

部署优化完善地方政府专项债券管理机制

国务院常务会议对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排

新华社北京12月16日电

国务院总理李强12月16日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调，要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。国务院各部门要按照党中央确定的各项部署，全面对标对表，主动认领任务，制定落实方案，形成具体的任务书、时间表、路线图，确保各项工作有力有序推进。要靠前抓好落实，能早则早、宁早勿晚，齐心协力、积极作为，以扎实有效的工作为全局多作贡献。

会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署，指出要实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房，扩大用作项目资本金范围。要优化项目审核和管理机制，适度增加地方政府自主权和灵活性，提高债券发行使用效率。要强化专项债券全流程管理，完善资金监管机制和偿还机制。要做好明年专项债券发行使用，尽早形成实物工作量，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

会议研究促进政府投资基金高质量发展政策举措，指出要构建科学高效的管理体系，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，更好服务国家发展大局。要发展壮大长期资本、耐心资本，完善不同类型基金差异化管理机制，防止对社会资本产生挤出效应。要健全权责一致、激励约束相容的责任机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，指出要压实安全监管责任，持续深查彻改本行业本系统重大风险隐患，全链条堵塞漏洞、监管到位，构建安全生产长效机制。要强化标准引领保障作用，进一步健全标准体系，提高标准要求，强化标准实施。要做好岁末年初安全防范，强化重点时段、重点场所、薄弱环节隐患排查和安全管控，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议研究推进足球振兴发展相关工作，指出振兴足球是建设体育强国的重点工作，要加大力度落实各项政策举措，推动足球工作不断迈上新台阶。

会议审议通过《公共安全视频图像信息系统管理条例（草案）》，指出要规范公共安全视频系统建设和使用，更好维护公共安全、保护个人隐私。

会议还研究了其他事项。

戈兰高地

戈兰高地是叙利亚西南部一块狭长地带。以色列在1967年第三次中东战争中占领这一战略要地的大部分地区，并于1981年单方面宣布吞并戈兰高地以控区。国际社会不承认以色列对戈兰高地拥有主权。

戈兰高地，意味着什么

以色列12月15日发表的声明引用以色列总理内塔尼亚胡的话表示，“加强戈兰高地就是加强以色列”。

此前，以军自1974年以叙两国签订停战协议以来，首次出兵进入以叙临时边界之间的军事缓冲区，建立阵地，并占领了位于戈兰高地最北端赫尔蒙山叙利亚一侧的多个叙军据点。

以色列外交部长萨尔9日表示，以军在叙利亚领土驻扎是“有限的、暂时的”措施，旨在确保以色列的安全。

同一天，美国国务院发言人马修·米勒在简报会上谈及以色列在叙利亚的军事行动时称，以色列表示这些行动是为了保卫其边界，应对叙利亚军队从该地区撤离而采取的“临时措施”，“并非永久性行动”。

宁夏大学中国阿拉伯国家研究院执行院长牛新春在接受中央广播电视总台采访时分析指出，以军此次行动的野心很大。

以色列公开宣称的目的是防止叙利亚内战威胁到以色列北部的安全，担心叙利亚此次内乱后，叙国内会出现更多有实力的武装团体。

虽然以色列声称此次进入以叙临时边界军事缓冲区是暂时的，一旦叙利亚局势稳定下来，就会撤回。但是很多人怀疑以色列是在借机进一步巩固对戈兰高地的控制。甚至以色列还有更大的野心，就是试图影响叙利亚局势的整体走向。涉及自身安全，以色列想把握主动权抓到自己的手里。

牛新春认为，以色列在叙利亚开辟“第四战线”，野心很大，试图一次性解决叙利亚境内对以色列的安全威胁。此前以色列的目标是在叙境内定点清除黎巴嫩真主党和伊朗的军事目标，这次改成清除对自己有威胁的军事设施和武器装备。

牛新春分析认为，根据历史经验，以军一旦进入后再要求其退出就很困难。更何况现在叙利亚的局势到底会动荡多久，仍未可知。

（本报整理自央视新闻）

综合新华社12月16日电

以色列总理办公室15日发表声明说，以色列政府当天批准了一项总额约1100万美元的计划，旨在将其占领的戈兰高地的居住人口翻倍。

声明说，以总理内塔尼亚胡提交了该计划。他表示，加强戈兰高地建设就是加强以色列国力，这在当前尤为重要。以色列将继续坚守该地，使其繁荣发展。

声明说，该计划还将加强当地教育系统、可再生能源基础设施等，以协助新居民的融入。

多国对此表示强烈反对和谴责，认为这一决定严重违反国际法和联合国相关决议，威胁地区和平与稳定。

卡塔尔外交部发表声明说，这是以色列对叙利亚领土侵略的最新一幕，严重违反国际法。

阿拉伯联合酋长国外交部发表声明，强烈谴责以色列扩大定居点的决定，警告此举可能加剧地区紧张局势。声明说，阿联酋坚决反对一切旨在改变被占领戈兰高地法律地位的措施和做法。声明强调，这一决定是“试图延续占领”的行为，并对叙利亚安全、稳定和主权构成直接威胁。

沙特阿拉伯外交部的声明谴责以色列的扩建计划，认为这一行为继续破坏叙利亚恢复安全与稳定的机会。沙特强调，必须尊重叙利亚主权和领土完整。

伊拉克外交部发表声明，强烈谴责以色列扩建戈兰高地定居点的决定，称其“公然违反国际法和联合国决议”。声明指出，任何旨在改变戈兰高地法律地位和人口状况的措施都是无效的。

土耳其外交部发表声明，强烈谴责以色列在戈兰高地扩建犹太人定居点的计划，认为此举是以色列“领土野心的重大升级”。声明对以色列最近在该地区的行动表示深切关注，认为“这进一步加剧了地区紧张局势”。声明呼吁国际社会对以色列针对戈兰高地的政策采取果断行动。

德国外交部发言人呼吁以色列放弃将其占领的戈兰高地居住人口翻倍的计划。这名发言人表示，“根据国际法，以色列控制的这一区域属于叙利亚，这一点很清楚，因此以色列是占领国。”

（上接第一版）历史上，齐国诱导鲁国弃粮种桑，趁其粮食绝收一举灭吴。”

悯农，重农，兴农，强农……习近平总书记有着深厚的情感积淀、深邃的历史逻辑。

从中国特色的农事节气，到大道自然、天人合一的生态伦理；从各具特色的宅院村落，到巧夺天工的农业景观；从乡土气息的节庆活动，到丰富多彩的民间艺术……在习近平总书记眼中“都承载着华夏文明生生不息的基因密码，彰显着中华民族的思想智慧和精神追求”。

武夷山九曲溪畔，朱熹园最里面一间屋舍，墙上印着朱子名言“国以民为本，社稷亦为民而立”。

2021年3月22日，习近平总书记来到这里，驻足凝视良久。

社，土地也，稷，谷物也。在中华文化语境中，社稷是国家的象征。

悠久国史，百年党史，农民和土地都有着浓重笔墨。

“军叫工农革命，旗号镰刀斧头。”农民的劳动工具作为符号象征，早就绘在中国共产党的旗帜上。

“农民是中国无产阶级的最广大和最忠实的同盟军”“谁赢得了农民，谁就会赢得了中国，谁解决土地问题，谁就会赢得农民”……习近平总书记曾经回溯这样的论断。

哺育万物的土地，胼手胝足的农民，在习近平总书记心中有着沉甸甸的分量：“我们党成立以后就一直在依靠农民，为亿万农民谋幸福作为重要使命”。

泱泱中华文明史，多少朝代来了又去，只有在中国共产党领导下，广大农民才真正翻身作主，广阔农村，变了天地。

“只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”乡土情里，是习近平一片为党、为国、为民的赤忱。

“100多年了，如果不采取有效措施，再过几十年，恐怕就要消失殆尽了。”总书记不无忧虑。

“我们想了个办法。”李教授详细介绍了保护黑土地的梨树模式。

“这个工作很重要！”总书记语重心长，“一定要采取有效措施，保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’，留给子孙后代。”

种子，在习近平总书记心中分量也很重：“农民说，‘好儿要好娘，好种多打粮’，‘种地不选种，累死落个空’。”

2013年的一次全国劳动模范代表座谈会上，袁隆平拿出两张超级杂交稻照片递给习近平总书记，道出自己的两个梦：禾下乘凉梦，杂交水稻覆盖全球梦。

总书记伸手接过照片，仔细观察。

“我1998年去过你们那，当时咱们见过面。”总书记对袁隆平说，“我那时在福建当省委副书记，主管农业，十分关心种业问题。杂交稻育种，是一个很伟大的事业，要继续抓好。”

2018年，习近平总书记冒着高温来到海南国家南繁科研育种基地，沿着田埂察看水稻长势，同袁隆平亲切交谈。袁隆平满怀信心地对总书记说：杂交稻亩产1000公斤，没问题！

一年后，袁隆平被授予“共和国勋章”。习近平总书记向他颁授勋章。这次见面，总书记问袁隆平：有什么进展？袁隆平回答：我们正向亩产1200公斤冲刺！

2022年，习近平总书记再次来到海南考察科研育种。此时，袁隆平已经去世。

总书记深情地说：“我们要弘扬老一代科技工作者的精神，袁隆平同志是一个楷模，实际上像他这样的还有很多人，埋头苦干，默默耕耘，十年磨一剑，久久为功。”

农业现代化，关键在科技，关键在人才。

2021年4月，习近平总书记在广西全州县毛竹山村考察。雨后天村，空气格外清新。葡萄园里，农业技术员正在现场指导村民。

习近平总书记走进葡萄园：“你从哪里来的？”“在这里主要给大家辅导什么？”“郭蔓，定梢有什么讲究？”

“把你的贡献就写在大地上！”总书记叮嘱，“我在福建时就抓科技特派员，现在全国都在推广。农业技术人员就是要下沉到农村基层去，就是去干具体的出实际成果的事情，这就是你们的贡献。”

如今，数十万“科技特派”活跃在田野一线，给农业插上科技的翅膀。

东北，祖国的大粮仓，见证中国农业的发展。

2018年9月，第一个中国农民丰收节刚过，习近平总书记从北京飞抵东北，来到黑龙江农垦建三江管理局，走进大田，察看秋收。

龙江大地，金风送爽，稻浪滚滚。建三江七星农场万亩大地号丰收在望，10台收割机一字排开，正在实施联合作业。

习近平总书记走进稻田，拿起一把稻穗，看稻粒，观成色，感慨道：“半个多世纪过去了，北大荒发生了沧桑巨变，机械化、信息化、智能化发展很了不起，非常鼓舞信心、鼓舞斗志。”

抚今追昔，沧桑巨变。

上世纪80年代，习近平同志率河北省石家庄玉米考察团，到有“美国粮仓”之称的艾奥瓦州访问。那次访问，他对西方发达的农业技术和完备的产业链印象深刻。

经过多年努力，中国农业的专业化、现代化、集约化水平提升显著。

（三）

“我先后在中国的村、县、市、省、中央工作，扶贫是工作的一个重要内容，也是我立志要办成的一件大事。”

不久前，在巴西访问时，习近平总书记讲述了自己从小村庄到党中央的扶贫实践。

无论在历史的长轴距还是世界的广角镜里，扶贫这件习近平总书记“牵挂最多、花精力最多”的大事，影响深远。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央接力棒。

面对全面建成小康社会的艰巨任务，面对“近1亿农村贫困人口”，总书记的目标坚定不移：“一个都不能少”。

“我们这代人有一份情结，扶一把老百姓特别是农民”。至深的真情，化作笃定的行动。

顶风雪、冒酷暑、踏泥泞，翻山越岭、跋山涉水，50多次调研扶贫工作，走遍全国14个集中连片特困地区，指挥打赢气壮山河的反贫困斗争。

2024年9月，习近平总书记来到甘肃天水考察。

11年前，正是在“瘠苦甲于天下”的甘肃定西，总书记从乡亲的水缸舀起一瓢水，尝了尝，水的滋味让他眉头紧锁。总书记专程来到渭源县引洮供水工程工地考察工程建设情况，叮嘱当地和随行的有关国家部委负责同志，让老百姓早日喝上干净甘甜的洮河水。

如今，一渠洮河水，惠及兰州、定西、白银、平凉、天水5个市14个县（区）近600万群众。总书记深感欣慰：“引洮供水工程建得很好，解了燃眉之急。”

对农民的甘苦冷暖牵肠挂肚。

2014年12月，习近平总书记来到江苏省镇江市世业镇卫生院，了解农村医疗卫生事业发展和村民看病就医情况。

“当时天冷，握手时我本来只伸了一只手，另一只手揣在口袋里，但是总书记两只手握握我的手，我赶紧把另一只手也伸了出来。”

村民魏定瑜老人至今还记得总书记手传来的温暖：“除了问我身体情况，还关心我们看病方便不方便，医疗费用贵不贵，对农村医疗卫生工作满意不满意。”

“善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。”习近平总书记曾引用的这句古语，是他多年倾心投入扶贫工作的写照。

2016年4月，大别山腹地，雨后初霁。习近平总书记来到安徽金寨县花石乡大湾村年过六旬、因病致贫的汪能保、张帮若夫妇家。

“一年吃高血压的药要多少钱？”“血压现在还高吗？”“现在医保能补助多少钱？”……总书记问得十分细致，并叮嘱当地干部，扶贫机制要进一步完善兜底措施，在医保等方面给予更多扶持。

在贫困户家，总书记总要看锅里有什么，问问群众吃得怎么样，收入怎么样，看病花多少、上学花多少……

家家户户的小账，合起来是一本人心大账。

2014年全国两会，参加贵州代表团审议时，习近平总书记袒露心扉：“我现在看到贫困地区的老百姓，确实发自内心地牵挂他们。作为共产党人一定要把他们放在心上，真正为他们办实事，否则我们的良知在哪里啊？”

（四）

二十三年过去，故地换了新颜。

2024年10月15日，习近平总书记来到福建东山岛的一个小渔村——澳角村。2001年，习近平同志就曾来过这里。

一栋栋漂亮的农家小楼面朝大海，渔船桅樯林立，微风吹来新鲜渔获的味道。村干部告诉总书记，2023年村里共接待游客13万人次，村民人均可支配收入达到5.8万元，日子越过越红火。

碧海潮落潮起，农村日新月异。看到这里的可喜变化，总书记“很是欣慰，很有感慨”——“新时代新征程农村一定会有更加光明的前景，农民会有更加火热的生活”。

数千年“乡土中国”，乡村之于这个国家这个民族，见证着多少沧桑，承载着多少希望。

习近平总书记深刻指出：“乡村文明是中华民族文明史的主体，村庄是这种文明的载体，耕读文明是我们的软实力。”

新时代的乡村，该是什么样的面貌？

2019年全国两会，河南濮阳的西辛庄村党支部书记李连成用浓浓的乡音向习近平总书记道出了中国农民的“八个梦想”——

“想脱贫致富，想就地城镇化，想给孩子找个好学校上学，想让村里有一个好的文化场所……”

总书记认真倾听，眼光里满是鼓励。他微笑着说：“你今天讲的这些，恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务，围绕着人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一个一个脚印，一棒接着一棒往前走。”

“建设什么样的乡村，怎么建设乡村，是近代以来中华民族面对的一个历史性课题。”念兹在兹，感慨系之，习近平同志思考的脉络，投入的心力跨越数十载。

在河北正定，对晏阳初搞的河北定县试验深入了解；

在福建宁德，矢志摆脱贫困，“促使农村不断向生产的广度和深度进军”；

主政浙江，在“八八战略”中强调“加快推进城乡一体化”，写下这样的美好憧憬——“在许多诗人的笔下，农村有着恬静诗意的田园风光，故而使哲学家发出‘人，诗意地栖息在大地上’的感慨。”

乡村，是理想的居所，是精神的故园，是文化

的原乡。

时代巨变中，习近平总书记有着清醒的自觉：“农村是我国传统文明的发源地，乡土文化的根不能断，农村不能成为荒芜的农村，留守的农村，记忆中的故园。”

2023年3月5日，十四届全国人大一次会议开幕当天，习近平总书记来到江苏代表团参加审议。

来自镇江一家农机合作社的魏巧代表，说起当年回乡务农，还是缘起于2014年习近平总书记到镇江农村时的一个考察细节：总书记说“现代高效农业是农民致富的好路子”。那天深夜，父亲打电话跟魏巧说，总书记高度赞扬农业专家赵亚夫，你们两口子都是学农的，希望你们能回来接我的班，像赵老一样把论文写在大地上。

“像魏巧这样的同志到农村去，很好！”得知魏巧和爱人辞去北京的工作，从城市回到乡村，总书记由衷点赞：“我们现在推进乡村振兴，需要大量的人才和优质劳动力。我们的年轻人，知识分子，也要双向流动。一方面在城镇化过程中成为新市民，另一方面农村对人才需求很大。”

1983年，河北农业大学正定籍学生们收到一封来自家乡的信，落款是：“你们的同志习近平”。

“虽然‘科技热’的浪潮正在广大农村蓬勃兴起，但是心有余而力不足啊，人才更不足啊……父老乡亲都在翘首以待，盼望着你们早日以优异成绩成就学业，为祖国的四化建设挑梁扛柱，竭智尽才。”

字里行间写满年轻的县委书记求贤若渴，推动农业农村现代化的使命感和紧迫感。

如今，推进中国式现代化，“让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心”仍然是个大课题。

立足新的时代方位，习近平总书记提出乡村振兴要实现产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五个振兴”。

异曲同工的是，打开《之江新语》，书中以7篇文章连续场景、集中立论：《以发展强村》《靠建设美村》《抓反哺富村》《促改革活村》《讲文明兴村》《建法治安村》《强班子带村》。

时间长河绵延，于意味深长的一幕幕间，人们更能体会那一份历久弥新的乡土之情。

2022年金秋时节，党的二十大胜利闭幕。黄土高原瓜果飘香，五谷满仓，“黄土地的儿子”又回来了。

树梢树枝树根根，亲山亲水有亲人。

走进延安市安塞区高桥镇南沟村的果园，习近平总书记同老乡亲们亲切交流，还采摘了一颗红红的大苹果。

总书记言明此行初衷：“一路思考在全面建设社会主义现代化国家新征程上如何加快建设农业强国，推进农业农村现代化。”

“这是最好的、最合适的产业，大有前途”，从果园到苹果洗选车间，习近平总书记指出陕北大力发展苹果种植业可谓天时地利人和。

当年“让乡亲们饱餐一顿肉”的梦想早已实现，对着围拢上来的村民们，总书记道出新征程上的新目标：“全面推进乡村振兴，把富民政策一项一项落实好，加快推进农业农村现代化，让老乡亲们生活越来越红火。”

“对照过去我认不出了你，母亲延安换新衣。”当年，诗人贺敬之在《回延安》中这样写道。

望着这片熟悉的土地，习近平总书记感慨系之：“从陕北的变化就可以看到中国的变化。”

乡土中国，山河巨变。

乡村振兴，气象万千。

（新华社北京12月16日电）