

国务院常务会议研究促进就业有关政策措施

# 努力促进高质量充分就业

## 大陆将于近期恢复福建上海居民赴台团队游

**新华社北京1月17日电**（记者 徐壮）记者17日从文化和旅游部获悉，为进一步促进两岸人员往来正常化和各领域交流常态化，回应台湾基层民众和旅游业界热切期盼，增进两岸同胞利益福祉，大陆方面将于近期恢复福建、上海居民赴台团队游。

文化和旅游部有关公告表示，目前各项工作正在积极筹备中，希望两岸旅游业界加强沟通对接，为大陆居民赴台团队游提供优质的服务和产品。

## 聚焦无法纳入医保目录但临床价值巨大 患者获益显著的药品 第一版丙类药品目录年内发布

**据新华社北京1月17日电**（记者 徐鸣航 温克华）记者17日从国家医保局新闻发布会上获悉，第一版丙类药品目录预计今年内发布，将为商业健康险药品保障范围提供公共服务，支持商业健康险在多层次医疗保障体系中发挥更重要的作用。

国家医保局医药管理司司长黄心宇介绍，丙类目录作为基本医保药品目录的有效补充，聚焦因超出“保基本”功能定位暂时无法纳入医保目录，但创新程度很高、临床价值巨大、患者获益显著的药品。

在使用范围上，国家医保局将采取多种措施，积极引导支持惠民型商业健康保险产品将丙类目录药品纳入保障范围。

丙类目录将与国家基本医保药品目录调整同步开展。丙类目录药品的商保结算价格由国家医保局组织商业保险公司与医药企业协商确定，探索更严格的价格保密措施。

## 补贴扩围！部分“国四”车纳入以旧换新政策

**据新华社北京1月17日电**（记者 谢希瑶）商务部等8部门17日发布通知，就做好2025年汽车以旧换新工作作出安排，明确将符合条件的国四排放标准燃油乘用车纳入可申请报废更新补贴的旧车范围。

具体来说，就是在此前对报废国三及以下排放标准燃油乘用车，或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车并购买新车进行补贴的基础上，2025年对个人消费者报废2012年6月30日（含当日，下同）前注册登记的汽油乘用车、2014年6月30日前注册登记的柴油及其他燃料乘用车，或2018年12月31日前注册登记的的新能源乘用车，并购买纳入工业和信息化部《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》的新能源乘用车或2.0升及以下排量燃油乘用车，给予一次性定额补贴。对报废上述符合条件旧车并购买新能源乘用车的，补贴2万元；对报废上述符合条件燃油乘用车并购买2.0升及以下排量燃油乘用车的，补贴1.5万元。在一个自然年度内，每名个人消费者最多享受一次汽车报废更新补贴。

通知要求做好汽车报废更新跨年度政策衔接，对在2024年7月25日至2024年12月31日期间仅部分取得4类证明，并在2025年2月28日前全部取得4类证明的个人消费者，可纳入2025年汽车报废更新政策支持范围，并计入2025年当年享受补贴次数。

（上接第一版）只需要10台电脑，几个人就可以完成操作。”

不同于新博木业的“硬核”更新，意美特智能装备（山东）集团有限公司则给老设备上装了新“大脑”。“这是我们MES系统实时在线平台，在畜牧装备行业，我们是首家能够通过数字平台实时看到设备的分布及运行情况的企业。”董事长董和银说。

依托数字化和智能化平台，意美特先后与农业农村部南京农业机械化研究所、山东农业大学等6家科研院所合作，累计研发投入2000多万元，攻克20多项“卡脖子”技术，产品出口俄罗斯、哈萨克斯坦等国家。

如今，在新泰，越来越多的“未来工厂”拔地而起，一系列新技术、新设备为企业提升了生产效率。数据显示，去年以来，新泰先后实施工业技改项目144个，数转智改项目149个，建成智能工厂、智能车间19个。

2024年，山东深入实施新一轮大规模设备更新，全省实施500万元以上技改项目1.2万个。2024年1—11月，全省工业技改投资增长10.2%，高于全部投资6.5个百分点。高技术制造业增加值增长11.9%，高于全国2.9个百分点。

（口通讯员 王潇 赵海波 王庆龙 赵洁 参与采写）

# 5%！GDP首破130万亿元

## ——2024年中国经济跃上新台阶交出非凡答卷

1月17日，2024年中国经济答卷公布——

国内生产总值（GDP）首次突破130万亿元，达1349084亿元，同比增长5%。经济总量规模稳居全球第二位，经济增量相当于一个中等国家一年的经济体量，经济增速在世界主要经济体中名列前茅，是世界经济增长的重要动力源。

面对严峻复杂的国内外环境，中国经济航船无惧风雨、劈波斩浪，沿着高质量发展航道稳健前行，交出了一份来之不易、可圈可点的成绩单。

### 经济社会发展 主要目标任务顺利完成

2024年，我国社会消费品零售总额、固定资产投资分别达48.8万亿元和51.4万亿元，内需主力作用持续发挥；第二产业、第三产业增加值分别达到49.2万亿元和76.6万亿元；新能源汽车产量突破1300万辆，手机产量全年超过16亿部，稳居全球制造业第一大国……

“我国经济实力、科技实力、综合国力又跃上了新的台阶。”国家统计局局长康义在17日召开的国新办新闻发布会上说，我国发展的基础更牢、条件更优、动力更足、抗风险能力更强，为全球发展作出了新的重要贡献。

这份成绩单来之不易——环顾外部，国际环境错综复杂，世界经济增长动能偏弱，地缘政治冲突此起彼伏，贸易保护主义愈演愈烈。

着眼内部，国内有效需求不足，新旧动能转换存在阵痛，部分企业生产经营困难较多。

多重复杂挑战下，从一季度实现良好开局，到二、三季度下行压力加大，再到四季度回升势头增强，中国经济走出了一条“前高、中低、后扬”的曲线，经济社会发展主要目标任务顺利完成。

“稳”是这份成绩单的底蕴——粮食产量再上新台阶。2024年，我国粮食产量创历史新高，首次站上了1.4万亿斤的新台阶，14亿多中国人的饭碗端得更稳更牢。

工业生产增势较好，装备制造业和高技术制造业增长较快。2024年，全国规模以上工业增加值比上年增长5.8%；规模以上高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别升到16.3%、34.6%，比上年分别提高0.6和1.0个百分点。

服务业持续增长，现代服务业发展良好。2024年服务业增加值比上年增长5.0%。其中，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，金融业，批发和零售业增加值分别同比增长10.9%、10.4%、7.0%、6.4%、5.6%、5.5%。服务业占GDP的比重提升至56.7%，比上年提高了0.4个百分点。

保持就业和物价稳定是经济运行平稳的重要标志。2024年，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.2%，呈现小幅上涨态势；全国城镇调查失业率为5.1%，比上年下降0.1个百分点。

“在外部压力增大、内部困难增多的条件下，我国经济总量再上新台阶，很不容易。”康义说，这是党领导全国人民共同奋斗的结果，是经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的真实写照，为高质量完成“十四五”规划目标任务奠定了坚实的基础。

“答卷”来之不易，离不开宏观政策“组合拳”显效发力。

（上接第一版）召开座谈会听取企业家、商会负责人意见建议，与济南、枣庄、烟台、济宁、泰安等市政协开展联合调研，并通过网络议政、“民声连线”等广泛征求意见建议。形成的协商成果被有关部门采纳，推动转化落实。

省政协还围绕抢抓“新三样”产品出口机遇、关爱和促进青少年心理健康、加快推进新电商高质量发展等开展月度协商，委员们畅所欲言，提出问题有“靶向性”，意见建议有“含金量”，营造了深度协商互动的浓厚氛围。

从“推动消费扩容升级 增强经济发展动力”，到“担负新时代的文化使命 加快文化强省建设”，再到“促进科技创新与产业创新深度融合 助力发展新质生产力”，省政协2024年的专题议政性常委会会议，议题始终聚焦事关现代化强省建设的战略性、全局性问题，为推动经济社会高质量发展贡献了智慧力量。

着力加强民主监督。聚焦水资源、水环境、水生态“三水”统筹治理，深化黄河流域生态保护专项民主监督；聚焦乡村振兴，着力释放协商式监督效能；聚焦党政决策落实，组织住鲁全国政协委员、省政协委员开展视察考察，推动监督工作常态化长效化。

一年来，省政协共形成提案案、重点提案、协商调研报告、大会发言、信息专



这是2025年1月1日拍摄的建设中的漳州核电站（无人机照片）。

从去年3月《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》对外发布，到7月加力支持“两新”政策的出台，2024年消费品以旧换新带动相关产品销售额超过1.3万亿元，不仅激发了消费新动能，也带动了产业升级和绿色转型。

“两重”“两新”，是去年政策“组合拳”助推经济回升向好的生动缩影。面对经济运行中的问题和挑战，党中央沉着应变、科学决策，尤其在二、三季度经济下行压力加大背景下，有针对性地推出一揽子增量政策。

降准、降息，降低住房贷款首付比例，降低存量房贷利率；创设证券、基金、保险公司互换便利，创设股票回购、增持专项再贷款；组织开展涉企违规收费专项检查和重点抽查，加快违规收费退费进度；亮出12万亿元地方化债“组合拳”……

随着增量政策与存量政策的协同发力、更加给力，不少经济指标回升向好，社会信心有效提振。

2024年四季度，社会消费品零售总额同比增长3.8%，比三季度加快1.1个百分点；规模以上工业增加值同比增长5.7%，比三季度加快0.7个百分点；服务业增加值同比增长5.8%，比三季度加快1个百分点；新建商品房销售面积、销售额同比实现正增长；沪深两市股票成交量、成交额分别比三季度增长1.1倍、1.6倍。

“9月26日中央政治局会议召开之后，出台的一揽子增量政策有效地激发了发展活力、扩大了市场需求、拉动了企业生产、提升了市场活跃度、增强了发展信心，对四季度经济回升和全年目标顺利实现起到了决定性作用。”康义说。

### 经济发展结构向优 动能向新

细看这份中国经济年报，一组组数据，勾勒出中国经济结构向优、动能向新的轨迹——

创新能力进一步提升。“嫦娥六号”首次月背采样，“梦想号”探秘大洋……不断刷新中国科技的新高度。2024年，我国全球创新指数排名升到第11位，是10年来创新能力提升最快的经济体之一；我国研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到2.68%，比上年提高0.1个百分点；基础研究经费增长10.5%，占R&D经费比重为6.91%。

新兴产业培育壮大，新动能积蓄成势。2024年，规模以上高技术制造业增加值比上年增长8.9%，其中航空航天器及设备制造业、电子及通信设备制造业增加值都实现了两位数增长。以高端装备、人工智能等为代表的新兴产业发展态势向好，产业体系的新支柱正在逐步形成。

传统产业转型升级，不断焕发新生机。2024年，我国加快推进工业领域技术改造、设备更新，制造业技改投资比上年增长8%，明显快于全部投资的增速。化工、建材、钢铁、有色等规模以上工业的主要耗能行业单位增加值能耗均比上年有所下降，清洁能源发电占比不断提高，绿色低碳转型加快。

在发布会上，康义列举了一组数据：

2024年，我国房地产业增加值占GDP的比重为6.3%，比2023年下降0.5个百分点；

尽管2024年的数字经济核算结果未出，最新数据显示，2023年，我国数字经济增加值占GDP的比重是31.8%，比2022年提高1.3个百分点，其中，数字经济核心产业增加值占GDP的比重是9.9%，比2022年提高0.5个百分点。

“2024年数字经济的占比还会提高，数字经济已经成为我国经济发展的新引擎、新动能。”康义说。

“一降一升”，印证我国正处在动能转换的关键时期。

数字经济赋能千行百业，成为发展新质生产力的重要支撑和关键引擎。2024年，规模以上数字产品制造业增加值增速明显快于规模以上工业，信息传输、软件和信息技术服务业增加值比上年增长10.9%，数字消费新模式新场景不断拓展，带动实物商品网上零售额增长6.5%。

数字技术、数字基础设施，数据资源持续发展，5G、千兆光网等网络基础设施建设稳步推进。2024年11月末，我国的5G基站达到419万个；“东数西算”的首条400G全光省际骨干网正式投入商用，搭起了高速算力通道。

直面风雨，创新不辍。坚定迈向高质量发展，中国经济在科技创新中持续培育新动能、塑造新优势。

### 坚定信心 汇聚高质量发展合力

做好新一年经济工作，坚定信心尤为重要。

131家，以点带面，串珠成链，随着聚识半径不断拉长，同心圆越画越大。

一年来，省政协努力做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作，深化与党派团体合作共事，加强政协委员联系服务，促进民族团结、宗教和睦，扩大同港澳台侨联系交往，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，为推进中国式现代化山东实践广泛凝聚了共识和力量。

### 在与时俱进、创新发展上开创新局面

一年来，省政协树牢“政协出品必是精品”的理念，以改革创新精神抓实经常性工作，深化平台建设，着力提升“两支队伍”能力素质，不断推动工作提质增效。

经常性工作是政协履职的重要方式。2024年，省政协创新提案工作，组织重点提案培育，健全省级领导督办重点提案制度，993件立案提案全部办结。优化反映社情民意信息工作机制，做好文史资料工作，深化理论研究，加强专门委员会工作，抓在经常、融入日常、落在平常。

协商、聚识、读书、数字、宣传“五大平台”是省政协履职工作的重要载体。2024年，省政协印发协商平台建设意见，

以“数”观势，经济运行回升向好，带动各方面预期信心增强。

2024年四季度以来，制造业采购经理指数、服务业商务活动指数均持续位于50%以上的景气区间。12月份，制造业生产经营活动预期指数、服务业业务活动预期指数分别为53.3%、57.6%，消费者信心指数比上年回升0.2个百分点。

非凡答卷展新页，中国经济站在新起点。

尽管2025年外部环境变化带来的不利影响可能会加深，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，经济高质量发展大势也没有变，有利条件强于不利因素，发展的“时”和“势”依然占优。

“我们对中国2025年的经济发展充满信心。”康义说，随着积极因素累积增多、发展新动能新优势不断壮大，一揽子政策效果不断显现、相关改革举措稳步落地，中国经济持续向好有基础、有动能、有支撑、有活力。

看基础，2024年，我国每天生产8万多辆汽车、340万台智能手机，超过4.7亿件快递在寄送……经济体量、市场容量大，产业体系完整，配套能力强，这是我国经济运行稳致远的基本依托和基础。

看动能，新型城镇化稳步推进，2024年末常住人口城镇化率达67%，比上年末提高了0.84个百分点；12月份，规模以上工业增加值、服务业生产指数、社会消费品零售总额增速加快；新质生产力稳步发展，为高质量发展注入源源不断的新动能。

看支撑，一揽子政策效果将不断显现。中央经济工作会议对当前经济面临的主要问题把脉开方，为2025年经济工作指明了方向，为推动经济持续回升向好、不断提高人民生活水平提供有力支撑。

看活力，党的二十届三中全会提出300多项改革举措，中央经济工作会议明确提出要“针对制约发展的深层次障碍和外部挑战，坚定不移深化改革扩大开放”，随着相关改革举措稳步落地，将进一步激发和增强经济活力。

1月3日，国务院办公厅对外发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担；1月7日，《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，同一天，《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》对外发布……

新年伊始，一系列重磅政策文件接连出台，立足当前、着眼长远，为更好构建新发展格局提供支撑，为经济高质量发展提供持续动力。

“2025年是‘十四五’规划收官之年，各方面瞄准目标、狠抓落实，重大战略任务、重大工程项目将全面落地见效，形成推动经济发展的更强活力。我国宏观调控经验丰富，企业敢闯敢拼，人民群众勤劳智慧，这些都增强了我们推动高质量发展、应对风险挑战的信心和底气。”康义说。

坚定信心、干字当头，万众一心、砥砺前行，中国经济必将迎来更美好的风景。

（新华社北京1月17日电 记者 潘洁 谢希瑶）

制定界别协商工作条例，丰富线上协商平台功能，遴选推介30个优秀协商典型案例，推动“有事多商量”协商平台效能不断优化。“界别同心汇”组织开展各类特色聚识活动736场，参加界别群众6万余人，聚识平台优势更加彰显。“学而系列”读书平台活力持续增强，实现了省市县三级政协委员全时域覆盖，全员化参与。“政协在线”数字平台系统迭代升级，获评山东省数字政府“创新示范应用”。讲好有深度、有温度的政协故事，“鲁力中心”宣传平台影响日益扩大。“五大平台”建设齐发力，赋能政协工作提质增效。

以活动增动力、强能力、激活力。2024年，省政协扎实开展“学习新思想建功新时代”委员学习实践活动，委员履职“服务为民”活动、“四强”政协机关建设深化提升活动，一体推进“两支队伍建设”，提振“做极致、干精彩、争一流”的精神，为更好发挥人民政协的显著政治优势奠定了坚实基础。

锚定新航向，扬帆新征程。2025年，省政协将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共山东省委坚强领导下，认真履职尽责，积极建言献策，更好凝聚共识，为“走在前、挑大梁”、奋力谱写中国式现代化山东篇章贡献智慧和力量。