坚持系统观念 深化标本兼治 常态长效做好查办案件“后半篇文章”

□鲁纪轩

党的二十届三中全会对完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制作出部署，体现了以习近平同志为核心的党中央对腐败发生机理、管党治党规律和当前形势任务的深刻洞察，彰显了以系统思维、科学方式管党治党的坚定立场。

山东各级纪检监察机关坚持用改革精神和严的标准管党治党，树牢全周期管理理念，把推动“改”和“治”的理念贯通办案全过程，以找准问题促进整改整治，以典型案例开展警示教育，以完善制度提升治理效能，构建查办、教育、整改、治理的工作闭环，持续放大一体推进“三不腐”叠加效应、综合效能，做到同时发力、同向发力、综合发力，不断铲除腐败滋生的土壤和条件，努力取得更多制度性成果和更大治理效能。

全省各级纪检监察机关注重将案件资源转化为教育资源，通过以案说纪、以案说法，用身边事教育身边人，推动警示教育常态化长效化。图为山东港口日照港集团有限公司党员干部到日照市“以案促廉”警示教育基地接受警示教育。

树牢全周期管理理念

10月31日，省纪委监委网站通报了2024年1—9月全省纪检监察机关监督检查审查调查情况。数据显示，全省纪检监察机关立案25346件，其中立案厅局级干部92人、县处级干部1044人……这既释放了反腐败一刻不停、一严到底的强烈信号，也印证了反腐败斗争形势依然严峻复杂的重大判断。

二十届中央纪委三次全会要求，常态化做好查办案件“后半篇文章”，做到既善于发现问题又善于推动解决问题。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化标本兼治、系统施治，是铲除腐败滋生的土壤和条件的内在要求。一体推进“三不腐”，关键是“一体”，将“惩”作为前提，发挥查处惩治的打头作用；将“治”作为关键，完善权力运行制约监督机制；将“防”作为根本，以清廉山东建设为载体做实新时代廉洁文化建设，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，不断巩固拓展正风肃纪反腐成果。

实践中，全省纪检监察机关坚持全周期管理理念，在保持惩治腐败高压态势的同时，将审查调查与政治生态分析、查找体制机制漏洞一体推进，找准制度建设薄弱点、权力运行风险点、监督管理空白点，综合运用一案一剖析、加强警示教育、提出纪检监察建议等举措，努力做到查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

为深化以案为鉴、以案促改促治，加强和规范典型案件剖析通报工作，今年7月，省纪委监委在总结实践经验的基础上，制定出台了省纪委监委机关典型案件剖析通报工作办法，明确案件剖析要求、形式内容等，深化运用“边办案、边剖析、边警示、边整改”以案促改机制，把案例通报与开展警示教育、纪律教育、提出纪检监察建议、组织旁听案件庭审等“后半篇文章”一体谋划、形成合力，实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

前不久，淄博市各区县收到了一份《关于全市农村集体“三资”管理领域违纪违法案件的分析与思考》专题通报。在通报中，淄博市纪委监委系统梳理总结2019年以来查处的农村党员干部违纪违法案件特点、成因，针对加强村干部监督和农村集体“三资”管理等提出意见建议。同时，坚持举一反三，针对城乡公益性岗位开发管理、国企金融等多个领域开展类案分析，督促涉案领域和主管部门开展治理，推动从个案剖析、类案分析向系统整治延伸拓展。

全省纪检监察机关一体推进惩治防、一体推进查改治。临沂市纪委监委以“案”为基础，以“促”为关键，以“改”为目标，针对典型案件实行建立一张清单、开展一次剖析、形成一个总结、制发一份建议、做好一场警示“五个一”机制，形成从高压惩治到问题整改、系统治理的工作闭环。齐河县纪委监委坚持点、线、面一体布局，加强案件查办部门条线相互配合，从立案之初就深挖问题根源、研究案发规律、查找制度漏洞、研判政治生态，在统筹推进中不断放大叠加效能。

全省纪检监察机关不断优化理念思路，做好结合文章，持续深化对“三不腐”内在联系的规律性认识。加强“四项监督”贯通协同，完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制，深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，用好用活政治监督活页，创新建立“五方联动、一组双专班”专项监督工作体系，持续深化拓展“三不腐”一体推进的具体路径载体，确保在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

做深做实警示教育

前车之鉴，正是后车之戒；他人之鉴，正是自身之戒。

做深做实警示教育，既是铲除腐败滋生土壤和条件的重要一环，也是一体推进“三不腐”实现标本兼治题中应有之义。

近期，济宁市纪委监委举办“深化专项整治 守护粮食安全”警示教育展，全面展示粮食购销领域腐败问题专项整治以来查处的典型案例，组织该市专项整治领导小组成员单位和物资储备保障中心、惠丰粮食集团等涉粮及市直其他部门单位的党员干部到现场接受教育。真实的案例、真诚的忏悔、真切的教训，深深触动了在场的每一名党员干部。

警示教育能够入脑入心，得益于纪检监察机关在查办案件过程中既深入阐释典型个案的教训，又深度剖析类案的共性问题，以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，让接受教育者都能“对号入座”找到适合自己的那面“镜子”，真正把“看在眼里的教训”变成“刻在心底的警醒”。

全省纪检监察机关加强警示教育联动协作配合，从立案之初就着手谋划将警示教育贯穿立案审查、案件剖析、以案促改促治等环节，通过扎实的思想政治教育工作引导被审查调查对象悔罪认错，并以身说法、警示他人。同时，针对讲述心路历程、宣布处分决定、移送审查起诉等重要场景开展案件“第一手”素材采集，为警示教育提供鲜活“教材”。

增强警示教育感染力和实效性，重要的节点、深刻的内容，更能带来直击心灵的震撼。今年9月，围绕张恒道严重违纪违法案件，结合党纪学习教育，省纪委监委深入剖析该案特点及原因，透视其破纪破法的“渐变路”，组织摄制了《任性用权的代价——张恒道严重违纪违法案件警示录》，发人深省、引人沉思。

“张恒道案件最主要的特点就是违背新发展理念，滥用职权一味追求政绩，脱离实际任性蛮干，搞劳民伤财工程。新修订的《中国共产党纪律处分条例》将搞劳民伤财的形象工程、政绩工程行为从违反群众纪律调整为违反政治纪律，并作为从重或加重处分情形……”省纪委监委统筹谋划，及时把典型案例结合有关纪律条款运用到警示教育中，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部警醒、知止，放大震慑效果。

案例是最好的教科书，也是最好的清醒剂。近年来，省纪委监委完善经常性和集中性相结合的纪律教育机制，坚持分众化、精准化，以受众思维创新教育方式，通过拍摄制作警示教育片、参观警示教育基地、纪法宣讲等，既涵盖权力集中、资金密集、资源富集等腐败易发多发领域，也包含“一把手”及关键少数、年轻干部等不同群体，实现由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。

警示教育入脑入心，震慑作用更加凸显。今年以来，全省有660人向纪检监察机关主动投案，1744人主动交代问题。

强化思想教育、培育廉洁文化，在润物无声的点滴教化中校准行动，教育引导党员干部自觉将纪律规矩内化于心、外化于行。省纪委监委坚持正面引导和警示教育相结合，向近年来新提拔的省管领导干部制作发放党员干部廉洁自律提示卡，汇编廉洁教育地图，统筹用好廉政教育基地等各类资源阵地，筑牢拒腐防变思想防线。

将清廉建设融入社会治理实践，纵深推进新时代廉洁文化建设，通过教育引导、文化浸润、习惯养成，做细做实机关、企业、学校、医院、村居清廉单元建设，推动清廉价值理念融入经济社会发展全过程、各领域，清障护航进一步全面深化改革，让清廉山东成为齐鲁大地的显著标识，为谱写中国式现代化山东篇章提供坚强保障。

用好纪检监察建议利器

以案促改，“改”是目标。坚持在改上发力，从源头净化政治生态。

纪检监察建议是纪检监察机关履行监督职责、以案促改促治的重要抓手，中央纪委全会和省纪委全会都强调，用好纪检监察建议有力武器。

在深入实施黄河重大国家战略过程中，全省纪检监察机关牢牢把握“国之大者”，把贯通查改治作为深化专项监督的关键一招。东营市纪委监委聚焦影响制约黄河重大国家战略落实的堵点、淤点、难点，深挖背后的体制机制问题，已制发纪检监察建议265份，督促责任单位解决问题430余个，完善政府采购、行政执法等制度机制180余项。

各级纪检监察机关深入剖析案件暴露出的突出问题，既“医其受病之处”，又“塞其起弊之源”，通过提出可落实、可监督、可评判的纪检监察建议，有效发挥提醒纠偏、源头治理作用，实现办案、整改、治理贯通融合。

2024年4月，省纪委监委网站发布消息，山东国惠投资控股集团有限公司原党委书记、董事长尹鹏严重违纪违法被开除党籍和公职。

理想信念滑坡，党性意识不强，规矩意识缺失，监督制约不力，“一把手”监管不到位……作为全省开展“靠企吃企”问题专项整治以来查处的省管企业正职领导干部第一案，省纪委监委坚持从人上找原因、从事中挖根源、从制度上查漏洞，向该公司制发纪检监察建议，一针见血列出主要问题，切实推动源头治理。

“一份高质量的纪检监察建议就是一把‘有力武器’。”省纪委监委第十三审查调查室有关负责同志表示，提高纪检监察建议的精准性、实效性，就要奔着问题去、对着根源治，注重分析审查调查中发现的制度短板和监管漏洞，有针对性地提出强化管党治党、规范权力运行、净化政治生态等建议，切实找准“病灶”，点到痛处。

纪检监察建议既指“症结”又开“药方”，既提示风险又解决问题。今年以来，全省纪检监察机关有针对性制发纪检监察建议4327份，有力推动查处个案向整治共性问题拓展。围绕黄河重大国家战略专项监督、护航优化营商环境专项行动、群众身边不正之风和腐败问题集中整治、“靠企吃企”问题专项整治等，不仅严肃查处责任、作风、腐败问题，同时，精准制发纪检监察建议，推动案发单位深化改革、完善制度，常态治理，把治标成果转化为治本效能。

为让纪检监察建议使用更加权威、严谨、规范，早在2020年初，省纪委监委就制定了《省纪委监委机关加强和规范纪检监察建议工作办法》，并根据实践发展及时进行修订，进一步明确“必发”“不发”情形，着重就如何精准提出建议、规范制发程序、督促整改落实等方面提出针对性意见，确保揭示问题入木三分、剖析根源发人深省、提出建议切中要害，推动纪检监察建议高质量落地落实。

发出纪检监察建议只是“问诊”，加强跟踪督办、推动问题整改才是“祛病”。十二届省纪委三次全会强调，完善纪检监察建议的提出、督办、反馈和回访监督机制，强化刚性约束。

全省纪检监察机关在跟踪督办、质效评估、常态监督上下功夫，不断增强纪检监察建议“含金量”，确保“落地有声”。烟台市纪委监委紧盯纪检监察建议落实情况开展“回头看”，督促围绕村级“三资”管理、国企监督监管等开展系列“政策补丁”行动，不断扎紧扎牢制度笼子。聊城市纪委监委建立纪检监察建议督办机制，明确牵头部门与“室组地”协同对整改落实情况进行督办，切实解决“一发了之”“纸面整改”等问题。荣成市纪委监委建立健全问题整改跟踪督办机制，督促责任单位限期整改，每半年组织对纪检监察建议执行情况开展回访，真正让“一纸建议”变成“监督利器”。

监督实践

让监督“有形”更“有效”

“今年在城市燃气市场改革背景下，水发燃气集团有限公司积极调整战略规划，1—9月归母净利润同比大幅增加，盈利能力进一步夯实。”水发集团有关负责同志表示，正风肃纪反腐有力促进了企业政治生态持续好转，干部职工聚精会神谋发展的精气神也越来越足。

2023年，省纪委监委驻省国资委纪检监察组会同水发集团纪委严肃查办了水发燃气有关违纪违法案件，给予2名领导班子成员党纪政务处分，并督促企业围绕选人用人、财务管理、物资采购等薄弱环节堵塞漏洞，修订完善“三重一大”事项集体决策等制度170余项。同时，坚持严管厚爱结合，对受处分人员进行回访教育，帮助解开心结、重拾信心，以有温度的监督激发干部创业动力。

水发燃气的转变是驻省国资委纪检监察组完善以案促改机制、做好查办案件“后半篇文章”的一个缩影。近年来，该组坚持以办案促整改、以监督促治理，针对查处的多起国企领导干部违纪违法案件，逐案提出务实管用的纪检监察建议。同时，完善建议提出、督办、反馈和回访监督机制，定期组织开展纪检监察建议执行落实“回头看”，对整改不力的督促约谈，确保建议精准落地见效。

该组对查办的案件逐案过筛，加强个案解剖、类案分析，聚焦多个案件中存在的非法经营同类营业、通过关联交易向亲属输送利益、违规出国境等问题，有针对性开展经商办企业、出国境证件管理等“小切口”整治，督促省国资委开展“控股不控权”“层级压减”等专项治理，进一步压缩“靠企吃企”空间。

“看到昔日的同事成为‘案中人’，触动很大，一定以案为鉴，时刻自警自省……”山东环保集团一名干部感慨道。近日，该组指导山东环保集团举办以案促改促治研讨班，以集团有关违纪违法案件为“活教材”开展警示教育，研讨交流案件暴露的问题，深刻对照检视，切实堵塞制度漏洞。

坚持“当下改”与“长久立”相结合，最大限度发挥查办案件治本功能。今年以来，该组深入剖析反复出现、普遍发生问题背后的制度机制原因，推动省国资委和省属企业新建和修订制度238项，进一步健全出资人监督与巡视、审计、财会等监督协同机制，完善现代企业制度，有力推动省国资国企高质量发展。

该组还深入运用“以案四说”机制，通过组织拍摄警示教育片、通报典型案例、创作廉洁微视频等方式，引导党员干部深入学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》《国有企业管理人员处分条例》等。培育清廉国企文化，着力打造政治清明、干部清正、企风清朗的清廉国企，赋能企业高质量发展。

（省纪委监委驻省国资委纪检监察组）

一体推进查改治

“交通运输领域工作点多、线长、面广，项目资金量大，在相关权力得不到有效约束情况下，极易产生权力寻租……”近期，济南市纪委监委结合市城乡交通运输局2起违纪违法案件审查调查和专项监督情况，形成市城乡交通运输系统政治生态分析报告，并制发关于净化政治生态、强化权力监督纪检监察建议。

“针对交通运输领域腐败案件暴露出的突出问题，我们推动案发单位扛牢主体责任，强化问题整改，并将以案促改情况纳入全面从严治党主体责任清单、政治巡察、‘一把手’和领导班子成员述责述廉重要内容，推动整改落地见效。”济南市纪委监委有关负责人介绍，当前全市交通运输管理更加系统规范，交通运输事业持续健康发展。

近年来，济南市纪委监委推动监督执纪和查找体制机制漏洞一体推进、审查调查与政治生态分析一体推进、问责处置与谋划治本措施一体开展，让查办案件从处分决定“一张纸”向治理提升“一领域”深化。制定出台《济南市政治生态评价办法（试行）》，发挥政治生态分析评价的引领、规范、预警、修复功能，对腐败案件多发的地方和单位开展调研剖析，分析症结根源、提出对策建议，着力营造风清气正的政治生态。做实做细纪检监察建议规范制发、促进治理、刚性执行等环节，推动案发单位补齐制度短板，确保发出一份建议、完善一套制度、解决一类问题。

建立腐败预警惩治联动机制，加强廉洁风险隐患动态监测，健全定期通报曝光机制，专题分析并通报市管干部严重违纪违法案件。建立风腐同查同审同析同治机制，加强对腐败隐形变异、翻新升级等研究，梳理通报一批新型腐败、隐性腐败案件，以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，确保警示震慑常在。

“我们用好查办的典型案件资源，做实做细同级同类警示教育，以身边事教育身边人，引导党员干部强化纪法意识。”该市纪委监委有关负责人介绍，根据国企系统腐败问题易发多发特点，组织召开市属国有企业廉洁文化建设推进会暨警示教育大会，今年以来全市国资国企系统各级党委班子成员为党员干部职工讲廉政党课3096场次，纪委主要负责同志作警示教育报告109场次，开展警示教育、通报典型案例990余次。

坚持以点带线拓面，针对多发性、系统性、同质性问题开展行业系统专项整治，推动以案促改促治从重点惩治向全域治理延伸。结合市委“项目深化年”部署安排，该市纪委监委积极开展服务保障工业强市建设等专项监督，严肃查处山石资源领域违纪违法问题，剖析共性、深层次原因，推动解决问题135个，主责部门建章立制27项，持续放大以案促改促治叠加效应，为经济社会高质量发展清障护航。

（济南市纪委监委）