期会商分析，列入督查台账，将审计、财会等领域43名业务骨干纳入人才库，发挥“专责+专业”优势，更加精准有效发现问题。

健全对跨地区跨部门重大战略的协同监督机制，是贯彻落实中央纪委会全会和省纪委会全会精神、创新推进政治监督具



全省纪检监察机关强化贯通联动，聚焦重点项目要素保障、政务服务、干部作风等方面开展精准监督，护航优化营商环境。图为近日，济南新旧动能转换起步区纪检监察干部深入重点项目现场了解有关情况。

体化、精准化、常态化的有力举措。省纪委监委加强上下联动、横向协作，聚焦贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，与中央纪委国家监委驻水利部纪检监察组联合印发加强政治监督和审查调查协作配合意见，指导聊城市纪委监委与河南省濮阳市纪委监委建立协同监督机制，加强对党中央重大决策部署、国家重大战略实施情况的全程监督，推动不折不扣落实到位。

贯通联动释放叠加效应

2024年，临沂市纪委监委建立纪检监察监督与市属企业出资人监督贯通协调机制，牵头开展投资担保领域违规问题专项整治，在对市属企业近年来投资担保项目复审复核的基础上，发现该市某国有企业原董事长邓某任职期间造成国有资产重大损失。对此，市纪委监委立即会同市审计局成立项目核查组，并联合巡察、信访等相关部门深挖问题线索，综合运用“室企地”联合办案模式，严肃查处了邓某严重违纪违法问题。

从“纸上行”到“事上见”，这是纪检监察监督与其他监督找准协同联动契合点，开展靶向监督的一个生动例证。着眼于凝聚监督合力，全省纪检监察机关把专项监督作为推动监督贯通协调的重要抓手，聚焦重大项目、重大平台、重大改革、重大政策落实落地，找准纪检监察监督同其他各类监督在对象、内容、范围上的同类项和衔接点，共同确定监督事项，联合开展监督检查。

在黄河重大国家战略专项监督中，纪检监察机关做实专责监督、巡视机构开展专项巡视、党委政府督查办专项督查、人大、政协专题询问、专项民主监督等及时

跟进，发改、审计、水利、财政等部门单位强化行业监管，实现各类监督一体聚焦发力，找准开展联动监督的“最大公约数”。以东营市为例，围绕护航黄河重大国家战略落地落实，去年以来，该市纪委监委持续优化纪督联动工作机制，每季度联合开展督导检查，与审计、信访、12345政务热线等部门建立协作机制，发现并督促主管部门整改各类问题870余个。

高效整改的背后，是对监督模式的完善探索。全省纪检监察机关深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制和政治监督活页载体，在此基础上构建“五方联动、一组双专班”工作体系，即党委领导、政府主抓、部门落实、纪委推动、群众参与，经党委批准成立一个领导小组，纪委监委主要负责同志和政府分管负责同志任“双组长”，推动职能部门扛牢监管责任，形成既各司其职又齐抓共管的工作格局。

把黄河重大国家战略专项监督与护航优化营商环境专项行动、群众身边不正之风和腐败问题集中整治以及相关领域“小切口”整治融合推进，以联动监督推动解决群众急难愁盼问题，倒逼责任落实。烟台市纪委监委直面民生关切、找准监督切口，推动开展公共停车场经营管理专项整治。实践中，市人大常委会开展专题询问，市政府有关负责同志召集监管部门专题研究制定整治方案和推进措施，《问政烟台》策划开展舆论监督……齐抓共管、联动发力，推动整改违规圈占公共用地停车场66处、146处停车场免费向社会开放，释放停车位1.3万个。

为进一步提高监督精准性、实效性，省纪委监委建立全省统一、横向贯通、上下联动的监督贯通应用平台，以数据大整合促进监督大贯通。根据各项贯通协调机

制，全省数据共享交换体系汇集市场监管局、12345政务服务热线等48家省直单位、349项政务数据资源和监督信息，打造监督数据资源池。菏泽市纪委监委以信息集成为载体深化科技赋能监督，着力打破信息孤岛和数据壁垒，与有关监督主体共同研发10余个监督模型，切实增强监督的穿透性、实效性。

以改促治推动常态长效

监督是治理的内在要素，要突出协同共治理念，深化运用监督成果，对监督发现的系统性、行业性风险隐患，共同查找管党治党、治理管理、制度建设等方面的短板漏洞，合力推动深化改革、标本兼治。

省纪委监委机关和各监督主体树牢“全周期管理”理念，坚持监督整治与标本兼治一体推进，用好纪检监察建议、政治监督活页等载体，推动监督、整改、治理贯通，把监督之“制”的优势不断转化为“治”的效能。如，在房屋产权确权颁证历史遗留问题专项整治中，省纪委监委机关会同省自然资源、住建等部门建立监督和业务“双专班”，累计化解项目5036个。坚持源头治理，督促省自然资源厅、省发展改革委等12个部门联合出台《关于健全土地房屋产权问题防范长效机制的意见》，实施事前、事中、事后全周期监管，常态化推进“交房即办证”“交地即办证”，从源头防范新的“办证难”问题发生。

围绕构建“发现问题、严明纪法、整改纠偏、深化治理”监督闭环，找准监督与治理的结合点，协调联动整治突出问题、完善制度机制，守护民生福祉。淄博市在全市开展城乡公益性岗位开发管理专项整治中，市纪委监委在严肃查处优亲厚友、套取补贴等问题的基础上，有针对性提出整改建议，督促人社部门针对暴露出的监管缺口、制度漏洞等问题，完善并严格执行岗位人员“双实名”动态管理等制度机制，推动实现由解决具体问题到优化治理的转变，真正让公益岗回归公益属性。

让监督执纪既有力度、又有温度。健全失职免责、失职追责、精准问责长效机制，把整改事项不落实或落实不到位作为问责重点，精准规范用好问责利器，切实问出干劲、问出担当。深化落实“三个区分开来”，准确运用“四种形态”，用足用好第一种形态，打好容错纠错、澄清正名、严查诬告陷害、关爱回访“组合拳”，督促全省各级聚力改革、狠抓落实，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当。

“在实践中探索、在探索中深化，监督贯通释放的叠加效应愈发凸显成为各监督主体的共识。”省纪委监委有关负责同志表示，将按照中央纪委会全会和省纪委会全会部署，持续探索创新各类监督贯通协调的理念思路、实践形式，完善监督贯通制度体系，把监督成效体现在推动改革、促进治理上，为谱写中国式现代化山东篇章提供坚强保障。

◆ 监督一线

“纪巡审”

协同发力 同频共振

“在省纪委监委部署推动下，黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视与21名地方党政领导干部经济责任审计同步联动，互通问题取证1102个，审计发现的问题被写入巡视报告并推动整改落实。”近年来，省审计厅强化与纪检监察、巡视监督协同联动、同向发力，打好监督“组合拳”，持续提升监督治理效能。

为进一步提高“政治体检”与“经济体检”的聚合度、融合度，省审计厅一方面加强与纪检监察机关、巡视机构的研究共商，建立贯通协同机制，理顺线索移交程序，规范线索办理反馈机制，实现有章可循、相得益彰；另一方面，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的领域，综合考量廉政风险、群众诉求等方面，深入开展粮食购销、供销、医疗等领域腐败问题专项整治，做到突出重点、靶向发力。

在粮食购销领域腐败问题专项整治期间，省审计厅深挖经济问题，向省纪委监委出具《关于全省粮食购销领域专项审计情况的报告》，反馈突出问题2005件，移交问题线索271件。2024年，在群众身边不正之风和腐败问题集中整治中，全省审计机关共发现民生领域突出问题3900余个，向纪检监察机关移送问题线索258件。

督促整改落实是加强监督贯通协作的落脚点。省审计厅借“纪巡”之力，推动审计成果释放治理效能，实现以案促改促治。2024年，会同省纪委监委机关联合反馈省管领导干部经济责任审计结果，通报被审计领导干部履行经济责任的情况、评价、主要问题以及整改要求，推动问题整改到位。同时，以审计结果联合反馈为契机，与纪检监察机关协同分析研判审计发现的系统性、倾向性问题，推动行业主管部门规范管理，堵塞漏洞，达到查处一案、警示一片、规范一方的效果。

“下一步，全省审计机关将立足经济监督定位，切实发挥审计专业优势，为纪检监察和巡视巡察工作提供有力支持，做到党中央重大决策部署到哪里、公权力行使到哪里、监督工作就跟进到哪里，在助力正风肃纪反腐中贡献审计力量。”省审计厅有关负责人表示。

（省审计厅）

数字赋能打通监督梗阻

2024年，枣庄市纪委监委依托“枣解决·枣满意”平台，通过在纪检监察监督子模块设置“不作为”“慢作为”等关键词，梳理出一批“校园餐品质量不过关、学校监管责任缺失、配餐企业服务不到位”等典型问题。该市纪委监委部署开展规范中小学食堂和营养餐专项整治，发现并推动整改问题269个，规范设立食堂账户127个。

运用大数据技术拓展监督手段是消除监督盲区、打通监督梗阻的有效途径。“我们借助‘枣解决·枣满意’平台，对诉求内容进行分析，找准群众反映强烈的痛点堵点难点问题，结合实际调整监督重点、找准切口。”该市纪委监委有关负责同志在介绍平台监督联动工作时说。

聚焦资源力量不均衡、成果共享不充分等问题，枣庄市纪委监委机关加强与“枣解决·枣满意”平台监督联动，通过建模分析方式，选取营商环境领域以及群众密切关注的教育、医疗、交通、物业、环保等11个民生领域关键词，通过系统筛选相关诉求，紧盯重办次数多、满意度低、投诉集中的顽疾，全程跟进监督民生领域政策落实情况，精准纠治突出问题。

2024年以来，全市纪检监察机关从“枣解决·枣满意”平台精准筛选群众诉求进行深入研判，跟进监督，发现问题线索47件，推动解决群众急难愁盼问题114个。比如，去年9月，枣庄市纪委监委针对该平台受理的1306条燃气方面群众诉求进行筛查，发现强制推销燃气保险、燃气服务质量差、收费不规范等问题突出，即将相关问题移交住建部门督促整改，跟进开展监督，推动燃气领域问题得到有效整治。

为进一步推动监督下沉、监督落地，枣庄市纪委监委主动将监督嵌入“枣解决·枣满意”平台，在全程监督、数字赋能和闭环管理等方面持续发力，通过对群众诉求内容进行分析归纳，找准监督发力点，以“一件事”的突破推动“一类事”的转变。同时，通过群众诉求变化评估整改落实和履职尽责情况，推动监督整改工作一抓到底、抓出成效，让好政策真正落实到行动中、体现在效果里。

（枣庄市纪委监委）

评论

以系统观念推动各类监督贯通协调

党的二十大以来，党中央从完善党和国家监督体系高度，对各类监督贯通协调作出重大部署。全省各级纪检监察机关以坚持和加强党的全面领导为根本，强化协助引导推动作用，着力构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，在监督实践中促进各类监督系统集成、深度融合、高效联动，以高质量监督为中国式现代化保驾护航。

推动各类监督贯通协调，必须坚持和加强党的全面领导。要坚持对标对表，持续深学细

悟习近平总书记关于坚持和完善党和国家监督体系的重要论述，从中找方向、找思路、找办法，确保始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要突出政治引领，聚焦习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、党中央重大决策部署贯彻落实强化政治监督，以监督贯通协调最大限度汇聚各类监督“同心圆”，合力压实政治责任、防止政治偏差，督促各级党组织和党员干部以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做

到“两个维护”。

推动各类监督贯通协调，必须强化协助引导推动作用。二十大党章赋予各级纪委推动完善党和国家监督体系重要职责，纪检监察机关要深刻把握职责定位，积极协助党委落实监督主体责任，加强对各类监督主体统筹，使监督工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同。贯通协调不是包办代替。各类监督主体都是党和国家监督体系的重要一环，要深刻把握自身特点和法定监督职责，严

格按照党内法规和国家法律主动担当作为、全面履职尽责，既各展所长、各施所策，又相互支撑、衔接互补，变“单打独斗”为“协同作战”，形成配置科学、权责协同、运行高效的监督网络。

推动各类监督贯通协调，必须持续深化改革创新。当前，各类监督贯通协调虽然不断深化，但仍存断点堵点，需要持续深化改革创新，通过积极探索、先行先试，推进理念创

新、制度创新、实践创新，探索形成体系完整、特色鲜明的监督贯通山东实践。要紧盯党中央关于进一步全面深化改革的重大部署，尤其是党的二十届三中全会对完善党和国家监督体系作出的部署，立足职责推进政治监督具体化、精准化、常态化，督促各级坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，保障各项改革措施不折不扣落地落实。