潍坊以更实举措

不断增强人民群众法治获得感

□冯子璐

潍坊市坚持以法治政府建设为抓手，创新打造“法治潍民”品牌，以更实举措不断增强人民群众法治获得感和满意度。

“法汇民声” 让立法更民主

“这是我第一次参加立法座谈会，以座谈会的形式征求企业的意见，使我们企业的现实需求在立法中能够更好地体现。”企业家罗先生说。为推动营商环境立法，在潍坊市乐埠山司法所召开了一场特殊的座谈会，这是政府立法工作中践行全过程人民民主理念的一次全新实践。

潍坊市认真落实依法立法、科学立法、民主立法要求，全面整合市、县、镇（街道）三级司法行政资源，通过完善线上征集意见渠道、设置立法民意征集区、组建立法咨询顾问团队“三招”务实举措，创新打造“法治潍民·法汇民声”立法民意征集平台，实现常态化听取人民群众对政府立法计划、立法项目草案、立法评估清理等工作的意见建议。全市已在司法所、公共法律服务中心设置立法民意征集区110处，在企业、行业协会、镇（街道）设立14个基层立法联系点，从各行业选聘55名市政府立法专家，真正让政府立法顺应民心、体察民情、解决民忧、惠及民生。

“闭环审查” 让决策更科学

11月7日至8日，潍坊市政府立法暨备案审查培训班举办。这次培训班，既有对合法性审查综合应用平台等信息化建设的安排部署，也有对新出台的《潍坊市行政规范性文件制定和监督管理办法》的系统解读。

潍坊市坚持依法行政、依法决策，严格落实合法性审查工作第一责任人制度，市县两级均向本级政府主要负责人书面汇报上年度合法性审查工作情况。

出台《重大行政决策程序工作规程》《行政规范性文件制定工作规程》《政府合同审核工作规程》《政府常务会议议题审核工作规程》，创新决策种类全面审查、专家参与开门审查、内容程序重点审查的“三维审查”机制。出台《潍坊市党政机关法律顾问工作管理办法》，建立市政府法律顾问列席政府常务会议制度，市县镇三级党政机关全部聘用法律顾问，全力做好党委政府科学决策的智囊团。

经过不断的探索实践，潍坊市创新形成了“事前审议题、事中跟会议、事后审纪要”的全程闭环合法性审查制度，出台了《潍坊市行政规范性文件制定和监督管理办法》，搭建了潍坊市合法性审查综合应用平台，以政府立法的形式严控各类政府决策风险，实现涉法决策审查100%全覆盖。

“监督执法” 让营商更赢商

前不久，潍坊市政府行政复议裁决办公室又收到一面锦旗。山东某股份有限公司对行政处罚存在异议，申请行政复议。为切实维护企业合法权益，潍坊市政府行政复议裁决办公室多次当面或电话听取企业意见诉求，与行政执法部门负责人、执法人员先后召开5次研判会议。最终在合法合理的基础上，行政执法部门同意撤销行政处罚决定。

潍坊市围绕优化法治化营商环境，深入开展行政复议护航企业高质量发展专项行动，完善出台《潍坊市涉企行政复议办案规定》，推行“3345N”涉企行政复议案件办案机制，召开行政复议服务企业座谈会，设立行政复议企业联系点20家，行政复议企业监督员22名，为企业发展注入“行政复议”动能。今年1—10月份，全市共受理申请人为企业的涉企行政复议案件420件，为企业挽回各类经济损失，依法保障了企业的合法权益。

为更好地落实《潍坊市优化营商环境条例》，该市创新推行涉企执法阳光监督改革，建成并上线运行涉企行政检查报备系统，对涉企行政检查情况进行评价管理，实现了对涉企行政检查行为的全过程监督。今年1—11月份，已报备行政检查信息1.3万余条，企业评价完成过万条。

同时，深入推进行政执法监督与12345政务服务便民热线建立合作机制全国试点，明确建立联合认定、会商、督办、评议等合作机制，搭建潍坊市行政执法监督与12345热线协作应用平台，借力人工智能大模型，以数字化、智能化赋能，以公正务实高效权威的监督成效，持续整治行政执法领域突出问题。

城阳街道

累计完成31个社区旧村改造

12月10日，青岛市城阳区城阳街道大周村社区举行抓阄分房仪式，603户居民喜迎回迁。仪式在上午8时许正式开始，很多居民激动得提前来到现场，脸上洋溢着喜悦。

“可把新房子盼来了，我激动得睡不着，一大早就起来了，一家老小都等着我的抓阄结果呢。”社区居民江大爷开心地说，自从安置区2021年奠基开建以来，他隔段时间就会来周边看看，一点点见证着新家园建成。“等着搬进了新房子，邻里乡亲们又能聚在一起了，想想就亲切，像是回到了小时候。”社区居民张女士对回迁后的生活充满期待。

大周村社区位于城阳街道环城路以东、靖城路以西，于2020年启动旧村改造，安置区占地面积7.38万m^2，总建筑面积约20.28万m^2，规划安置房1278套，共规划建设16栋住宅楼，分东西两个小区，全部采用地下停车、人车分流，户型设计南北方正、全明通透。此外，安置区还配套建设了幼儿园，方便社区儿童就近入园，在家门口享受优质教育资源。同时建成的还有社区综合性文化服务中心、社区卫生站、居民健身场地等。回迁后，居民将在这里享受各种便民服务、参加丰富多彩的文体活动。

此次回迁的大周村社区，同样按照“三个不低于、一个高于”商品房品质推进，即确保安置房居住品质不低于周边商品房、建筑质量不低于周边商品房、教育医疗等公共服务便利度不低于周边商品房，电梯等居住配套设施水平高于周边商品房。严把设计规划关、施工建设关、工程验收关、设施配套关、服务管理关，着力打造居住舒适、配套完善、生活便利、环境优美、管理有序的拆迁安置新型社区。

城阳街道始终把安置房建设和居民回迁作为重大的民生工程，创新安置房建设回迁新模式。近年来，街道以立足发展基础和优化资源配置为原则，坚持“以民为先”的核心理念，对旧村改造项目进行高起点、组团式的规划布局，将幼儿园、社区综合服务中心、社区经济发展用房等配套设施纳入改造范围，为回迁居民提供了便捷、完善的生活服务，提高了回迁居民的生活质量，为人文生态幸福家园建设奠定了坚实基础。

自2022年以来，城阳街道共实施西旺疃、沟岔、小周村、大周村、西城汇5个社区旧村改造，其中4个社区已完成回迁，涉及居民2036户。目前，全街道已累计完成31个社区的旧村改造任务，共建设安置楼约390万m^2，安置居民2.2万余户，步入中心城区建设快车道。

济南：强化道路安全整治 护航市民平安出行

□张宁 王洁

“现在路旁边的树都修剪了，路口敞亮多了，还新装了红绿灯、画了人行道、封了护栏口，我们出行更安全了。”市民李雷面对新整治完成的道路口称赞不已。

近期，济南市纪委监委针对部分道路点段安全设施不健全、缺乏减速设施、公路开口及交叉口设置不合理等道路安全隐患问题，督促相关部门将道路交通安全隐患整治不彻底问题作为“小切口”，纳入群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，取得明显成效。

济南市纪委监委突出问题导向，建立联动督导检查机制，督促市公安局交警部门组建专项治理工作专班，制定《济南市道路交通事故多发点段隐患整改统计表》，推动交警、城乡交通运输部门、高速公路管理部门等责任单位对隐患点段分类建立台账，逐一研判事故多发原因，分析事故特征及分布特点，对标推进整改。同时，督促相关部门完善道路交通安全隐患排查属地政府挂牌督办整改制度，建立健全交通事故易发、多发点段每月分析通报制度，实时掌握各点段实际情况，更新隐患管理工作台账，精准施策推动问题整改。

“我们建立跟踪问效机制，对已完成整改点段进行‘销号验收’，适时开展‘回头看’，通过明察暗访、实地督导、重点调度等方式，检查各区县隐患点段整治工作进展情况，对专项治理工作中重视程度不高、措施不实、推进不力的予以纠正通报和追责问责。”济南市纪委监委相关负责人表示，目前全市各级纪检监察机关共召开专题推进会47次，实地督导调研125次，对已整改问题检查验收80次，约谈提醒2人，问责2人。

今年以来，济南市纪委监委突出系统施治、标本兼治，在推动常态长效上持续发力，督促相关责任单位进一步健全完善排查整治长效机制，规范道路交通领域安全管理，深化整治道路安全领域的深层次、根源性问题，加大隐患动态清零力度，坚决避免出现反弹反复、不充分不彻底等问题，防范化解重大风险隐患、保障人民群众生命财产安全。同时，督促相关部门狠抓新改扩建道路“三同时”制度执行，严格落实新改扩建道路工程竣（交）工验收安全评价制度，确保交通安全设施与道路建设主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用，推进道路运输安全治理模式向事前预防转型，从源头上避免新改扩建工程产生新的交通安全隐患。

在济南市纪委监委监督推动下，全市交通安全态势持续向好，人民群众的幸福感、获得感持续提升。目前，全市455处隐患点段已全部整改完成，道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失4项指数同比分别下降7.83%、6.44%、8.64%、6.63%。

里辛街道打造“1+33+N”医疗卫生体系

建成“10分钟”就医圈

□池成成

今年以来，济南市钢城区里辛街道积极深化医疗卫生体制改革，创新打造“1+33+N”医疗卫生体系，基本形成“10分钟”医疗服务圈，群众生命健康安全更有保障。

强服务，打造“1+33+N”医疗卫生体系

1个中心夯实医疗卫生服务根基。街道于2024年争取资金1.5亿元建成了占地11390㎡的里辛社区卫生服务中心，含六层门诊楼、发热哨点综合楼各一栋，可服务周边3万群众就医。与山东省中医院、山东省立三院、济南市第八人民医院协同合作，健全双向转诊、分级诊疗运行机制，实现慢病患者健康管理在基层，疑难重症绿色通道转诊治疗的目标。

33个资源阵地形成公共卫生服务矩阵。创新实施卫生院领办卫生室建设行动，对辖区卫生室改造提升。一是强硬件，全面改善基层就医条件。坚持“样板村引领、全域化覆盖”思路，严格落实“6S”管理、“七有四提升”改造，33个高标准示范村卫生室目前全部建成。二是提软件，全面提高医疗人才队伍素质。探索建立新进卫生院人员下派村卫生室工作，村医定期到卫生院跟班学习等制度，加强村卫生室结对交流，规范村医管理使用。

N个服务站点构建基层卫生服务网底。建立多形式卫生服务站点，有效消除村级医疗服务空白。一是实施“移动医院”巡诊。在未设置村卫生室、邻村又不能实现医疗服务覆盖的村建立巡诊点17个，公开巡诊信息，为村民提供健康服务和管理。二是组织“家庭医生”签约。聚焦老年人、残疾人、慢性病患者等人群，共组建家庭医生团队12个，签约2.6万人次，签约率62%。三是探索“健康积分”模式。以“健康行为积分兑换物品”的形式让村民成为自己健康的第一责任人。目前共建立“健康积分”兑换超市2个，累计兑换1.1万余人。

树标杆，建成“10分钟”就医圈

普及普惠、重点覆盖，医疗基础更加坚实。“1+33+N”体系全面盘活辖区医疗服务资源，形成上下联通的医疗网络，实现基层医疗服务跃升“蝶变”。里辛社区卫生服务中心获评山东省卫生先进单位。截至目前，门诊治疗达7.4万多人次，同比增长20%；住院患者同比增长10%。村卫生室规范化率98%，建成市级示范村卫生室1个、县级5个，实现群众家门口看病就医从“有”变“优”。

利民惠民、实事落地，健康底色更加鲜明。街道严格落实民生责任，重点保障“一老一小”“一病一残”“一弱一困”六类重点人员。利用社区卫生服务中心优势资源，开展医养结合服务，建立“医养之家”；依托“中医馆”“中医角”，开展“扁鹊四季养生”服务行动；建立重点人员档案3.9万份，建档率100%；孕产妇、新生儿访视率100%，各项健康红利“可感可及”，中心获评山东省老年友善医院、济南市健康促进医院。

惩治恶意欠薪犯罪 保障农民工权益

□邱召伟

“多亏你们的帮助，我们才能顺利要回辛苦钱，终于可以过个安心年了！”2024年1月，收到务工薪资的农民工纷纷给诸城市检察院检察官来电致谢。此前，为依法惩治恶意欠薪犯罪，维护劳动者的合法权益，由该院提起公诉的王某某涉嫌拒不支付劳动报酬罪一案，一审已于2024年1月26日作出有罪判决，王某某当庭表示认罪服判。王某某支付农民工工资80余万元，尚未支付的7万余元已取得谅解。

2020年8月至2022年5月，王某某承揽诸城市某建设项目的劳务工程，在工程款已全部拨付给王某某的情况下，王某某未支付40余名农民工工资89万余元。在政府相关职能部门向王某某下达限期改正指令书后，王某某在期限内仍拒不支付农民工工资。承办检察官经审查认为，王某某虽不具备用工主体资格，但与劳动者存在事实上的劳动关系，依法认定为拒不支付劳动报酬罪犯罪主体。在工程款已全部拨付给王某某的情况下，王某某将农民工工资挪作他用，自有资金不足以支付欠薪，农民工工资面临无法足额偿付的风险。

在依法惩治恶意欠薪犯罪的同时，帮助农民工讨回拖欠的工资才符合高质效办案要求，检察官摒弃就案办案的思想，一方面积极和王某某沟通交流，对其进行教育劝导，督促其多方筹款，尽快履行给付义务；另一方面针对农民工强烈的讨薪诉求和激动情绪，多次协同公安机关、人社部门、信访部门等现场向农民工释法说理，主动倾听被欠薪农民工意见，引导被欠薪人员理性维权。经过该院努力，王某某在审查起诉阶段积极支付欠薪20余万元。法庭审理阶段，该院与法院通力配合，继续督促王某某偿付欠薪，最终王某某尚欠7万余元未结清。

沂水县打通三大关键环节

实现成本绩效管理全覆盖

□秦聪玲 付兆英

今年以来，沂水县农业农村局按照沂水县财政局绩效管理要求，以构建“覆盖全面、链条完整、科学实用”的成本预算绩效管理体系为目标，坚持问题导向、目标导向、结果导向，根据预算绩效管理的循环周期流程，有效打通预算、执行、评价三大环节，实现成本预算全过程、常态化管理。

用心打通预算编制成本精准核算环节。优化预算编制流程，将成本核定、指标设定与预算编制协同推进、一体实施。在预算编制中，至少选择一个预算金额大、成本构成比较复杂的特定目标类项目开展成本效益分析，在编报绩效目标表时同步编报成本指标，将成本指标调整提升为一级指标，在目标表中单独列示，专项填报。

用力打通预算执行成本有效控制环节。预算执行中，对绩效目标实现程度与预算支出进度实施“双监控”，一方面满足健全完善成本管控措施的要求，严格按照年初确定的成本指标组织项目实施；另一方面落实监控主体责任，加强对本级和下属单位项目的绩效运行监控，对偏离成本绩效目标的行为及时预警纠偏，发现问题及时督促整改，确保项目实施严格控制在成本范围内。

用策打通绩效评价结果综合运用环节。全面分析评价成本控制情况，综合评价绩效目标实现结果与成本控制结果，重点关注超范围、超标准等问题。对于成本构成相对稳定的项目，在成本效益分析基础上，不断提高预算管理的规范化、精细化和科学化水平，切实提高财政预算资金的使用效果。同时对效果不及预期的项目，给出整改方案，并优化调整其下年度资金预算安排。

平原：党建引领，抓好群众就业保障

□李天民

就业保障，一头连着民生，一头连着发展。近年来，德州市平原县坚持“党建+业务”互融共促，不断推进群众就业保障工作高质量发展。

打造温暖就业。充分发挥党建引领作用，打造榜样厅，让有实绩干部“露脸”，引领党员干部向榜样学习。成立青年联盟，通过设置“规定活动+竞争活动”，组织青年干部参观全县重大发展成果，参加摄影展、趣味运动会等活动，扩展青年眼界，提升青年技能素养，激发青年干部干事活力。模范机关三级联创，省人社厅、市人社局等多次来平原开展党建联动活动，在甜北村党建服务中心建立就业服务点，为村民提供更多就业机会。

打造和谐就业。平原县积极探索“党建+就业”服务模式，2023年被省人社厅确定为山东省农民工市民化质量提升重点推进城市。多措并举稳就业，线上常态化开展“云招聘”，线下开展招聘“四进”。2023年高标准创建零工市场，今年依托零工市场举办各类招聘会20余场，直播带岗50余场，零工招聘70余场，提供岗位需求7000余个，服务零工人员4000余人次。“社区微业”拓宽群众就业路，依托党群服务中心，为居民提供“微就业”“微创业”“微培训”等服务，帮助420人顺利就业。“五化融合”推进城乡公益岗扩容提质，今年累计新开发岗位850个，安置上岗829人。开展多元化就业培训，聚焦重点群体组织平原签子馒头制作等技能培训，今年以来已完成503人次培训，补贴41.99万元，发放创业担保贷款8473万元，落实灵活就业社保补贴38.055万余元。

打造清廉服务。加强清廉制度建设，建立常态化警示教育制度，融入“三会一课”与日常业务培训。建立社保经办机构内控管理制度，内控管理涵盖全部环节。健全社保业务经办标准化制度，统一流程，规范业务标准。创新清廉经办服务，实现业务一窗经办，提高服务质效；“打包办”“提速办”“简便办”，解决群众“急难愁盼”；“待亲人、办家事”“延时服务”等实践活动，改变服务“冷横硬”旧印象。全县返还企业20万元稳岗补贴“秒到账”。加强清廉队伍建设，开展“业务大讲堂”，经办人员由“专办”变“通办”。重要岗位、重要事项全面推行ABC角制，化解廉政风险。

打造法治保障。强化法治思维，建立学习长效机制，用法治思想武装头脑、推动工作。突出法治教育，依托公众号、抖音号打造“人社小贴士”“政策微课堂”；利用就业援助月、春风行动、企业招聘周等重要节点加强宣传；开展“普法讲堂”“工伤预防”“仲裁进工地”等活动，为保障群众权益提供一站式服务。注重法治实效，实行部门联动、集中办公、台账管理、精准宣传，欠薪治理工作连续多月居全市前列。

打造创新人社。学习借鉴各地先进经验做法，平原县被省人社厅确定为人才“四链融合”支撑试点县。近两年，新增市技师工作站1家，1人被评为享受国务院政府特殊津贴专家，1人被评为齐鲁首席技师，1人获评德州市有突出贡献中青年专家，2人入选德州市首席技师候选人选。畅通人才引进渠道，开展校企对接活动29场，完成高层次人才引进296人，发放大学生各类人才补贴473人次。壮大技能人才队伍，组织举办德州市“技能兴德”乡村振兴职业技能大赛，选拔出电工、农业技术员各3名优秀人才，增强了专业技能人才实践操作与问题解决能力，为技能人才高质量发展提供强有力的智力支撑。发挥企业主体作用，为技能人才自主评价企业提供“帮办代办”“上门答疑”等服务，今年，推动新增各类技能人才3311人，其中高技能人才1708人，技师及以上人才117人。

青岛西海岸新区藏马镇

“三圈联动” 赋能流动党员教育管理

□张俊

近年来，青岛西海岸新区藏马镇结合镇域文旅产业集聚、流动党员增多现状，探索景区流动党员教育管理新方法，构建流动党员服务管理新格局。

织密“组织圈”，帮流动党员安家。藏马镇建立“镇职能部门+文旅企业+景区村庄”联动交叉摸排机制，依托景区“红帆驿站”，常态化走访摸排流动党员。建立“每月更新、季度复核、半年备案”的动态管理台账，结合职业特点、工作地点等进行分类管理。截至目前，已接收省内流动党员13名，省外流动党员4名。

拓展“服务圈”，为流动党员赋能。针对有就业创业需求的流动党员，藏马镇召开创业政策宣讲会，编印《藏马镇创新创业政策汇编》，累计已有6名流动党员在藏马镇就业创业。依托藏马山主题党日活动中心设立“党员人才活动室”，提供“听一堂党课、观一场党史展、看一部红色电影、接受一次廉政教育”的“四个一立体式”沉浸式学习服务。

激活“共治圈”，让流动党员有为。节假日期间，藏马镇还会在景区组织开展志愿服务活动，帮助景区疏导交通、维持秩序。发挥流动党员在外宣传员作用，推介后沟“羊脂玉”葡萄、茉旺梨等藏马特色农产品，推广温泉、滑雪、民宿等藏马特色文旅项目，引导流动党员在经济发展、乡村振兴等方面服务老乡、反哺家乡。