

从中央经济工作会议看2025年中国经济着力点

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作，为中国经济高质量发展把舵定向。

坚定信心不断深化对经济工作的规律性认识

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

“经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结今年经济运行情况。

会议认为，实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识：

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”；

“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”；

“必须统筹好总供给和总需求的关系”；

“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”；

“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”；

“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。

会议提出的“根本保证”“五个统筹”，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供了根本遵循。

“这些规律性认识，既是应对当前困难挑战、巩固经济回升向好态势的重要着力点，也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

南方科技大学副校长金李认为：“深化对经济工作的规律性认识，科学分析当前经济形势，有助于我们采取更加有效举措，有力破解发展难题，稳定发展预期，提振社会信心，充分调动各方面积极性，凝聚推动高质量发展的合力。”

实施更加积极有为的宏观政策

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

中国财政科学研究院研究员石英华表示，针对明年较为复杂的国内外形势，会议释放了宏观政策将更加积极有为的信号，有助于进一步坚定各方发展信心，稳定市场预期，积极主动应对困难挑战，有助于确保高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。

提高财政赤字率，确保财政政策持续

用力、更加给力；加大财政支出强度；增加发行超长期特别国债……会议明确，要实施更加积极的财政政策。

“会议围绕财政赤字、财政支出、超长期特别国债、专项债等多种政策工具作出积极部署，惠当前也利长远。通过实施更加积极、更加给力的财政政策，将进一步加大逆周期调节力度，积极对冲外部不确定性，为明年经济稳定增长、持续向好提供支撑。”石英华说。

会议提出，要实施适度宽松的货币政策。“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’，是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划，有助于增强逆周期调节效果，提振市场信心，推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

对于会议提出的“适时降准降息”，曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将为我国经济提供更强的逆周期调节支持，有助于保持流动性合理充裕，降低社会综合融资成本，进一步扩大内需，释放消费和投资潜力。

会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示，当前宏观经济治理的复杂性上升，必须用系统性的思维、方法和措施，强化政策统筹和部门协同，围绕经济社会发展主要目标出台取向一致的宏观政策，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

全方位扩大国内需求

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的重要途径，也是增强发展主动性的长久之策。会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首。

“当前，国内需求不足的挑战仍然较大。需要注重改善居民收入、提升消费能力，进而提振消费，扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“推动中低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加力扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费，会议作出系列部署。

李承健表示，随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现，汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头，积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎，不断拓展消费新空间。

投资既是当前的需求，也是未来的供给，加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目；适度增加中央预算内投资；大力实施城市更新……会议作出系列部署。

取向。机构预计，明年将会有增量的财政与货币政策推出，对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度将继续强化。

综合专家和机构分析，普遍认为明年宏观政策是“超预期”的，超预期的宏观政策定调是为了稳预期，随着财政、货币、产业政策协同发力，将在居民消费、进出口、房地产等领域带来积极效果。应充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

关键词：“全方位扩大国内需求”

内需一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主引擎。会议把“全方位扩大国内需求”摆在重点任务的首位，并在扩大内需前面首次加上“全方位”的要求，彰显了近年来中央一以贯之、扩大内需的鲜明导向，被认为是一项很有针对性的部署。

扩大内需为何还要“全方位”？董彦岭认为，一方面，我国经济所面临的外部不确定性有所提高，尤其是特朗普在当选美国总统后提出将提高对华关税，这将不可避免地对我国外贸造成一定冲击，外需承压较重，对内需的依赖性增强；另一方面，我国经济体量大，扩大内需是稳增长的根本之策，只有消费与投资并重，才能让内需在稳增长方面发挥主导作用。

消费方面强调的是“大力提振”。今年以来，受以旧换新等政策激励，消费市场加快复苏回暖。以家电市场为例，全国家电以旧换新销售额突破1000亿元用了79天，而从1000亿元到2000亿元仅用40天。消费潜力正加速释放，但仍需培育新的消费热点和消费场景。

山东社会科学院经济研究所所长、研究员张念明认为，前期市场关注到的与消费相关的政策措施，主要集中在以旧换新和存量房贷利率调整上面，2025年促消费政策仍是扩大内需的主要政策手段，预计财政支出结构将从偏重投资向更加注重增强消费能力与意愿转变。

投资方面强调的是“提高效益”。“会议提出提高投资效益，旨在减少无效投资和低效投资，杜绝‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为，好钢用在刀刃上。”董彦岭表示，未来一段时间，政府投资应更加聚焦关键领域和薄弱环节，在现代化产业体系、关键核心技术攻关、新

“不管是从建设现代化的产业体系，还是从满足人民群众美好生活需要的角度看，我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示，要更加注重投资的精准性和有效性，充分发挥政府投资的带动放大效应，持续优化投资结构，激发社会投资活力。

以科技创新引领新质生产力发展

会议强调，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”，释放了创新驱动发展的鲜明信号。

加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动；开展“人工智能+”行动，培育未来产业；加强国家战略科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。

“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”，会议的这一表述引人注目。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件，要因地制宜发展新质生产力，不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势，采取不同发展路径，避免一哄而上、泡沫化。

会议指出，针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换。

李伟表示，传统产业转型升级为先进技术和新兴产业发展提供市场空间，新兴产业发展壮大也离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换，就要增强产业发展的接续性，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

以改革开放增强发展内生动力

“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“促进平台经济健康发展”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”……会议提出，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，会议的系列重要部署聚焦当前经济重点领域关键环节、深层次矛盾和紧迫性问题，着力打通堵点，补齐短板，形成可预期的制度安排，有利于牵引和带动其他领域改革，形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。

会议还提出，扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资，部署“有序扩大自主开

型基础设施、节能减排降碳等领域发力，减少低效、重复建设，更好发挥政府投资对高质量发展的引领和带动作用。

关键词：“稳住楼市股市”

楼市、股市与居民财富关系密切，会议关于“稳住楼市股市”的有关表述也因此备受关注。

中央财经大学商学院金融与财务管理系主任张光利认为，楼市股市稳不稳定，关系到居民的存量财富和财产性收入，关系到社会消费和国内需求。中央关于稳住楼市股市的最新要求，与9月中央政治局会议提出的“促进房地产市场止跌回稳”、“努力提振资本市场”举措一脉相承。

“‘稳住’这个词，相信是经过深思熟虑作出的决定。”张光利说，面对全球经济的不确定性和国内经济下行压力加大，中央果断提出稳住楼市股市，不仅体现了提振经济的决心，更体现了防范系统性金融风险的决心。

近日，房地产市场出现企稳回暖迹象。以11月青岛房地产市场为例，新建住宅和二手房住宅的网签量均有上涨，是下半年以来签约最高月份。专家认为，明年房地产市场仍会面临不少挑战和压力，市场的企稳与复苏取决于政策的进一步发力以及居民收入预期的改善，期待国家出台更多、更大力度的增量政策，持续用力推动房地产市场止跌回稳。

股市方面，受近期增量政策出台等多重利好因素影响，近期股票交易较为活跃。特别是12月9日中央政治局会议传递的积极信号，资本市场已给出积极回应。中央经济工作会议再次释放诸多利好消息，有利于提振投资者信心。

“有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。”张光利表示，明年要持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，推动构建房地产发展新模式，稳妥处置地方中小金融机构风险。

关键词：“以科技创新引领新质生产力发展”

2023年7月以来，习近平总书记创造性提出新质生产力概念，发表一系列重要论述，作出发展新质生产力的重大部署，引领和推动高质量发展取得新进展新

放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。

当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多，我国外贸外资发展承压。崔卫杰说，会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势，也适应了数字经济和数字贸易发展新形势，有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。同时，这一系列举措制度型开放特征明显，将进一步倒逼国内制度改革与创新，以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

会议指出，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局，培育新的增长极。

加大保障和改善民生力度

“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳减污扩绿增长”“加大保障和改善民生力度”……会议多项部署聚焦群众关切，增进民生福祉。

会议强调，“健全粮食价格形成机制”“进一步深化生态文明体制改革”“加强自然灾害防治体系建设”“促进重点群体就业”“推动义务教育优质均衡发展”“实施医疗卫生活强基工程”。

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等，既着眼当下，解决好人民群众急难愁盼，也着眼长远，不断满足人民高品质生活需求。”金李表示，落实好会议部署，各方要细化任务，推动利民惠民举措落实落细。

保障和改善民生，需要统筹好发展和安全。会议指出，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“房地产是需要化解风险的重点领域之一，近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，在行业恢复发展的关键时刻，会议提出“持续用力推动房地产市场止跌回稳”“加力实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施，坚持从供需两端持续发力的政策思路，将有助于延续当前向好势头，进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。

明年经济工作的大政方针已定，关键在于抓好落实。会议强调，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。

（新华社北京12月12日电）

成效。

会议提出“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”、“推动科技创新和产业创新融合发展”等，为明年科技创新和产业发展指明方向。

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，唯有发展新起主导作用的新质生产力，才能在生产力水平上实现更大突破。”前海开源基金首席经济学家、中国首席经济学家论坛理事杨德龙近日表示，通过科技创新培育更多战略性新兴产业领域领军企业，包括芯片、半导体、人工智能、人形机器人、低空经济等，对推动我国经济转型升级具有重大意义。

山东省工业和信息化研究院理事长王桂强认为，推动科技创新和产业创新融合发展，是深入实施创新驱动发展战略的内在要求，也是加快发展新质生产力的迫切需要。一方面，科技创新为产业创新提供内生动力；另一方面，产业创新是科技创新的价值实现，两者互为条件、相辅相成。

目前，推动科技创新和产业创新融合发展，还存在高质量创新成果供给不足、企业创新主体作用发挥不够、科技成果转化路径不畅通等问题。

“推动科技创新和产业创新融合发展是一项系统工程，需要政府、企业、科研机构等主体协同发力、综合发力。”王桂强认为，下一步要加强对科技装置等重大科技基础设施建设，为原创性、颠覆性科技成果产出提供支撑；加强创新资源统筹，组织高校、科研院所等开展有组织的创新；发挥企业技术进步的推动者和市场创新的参与者作用，突显创新主体地位；加强科技创新和产业创新融合的“桥梁”建设，健全科技金融体制，畅通科技成果转化机制等。

关键词：“进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放”

2024年7月召开的党的二十届三中全会，科学谋划进一步全面深化改革，列出300多项重要改革举措。落实好三中全会改革部署，中央经济工作会议强调“进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放”，并提出具体要求。

从加快经济社会发展全面绿色转型的意见，到完善市场准入制度的意见，围绕党的二十届三中全会相关部署，中央层面的改革文件陆续出台。（下转第五版）

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行，习近平总书记在会上发表重要讲话。会议期间，部分与会同志接受新华社记者采访，畅谈对会议精神的学习认识和下一步工作打算。

大家一致表示，习近平总书记的重要讲话，让我们更加坚定了在新时代新征程开拓进取、攻坚克难、扎实推进中国式现代化的决心和信心。全党全国各族人民迎难而上、奋发有为，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，有信心推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。

成绩来之不易，令人鼓舞。浙江省委書記王浩说，今年以来，以习近平同志为核心的党中央精准洞察时与势，果断打出政策“组合拳”，有力推动经济回升向好。特别是9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，有力提振社会信心和预期，浙江将深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，忠实践行“八八战略”，以高质量发展为首要任务，以缩小城乡差距、地区差距、收入差距为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民美好生活需要为根本目的，切实扛起经济大省责任担当，努力为全国大局多作贡献。

与会同志纷纷表示，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。习近平总书记的重要讲话，既是对经济形势“怎么看”的认识论，又是对经济工作“怎么干”的方法论，为做好明年和今后一个时期经济工作提供了根本遵循和行动指南。

会议强调必须统筹好五对重要关系：“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”“必须统筹好总供给和总需求的关系”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。

海南省委书记冯飞说，这五对重要关系，进一步展现了我们党对于发展大计的深刻洞察、对于新时代中国经济发展规律的准确把握，将为全国上下做好2025年经济工作提供明确的方向指引和强大的精神动力。海南将聚焦实施海南自贸港如期封关运作、加快推进重大改革开放举措落地，强化内需关键性和基础性作用，培育壮大海南特色新质生产力，用心用情保障和改善民生，加力加速、提质增效，以昂扬斗志、奋进姿态、有力行动和实实在在成效，实现“十四五”圆满收官，奋力争当新时代中国改革开放的示范。

聆听讲话、认真研读、充分讨论……会场上，与会同志结合实践谈感受、说打算，思考持续深入，共识进一步凝聚。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新，先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

与会同志表示，党中央对明年经济工作的部署和要求，辩证把握“稳”与“进”、“立”与“破”、守正与创新等关系，积极有为、主动作为，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

大力提振消费，提高投资效益，全方位扩大国内需求；以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系；发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效……会议对做好明年经济工作部署了九方面重点任务。

工业和信息化部部长金壮龙说，工信部将持续锚定实现新型工业化这个关键任务，聚焦培育和发展新质生产力，进一步全面深化改革，保持定力、积极作为，全力促进工业经济回升向好，深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，大力提升产业科技创新能力，改造升级传统产业，巩固提升优势产业，发展壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，巩固提升信息通信业竞争优势和领先地位，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为推进中国式现代化作出新贡献。

农业农村部部长韩俊说，会议对统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展作出重要部署，为做好“三农”工作提供了根本遵循。下一步将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇抓好粮食和重要农产品稳产保供，保护好种粮农民和粮食主产区积极性，进一步夯实国家粮食安全的根基，确保把中国人的饭碗牢牢端在自己手中；千方百计拓宽农民增收渠道，完善强农惠农富农政策，提升农业综合效益和竞争力，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，稳步推进宜居宜业和美乡村建设，全力以赴稳农业基本盘、守好“三农”战略后院，为经济平稳运行和社会大局稳定提供有力支撑。

大道至简，实干为要。与会同志表示，要充分调动各方面积极性，确保党中央各项决策部署落到实处。

北京市市长殷勇表示，北京市将沿着习近平总书记指引的方向，认真贯彻落实好中央经济工作会议的决策部署，推动经济持续回升向好，大力推动科技创新和产业创新融合发展，努力成为新质生产力的重要发动机；以经济体制改革为牵引，着力增强高质量发展的内生动力；下绣花功夫做好城市精细化管理，让发展成果更多更好惠及广大人民群众；有效防范化解重点领域风险，更好统筹发展和安全，为推进强国建设、民族复兴伟业作出首都新的贡献。

与会同志一致表示，要以更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，将思想行动统一到党中央关于经济工作的决策部署上来，坚定信心、保持定力，凝心聚力，求真务实，以攻坚克难、迎难而上、的政治勇气，全面完成经济社会发展目标任务，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

（新华社北京12月12日电 记者 安蓓 严赋斌 吴雨）

（上接第一版）做好关心关爱政协委员、联络服务政协委员等各项工作，齐心协力推动专委会工作提质增效，为政协工作高质量发展作出新贡献。

省政协提案委员会、经济委员会、农业和农村委员会、人口资源环境委员会、教科卫体委员会、港澳台侨和外事委员会、社会法制委员会、民族和宗教委员会、文化文史和学习委员会部分副主任作交流发言。

（上接第一版）充分尊重农民意愿，因地制宜，突出特色、串珠成链，推动片区内党建联合、资源整合、产业融合、人才聚合。要坚持抓党建促乡村全面振兴，传承好红色基因，完善乡村治理体系，注重关口前移，推动力量下沉，村事共商、家园共建、文明共创，广泛凝聚推动乡村振兴的强大合力。

调研期间，王宇燕到临沂市信访局接待来访群众，强调要扎实做好信访工作，健全机制，注重实效，切实解决群众合理合法诉求，确保社会大局和谐稳定。

增强信心、迎难而上、奋发有为

与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神