

以人为本协同破壁 拓展区域协调发展新空间

报告深读

●推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战略机制，坚持以人为本提高城镇化质量水平，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

——摘自政府工作报告

□ 本报记者 刘兵 张文婷

千钧将一羽，轻重在平衡。推动区域协调发展，是解决发展不平衡不充分问题的重要途径，也是推动高质量发展、促进共同富裕的内在要求。政府工作报告围绕“推进新型城镇化和区域协调发展”作出部署。就如何拓展区域协调发展新空间，住鲁代表委员和专家学者展开交流与探讨。

新型城镇化 因“人”更精彩

城，所以盛民也；民，乃城之本也。“新型城镇化通过促进城乡要素的合理流动和优化配置，不仅能撬动基础设施、公共服务等领域的新增投资需求，更能持续释放消费升级潜力，还有助于重塑中国区域发展格局。”山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良代表认为，深入实施新型城镇化战略，以人为本是前提。他关注到，报告把“科学有序推进农业转移人口市民化”作为新型城镇化的首要任务。

当前，新型城镇化建设进入提质增效的关键阶段，解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。

“要坚持以人为本，在尊重群众意愿的前提下科学施策，更好地满足人民群众需要。”张巧良建议，必须深化农业转移人口市民化政策落实，进一步深化户籍制度改革，降低农业转移人口在城市落户的门槛，同时加大对农业转移人口的就业培训力度，使其能够在城市稳定就业，享受与城市居民同等的基本公共服务。

新型城镇化，不仅是人口的增加，更是管理水平和服务能力的提升。当前，一些地方存在的供水、供电、排水等设施规划和建设滞后于城市发展速度，城市精细化管理水平不够等问题，受到社会各界广泛关注。

“无论是报告提出的持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，还是发展数字化、智能化基础设施，提升社区综合服务功能，都回应了群众对美好生活的新期待。”潍坊市委书记刘运说，潍坊将聚焦打造宜居、韧性、智慧城市，创新“物业+”增值服务，片区式、组团式推进城市有机更新，巩固拓展海绵城市建设试点成果，创新拓展人工智能应用场景，推动智慧社区覆盖率达90%以上，争创五星级智慧城市。

以特色为基 破行政之壁 谋协同联动

不谋全局者，不足谋一域。省宏观战略研究院战略规划研究所所长刘德军重点关注到报告提出的“加大区域战略实施力度”。他认为，立足一域谋发展的思路已不再适用，要站在更高角度，优化资源配置、促进协调



□记者 常青 报道
近日，京台高速齐河至济南段改扩建项目加紧施工，建成后将进一步加强对济南作为省会经济圈核心城市的引领作用和辐射带动能力。

发展，为高质量发展开拓新空间。

于德州而言，京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展两大重大国家战略和省会经济圈、天衢新区等省级战略部署交汇叠加。德州市市长朱开国代表表示，德州将抓住这些战略机遇，推动10个京津冀协同发展重大专项取得实质性成果，谋划实施53个黄河重大国家战略重点项目，争取一批济南都市圈同城化标志性工程，更好将战略叠加优势转化为发展优势。

努力打造北方地区经济重要增长极，是党中央对山东发展的战略定位。当前，山东正积极服务融入国家区域重大战略，深化济南、青岛、郑州都市圈联动发展、协同开放，纵深推进黄河重大国家战略，加速构建沿黄陆海大通道；深度对接京津冀、长三角，加强与中部地区、东北地区、粤港澳大湾区等战略协作，构建优势互补发展格局。

“加大区域战略实施力度，不能单打独斗，而是要以特色为基，破除地方壁垒，优化资源配置，形成战略合力。”刘德军说，济南、青岛两大都市圈的发展方向和质，将在很大程度上决定山东高质量发展的成色；今年山东提出，济青都市圈将建立协同联动“共推”机制、科创资源“共享”机制、产业体系“共建”机制、基础设施“共联”机制，进一步通过强化产业链协调、基础设施互联互通以及创新资源整合等，促进内部资源配置更加合理，增强整体竞争力。

挺进“深蓝” 向海洋要生产力

2月24日，自然资源部发布最新数

据：2024年我国海洋经济总量首次突破10万亿元，占国内生产总值的比重达到7.8%。与全国一样，去年山东也交出了一份优异的海洋经济答卷：全省海洋生产总值预计达1.8万亿元，居全国第二位，海洋渔业等6个产业增加值居全国第一。

“海洋是高质量发展战略要地。报告提出，大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。这对山东而言，是一个重要机遇。”山东外国语职业技术大学董事长、山东华信工贸集团董事长拜文汇委员说，山东拥有丰富的海洋资源，50多家“国字号”海洋科技创新平台和大批海洋科研人才齐聚齐鲁，在“蓝鲸1号”、“国信1号”等大国重器加持下，海洋经济发展按下加速键，未来发展潜力无限。

海洋产业层次不高，海洋新兴产业增加值占主要海洋产业增加值的比重为6.7%；科技优势发挥不足，海洋高新技术企业占全省高新技术企业的2.4%；沿海和内陆经济联系不够紧密……对山东而言，大力发展海洋经济，更需补齐短板、塑造优势。“应当坚持陆海统筹，突出区域特点，持续优化海洋经济空间布局，推动沿海城市错位协同发展，大力推进海洋科技自主创新，做强海洋渔业、海洋化工等优势产业，加快发展海洋生物医药、海洋新能源等高成长性产业，积极培育壮大现代海洋产业集群和领军企业，打造现代海洋经济发展高地。”拜文汇建议。

建设“好房子”，让百姓生活更有品质

会场内外共答“题”

□ 本报记者 张依盟 徐佳

“好房子”首次写入政府工作报告。报告提出，适应人民群众高品质居住需要，完善标准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。怎样建设“好房子”？在大众新闻的话题互动中，这类问题受到不少网友关注。记者采访代表和专家，为网友答疑解惑。

贾少谦代表：科技赋能“好房子”

在青岛，海信智能家居展馆已成为一处科技乐园。只需一句语音指令，灯光、窗帘、空调等设备便自动开启；通过手机App，身处千里之外也能实时查看家中情况……这些曾经出现在科幻电影中的场景，如今正通过智能家居走进现实，为“好房子”注入科技力量。

海信集团控股股份有限公司董事长贾少谦代表说，智能绿色科技带来了新产品、新方案，将大幅提升用户的智能家居体验。“智能家居不仅仅是简单的设备联动，更重要的是通过科技手段提升生活品质。”他表示，目前智能家居市场迎来快速发展期，家

电业应抓住科技进步机遇，通过传统产业升级与新兴产业培育，实现数字化转型。

李刚：“好房子”成为房地产市场热点

“小区内配备业主食堂、四点半学堂、地库洗车区等高品质配套设施……”前不久，2025山东省暨济南市高品质住宅展示交易会现场，一款住宅项目吸引市民驻足。如今，像这样的高品质住宅项目，山东已认定110余个。“随着人们对住房改善的需求日益旺盛，房地产市场供需结构发生变化，这类更加注重安全、舒适、绿色、智慧的高品质‘好房子’，正在成为房地产市场热点。”济南市房地产业协会执行副会长李刚建议，“好房子”建设可从完善政策与标准体系、提升建筑质量与功能、平衡市场供需结构等方面进行探索；加快构建房地产发展新模式，推动房地产业整体转型升级，带动住宅品质全面提升。

苏剑：“好房子”是撬动行业转型的新支点

“‘好房子’被首次写入政府工作报告，是对人民群众期待美好生活的积极回应。”山东大学经济研究院副教授、博士生导师苏剑说，高品质住房的需求释放，将带动相关产业协同发展；改善房地产的市场供求关系，有效恢复市场信心。

“报告给出了‘好房子’的四个标准：安全、舒适、绿色、智慧。实施这些标准，需要从政策支持、企业技术创新、社会参与等多方面推进。”苏剑表示，政策支持很重要，如济南调整政策，购买高品质住宅申请公积金贷款，最高贷款额度按家庭当期最高贷款限额上浮20%。他认为，房地产企业应该积极开展技术创新，提升居住便利性和安全性；物业公司应该建设智慧社区，提升居住服务质量。

王玉志代表：将制订住房品质提升实施方案

“好房子”，好在哪儿？关键是找准老百姓的需求。对新市民、青年人来说，他们需要价格优、有保障的“好房子”；对改善型群体来说，他们追求高质量、新科技、优服务的“好房子”。

省住房和城乡建设厅厅长王玉志代表表示，我省将制订住房品质提升实施方案，出台高品质住宅开发建设、住宅设计等标准，建立好房子评价体系，严格落实小区水电气热设施建设标准；支持各市多措并举优化住房供给结构，打造更多安全、舒适、绿色、智慧的好房子；对新建住房，进一步研究推进普惠型高品质住宅产品，注重适老化技术应用；对老房子，研究制定既有住宅改造提升导则，与老旧小区改造结合，把老房子、旧房子改造成好房子。（□记者 方全 参与采访）



数读 山东区域协调

41029.8亿元

2024年，省会、胶东、鲁南三大经济圈实现地区生产总值分别为**36961.9亿元**、**41991.0亿元**和**19612.3亿元**，比上年分别增长**5.7%**、**5.8%**和**5.8%**。济南、青岛、烟台合计实现地区生产总值**41029.8亿元**，对全省经济增长的贡献率为**40.7%**

54062元

2024年，山东城镇居民人均可支配收入**54062元**，增长**4.8%**；农村居民人均可支配收入**25257元**，增长**6.2%**。城乡居民收入倍差为**2.14**，比上年同期缩小**0.03**

1.8万亿元

2024年，山东海洋生产总值预计达**1.8万亿元**、居**全国第二位**，造船完工量、订单量大幅增长

120个片区

2025年，省级层面将研究制定持续推进城市更新行动政策措施，出台《山东省城市更新指引》。统筹推进城市更新“十大工程”，实施**120个**片区综合更新改造项目。全面完成2000年底前建成的老旧小区改造任务，新开工改造**844个**、**13.7万户**。完善基础设施建设，确保全年城建投资**1000亿元以上**

□资料：刘兵 制图：于海员

专家观点

□ 本报记者 陈晓婉

区域协调发展一直是全国两会的“热词”之一。政府工作报告部署今年的工作任务时提出，推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局。

“无论是政府工作报告中的部署，还是习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话，都提示我们要进一步打破区域壁垒，抓好城乡融合、区域联动，让经济大省在落实国家重大发展战略上展现更大的担当作为。”山东财经大学中国经济研究院教授、山东齐鲁普惠金融研究院院长董彦岭说。

山东在地理位置上承接南北，也是黄河流域唯一的人海口，区位优势突出。黄河流域生态保护和高质量发展、海洋强国、乡村振兴等多重国家战略在这里交汇叠加，山东面对重大发展机遇。

董彦岭认为，推进区域协调发展，山东既要向外看，积极融入区域重大战略、主体功能区战略等，做好外部协同；也要向内看，发挥好经济圈、都市圈的辐射带动作用，进一步推进新型城镇化，做好内部协同。

向外看，报告提出，提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。“京津冀和长三角是我国经济发展很重要的增长极和活力区，也是科创资源、资金资源、企业资源等各方面资源的富集地，应拿出切实的举措积极融入。近期出台的《山东省深入落实区域协调发展战略深度对接京津冀和长三角行动方案（2025—2027年）》作了具体部署。”董彦岭说。

向内看，报告提出，深入实施新型城镇化战略行动，发展现代化都市圈。就山东而言，目前已进入“双都市圈”时代。“站在山东半岛城市群的高度，统筹两个城市圈的发展，加强彼此之间的联动，可以更好调动两地的优势资源。”董彦岭说。

聚焦科学有序推进农业转移人口市民化，报告提出加快补齐县城基础设施和公共服务短板，大力发展县域经济。董彦岭认为，这是山东的优势所在：“山东各地的经济发展相对均衡，县域经济发展基础好，县城是很好的劳动力转移承载地。”他建议集中力量、集中资源，培养壮大县域特色产业，做大做强县域经济，进一步释放县域经济发展活力，培育育强。

“在实施新型城镇化战略的过程中，既要‘抓大’也不能‘放小’，要在大力发展城市群、都市圈的同时，兼顾县城和小城镇协调发展。助力农业转移人口就近城镇化，县城大有可为。”董彦岭说。

两会快评

老旧小区改造 功夫下在细处

□ 张九龙

近年来，我国已实施超过6.6万个城市更新项目，累计新开工改造25万个城镇老旧小区，1亿多人从中受益。政府工作报告提出，今年要持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。

房子和城市就像人一样，有新陈代谢。发达国家的经验表明，当城镇化率达到60%左右，公共空间不足、公共设施老旧、城市功能退化等问题开始凸显。经过几十年发展，我国常住人口城镇化率已逾66%，从增量扩张向存量优化的转变势不可挡。老旧小区改造看似是居住空间面貌的改变，实则是百姓生活品质的升级。让“老破小”焕发新活力、实现“逆生长”，关系着众多家庭的“幸福指数”，需要下更多细功夫。

问计于民要细。因地制宜、“一院一案”，是老旧小区改造的基本原则。老旧小区改造不是“涂脂抹粉”，而是“脱胎换骨”。面对人口老龄化、设计老旧、设施老化叠加的疑难杂症，如何把钱花在刀刃上、精准治病疗伤，倾听居民的意见很重要。动员社区、业委会、产权单位、业主、建设方等广泛参与，开通线上线下意见征集渠道，打造“马扎议事会”等议事平台……让居民在老旧小区改造中“唱主角”，民生实事才能真正办进百姓的心坎里。

制度保障要细。老旧小区改造是“螺蛳壳里做道场”，磕磕绊绊屡见不鲜，一些地方甚至老毛病没解决完，又出现了新问题。比如，施工工序不合理、噪音和杂物扰民，工程建设留“尾巴”、迟迟难竣工，新安装的智能门禁成了摆设等。这些问题涵盖设计、招标、施工、监理、验收等环节，只有将制度做细做全，加大监管和处罚力度，才能从源头上彻底解决。

长效治理要细。费了大力气，老旧小区“面子”“里子”实现焕新升级，后续维护也得跟上。一方面，激发居民自治活力，基层党组织、社区、居民、物业等多方联动，制定长效管理机制，营造共治共享的良好氛围。另一方面，抓好智慧社区建设，依托大数据、人工智能、物联网等新技术，探索精细化治理新路径，提升城市治理现代化水平。

细微之处见成败。“好房子”是“好日子”的重要一环，尽力而为、量力而行，想明白、干实在，让“老房子”进化成“好房子”，百姓的生活会过得更加有滋有味、有里有面。