

到农村买房建房？2025年中央一号文件提出两个“不允许” 给农民的权益加上了一道安全阀

2024年全国网信系统 约谈网站平台11159家 关闭违法网站10946家

新华社北京2月25日电 记者25日从国家网信办获悉，2024年，全国网信系统全面推进严格规范公正文明执法，严厉打击各类网络违法违规行为，持续增强网络执法震慑力，依法对11159家网站平台予以约谈，对4046家网站平台实施警告或罚款处罚，责令585家网站暂停有关功能或信息更新，下架移动应用程序200款，处置小程序40款，会同电信主管部门取消违法网站许可或备案、关闭违法网站10946家。

2024年，全国网信系统持续推进依法治网。聚焦打击侵害未成年人身心健康、网络暴力、扰乱传播秩序、破坏网络生态等违法违规行为，集中整治“自媒体”无底线博流量、虚假低俗网络直播、涉企侵权信息、体育“饭圈”等乱象，持续整治假冒仿冒新闻媒体、未经许可开展互联网新闻信息服务等问题，加大对违法违规MCN机构账号处置力度，着力优化营商网络环境，及时对传播违法违规信息、扰乱网络传播秩序的网站平台和账号采取处置处罚措施。

同时，全国网信系统深入推进网络安全、数据安全、个人信息保护等领域执法，不断健全制度机制、完善工作流程、加大执法力度。聚焦扫码消费等与人民群众生活密切相关的场景，以及人脸识别滥用乱象整治问题，国家网信办指导属地网信办依法查处各类违法违规行为，切实保护人民群众个人信息权益。

七部门印发意见面向重点群体 提供创业支持保障

新华社北京2月25日电（记者 姜琳）记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系作出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支持。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

我国部署推进地质灾害防治 宣传培训演练

据新华社成都2月25日电（记者 谢俊）为进一步提升基层地质灾害防御能力，我国将推进地质灾害防治宣传培训演练“一项行动”，实施隐患点和风险区更新调查、监测预警和综合治理能力提升“两项工程”。

这是记者25日从全国地质灾害防治宣传培训演练行动启动仪式及演练现场会上了解到的。当日，在四川雅安举行了全国地质灾害防治宣传培训演练行动启动仪式，中国工程院院士殷跃平以“极端气候变化下地质灾害与防灾减灾对策研究”为题，讲授了“行动第一课”。

面对极端天气情况，基层防御能力方面还存在问题和不足。根据“一项行动”“两项工程”部署，各地将谋划实施本地区2025年度地质灾害防治工作方案，分解落实年度地质灾害防治责任和各项任务，全力做好汛期地质灾害风险防御，持续推进重大基础工作，提升基层地质灾害防御能力和工程标准，严防“群死群伤”事件发生，最大程度保障人民群众生命安全和经济社会大局和谐稳定。

老旧农机报废 补贴提高范围扩大

新华社北京2月25日电（记者 古一平）记者25日从农业农村部获悉，今年老旧农机报废补贴将进一步扩围，补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的通知》明确，进一步扩大老旧农机报废补贴范围，在原有9个农机种类基础上，将水稻抛秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食干燥机（烘干机）、色选机、磨粉机新增纳入报废更新补贴范围。

通知还提出，将继续实施2024年提标准相关政策，再次提高部分重点机具补贴标准，报废水稻抛秧机并新购置同种类机具，按不超过50%提高补贴标准。报废并更新购置采棉机，单台最高报废补贴额由6万元提至8万元。报废并更新农用北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机，按50%提高报废补贴标准。

通知要求，各省要管好用好支持农机报废更新的超长期特别国债资金，开展好相关机具的报废更新补贴工作；进一步加强农机报废回收拆解体系建设，加快农机回收拆解企业培育和网点布局，鼓励根据实际回收环节和拆解环节分开，探索提升补贴资金兑付效率新路径；紧盯机具回收、机具核验、报废拆解、资金兑付等关键环节，严厉打击信息造假、以小充大报废、一机多地报废、单机多次报废、废件拼机报废等骗补套补行为，确保政策高效规范实施。

土拨鼠也能传播鼠疫 国家疾控局提示勿捕捉或饲养

据新华社北京2月25日电（记者 顾天成）国家疾控局2月25日发布健康科普，强调鼠疫不仅通过老鼠传播，自然界的鼠类、旱獭等很多啮齿类动物都有可能传播鼠疫。围观和逗乐土拨鼠属于高危行为，更不要捕捉或饲养土拨鼠。

还记得那个站着大吼一声“啊”的土拨鼠吗？土拨鼠学名旱獭，是一种大型啮齿类动物，在我国主要分布在西部高原地区。这种看似可爱的野生动物，实际却是鼠疫耶尔森菌的自然宿主。土拨鼠是我国甲类传染病——鼠疫的主要传染源之一。人一旦感染鼠疫，患者会突然出现高热、淋巴结肿大的症状，病情常常迅速恶化，死亡可能性极高。所以，土拨鼠再“萌”，也不要与其亲密接触，围观和逗乐土拨鼠属于高危行为。

根据健康科普，鼠疫主要通过病媒生物传播、接触传播和飞沫传播。在自然疫源地，病媒生物传播是最主要的传播方式，跳蚤是传播鼠疫的主要媒介，寄生在土拨鼠身上的跳蚤感染鼠疫菌后再叮咬人，即可造成人的感染。接触传播是指人接触染疫的土拨鼠时，或接触鼠疫患者的排泄物、分泌物时，病菌通过皮肤表面伤口或黏膜进入体内而造成感染。此外，肺鼠疫患者的飞沫被他人吸入后也可造成感染。

有，土地管理法也对此进行了明确。这意味着宅基地使用权的取得条件与农村集体经济组织成员身份相关。只有农村集体经济组织成员才能享有宅基地使用权，非农村集体经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份，不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房？刘俊杰说，土地是农民的命根子，宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易，社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地，未来的生活保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地，就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’，确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来，如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地，会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面，部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地，会加剧在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷，影响农村社会的和谐稳定；另一方面，如果放开宅基地交易，社会资金可能过多占用土地等乡村资源，使乡村发展偏离合理的方向。

刘俊杰说，此次中央一号文件明确提出两个“不允许”，是考虑到在推动乡村

全面振兴背景下，社会力量投身乡村建设的热情很高，而涉及对宅基地规范管理和有序利用在实际操作中政策要求很高，部分地方对政策的把握不一定准确、到位、全面。明确强调和重申红线和禁区，有助于各地在执行相关政策时更加严格和规范，避免出现政策执行偏差和漏洞，确保政策落准落实。

华东师范大学社会发展学院教授魏万青则认为，虽然中央一号文件明确强调这

相关新闻

农业农村部：抓好八方面工作 落实中央一号文件部署

记者2月25日从农业农村部获悉，农业农村部近日印发《落实中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴工作部署的实施意见》，部署8方面40项具体工作举措，千方百计促进农业增效、农村增活力、农民增收入，扎实推进农业农村高质量发展。

实施意见提出，2025年农业农村工作将重点抓好八个方面工作。一是全方位夯实国家粮食安全根基，抓好粮食等重要农产品稳产保供。二是巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫致贫

两个“不允许”，但并不意味着农村房屋和宅基地资源就无法与外部需求对接。

中央一号文件还提出，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用，可以更好满足有志愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”魏万青说。

（新华社北京2月25日电 记者 胡翔 黄庆刚）

沙尘传输动力条件较差 主要沙尘源区植被生长状况总体偏好

今春北方沙尘天气过程次数预计偏少

新华社北京2月25日电（记者 王靖 胡翔）记者25日从国家林草局获悉，经气象、林业、草原、荒漠化等领域专家联合会商预测，2025年春季我国北方沙尘天气过程次数较常年同期偏少。

综合分析显示，今春影响我国北方地区的冷空气活动总体偏弱，沙尘传输的动力条件相对较差，且主要沙尘源区植被生长状况总体偏好，都有利于春季沙尘天气偏少发生。2025年春季，预计我国北方地区沙尘天气过程次数为9至12次，较常年同期12.5次偏少。其中，沙尘暴和强沙尘暴过程2至4次，沙尘天气强度总体偏弱。预计北方地区平均沙尘天气日数为5至7天，接近常年同期6.3天。其中，华北区域平均3至5天，接近常年同期3.9天。

记者了解到，下一步，国家林草局将与中国气象局持续开展会商研判，充分应用国家林草局林草生态感知系统沙尘暴灾害应急处置管理平台，推进智能化沙尘暴地面监测站建设，构建协同联动、互通共享的沙尘暴灾害监测预警网络，加强卫星遥感监测和地面观测，指导各地做好沙尘暴灾害监测预警和应急处置工作。在沙尘暴多发期，国家林草局与中国气象局将组织开展科普宣传和教育培训，增强公众风险防范意识，提升公众应急避险和自救互救能力。



2月24日在河北遵化龙门湖拍摄的水鸟（无人机照片）。

□新华社发

当前我国城市发展已从增量扩张进入存量优化的阶段

政策加力 城市更新提速

住房和城乡建设部近日发布的数据显示，2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个，超额完成5.4万个的年度目标任务。

今年以来，国务院常务会议、全国城市更新工作部署视频会议等陆续研究推进和实施城市更新，各地也纷纷加大政策出台力度。

多点开花

城市更新提质加速

遇到好天气，家住成都市锦江区金红苑的甘阿姨和邻居们都爱搬椅子在小区院坝晒太阳。“以前路面坑洼、下雨积水，过道黑灯瞎火、线缆杂乱，大家都想着往外搬。”甘阿姨说，“改造以后楼面翻新、楼道整洁、雨污分流，大家又舍不得走了。”

2024年，成都持续推进城镇老旧小区改造工程，全年改造小区455个，相较于上年增加209.5%。

放眼全国，多地正持续加快城市更新节奏。驱车来到上海市普陀区“真如境”片区，商业综合体、写字楼群、剧院、公园、住宅等功能一应俱全。谁能想到，这里曾是上海中心城区规模最大的城中村——红旗村。

“城市更新不仅改善了城中村的破旧面貌，还通过腾笼换鸟进行产业升级。”原红旗村村委会干部归伟俊说，这里以前充斥众多传统初级市场，如今正成长为数字科创产业集聚区。

2024年，上海加快推进“两旧一村”改造攻坚，全市完成零星旧改项目13.6万平方米，完成旧住房成套改造31.11万平方米，启动城中村改造项目21个。

在天津，土地、工业、商业、学圈、轨道上盖、风貌建筑等各类资源盘活更新项目分类推进。目前，天津已审定、招拍城市场更新项目29个，先农大院、第一机床总厂等22个项目已启动建设。

住房和城乡建设部数据显示，2024年城中村改造扩围至300多个城市，实施城中村改造项目1790个，改造城市危旧房7.4万套（间）。

多方发力

推动城市高质量发展

当前，我国城市发展已从增量扩张进入存量优化的阶段。国务院常务会议提出，要坚持问题导向和目标导向相结合，统筹推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

先体检、后更新，体检出的问题就是更新改造的重点。“我们不断更新完善体检指标，建立常态化群众参与机制，从住房、小区、社区、街区、城区、城市六个层级，系统查找群众身边堵点难点和城市发展短板弱项。”天津市住房城乡建设委城市更新处副处长魏海军说，目前天津正组织编制2025年城市更新年度实施计划，明确年度建设、投资内容。

在成都，原为工业遗址的猛追湾片

区，在城市更新时将滨江车道改为人行街区，7条街巷连成一片，沿街引进书店、咖啡馆、餐饮店、文创空间等，还保存了有几十年历史的川剧俱乐部和老剃头铺子，“烟火气”与“时尚范儿”并存，如今成了年轻人的热门打卡地。

“城市发展不是摊大饼，特别是在老城区，要将城市更新与保存历史文脉有机结合。”成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤说。

适应现代都市发展要求，重塑城市形象和功能是城市更新的重要内容。在上海，从城中村蝶变重生的蟠龙天地商业区将历史文脉和新功能同时植入古镇空间肌理，至今还在向新求变。

上海市住建委有关负责人表示，上海正竭力盘活低效用地，实施区域更新改造，实现高质量发展和高品质生活的双提升。

根据全国住房和城乡建设工作会议部署，2025年，我国将谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务。同时，将持续实施完整社区建设，既有建筑改造利用和老旧街区更新改造，地下管网管廊建设改造等民生工程、发展工程。

多措并举

健全可持续的城市更新机制

城市更新是一项复杂的系统工程。国务院常务会议提出，要支持各地因地制宜进行创新探索，建立健全可持续的城市更

新机制。

在清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜看来，城市更新蕴含巨大的市场潜力，要深化城市建设、运营、治理体制改革，建立可持续的城市更新模式和政策法规。

当前各地正在因地制宜进行城市更新的创新探索——

为促进存量资源盘活利用，江苏省苏州市支持各类实施主体利用存量建筑发展新产业新业态，提升公共服务功能，允许临时改变建筑使用功能，建立功能转换负面清单，保持土地使用权和土地用途5年过渡期不变。

为进一步加大城市更新资金保障，重庆市把政府专项债作为城市更新重要资金来源，挖掘项目长效收益，做好“肥瘦搭配”，加强各类资金整合投入。

为加强资源统筹和产业策划，成都划定78个重点更新单元和119个一般更新单元，由各级政府组织编制更新单元实施规划，加强业态运营策划，有序引导项目实施。成都建工集团相关负责人表示，政府的政策、规划和指引越完善，企业参与城市更新的发力点就更清晰。

住房城乡建设部相关负责人表示，要构建城市管理新模式，完善“一委一办一平台”，推动城市管理体系融入基层治理，形成智慧高效治理新体系，提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。

（新华社北京2月25日电 记者 胡旭 郑钧天 隋福毅）