



# 在推动科技创新和产业创新融合上打头阵

——经济大省挑大梁系列述评之一

3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献，并指明其中一个着力点——“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”。

习近平总书记的重要指示，指引经济大省向“新”而行。

扛起经济大省挑大梁责任，不断开创新局，2024年，广东、江苏、山东、浙江等十省份以占全国近两成的面积，贡献全国超六成的GDP，既是稳住全国经济基本盘的压舱石，也是经济发展结构向优、动能向新的先行者。

从DeepSeek、人形机器人等科创成果惊艳“出圈”，到化工冶金、装备制造等产业“家底”改造升级……这些经济大省之所以能够激荡起新质生产力发展的澎湃浪潮，根本在于科技创新与产业创新双向奔赴。

抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化到实实在在的生产力。

通过加快构建全过程创新链，2024年先进制造业、高技术制造业增加值占规模

以上工业比重分别提高到56.7%、31.6%，新能源汽车、工业机器人、集成电路等产业占据发展优势……广东这一改革开放排头兵，经济社会发展在风雨挑战中愈显坚韧从容。

在江苏，国家重点实验室和工程技术中心数量居全国前列；扎实推进产业基础高级化和产业链现代化；2024年13个创新药获批上市，居全国第一……以高素质人才夯实基础力量，以高水平科技创新激发动能活力，长江经济带的这一重要板块更有信心稳中求进。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，依托集聚的科技资源，经济大省有条件也有责任率先统筹推进教育科技人才体制机制一体改革和发展，将科技创新作为破题关键，让高质量科技供给加快应用到重点产业中，并辐射全国，释放科技创新引领高质量发展的强大动能。

抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业，未来产业新赛道并重。

2024年新能源和可再生能源发电装机达1.15亿千瓦，占比历史性超过煤电；加快

实施沿海精品钢基地、炼化一体化等一批重大引领型项目……山东用高新技术、数字技术、智能技术提高全要素生产率，推动产业向中高端跃升。

从人工智能到机器人，从游戏IP到脑机接口，通过为创新人才提供“阳光”滋养、“雨露”浇灌，以“六小龙”为代表的新一批高科技企业迅速脱颖而出……浙江持续布局产业新赛道，不断拓展产业新天地，2024年数字经济核心产业增加值增长达8%左右，规模以上工业企业数字化改造实现全覆盖。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰说，经济大省要率先抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，依托深厚的产业基础，推动传统产业焕新升级，新动能积蓄成势，在塑造发展新优势上始终走在前列，带动更多地方迎头赶上。

抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台，健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

今年2月，“曲率引擎”加速器硬科技园在上海九里亭街道启动建设，这个长三角G60科创走廊的重大项目，将以“孵化超级

工厂”的形式，吸引全球顶尖科技人才和项目，形成覆盖技术研发、成果转化到产业落地全链条创新“雨林生态”。

而这条贯穿数个省市的科创走廊，也有望进一步增强辐射带动作用，推动周边创新链、产业链、资金链、人才链加速融合，激活更多地区的发展潜力。

科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的价值实现。在经济大省率先引领下，科技创新和产业创新的“双轮驱动”更加强劲，全国各地将实现更多“1+1>2”，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

落实习近平总书记的重要讲话精神，把握在全国发展大局中的战略定位，经济大省不仅要“在量的合理增长”上走在前列，更要“在质的有效提升”上示范引领。只要把科技创新和产业创新牢牢抓在手上，作为发展新质生产力的基本路径，就一定能够切实发挥大梁作用，在中国式现代化的新征程上大显身手。

（新华社北京3月6日电 记者 董瑞丰 温克华）

## 关于资本市场 这些部署值得关注

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，“稳住楼市股市”“深化资本市场投融资综合改革，大力推动中长期资金入市，加强战略性力量储备和稳市机制建设”。

投资功能和融资功能是资本市场功能的一体两面。深化资本市场投融资综合改革，既着眼于破解制约市场功能发挥的重点难点问题，又进一步增强资本市场制度竞争力，为市场长期稳定发展夯实基础。

“当前资本市场投融资功能还不够协调。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说，改革需以提升资源配置效率为核心，既要服务实体经济转型升级，亦需通过制度设计引导资金“愿意来、留得住、有回报”。

聚焦投资端，一系列政策正协同发力，投资端改革持续扎实推进。

去年4月重磅发布的新“国九条”对推动中长期资金入市提出了包括完善适配长期投资的基础制度，构建支持“长钱长投”的政策体系等不少举措；今年1月，六部门联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》，通过更加细化、具体的政策安排畅通中长期资金入市“道路”……

中国人民大学中国资本市场研究院联席理事长赵锡军表示，大力推动中长期资金入市，瞄准中长期资金入市的卡点堵点，增强资本市场制度的包容性、适应性，将为市场带来更多长期稳定的增量资金，也将稳定市场预期，筑牢资本市场稳健发展基础。

投资者是市场之本，上市公司是市场之基。围绕活跃资本市场，提振投资者信心，资本市场持续推进投融资改革。此次政府工作报告明确提出“改革优化股票发行上市和并购重组制度”，从融资端发力，进一步提升服务新质生产力发展质效。

去年以来，“支持科技十六条”“科创板八条”“并购六条”等政策落地显效；证监会多措并举活跃并购重组市场，去年共披露并购重组交易2131单；去年全年上市公司实施分红2.4万亿元，回购1476亿元，均创历史新高……融资端改革成果显著。

田利辉说，从深化科创板、创业板、北交所改革，到优化发行上市、并购重组、股权激励等制度安排，再到以开放促改革，不断完善境外上市备案制度，加强与境外资本市场的互联互通，融资制度的完善将进一步提高资本市场服务实体经济的能力。

投资端扩容，融资端提质，是资本市场长期稳健发展的应有之义。

受访人士表示，在投资端，要构建长期资金“蓄水池”，大力推动中长期资金入市，为市场带来更多长期稳定的增量资金，提升市场可投性。在融资端，要从规模扩张到质量优先，持续推动提升上市公司质量和投资价值，进一步提振投资者信心，增强市场内在稳定性，进而推动资本市场长期稳健发展。

（新华社北京3月6日电 记者 刘羽佳 刘慧）

## 打开民生新空间 “投资于入”成报告热词

政府工作报告5日提请第十四届全国人民代表大会第三次会议审议。“投资于入”首次写入报告，引发代表委员和社会广泛关注。

“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新”“居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和15元”“城乡居民基础养老金最低标准再提高20元”“逐步推行免费学前教育”“发放育儿补贴”……

报告里一系列可感可触的民生福祉，是“投资于入”的最好注解。

报告提出，推动更多资金资源“投资于入”，服务于民生，支持扩大就业，促进居民增收减负，加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

中国式现代化，“民生为大”。报告将“投资于入”落脚在就业、增收减负、消费等民生关切上。

——“投资于入”，如何支持扩大就业？报告特别提出加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业，提高就业质量。

“统筹好新业态应用和岗位转换，创造新的就业机会”“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点”“增加制造业、服务业紧缺技能人才供给”……报告中多项目标任务强化就业优先，支持扩大就业。

一些代表委员表示，科技创新、产业升级、绿色转型，“人”是关键要素。

全国政协委员、北京航空航天大学党委书记赵长禄说，教育是对未来的“先期投资”，既要培养未来产业的拔尖创新人才，也要培养一流产业技工队伍。

“通过提供税收减免、补贴或资金支持，鼓励企业投资员工培训和职业发展，缓解企业技能人才短缺。”全国政协委员、成都理工大学校长许强说。

——“投资于入”，如何促进居民增收减负？

医保人均财政补助标准提高30元，养老金最低标准再提高20元，今年又涨了，这是增收；“发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务”“扩大普惠养老服务”，说到心坎里了，这是减负。这样的减负是实实在在的增。

会场内外，代表委员与群众对话，为“让每一分钱都用于增进人民健康福祉”点赞。

“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系是一项系统工程，‘一老一小’是重点关切。”全国人大代表、首都医科大学附属北京妇产医院内分泌科首席专家阮祥燕说，要创新“医疗+养老”“医疗+托育”“医疗+康养”等，在融合上发力。

增的文章怎么做？代表委员提出，多渠道促进居民增收，特别是推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制等，稳定预期，提振信心。

——“投资于入”，如何加强消费激励？

内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚。全方位扩大内需，要补短板，特别是消费短板，加大“投资于入”力度，有利于在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，这一资金规模是去年的两倍。代表委员表示，“投资于入”，聚焦民生有利于扩大内需，提升资金使用效益。

如何更好释放消费潜力？代表委员建议，通过技术赋能、业态融合、体验优化等重构新的消费生态，全面提升教育、医疗、文化、体育、旅游、养老、家政服务等领域的供给水平。

“投资于入”，也是民生小事改革的探索。从一枚印章的消失，到一根管线的改造；从一项制度的变革，到一碗热汤的温度，实现经济发展和民生改善的良性循环，“投资于入”要把每一分钱都花在刀刃上，投放在心坎中。

让人民生活幸福是“国之大者”，今天的“投资于入”，必将转化为明天的生产力、创新力，带来全体人民的幸福生活。

（据新华社北京3月6日电 记者 丁静）

## 2个多小时里，五部门主要负责人解答16位记者的提问 回应经济热点 详解政策走向



3月6日，十四届全国人大三次会议举行记者会。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人，就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问。（□新华社记者 张玉薇 报道）

●国家发展改革委将于近期设立国家创业投资引导基金，将带动地方资金、社会资本近1万亿元

●今年财政政策更加积极，赤字水平和赤字规模均为近年最高，逆周期调节力度进一步加大

●以旧换新突出“加力扩围、惠民升级”，扩大“换新”补贴的品类范围，升级服务、提高效率

●今年央行将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息

●证监会将持续打好支持科技创新“组合拳”，大力推动中长期资金入市

6日下午，十四届全国人大三次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。

如何看待今年经济走势？2025年财政政策将怎样发力？促消费、稳外贸将有什么新举措？如何实施好适度宽松的货币政策？资本市场如何支持科技创新……

2个多小时里，面对16位记者的提问，国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、中国证监会5位部门主要负责人，回应经济热点，详解政策走向。

### 实现5%左右的增速目标 有基础有支撑有保障

5日提请审议的政府工作报告，将今年经济增长预期目标设定为5%左右。

关于这一预期目标，国家发展改革委主任郑栅洁说，这是党中央、国务院经过综合研判、科学论证、系统平衡、审慎提出的。在工作层面，国家发展改革委也为实现这个目标做了扎实和充分准备。

针对当前中国经济面临的困难挑战，郑栅洁说，这是前进和发展中的问题，是能够克服、能够解决的。

“综合分析，我们制度有优势，市场有潜力，企业有活力，更重要的是，我们有直面风险挑战的勇气、有解决问题的底气。”郑栅洁强调，“今年实现5%左右的目标有基础、有支撑、有保障，我们对此充满信心。”

为此，国家发展改革委将做到四个“加力”，即加力提振居民消费，加力扩大有效投资，加力构建现代化产业体系，加力深化改革开放。

在谈及发展新质生产力时，郑栅洁表示，将聚焦“资金、人才、生态”三个重点。在抓投入方面，国家发展改革委将于近期设立国家创业投资引导基金，将带动地方资金、社会资本近1万亿元。

高质量发展，归根结底是要让老百姓过上好日子。

郑栅洁说：“2025年，我们将持续紧盯大家最关心、最需要的事情，把努力解决群众‘急难愁盼’问题作为民生工作的重点，把政策力度转化为民生温度。”

今年是“十四五”规划的收官之年。

郑栅洁说，中国国内生产总值总量连年迈上新台阶，预计“十四五”经济增量超过30万亿元。“形象地讲，相当于再造一个长三角。”

郑栅洁还表示，今年将与各方面共同编制“十五五”规划纲要草案，提出一批重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。

### 赤字水平和赤字规模均为近年最高

今年的政府工作报告提出，实施更加积极的财政政策。

“‘更加积极’是多年来首次出现的一个词。”财政部部长蓝佛安表示，实施更加积极的财政政策，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。

蓝佛安说，今年财政政策更加积极，可以理解为持续用力、更加给力。其中，在赤字安排上更加给力。今年赤字率按4%左右安排，赤字规模达到5.66万亿元，比去年增加1.6万亿元。赤字水平和赤字规模均为近年最高，逆周期调节力度进一步加大。

“为应对内外可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和空间。”蓝佛安表示。

2024年11月，按照党中央决策部署，全国人大常委会批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。对此，蓝佛安说，通过这一项政策至少办成了三件大事——化债压力大大减轻，地方政府债务风险有效缓释；财政资金得到释放，经济发展动能明显增强；融资平台改革转型迈出重要步伐，金融环境持续优化。

据介绍，截至今年3月5日，地方共发行置换债券2.96万亿元。去年发行的2万亿元置换债券，利率水平下降平均超过2.5个百分点，部分地区下降更为明显，预计这部分置换债券5年利息减少2000亿元以上，极大减轻地方资金压力和利息支出。

蓝佛安说，下一步，将加快落实落细债务置换政策，持续推进融资平台改革转型，坚决遏制新增隐性债务。

### 释放消费增长潜能 全力 以赴稳外贸

2024年，消费仍是我国经济增长第一拉动力。面对国内需求不足等问题，如何进一步扩消费、释潜能？

商务部部长王文涛表示，政府工作报告对提振消费作了部署，商务部将会同有关部门认真抓好贯彻落实，把促消费和惠民民生结合起来，统筹商品消费和服务消费，推出更多务实管用举措，释放消费增长潜能。

一方面，以旧换新突出“加力扩围、惠民升级”。在去年政策基础上，扩大“换新”补贴的品类范围，升级服务、提高效率，让大家“换”得更加便利、更加放心。

另一方面，服务消费“对外开放、对内放开”。将推动扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，推动互联网、文化等领域有序开放，聚焦相关重点领域和民生关切，继续出台支持政策和专项举措。

当前，我国外贸发展面临单边主义和保护主义加剧等外部形势，如何稳住外贸基本盘成为多方关注点。

“办法总比困难多。”王文涛说，“我们将以政策加力、拓展增量、帮扶企业三方面下功夫，全力以赴稳外贸。”

针对备受关注的中美经贸关系，王文涛说，“贸易战没有赢家，保护主义没有出路。”

他表示，以关税威胁、要挟的措施是典型的单边主义、霸凌主义行径，严重违反世贸组织规则，不仅破坏中美正常经贸关系，而且扰乱全球产业链供应链稳定，阻碍世界经济发展，也必将损害美国民众和企业利益。

### 实施好适度宽松的货币政策

中国的货币政策走向吸引全球目光。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国人民银行将实施好适度宽松的货币政策。

“今年，我们将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息。”潘功胜表示，目前金融机构存款准备金率平均为6.6%，还有下行空间。另外，中央银行向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率也有下行空间。

潘功胜说，中国人民银行将综合运用公开市场操作等货币政策工具，保持市场流动性充裕，降低银行负债成本，持续推动社会综合融资成本下降。

金融如何进一步加大对科技创新的支持力度？潘功胜宣布了三项政策：一项是创新推出债券市场的“科技债”，另一项是优化科技创新和技术改造再贷款政策。

他介绍，即将推出的债券市场“科技债”，支持金融机构、科技型企业、私募基金股权投资机构等三类主体发行科技创新债券，丰富科技创新债券的产品体系。

另外，潘功胜还表示，科技创新和技术改造再贷款规模将扩大到8000亿元至10000亿元，同时再贷款利率将降低，支持范围也将扩大。

潘功胜说，这些具体政策举措有助于激发科技创新动力和市场活力，带动更多民间资本等社会投资参与科技创新。

据介绍，目前，我国金融体系总体稳健，金融机构整体健康，地方债务和房地产风险持续收敛，金融市场运行平稳。

潘功胜表示，下一步，中国人民银行将进一步探索拓展宏观审慎和金融稳定功能，维护金融市场稳定，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

### 大力推动中长期资金入市

支持科技创新是资本市场改革发展聚焦的重点。资本市场如何发挥自身优势支持科技创新，引领新质生产力发展？

在证监会主席吴清看来，资本市场支持科技企业不只有上市一条路，也不只有股票一种工具，债券、可转债、优先股、资产证券化、期权、期货等产品和工具也可以有所作为，能够提供接力棒式的融资支持和融资服务。

“我们将持续打好支持科技创新‘组合拳’，进一步完善科创债发行注册流程，稳步发展知识产权资产证券化，为科技创新提供更加全面、更加高效的资本市场服务。”吴清说。

中长期资金是资本市场健康运行的“稳定器”和“压舱石”。

去年9月以来，证监会会同相关部门印发关于推动中长期资金入市的指导意见及实施方案，提出一系列具体、有针对性的举措，为实现“长钱长投”创造更有利的制度环境。目前政策落地进展如何？

据介绍，超400家上市公司公开披露股票回购增持再贷款信息，贷款额度上限近800亿元；去年9月以来各类中长期资金净流入A股流通市值增长到17.8万亿元。

“长钱”有耐心，需要资金考核机制这个“指挥棒”的引导。

吴清表示，财政部、人社部等部门正积极推进长期资金中长期考核政策文件的制定修订工作，目前已征求了相关方面的意见建议，将尽快推出。文件的出台将全面建立全国社保基金五年以上以及年金基金、保险资金三年以上长期考核机制。

“证监会在即将推出的公募基金改革方案中，也将进一步提高公募基金三年以上长期考核比重，引导行业更加注重理性投资、长期投资、价值投资，更好践行以投资者为本的理念。”吴清说。

（据新华社北京3月6日电 记者 于佳欣 吴雨 邹多为）