中国发展高层论坛2025年年会上，多个政府部门负责人回应热点问题

中国经济，有哪些最新动向

今日聚焦 中国发展高层论坛2025

3月23日至24日，中国发展高层论坛2025年年会在北京召开，多个政府部门负责人在年会上透露中国经济最新动向。

财政部：

为应对可能出现的冲击挑战预留充足财政空间

赤字率提高到4%左右，赤字规模达到5.66万亿元，全国一般公共预算支出29.7万亿元，新增政府债务总规模11.86万亿元……在3月23日至24日举办的中国发展高层论坛2025年年会上，财政部部长蓝佛安通过一系列数据，向海内外嘉宾详解今年更加积极的财政政策如何发力。

针对当前我国经济运行面临的一些困难和挑战，蓝佛安表示，与过去相比，现在我国经济和财政实力明显增强，宏观调控和财政治理的实践经验更加丰富。我国经济发展的信心和底气来自于我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大的长期发展支撑，也来自于始终对风险保持清醒认识并留有后手，为应对可能出现的冲击和挑战预留了充足的财政空间。

今年实施好更加积极的财政政策，一个鲜明特点是统筹用好政府债券、财政贴息、专项资金、税费优惠等各类政策工具，并加强与货币、就业、产业、区域等政策的协同，打好政策的“组合拳”。

谈到今年财政政策的着力点，蓝佛安表示，首要任务是大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。

蓝佛安介绍，今年共安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元。“资金规模比去年翻了一番，有助于直接降低消费者购物成本，并注重惠民生和促消费相结合，通过提高养老金水平、发放医疗补贴等方式，不断增强居民消费能力和意愿。”

蓝佛安说，在支持扩大有效投资方面，今年财政资金量也较大，不同渠道资金统筹安排各有侧重，并建立专项债券管理新机制，让地方政府有更多自主权。同时着力调动民间投资的积极性，撬动更广泛的社会投资持续增长。

加快培育发展新质生产力也是今年财政政策的支持重点。蓝佛安表示，中央财政将强化对教育、科技和人才的支持，促进科技创新和产业创新深度融入，完善财政科技经费分配和管理体制机制，全力支持打赢关键核心技术攻坚战，推动“人工智能+”行动。

对于海外关切的防范化解地方政府债务风险问题，蓝佛安表示，将按照科学分类、精准置换的原则，进一步做好隐性债务置换工作，确保早发力早见效。同时加快推进地方融资平台市场化转型，进一步阻断新增隐性债务的渠道。

蓝佛安表示，随着去年四季度一揽子增量政策效果持续释放，叠加今年实施更加积极的财政政策等宏观政策，中国经济一定能够持续向好，在复杂多变环境中稳健前行。

民政部：

加力推动银发经济提质扩容

我国应对人口老龄化任务艰巨，但其中也蕴藏着独特发展机遇。民政部副部长唐承沛在年会上说，我国银发经济发展潜力巨大，要加力推动银发经济提质扩容，助力实现经济发展和民生改善的良性循环。

唐承沛在年会上表示，从现在到2035年之前的10年左右时间，是我国积极应对人口老龄化的重要“窗口期”。新进入的老年人口平均受教育水平较高、经验丰富、健康状况较好、社会参与意愿强烈，老年人力资源禀赋突出，形成了新的“银发人才红利”。

唐承沛表示，将持续完善养老事业和养老产业政策机制，推动养老产业与文化、旅游、健康、体育、家政等相关产业和业态融合发展，丰富拓展养老服务消费领域和消费场景，释放养老消费潜力；持续推进居家适老化改造，做好消费品以旧换新居家适老化改造工作，加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度，扩大普惠养老服务。

在着力改善银发消费环境方面，唐承沛表示，将推动公共空间适老化更新，引导电商平台适老化改造；完善老龄领域产品和服务标准体系，健全细分老年产品用品的标准规范；加强养老服务和老年用品质量监管，严厉打击侵害老年人合法权益的违法犯罪行为。

唐承沛还表示，要深化银发经济研究，进一步细分市场，推动出台发展旅居康养、老年文化产业等专项支持政策，推广建设老年人产品用品应用场景展示平台，加强老年产品和服务标准引领和技术攻关，加强银发经济统计监测和数据共享；鼓励支持各地在银发经济领域创新先行，推动统一大市场建设。

生态环境部：

五方面发力加快全面绿色转型

生态环境部副部长郭芳对与会海内外嘉宾表示，中国坚定不移走绿色低碳发展道路，将从5方面发力加快经济社会发展全面绿色转型，培育壮大绿色低碳发展新动能。

郭芳表示，受多因素影响，主要经济体绿色低碳政策的不确定性上升，但中国将坚定不移地走绿色低碳发展道路。中国将进一步深化生态文明体制改革，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进绿色低碳高质量发展。同时，坚持共商共建共享的全球治理观，共同塑造世界经济发展绿色动能。

郭芳指出，加快经济社会发展全面绿色转型要从5方面发力：一是全面推进美丽中国建设。分级分类建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地，一体推进美丽城市、美丽乡村建设。加快能源、工业、交通运输、城乡建设、农业等领域绿色低碳转型。持续深入推进污染防治攻坚。

二是积极应对气候变化挑战。锚定碳达峰碳中和目标，分阶段推动能耗双控向碳排放双控转变。积极稳妥有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，逐步扩展至化工、石化、民航、造纸等行业，探索碳排放配额有偿分配等政策实施路径。增加温室气体自愿减排交易市场项目供给，加快建设高效规范、公平公开、与国际接轨的全国统一自愿减排交易市场。

三是加快绿色低碳科技创新。开展新能源等前沿引领技术储备和关键技术攻关，推动多污染物协同减排、深度治理等技术成果集成与示范。研究构建美丽中国数字化治理体系，加强人工智能等数字技术应用，建设绿色智慧的数字生态文明。

四是健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策，加大对绿色低碳发展、应对气候变化等领域的支持力度。研究完善绿色税制，发挥环境保护税调节作用。

五是加强环境气候国际合作。加强应对气候变化南南合作，加强绿色投资和贸易合作，提高对外投资项目环境可持续性，加大绿色低碳产品进出口。

国家数据局：

以高质量数据促进人工智能发展

国家数据局局长刘烈宏表示，国家数据局将充分调动社会各方力量，积极推动高质量数据集建设，持续增加数据供给，推动“人工智能+”行动赋能千行百业，打造包容开放的创新环境。

近期，人工智能技术发展出现新的进展，引发全球广泛关注。这背后，离不开算法、算力、数据的协同创新。刘烈宏说，高质量数据与人工智能的结合，将会进一步发挥数据和人工智能的倍增效应。

如何更好以高质量数据促进人工智能发展？刘烈宏提出重点做好四方面工作。

持续推进基础制度供给——

刘烈宏说，将统筹开展数据领域规划编制工作，加快形成数据领域的规划体系，制定印发数据产权制度和培育全国一体化数据市场的文件，加快推进数据基础制度建设，组织开展数字中国、数字经济、数据要素综合试验区的建设，因地制宜开展先行先试，为数据要素价值释放积累实践经验，健全完善数据治理、数据安全等制度，更好保障人工智能安全发展。

持续推进高质量数据供给——

“‘人工智能+’行动到哪里，高质量数据集的建设和推广就要到哪里。”刘烈宏说，将强化公共数据资源登记管理，规范公共数据资源授权运营实施，建立授权运营价格形成机制，积极引导做好高质量数据集建设工作。

持续推进数据基础设施建设——

生成式人工智能的快速发展，对算力和数据流通利用提出更高更迫切的需求。刘烈宏表示，将系统推进全国一体化算力网建设，创新算力电力协同机制，推动算力设施一体化、集约化、绿色化发展。同时，加快国家数据基础设施建设，推动区域、行业数据基础设施互联互通。

持续推进数据领域国际合作深化——

国家数据局将推进数据领域高水平开放，为中外数字企业发展创造良好环境。“欢迎世界各国企业参与到中国数据要素市场化、价值化进程中，共享数据发展红利和发展机遇。同时我们也将积极参与并持续推动人工智能安全治理，加强国际合作和对话，为全球治理体系完善提供新的动力。”刘烈宏说。

（综合新华社北京3月24日电）

前2个月全国一般公共预算收入43856亿元

教育支出增长7.7%

科学技术支出增长10.6%

新华社北京3月24日电（记者 申铖）财政部24日发布数据显示，今年前2个月，全国一般公共预算收入43856亿元，同比下降1.6%，主要受部分中央金融企业汇算清缴企业所得税入库较去年同期减少等一次性因素影响。

分中央和地方看，前2个月，中央一般公共预算收入19499亿元，同比下降5.8%；地方一般公共预算本级收入24357亿元，同比增长2%。

财政支出方面，前2个月，全国一般公共预算支出45096亿元，同比增长3.4%。

各级财政部门实施更加积极的财政政策，加大支出强度，加快支出进度。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出5242亿元，同比增长8.6%；地方一般公共预算支出39854亿元，同比增长2.7%。

从主要支出科目看，前2个月，教育支出7377亿元，同比增长7.7%；科学技术支出1122亿元，同比增长10.6%；文化旅游体育与传媒支出507亿元，同比增长5%；社会保障和就业支出8540亿元，同比增长6.7%；交通运输支出1916亿元，同比增长2.3%。

全国政府性基金预算收支方面，前2个月，全国政府性基金预算收入6381亿元，同比下降10.7%；全国政府性基金预算支出11358亿元，同比增长1.2%。

小微企业最高可贷5000万元 个人最高可贷1000万元

我国金融助企稳岗扩岗力度加大

新华社北京3月24日电（记者 姜琳）记者24日采访获悉，人力资源社会保障部近日下发关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知，在原有小微企业基础上，将小微企业主、个体工商户等个人纳入稳岗扩岗专项贷款支持范围；同时提高授信额度，将小微企业最高授信由3000万元提高至5000万元，对个人最高授信1000万元。

近年来，人力资源社会保障部会同中国银行分支机构实施稳岗扩岗专项贷款，已取得良好效果。为更好发挥金融对稳就业、扩就业的支持与引导作用，人力资源社会保障部下发此次通知，进一步加大金融助企稳岗扩岗力度。

通知降低了稳岗扩岗专项贷款申请门槛，将贷款申请条件由用工人数不减少，放宽到用工人数减少水平低于上年度城镇调查失业率控制目标；降低了利率水平，明确贷款利率最高不超过4%，最低可至2.9%。此外，通知提出探索通过“创业担保贷款+稳岗扩岗专项贷款”合并办理的组合贷款方式，进一步提升贷款便利度。

截至2024年9月底，全国登记在册个体工商户达1.25亿户。专家表示，人力资源社会保障部的相关举措，将帮助更多小微企业降低成本、减轻经营负担，推动培育更多创业企业、个体工商户等经营主体，从而更好带动就业。

通知还要求各地人社部门持续深化政银合作，积极拓展稳岗扩岗专项贷款合作银行范围，探索开发数字化、线上化稳岗扩岗专项贷款产品。

162号159号，在黄三角成功野化放飞了

这是国家朱鹮野化放飞活动中，首次在东部沿海和华北朱鹮历史分布区取得成功

记者蹲点

□ 大众新闻记者 崔立慧 段学虎 杨 珂

159号朱鹮在东营市明潭公园内栖息觅食。（□大众新闻记者 陶敬玉 报道）

“162号朱鹮重新找到了！在纯自然环境下成功越冬，这是黄河口朱鹮野化工作的重大进展。”3月19日，山东黄河三角洲国家级自然保护区（以下简称“自然保护区”）高级工程师王安东兴奋地说。

162号是黄河三角洲野化放飞的4只朱鹮中的一只，在首次放飞时隔近3个月后重新被监测到。这标志着朱鹮在自然环境下完成了在黄河三角洲的越冬。另外一只备受关注的放飞朱鹮159号，则在东营城区的明潭公园成功越冬。这是国家朱鹮野化放飞活动中，首次在东部沿海和华北朱鹮历史分布区成功放飞。

2024年10月17日，4只人工繁育的朱鹮离开自然保护区，开始了朱鹮在黄河三角洲的野化放飞试验。

其中，162号朱鹮备受自然保护区科研人员的关注，它是一只6岁的雌性朱鹮。“2024年10月21日，它飞抵利津县盐窝镇，主要在当地几个村庄的农田及树林中活动。今年1月11日，162号的跟踪器信号突然失联，我们多次实地搜寻未果。直到3月5日，162号的信号重新出现，再次现身村庄附近的树林。”王安东说，时隔近3个月，162号颈部、背部的羽毛变成了春天该有的深灰色，“独立在野外的环境里实现了越冬”。

科研人员通过长期实地监测162号朱鹮的活动轨迹和栖息环境，发现它的活动范围最西界延伸至滨州市惠民县胡集镇南王村，最北界抵达东营市河口区东六合村以北海边滩涂。“这一发现表明，162号朱鹮不仅成功独立度过了严冬，还展现了强大的适应能力和生存韧性。”王安东说。

利津县盐窝镇位于黄河故道，朱鹮162号长时间选择在这里栖息，科研人员认为，这说明当地环境适合朱鹮生存，盐窝镇有望成为黄河口朱鹮野化的重要栖息地，为朱鹮种群的恢复和扩大提供良好条件。

与162号朱鹮监测工作的波折起伏不同，另一只159号朱鹮则在众人的关注下越冬。

159号选择在东营中心城区明潭公园落脚，成了常驻公园的“明星”。冬季结束，159号换下了洁白的冬羽，颈部、背部被深灰色覆盖，这是进入繁殖季的明显标志。展翅飞翔时，双翼之下呈现出夕阳一般迷人的橘红色。站在水边觅食时，常常引来市民驻足，而它似乎也习惯了这样的关注。

为了保证159号顺利越冬，明潭公园保安李连开成了它的“贴身护理”。寒冬时节，结冰的河面为159号觅食增加了难度，李连开就用木棍砸开冰面，便于它取食。“目前，它已经不再需要人工投喂，完全在野外觅食。”李连开说。

“公园里的国槐、柳树等高大树木适合朱鹮夜间栖息，浅水区较多，泥鳅、小鱼虾丰富，能满足它的觅食需求。朱鹮来到明潭公园后，很多市民、观鸟爱好者慕名而来。”东营市湿地城市建设推进中心园林植物保护科科长王洪芳说。

朱鹮，是有着“东方宝石”“吉祥之鸟”美誉的国家一级保护鸟类。“历史上朱鹮是大范围迁徙的鸟类，其迁徙路线就是东亚沿海区域。但目前的朱鹮，是在陕西发现的朱鹮种群繁衍的后代，它们已经适应了当地的环境。黄河三角洲与陕西的生物群落、气候存在较大不同，这些都需要重新适应。”自然保护区朱鹮野化项目成员鲁伟介绍。159号和162号两只朱鹮成功越冬，展现了强大的适应能力和生存韧性，也为朱鹮野化放飞试验带来新希望。

“接下来，我们将继续加强对野化放飞朱鹮的监测，总结经验，为更多朱鹮的野化放飞提供科学依据。同时，做好新一年的朱鹮繁殖工作。”王安东说。

远在中心城区几十公里外的自然保护区，朱鹮们陆续变了颜色，进入营巢、交配的阶段，预计4月初开始产卵，新一轮的人工繁育即将开始。据统计，朱鹮种群从1981年全球仅存7只，恢复至现今1万余只。

野化朱鹮成功飞越渤海

□记者 李明 报道

本报东营讯 黄河口朱鹮野化研究基地最新监测显示，一只编号162号的朱鹮，于3月19日完成“史诗级”迁徙：总共飞行11小时跨越260千米，5时40分至12时连续飞行6小时20分，连续飞行190千米，创造了我国朱鹮野化种群迁徙观测史双项纪录。

当日凌晨5时40分，晨光初染利津县盐窝镇的林梢，162号朱鹮振翅启程，1小时突破陆地防线进入渤海，4小时持续跨海飞行抵达天津港区，历经5次起降最终抵达河北沧州。科研团队通过北斗卫星追踪发现，该个体在强气流中维持30千米-50千米时速，成功穿越渤海海域。

“这一发现刷新了学界认知！”全国鸟类环志中心副研究员刘冬平介绍，朱鹮一直被认为是短途扩散鸟类，此前能证实的连续飞行距离仅约40公里。然而，162号朱鹮却连续飞行近200千米，并展现出精准的跨海导航能力。这一突破为朱鹮东部迁徙种群的重建带来了新的希望。

第二批城市更新典型案例出炉

山东4个项目入选

据新华社北京3月24日电（记者 王优玲） 城市是一个有机生命体，需要在持续更新中保持健康活力。住房城乡建设部3月24日对外公布第二批城市更新典型案例集，总结推广各地城市更新中的好经验好做法。案例集包括既有建筑改造、城镇老旧小区改造、完整社区建设、老旧街区改造、城市功能完善、城市基础设施改造、城市生态修复、历史文化传承等八大类。山东4个项目入选。

山东入选的4个项目分别是：威海市火炬八街更新改造项目入选老旧街区改造类案例，济南市舜泰广场智慧停车项目入选城市功能完善类案例，济南市“一城山色”生态修复项目入选城市生态修复类案例，青岛市四方路历史文化街区保护更新项目入选历史文化传承类案例。

第二批城市更新典型案例集共列入41个城市更新案例，详细阐述了项目实施情况与成效，绝大多数列明了总投资额和投资比例。例如，江苏省无锡市蓝系列园区更新项目引入社会资本合作共赢，民营企业100%自筹资金实施园区整体改造，通过“租金＋物业＋增值服务＋收益分成”的多元化盈利模式，实现产权人、运营者、政府管理方的合作共赢；贵州省贵阳市新华印刷厂危旧厂房提升改造项目，探索“政府+省级国企+社会运营商”“资产所有权+管理权+运营权”等有效路径，确保项目资金稳定供应；重庆市江北区塔坪片区老旧小区改造项目探索物业模式新改革，将住宅、社区商业、市政道路、街区纳入“大物业”范畴，引入物业服务公司打造“街区物业”模式。

中国—俄罗斯教育文化交流会在上合示范区举行

□记者 白晓 通讯员 张航 李田 报道

本报青岛3月24日讯 今天，中国—俄罗斯教育文化交流会暨教育展活动在上合组织经贸学院举行。活动中，圣彼得堡彼得大帝理工大学（中国区）对外俄语等级考试中心，以及圣彼得堡国立农业大学、南乌拉尔国立大学、圣彼得堡彼得大帝理工大学招考中心揭牌成立，各中心将为俄罗斯高校在华招生打通渠道，提供便利化服务。

活动期间，上合组织经贸学院与圣彼得堡国立交通大学、圣彼得堡彼得大帝理工大学、圣彼得堡国立农业大学共同启动联合语言培养项目。各方将发挥自身优势，加强联动，开展多层次、多形式的国际语言教育培训，培养具备双语能力、跨文化沟通能力和国际视野的高素质人才。

据悉，上合组织经贸学院已与30余所上合组织及共建“一带一路”国家院校建立合作关系，设立海外中心5个，并持续推进“海外高校+经贸学院+国内高校”的“N+1+N”双向人才联合培养平台建设。