

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下·大省挑大梁

下好城乡“一盘棋” 共谱区域“协奏曲”

——聚焦省委十二届八次全会暨省委经济工作会议⑤

□ 本报记者 刘兵 陈晓婉

千钧将一羽，轻重在平衡。推动城乡融合、区域协调发展，既是解决发展不平衡不充分问题的重要途径，也是增强发展韧性、拓展发展空间的有效举措。

省委十二届八次全会暨省委经济工作会议将“统筹推进乡村全面振兴和新型城镇化”“提升区域协调发展水平”作为2025年经济工作的重点任务，提出要“着力推进区域协调、城乡融合、陆海统筹”。

“受外部环境变化带来的不利影响加深，明年我国经济运行将面临不少困难和挑战。只有实现城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。”山东大学经济学院教授、黄河国家战略研究院执行院长余东华注意到，会议提出“高质量打造乡村振兴齐鲁样板”和“高水平推进新型城镇化”，“打造乡村振兴齐鲁样板要注重乡村整体功能的塑造提升，强调质量兴村；新型城镇化新在以人为本，致力于提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。这两个方面在目标上具有互补性，在推进过程中富有互动性，相辅相成。”

近年来山东打造乡村振兴齐鲁样板，一个有效的做法就是以片区为基本单元，因村因地制宜，连片规划、连片建设，示范带动乡村振兴整体提升。

“目前全省正在建设的示范片区有1598个，覆盖村庄1.5万个，构建起了梯次建设、分类推进的良好格局。”省农业农村厅副厅长宋文华说，突出抓好乡村振兴示范片区建设，打造新型乡村生产生活生态共同体。同时，坚持有利于农民导向，落实农业农村优先发展要求，持续深化农村改革，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

新型城镇化的首要任务是推进农业转移人口市民化。山东深入实施以人为

本的新型城镇化战略，大力推进智慧、绿色、均衡、双向城镇化，目前全省常住人口城镇化率达到65.53%，增速连续四年快于全国。

高水平推进新型城镇化，一个必须要解决的问题就是如何推动长期在城镇生活的农民工等重点群体全面融入城镇。“我省将继续推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，以子女教育、医疗卫生、社会保险、住房保障等为重点，按照人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局，推动农业转移人口全面融入城市。”省发展改革委城镇化工作办公室副主任张春雷说。

县域是连接城市与服务乡村的基本单元。数据显示，2023年全省县（市、区）GDP过千亿元的有26个，超过全省经济总量50%。但与此同时，仍有5个县（市、区）的GDP低于200亿元，强县和弱县差距较大。

前不久，山东出台《关于支持强县产业帮扶弱县推动跨越提升的若干措施》，确定由10个经济强县（市、区），1对1帮扶2023年度GDP排名后10位的县（市、区）。“县域经济不强，关键看产业支撑牢不牢。谋划推动县域经济发展，必须紧扣高质量发展主题，坚持产业立县，产业强县不动摇，持续巩固县域产业发展优势。”省委财经办区域经济处处长哈立东表示，山东将分类开展县域引领发展、特色发展和跨越发展试点，持续抓好强县产业帮扶弱县，通过产业转移、链式合作、协同招商等，促进弱县产业发展和转型升级，加快提升县域经济高质量发展质效。

12月28日，京杭大运河支流龙拱河畔的龙拱港，一艘满载货物的船舶整装待发，船上的柳编、化肥、焦炭等物品，不久后将在上海更换海轮后出口国外。

坐落于“瓦日铁路—新兖铁路—长江—京杭运河”三横一纵物流通道核心

位置的龙拱港，是山东地理位置的一个缩影。北接京津冀、南连长三角、东临黄渤海，向西辐射黄河流域腹地，山东是南北均衡发展、东西陆海统筹的“纽带”，在全国区域发展格局中占有重要地位。

会议提出，纵深推进黄河重大国家战略，深度对接京津冀、长三角，加强与中部地区、东北地区、粤港澳大湾区等战略协作。“山东作出的这些部署，既是主动对接服务国家重大发展战略，更好融入和支撑新发展格局的行动，也是立足自身资源禀赋，实现现代化强省建设的需要。”在余东华看来，山东要引领黄河流域主动与京津冀、长三角和粤港澳大湾区等国家重大战略区域深度对接和战略协作，实现资金、人才、数据等新型要素的合理流动，推动全国统一大市场建设，在构建支撑有力的“内循环”上展现经济大省的担当。

提升区域协调发展水平，不仅要提升外联能力，更要加强省内协同。不少与会同志注意到，会议在布局省内发展格局时提出“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”。

据了解，“两圈联动”就是要推动济南、青岛两个都市圈联动发展、协同开放；“三核引领”主要是提升济南烟台三个万亿级城市能级，持续提高要素集聚能力和城市竞争力影响力，增强辐射带动作用；“陆海统筹”关键要打造现代海洋经济发展高地；“全面发力”重在推动市域、县域经济协同发展，尤其要抓好县域经济。

“作为我国重要工业基地和北方地区经济发展战略支点，山东建立核心城市、都市圈、经济圈、城市群空间动力传导机制，进一步明确省内发展格局，有利于充分发挥各地比较优势，优化国土空间和重大生产力布局，进一步提升山东半岛城市群综合竞争力。”省发展改革委区域处处长徐洪表示，这样的发展格局也有利于破解区域发展不平衡、不充分矛盾，促进基本公共服务均等

化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活基本生活保障水平大体相当，进一步加快实现共同富裕。

要真正达到联动发展的效果，就要建立联动机制，强化重点产业、基础设施、公共服务等领域协同。“公共服务共建共享是人民群众最关注的领域，也是检验都市圈成熟度的重要标志。”徐洪说。前期我省推出社会保险待遇资格互认、社保卡一卡通等举措，有效解决都市圈内企业和居民异地办事“多地跑”“折返跑”等现象。在此基础上，我省的都市圈建设将聚焦道路交通、就业社保、教育文化、医疗服务、住房保障等重点领域，推出一批同城化便民利民事项，纵深推进公共服务便利共享。

山东是名副其实的海洋大省，大力发展海洋经济，优势突出。“这次会议将‘陆海统筹’放在省内发展格局中，是省委在新形势新任务下作出的科学决策。从全国看，能够纵深推进黄河重大国家战略，加快建设沿黄陆海大通道和环渤海湾区经济圈，为山东努力建设北方地区经济重要增长极贡献力量；向外看，能够有力促进山东打造对外开放新高地，深度融入共建“一带一路”，在国际合作中拓展发展空间。”省发展改革委海洋处处长单昆说。

推进陆海统筹，离不开做强海洋优势产业。以船舶与海工装备产业为例，今年前三季度，我省造船完工量、新接订单量、手持订单量分别达到326万、931万、2059万载重吨，同比增长47%、92%、58%，均处在历史高位，120余家规上企业实现产值685亿元，同比增长20%，其中海工装备产值规模居全国首位。“明年，我省将继续巩固海洋传统优势行业领先地位，集中培育海洋新兴产业、海洋服务业，建设现代化海洋牧场，布局建设10个左右海洋特色产业集聚区，加快海洋技术装备‘走出去’，形成开放型海洋经济发展格局。”单昆说。

权威访谈：谋发展·启新篇

固稳提质 力进挺前 坚定扛牢经济大市责任担当

□ 潍坊市委书记 刘运

省委十二届八次全会暨省委经济工作会议，发出了做好2025年经济工作的“动员令”。我们将全面落实省委部署要求，拼经济、强发展，固稳提质、力进挺前，干出“走在前”的样子，干出“挑大梁”的担当。

担住扩大内需战略基点。实施消费提振行动，落实“两新”加力扩围政策，激发健康、养老、家政等服务消费，积极发展首发经济、银发经济和个性化定制服务，打造文旅、体育、演艺等消费新场景；全力提升攻坚项目建设 and 招商引资，建立健全问题会商解决、全生命周期管理服务机制，抓好总投资1.3万亿元的1500个重点项目，全力推进弘润石化新材料、风光储输一体化等百亿级项目，推行“市场+资源+应用场景”招商新模式，招引更多“大高外强”项目。

做强现代产业关键支撑。聚焦“9+3+N”现代产业体系，持续深化“链长制”，支持推进潍柴、歌尔、豪迈、弘润、新和成等“链主”企业做大做强，推动专精特新企业“挖潜强基”、高成长企业产值倍增，推进动力装备、高端化工、食品工业、新一代信息技术

打好就业组合拳 推动经济增长与扩大就业良性互动

□ 省人力资源社会保障厅党组书记、厅长 张涛

省委十二届八次全会暨省委经济工作会议对做好重点群体就业、加强就业服务、劳动者权益保障、实施“创业齐鲁”行动等作出安排部署。我们将深入贯彻落实会议精神，持续推动就业质的有效提升和量的合理增长，确保2025年实现城镇新增就业110万人以上，真正让广大劳动者求职有门路、就业有出路、生活有保障，托起人民群众“稳稳的幸福”。

全力以赴稳岗位。过去一年，我们实施系列稳岗位政策措施，各类资金支持超过37亿元。2025年，省人社厅将以助企稳岗扩岗为发力点，落实和完善失业保险稳岗返还、技能提升补贴、稳岗扩岗专项贷款等政策，进一步释放政策红利，加大重大项目、重点企业用工服务保障，引导各类市场主体更好稳岗扩岗。

全力以赴保重点。2025年，全省高校毕业生将达到89.8万人，再创历史新高。省人社厅将进一步完善促进高校毕业生等青年就业政策举措，实施新一轮高校毕业生就业创业启航扬帆工程，优化全周期就业创业指导服务，推进大学生就业创业赋能中心建

设覆盖省内30%以上高校。同时，推动就业服务下沉基层，扎实做好农民工就业工作，加强对残疾人等困难人员就业帮扶，兜住、兜准、兜牢民生底线。

全力以赴拓渠道。加大对民营企业、中小微企业等各类经营主体的支持力度，大力培育数字经济、银发经济、绿色经济等就业新增长点。深入实施“社区微业”三年行动，用好全省9000多家社区就业服务网点，探索推动“15分钟就业服务圈+一刻钟便民生活圈”融合试点，提升社区就业消纳能力。完善灵活就业服务保障措施，充分发挥全省219家零工市场供需对接作用，支持劳动者多渠道灵活就业。

全力以赴提技能。适应现代化产业体系建设需求，实施就业岗位与职业能力更新工程，开展绿色低碳职业技能培训，确保全年开展补贴性职业技能培训40万人次以上，着力从根本上解决结构性就业矛盾。积极推进“新八级工”职业技能等级制度，深化专项职业能力考核社会化试点改革，进一步规范社会评价管理，畅通技能人才发展通道。

（□记者 董方舟 整理）

一周经济评论

□ 张文婷

近日，山东印发了《关于开展碳足迹试点的通知》（以下简称《通知》），将从市、行业、企业开展多层次试点探索工作。

简单来说，碳足迹是我们生生产生活中碳排放的“痕迹”，用来衡量个体、组织、产品或国家在一定时间内直接或间接导致的二氧化碳排放量。当人们精确了解到每天的企业生产和衣、食、住、行对应着多少碳足迹，有助于选择更低碳的生产生活方式。

山东是能耗大省，做好碳减排意义重大。若能用好碳足迹这一重要工具，将收获内外双重利好：对内促进绿色低碳转型，对外赋能出口贸易发展。

对内而言，碳足迹核算是摸清重点行业“碳家底”，算好“减碳账”的重要手段。一件产品从原材料的采购，到生产加工，再到销售，整个生命周期的各环节涉及不同程度的碳排放，通过精确核算产品碳足迹，企业可以发现生产过程中的高碳排放环节，从而有针对性地采取节能减排措施，如采用更加环保的生产方式、使用清洁能源等，在提高效率的同时降低碳排放，促进企业绿色低碳转型。

对外而言，碳足迹认证是产品出海的绿色通行证。当前，许多发达国家明确要求供应商提供其商品的碳信息，越来越多的国际贸易规则将碳足迹纳入为必要的考核指标，以产品碳足迹为核心的“碳壁垒”正成为新型国际贸易壁垒。尽早计算产品的碳足迹，有助于企业满足国际市场的要求，提升产品竞争力。

碳足迹看不见、摸不着，如何才能算得清？破解这一难题，需要建立健全碳足迹管理体系，碳足迹因子数据库建设是其中的重点内容之一。根据《通知》，山东将选取钢铁、轮胎、纺织行业，开展碳足迹数据研究，编制碳足迹核算报告，形成山东省重点行业碳足迹因子，同时将建设省级碳足迹因子数据库，指导研究机构、行业协会、企业报送产品碳足迹因子，与国家数据库形成衔接和补充，推动实现对重点产品和服务的碳足迹统筹管理。

为了让获得的碳足迹数据更为精准，山东将开展产品碳足迹数据质量计量支撑保障体系试点，在关键碳排放监测数据质量提升、计量测试和评价技术研究等方面应用，加快碳排放量直测等关键计量技术研究与应用，编制重点行业碳排放计量器具配备和管理、检定和校准等技术规范，让碳足迹摸得清也算得准。

减碳不应只发生在供给端，消费端减碳同样大有可为。在碳足迹试点过程中，山东将有序推进产品碳标识在消费品领域的推广应用，引导商场和电商平台等主动展示产品碳标识。通过标识，消费者可以更加清楚地了解产品的碳排放情况，从而选择更为环保的产品，既可促进绿色消费，也有助于提高公众的环保意识。在日常的生活中，人们还可以通过环保出行、资源回收等方式，减少个人碳足迹，为社会增添更多含“绿”量。

山东三部门出台意见 为教师职业发展 规划五级阶梯

□记者 王原 报道

本报济南讯 近日，记者从省教育厅获悉，为弘扬践行教育家精神，进一步健全我省中小学教师培养培训体系，提升教师综合素质和专业化水平，以教师之强支撑教育之强，省教育厅、省财政厅、省人社厅印发《关于完善山东省中小学教师专业发展支持体系的意见》（以下简称“意见”）。

意见要求，构建教师专业发展阶梯，依据中小学教师职业发展特点和专业成长规律，将教师专业发展阶段划分为新任教师、新秀教师、骨干教师、卓越教师、教育家型教师，为教师设计和提供适应所处发展阶段的培训项目，促进教师拾阶而上、不断提升。健全完善中小学校长任职资格培训、提高培训、高级研修进阶机制。省级研究制定教师专业发展阶段的参考标准。

扩增师资培训资源。汇集整理现有各类中小学师资培训课程资源，逐项分析和标注所适用的教师群体对象，加强标准化、体系化建设，逐步形成分层分类、多维度多模块、服务支持教师发展各阶段的培训课程体系。分学段、分学科遴选认定一批名师培养机构。细化培训责任分工。适应教师专业发展要求，进一步统筹和整合培训力量，明确省、市、县、校各级培训的重点任务，打造上下衔接、协同培养的工作格局。

推行教师自主选学。通过分阶段、分类型、分主题提供丰富多彩的培训内容，支持由教师个人或者以学校为单位自主选学，逐步形成教师培训“每人一课表”，调整教师培训必修与选学的内容结构，实现以自主选学为主体。

强化培训学分管理。完善山东省中小学教师继续教育学分管理办法，全面落实5年一周期不少于360学分且每年不少于48学分的中小学教师培训制度。优化继续教育学分结构，5年周期内，县级以上教育行政部门或会同有关部门提供不少于240学分的培训，其中，市县级提供的培训不少于180学分，且市县组织的面对面培训合计不少于120学分，省级提供线上、集中培训不少于60学分；校级培训不超过120学分。

（上接第一版）形状脱胎于中国书法中的“笔锋”，凸显“中国风”。

CR450动车组技术实现全面迭代升级，突破了减阻降耗、减振降噪、全要素轻量化系统集成3大成套技术，大功率永磁牵引、时间敏感列车网络通信、多级控制制动3大系统技术，以及高临界速度高安全转向架等多项关键技术。列车拥有更高速、更安全、更节能、更舒适、更智能等特点，构建起了时速400公里动车组的技术体系。

更高速，从牵引能力、动力学性能、弓网等方面进行了全方位技术提升。牵引系统采用水冷永磁牵引，使用新型高稳定可靠转向架。通过多系统综合技术创新，列车持续运营时速可达400公里。

更安全，采用多级紧急制动控制技术。列车周身设有4000多个监测点，能够对走行部、车体、高压受电弓、列控、烟火等关键状态进行全息化实时监测。配置超视距系统，增强线路紧急状态识别能力。

更节能，首次采用转向架区域包覆结构设计，大幅降低高速运行下的空气阻力。同时，采用了低阻力尖梭流线车头、平顺化外风挡等新型减阻设计。应用大量轻量化新技术、新材料。动车组整车运行阻力降低22%，减重10%。

更舒适，按照分车、分区域、分频率进行全方位降噪，首次应用7大降噪新技术，车内噪声降低2分贝。客室服务空间增加4%，可为旅客提供多样化、便利化、个性化服务，乘坐体验更好。

更智能，动车组列车车与控制、司机智能交互、安全监控、旅客智能服务等领域均得到全面升级。

国铁集团将安排CR450动车组样车开展一系列线路试验和考核，进一步检验各项性能，不断优化技术指标，争取早日投入商业运营。

世界第一跨径 混合梁桥合龙

□记 者 卢 鹏

通讯员 高士东 报道

12月29日上午，G228丹东线滨州段套尔河特大桥正式合龙（右图）。该特大桥建成后将成为世界第一跨径混合梁桥，跨径594米。

G228丹东线滨州段全长42.5公里，全线采用双向四车道一级公路技术标准。其中，套尔河特大桥全长4334米，主桥设计为混合梁连续刚构桥，采用单孔双向通航方案。

