

# 风腐同查 系统施治

## 推动正风反腐一体深化常态长效

□ 鲁纪轩

风腐同根同源，风腐同查同治，是我们党在新时代新征程对正风反腐实践规律的深刻认识和科学把握。党的二十届三中全会强调，健全不正之风和腐败问题同查同治机制。

山东各级纪检监察机关持续深化对不正之风和腐败问题同根同源的规律性认识，准确把握风腐一体、风腐交织的阶段性特征，始终保持严的基调，一体整饬不正之风、惩治腐败，系统施治做实“后半篇文章”，着力推动正风反腐一体深化常态长效，不断铲除腐败滋生的土壤和条件，切实维护新风正气和良好政治生态，为谱写中国式现代化山东篇章提供坚强作风保障。

### 扛牢一体纠治政治责任

紧盯风腐伴生交织问题，不断健全风腐同查同治机制，是破解作风顽疾的重要手段，也是铲除腐败滋生的土壤和条件的有效措施。

二十届中央纪委三次全会对突出常态化长效化落实中央八项规定精神作出部署，要求健全风腐同查同治工作机制，既“由风查腐”，防止“以风盖腐”，深挖不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题，又“由腐纠风”，细查腐败背后的享乐奢靡等作风问题。

实践中，全省各级纪检监察机关认真贯彻落实关于健全风腐同查同治机制的工作部署，把扎实推进全面从严治党、营造风清气正政治生态作为重大政治任务，坚持整饬不正之风和惩治腐败一体推进，不断提升监督综合效能。

为深化风腐同查同治，今年5月，省纪委监委印发《山东省纪委监委加强风腐同查同治同审同判的工作措施》，重点围绕拓展问题线索来源渠道、“由风查腐”循线深挖、“由腐纠风”双向突破、沟通会商统一规范、全面剖析“以案看风”、科技赋能助力监督、以案促治系统施治等7个方面，明晰各方责任，细化工作流程，强调进一步加强风腐同查同审同判同治，统筹推进查纠“四风”与反腐败工作，实现纠风查腐双向突破、正风反腐同步治理，严控风腐交织借势成患。

“从近年来查办的案件情况看，多数被调查对象作风问题与腐败问题同根同源、互为表里的特征非常明显。”省纪委监委有关负责同志介绍，纪检监察机关审查调查“四风”问题线索，着力发现和查处“四风”问题背后是否存在请托办事、利益输送、权钱交易等腐败问题。同时，全面梳理风腐一体问题新特征新趋势，以案为鉴精准掌握作风问题“活情况”，作为政治生态分析研判、政治监督活页项目建设以及统筹推进党内谈话、监督检查的重要参考，着力推动正风反腐一体深化。

——坚持从政治上查、从政治上查。深刻领会党中央在新时代纵深推进作风建设的政治考量，对纠正不正之风和腐败问题坚持从政治上查、从政治上查，着力严明党的政治纪律和政治规矩，带动党的其他纪律和规矩严起来，推动各级党组织和党员、干部以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

——贯通协同“两个责任”。夯实党委（党组）主体责任，把落实中央八项规定精神融入全面从严治党，作为政治监督、巡视巡察、专项监督的重要内容，推动各级党组织扛牢作风建设主体责任。强化纪委监委监督责任，推动完善党的自我革命制度规范体系，健全党和国家监督体系，推进政治监督具体化、精准化、常态化，加强纪检监察专责监督与其他各类监督贯通协调，形成监督合力。

——推进综合施治、标本兼治。增强系统观念，立足纪检监察工作全局，把查纠“四风”和惩治腐败统筹推进，落实到政治纪律、政治监督、监督检查、审查调查、案件审理等工作中。树牢全周期管理理念，把不敢腐的强大震



全省纪检监察机关坚持科技赋能助力监督，积极构建大数据监督平台，运用数字化监督手段健全风腐同查同治工作机制。图为梁山县纪检监察干部通过阳光执法监督平台分析营商环境方面存在的作风问题，不断提高监督效能。

慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融为一体，一体做好“前半篇文章”，不断铲除腐败滋生的土壤和条件。

从风腐交织的现实危害看，不正之风顽固多发、屡禁不止，风腐交织潜滋暗长、屡见不鲜，不正之风滋生掩藏腐败，腐败行为助长加剧不正之风，甚至催生新的作风问题。强化运用风腐同查手段，健全风腐同查机制，打通影响制约风腐同查同治的堵点淤点难点，成为全省纪检监察机关推进作风建设的向纵深发展的实践方向。

济南市纪委监委树牢系统观念，加强统筹协调，聚焦执纪执法全链条各环节，从线索深挖、案件查办、警示教育、以案促改、深化治理等方面强化执行力度，不断提高风腐同查同治实效。枣庄市纪委监委完善“四风”问题线索移送机制，坚持及时查处作风问题的同时，注重循线深挖腐败问题，做到以小见大，以具体见深入。德州市纪委监委针对公安机关移交的党员干部和公职人员酒驾醉驾问题线索，深挖背后的作风和腐败问题，以风腐同查促铁令生威。

### 坚持严的基调强化正风反腐

由风变腐，不矜细行，终累大德。领导干部违纪违法的蜕变过程往往是从作风德行的滑坡、败坏开始，从吃喝玩乐、收受礼品等不正之风开始，逐渐迷失自我，丧失党性原则。

今年端午前夕，省纪委监委网站公开曝光5起违规吃喝典型案例。被通报的首个案例，就是山东国惠投资控股集团有限公司原党委书记、董事长尹鹏生活奢靡、违规出入私人会所接受宴请等问题。通报指出，尹鹏在吃住行等方面追求奢靡享乐，长期接受私营企业主提供的高档食材、名贵酒水、豪华家装以及高级商务专车等“保姆式”服务，多次出入私人会

所接受宴请。

全省纪检监察机关坚持风腐同查同治一体推进，坚持凡查作风问题必挖腐败案件、凡查腐败案件必看作风问题。在查办尹鹏案过程中，办案人员对其进行精准画像，结合其职权运行轨迹，顺藤摸瓜把不正之风背后的腐败问题逐个击破，查实在私营企业主的“围猎”之下，利用职务便利为他人企业经营、工程承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。今年4月，尹鹏被开除党籍和公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

久在“局”中人，必有“局”外事。从免费提供住房车辆、迎合兴趣爱好的“情感式围猎”，到送钱送礼、权钱交易的“金钱式围猎”，理想信念在吃喝玩乐、觥筹交错中逐渐崩塌，廉洁防线在迎来送往、勾肩搭背中逐渐失守。

斩断风腐勾连的链条，既要“由风查腐”循线深挖，揪出隐藏在“四风”问题背后的腐败问题，又要“由腐纠风”，从腐败案件中深入分析作风“活情况”，对违反中央八项规定精神问题紧盯不放、寸步不让。

今年3月，青岛国际机场集团有限公司原党委书记、副总经理卢正明涉嫌严重违纪违法被立案审查调查。青岛市纪委监委有关负责同志介绍，在查办该案中，除查实其违纪违法事实外，还注重“反腐不漏风”。办案人员从政治素质、同事评价、社会交往、兴趣爱好等多个维度，精准勾勒出其生活奢靡腐化、追求低级趣味、社会交往复杂的政治、生活画像，透析出该案由风及腐、风腐交织的规律特点，把是否存在“四风”问题作为必谈必问内容，由此查清了其长期违规接受多名管理服务对象宴请等问题。同时，顺藤摸瓜随案查出了其他党员干部违反中央八项规定精神问题。

从查处“四风”问题情况看，以案查风已成为破解“四风”隐形变异问题的有力武器。

今年以来，全省纪检监察机关移送检察机关党员干部中，查实在违反中央八项规定精神问题的占54.4%。

加强协作配合织密“监督网”，是推动风腐问题一体发现、一体查处、一体治理的有力抓手。全省纪检监察机关灵活运用“室组地”联合办案机制，明确细化在线索移送和处置、问题查处、综合协调等方面职责，统筹监督力量，完善工作流程，在加强协作配合中形成强大监督合力。

水利领域政策支持力度大、资金密集，廉洁风险点多面广，风腐一体问题隐蔽。省纪委监委启动“室组地”联合办案模式，严肃查处省调水工程运行维护中心潍坊分中心原党委书记、主任马安堂，根据水利领域特点，充分发挥室“统”、组“专”、地“熟”的优势。省纪委监委第三监督检查室专人负责案件整体协调联络，驻省水利厅纪检监察组成立专案组，查清其违反中央八项规定精神问题，潍坊市监委则重点调查其利用职务之便为他人工程承揽、工程款拨付等方面谋取利益，非法收受巨额财物问题，在“室组地”三方密切合作下，马安堂风腐一体问题最终被查实，释放了联合办案叠加效应。

坚持科技赋能助力监督，构建大数据监督平台，通过海量数据比对碰撞，破除隐形变异“障眼法”，精准发现问题，推动纠正风腐一体问题由“前台”延伸至“云端”。大数据技术推动信息技术与纪检监察工作深度融合，正成为纪检监察机关不断提升风腐同查同治综合效能的有效措施。

菏泽市纪委监委针对享乐奢靡问题呈现“改头换面”“潜入地下”等隐形变异特点，针对“四风”整治重点领域，通过收集不同部门的数据信息，以业务建模带动数据建模，研发了加油卡、公务用车、消费卡等50余个监督模型，对可能存在的“四风”问题进行自动匹

配，梳理和分析，精准筛查可疑问题线索。威海市纪委监委利用大数据、物联网等技术，依托公务用车信息平台对全市公务用车进行实时监管，通过车辆运行轨迹实时上传、历时回看，配合围栏报警等数据计算应用，强化对各部门单位公务用车行为的监督，有效遏制车轮上的腐败。

省纪委监委协助省委制定《加强纪检监察机关专责监督与其他各类监督贯通协调的意见》，从强化统筹部署、协调联动、信息沟通、成果运用等方面对各类监督贯通协调作出部署。

全省纪检监察机关认真履行纪检监察机关监督专责，有力有序促进与司法监督、审计监督、舆论监督等各类监督主体协作配合，优化联动监督路径、提升监督治理效能，推动构建“上下贯通、左右衔接、内外联动、一体推进”的大监督工作格局。目前，省纪委监委机关已经与审计、财会、金融监管、税务等有关监督主体建立22项具体协作配合机制。通过联合制定出台实施意见，完善信息互通、工作协同、力量统筹、成果共享等工作机制，实现各类监督主体变“单打独斗”为“集群作战”，凝聚起风腐同查同治合力。

### 推进系统施治常态长效

解决风腐一体、风腐交织问题，同查是手段，同治才是目的。

违规吃喝问题看似不大，实则危害深远。今年，省纪委监委部署开展违规吃喝专项整治，从强化统筹部署、协调联动、信息沟通、成果运用等方面对各类监督贯通协调作出部署。在注重查处作风具体问题的基础上，对违规公务接待、违规吃喝问题精准分析研判，深入剖析系统性、制度性根源，向有关部门提出纪检监察建议，督促建章立制，推动从个案清除、重点惩治向系统整治、全域治理提升拓展，把“纠”的成果更好转化为“治”的综合效能。

全省纪检监察机关深化运用全周期管理方式，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，贯通办案、整改与治理，融合监督、惩处与教育，着力构建“发现问题、严明纪法、整改纠偏、深化治理”的完整闭环，从源头净化政治生态。

走进淄博市党风廉政教育馆，一处名为“防微杜渐”的展厅格外引人注目。该展厅通过情景再现，依次呈现严重违纪违法党员干部曾经面临的宴请、节礼等种种诱惑以及心路历程，演示了从一杯酒、一张卡开始，到最后破法犯罪的沉沦过程，揭示了由风及腐、风腐一体的严重危害，让受教育者自觉“对号入座”，真正把“看在眼里的教训”变成“刻在心里的警醒”。

大量案例表明，党员“破法”无不始于“破纪”。全省纪检监察机关坚持把纪律挺在前面，推进党纪学习教育常态化长效化，充分运用查处的案件资源，结合涉案地区、单位、部门的情况作为党内谈话、全面从严治党政治生态，常态化开展警示教育、纪律教育，通过典型案例通报、拍摄警示教育片、参观警示教育基地等多种方式，教育引导广大党员干部真正在思想上警醒起来，把严的基调、严的措施、严的氛围一贯到底。

健全完善党内谈话制度，前移监督防线，省纪委监委将“一把手”落实中央八项规定精神情况作为党内谈话、全面从严治党述责述廉重要内容，开展谈心谈话、监督谈话、廉政谈话、约谈，督促落实全面从严治党政治责任，推动党员领导干部严于律己、严负其责、严管所辖。在用好第一种形态上下功夫，今年1—11月，全省纪检监察机关准确运用“四种形态”批评教育和处理9.4万人次，其中，第一种形态占比64.6%，抓早抓小，防微杜渐，推动实现惩治极少数、教育大多数协同并进。

## 评论

# 下大气力铲除腐败滋生的土壤和条件

不正之风和腐败问题同根同源、互为表里。党的二十届三中全会对健全不正之风和腐败问题同查同治机制作出部署，前不久召开的中共中央政治局会议再次强调要健全不正之风和腐败问题同查同治机制，着力推动正风反腐一体深化。这是新时代全面从严治党宝贵经验，是持续发力、纵深推进反腐败斗争，下大气力铲除腐败滋生土壤和条件的有效举措。

从一体推进反腐败、纠“四风”，到风腐同查，再到风腐同查同治，让纠治不正之风和惩治腐败问题更加紧密贯通起来，拓展了正风肃纪反腐的深度、广度。从我省近年来查办的案件来看，权力集中、资金密集、资源富集的重点行业、重点领域是风腐一体问题多发区，“一把手”和关键岗位往往成为拉拢、腐蚀、围猎的重点对象，是风腐交织问题高危群体。此外，“风腐一体”问题还逐步显露出渗透到群众身边、伴随着政商不清、蔓延到家风家教

等特点，呈现隐形变异、花样翻新趋势。

随着全面建设清廉山东纵深推进，各级党组织和纪检监察机关要深刻认识到风腐一体问题的严峻性、复杂性和危害性，保持把握风腐一体、风腐交织阶段性特征的敏锐性和执行力，加强对腐败手段翻新升级特征和“四风”问题新动向的分析研究，健全风腐同查同治机制，把中央八项规定的铁规矩、硬杠杠一抓到底，一体推进、同向发力纠“四风”和反腐败，不断营造风清气正政治生态。

不正之风是滋生腐败的温床，腐败往往是“四风”从量变转为质变的结果。要坚持抓早抓小、关口前移，对“四风”问题紧盯不放、寸步不让，发现一起，查处一起，狠刹享乐主义、奢靡之风，重拳纠治形式主义官僚主义，及早斩断由风及腐链条。要注重向前一步、深挖一层，深查细究、严肃惩治不正之风背后的请托办事、权钱交易、利益勾兑等问题，特别

关注享乐奢靡背后的资金来源、请托事项、团团伙伙等问题和形式主义官僚主义背后的滥用职权、造成国有资产流失等问题，防止“以风盖腐”，坚决清除披着人情往来外衣的腐败问题，不断压缩腐败蔓延的空间。

推进风腐同查同治，要把强力推进办案作为严惩风腐交织问题的最有力武器，形成强大震慑。不正之风会掩藏滋生腐败，腐败催生助长“四风”问题。坚持凡查腐败案件必挖“四风”线索，既查清涉案本人的作风问题，又着力发现涉及其他公职人员的问题线索。要着重从违规吃喝、收礼、接受娱乐安排等方面查清行贿受贿双方交往情况，全面剖析被审查调查对象“四风”问题行为表现、动机以及由风及腐的演变过程，一体整饬不正之风、惩治腐败问题。要注重从腐败案件中深入分析作风活情况、新动向，结合涉案地区、单位的政治生态，有针对性地进行系统整治。

推进风腐同查同治，既要在“查”上动真格，又要在“治”上见真章。从根上铲除腐败问题滋生的土壤和条件。要抓实以案促改促治，把个案剖析与类案分析结合起来，准确把握地区性、行业性、阶段性特点，查找案件暴露出来的体制机制、监管漏洞，有针对性地提出意见建议，推动从个案清除、重点惩治向系统整治、全域治理提升转变。要纵深推进新时代廉洁文化建设，统筹用好活廉洁文化资源，打造多层次教育阵地，积极宣传廉洁理念，涵养浩然正气，推动廉洁文化润物无声、深入人心，切实发挥日用而不觉的浸润作用。要树立“管行业必须管行风，抓系统必须抓清廉”理念，做细做实机关、企业、学校、医

院、村居等清廉单元建设，推动清廉价值理念融入经济社会发展全过程、各领域，不断提升清廉山东建设的覆盖面和影响力，让清廉山东成为齐鲁大地的显著标识。

作风正则人心齐，人心齐则事业兴。要把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，深入推进党纪学习教育常态化长效化，具体化、规范化落实“三个区分开来”，坚持尽职免责、失职追责、精准问责，依规依纪做好容错纠错、澄清正名、关爱回访等工作，打好激励保护的“组合拳”，引导推动党员干部在遵规守纪前提下，勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为，为山东干出“走在前”的样子、干出“挑大梁”的担当提供过硬作风纪律保障。