



## 扎实推进全面依法治区各项工作

## 为“三次创业”提供坚强有力法治保障

全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，工作的基础在基层，不断推进全面依法治区是确保全面依法治国各项任务要求在济南高新区落地落实的关键，是推进基层治理体系和治理能力现代化的重要保障。要更好地用习近平法治思想和党的二十届三中全会精神武装头脑、指导工作、推动实践，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

准确把握依法治区正确方向。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，也是中国式现代化的重要保障。一要始终坚持党的绝对领导这个根本保证。党的领导是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的主张贯彻到依法治区全过程和各方面。二要始终坚持中国特色社会主义这个根本定性。中国特色社会主义法治体系，是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系，是党领导全国人民在法治领域进行的伟大历史实践。要坚决抵制错误思潮影响，坚决同低毁中国特色社

会主义法治道路和司法制度的错误言行作斗争。三要始终坚持以人民为中心这个根本立场。要始终坚持法治建设为了人民、法治建设依靠人民，着力解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题，用法治保障人民美好生活。

聚力推进重点领域法治实践。推进依法治区是一项系统工程，必须整体谋划、统筹兼顾、把握重点。济南高新区作为全市经济社会发展发展的“主引擎、主阵地、主力军”，一要加快打造法治化营商环境。更大力度推进依法行政，深化“综合查一次”改革，推行非现场执法，完善行政处罚的裁量权基准，优化首违不罚、轻微免罚、减轻处罚清单，为企业创造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。二要运用法治方式应对突发事件。自今年11月1日起，新修订的《中华人民共和国突发事件应对法》正式施行，要对照法律要求，加快建立健全各项机制，充实法律“工具箱”，增强应对突发事件的底气。三要依法有效化解社会矛盾纠纷。切实发挥区、街道、村居三级调解中心作用，用

好“泉舜心”警民联调模式，推进矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条服务”，努力将矛盾纠纷化解在基层。

持续增强广大群众法治观念。法治社会是构筑法治国家的基础，法治社会的建设离不开公民法治观念的增强，济南高新区在大力发展经济的同时，也要不断增强群众法治观念。一要完善公共法律服务体系。持续推进公共法律服务标准化、规范化、精准化，有效满足人民群众日益增长的高品质、多元化法律服务需求。二要积极引导群众依法维权。引导群众自觉运用法律手段解决矛盾纠纷，营造“解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好法治环境。三要持续改进法治宣传教育。把全民普法作为长期性、基础性工作，夯实“谁执法谁普法”责任制，寓法治宣传于监管执法之中。构建新媒体普法矩阵，积极培育具有高新区辨识度的普法品牌，让法治走到人民群众身边。

着力强化领导干部法治思维。领导干部要带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳

定、应对风险的能力。今年是济南高新区“三次创业”起步之年，各重点工作相继展开，工作开展过程中，领导干部要强化法治思维。一要做带头尊法的模范。牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等基本法治观念，维护法律神圣的尊严和威信，带头弘扬社会主义法治精神、法治理念，做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。二要做带头学法的模范。把学法懂法作为履职必备条件，认真学习宪法以及行政、经济、社会管理等方面法律法规，特别是与专项工作密切相关的法律法规，不断提升法律素养。三要做带头守法的模范。正确行使人民赋予的权力，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，坚决按程序决策、用权、办事，坚决反对特权思想。四要做带头用法的模范。用法治思维谋划工作，用法治方式处理问题，用法律规定从严律己，把法律法规作为行使职权的基本依据，真正使依法行政、依法办事成为思想和行动自觉，用自己的模范用法带动全社会守法用法，不断推动全区法治建设取得新成效。

(济南高新区党工委理论学习中心组)

## 滕州市善南街道

加强干部思想能力作风建设  
全域推进城市品质大提升

今年以来，滕州市善南街道用实际行动诠释城市发展新理念，以干部思想能力作风建设为有力抓手，全员、全域、全面投入到城市品质提升的生动实践中，绘就了一幅幅人民生活幸福美好、营商环境沃土丰盈的画卷。

## 担当作为，精准精细抓落实

城市品质提升关系千家万户，善南街道创新性实施了“领导干部帮包责任制”，将责任细化、任务具体化，全体领导身先士卒、下沉一线，对辖区17条道路进行点对点帮包。他们用脚步丈量善南，用眼睛发现问题、用耳朵倾听民意，建立清单台账，以精准精细的措施，逐一销号解决问题，确保每一条道路、每一个角落都能得到全面升级，用实际行动赢得了群众信任与支持，为城市品质提升注入了强大动力。

## 比学赶超，观摩交流促提升

为持续营造“比学赶超、争先创优”的浓厚氛围，助力街道城市品质提升工程走深走实，善南街道多次召开专题会议。会上，各社区、村居干部纷纷上台做表态发言，分享经验，交流心得，形成了比学赶超的良好氛围。街道还组织全体领导干部、社区书记开展现场观摩评比活动，通过实地查看、现场打分等方式，拓宽思路补短板，激励干部以更高的标准、更严的要求投入到工作中。

## 常态长效，求真务实惠民生

善南街道始终坚持以人民为中心的发展思想，将常态长效抓城市品质提升工程作为推动区域经济社会发展的重要举措，通过持续的道路修缮、绿植养护、常态化清扫保洁，持续巩固提升阶段性工作成果。他们坚持绵绵用力、久久为功，不断健全责任机制、督导考核机制和巡查机制，构建科学规范、运行高效、设施完备的城市管理长效机制。

## 成果斐然，营商环境添新彩

如今的善南街道，大街小巷，花团锦簇、绿树成荫、水色天光、风景怡人，人文环境和城市面貌焕然一新。街道全力实施善国苑小区、国税局宿舍等多处老旧小区改造，复铺善南路、腾飞路、益康大道等主干道，改建重修了10余处花园、游园、口袋公园，让广大群众和来善南投资兴业的企业家享受高品质生活，为街道高质量发展注入了新的活力。

展望未来，善南街道将继续以干部思想能力作风建设为引领，不断创新工作思路和方法，以更高的标准、更实的举措推进城市品质提升工程，努力打造宜居宜业、和谐美丽的现代化新城区，奋力书写小而强、富而美的精准善南、幸福善南全新篇章。

## 临胸县

## 家园社共育“五化”模式

## 探索教育惠民新路径

□王超 张立民 马云龙

今年以来，临胸县以幼儿发展为核心，以家长满意为目标，积极构建家园社共育“五化”模式，不断探索教育惠民服务新路径，建立良性沟通与合作机制，为幼儿成长创造了更加和谐、健康的外部环境。

惠民服务个性化。推进“家园驿站”建设，前移教育惠民服务和家园社共育关口，打造更具温度和精度的个性化教育惠民服务。柳山镇中心幼儿园为家长提供遮阳避雨棚等人性化服务的同时，还放置符合幼儿年龄特点的绘本和适合家长阅读的报刊杂志，定期进行更换，将家校沟通共育融入家长接送孩子的碎片化时间，承载了“家园共育”新功能。贴心为家长准备了“便利贴”和“家长留言册”，让家长留下自己的建议，供幼儿园参考及时进行改进。

惠民渠道畅通化。在实验幼儿园、冶源街道中心幼儿园等39所县直及乡镇幼儿园，家长不但可以直接与园长面对面进行沟通，也可以通过教育惠民一码通、园长信箱、接访日、家长会、开放日、家访和育儿讲堂进社区等形式，随时向学校提出建议。借此幼儿园可及时征集家长的难事、急事、烦心事，让教育惠民沟通渠道更加畅通无阻。

惠民宣传常态化。各幼儿园利用公众号、视频号、家长群、课程二维码等多种渠道常态化开展宣传活动，向家长展示营养膳食、消毒保健、师幼游戏、生活动态等内容，让他们更直观、更便捷地观察到孩子的在园状态。惠民接待室内也设置了内容丰富的宣传展板，包括幼儿园文化、园本课程、团队建设等方面内容，同时借助“小手拉大手”活动，让家长体验幼儿园生活，参与幼儿园管理，做幼儿园代言人，支持和理解幼儿园工作。

惠民工作专业化。各幼儿园把提升教师专业素养作为推动惠民工作的基础。近年来，各幼儿园为教师购买家园沟通技巧专业书籍206套，邀请知名专家带教走进各幼儿园，开展家园共育专题讲座30余场。教研培训中，幼儿教师通过相互模拟沟通交流场景，形成比较成熟的家访模式，他们研究调查问卷，找准惠民点，为后续更有效、有针对性地开展惠民活动提供新思路，不断提高惠民服务的专业化水平。

惠民问题清单化。实行惠民服务清单化管理，建立“常规+”项目清单。根据家长深度沟通问题清单和带班领导巡查发现问题清单，及时下单，限时解决，保证家长诉求“件件有回音，事事有着落”。截至目前，已经解决惠民清单中有关问题120余条，大大提升了惠民服务效能。

临胸县各幼儿园将继续把教育惠民工作放在重要位置，做到“第一时间接办、第一时间联系、第一时间调查、第一时间反馈”，深化推进家园社共育，不断提升办园品质和教育惠民服务水平，助力全县教育事业高质量发展。

## 为数字经济注入新活力

## 2024 国际虚拟现实创新大会在崂山区启幕

□赵子健

虚实互融，智领未来。11月12日，2024国际虚拟现实创新大会在青岛市崂山区启幕。作为全球虚拟现实产业发展的风向标，大会为期两天，聚焦产业生态打造，设置“1+3+N”系列活动，即一个主题论坛活动，会+展+赛三大配套活动以及产业园区精准招商、赛事路演招商、“产业之夜”招商和常态化招商等N个系列活动，打造永不落幕的国际虚拟现实大会。

大会邀请工信部、省市区领导、院士专家、科研院所、行业企业、投资机构等1000余人参会，崂山区进行了主题推介，共享经验、共谋发展。大会期间，中国工程院院士谭建荣、国

际欧亚科学院院士邓中亮等知名专家学者，以及来自歌尔、HTC等头部企业的负责人共同探讨虚拟现实技术的未来发展方向，为行业发展带来新的思路和机遇。

大会设置青岛虚拟仿真技术论坛暨济南—青岛国家人工智能创新应用先导区第六届“百企百景”对接洽谈会、虚拟现实与工业元宇宙创新发展论坛等6个主题分论坛，围绕虚拟现实产业发展、虚拟现实技术应用、元宇宙产业趋势等内容，探索智能技术融合发展新路径。

大会不仅议程充实，并且取得丰硕成果。其间，举办了2024年“百场万企”大中小企业融通对接活动首场虚拟现实产业专题供需对接活动，相关产业链上下游骨干单位围绕现阶段产业供需面临的挑战与机遇进行分享沟通。重

点项目签约环节，北京格如灵科技有限公司、青岛歌尔视显科技有限公司等30余家企业与崂山区签订落户协议。虚拟现实国创中心检测平台和中试平台举行启用仪式。平台在扶持中小企业发展的同时，将满足全球顶尖虚拟现实整机和关键零部件企业的试制需求，打造全球最大的虚拟现实中心试验验证平台。

大会期间，新一代信息技术产业展同步举办，围绕硬件、软件、内容三大细分领域，设置标展区、硬件区、应用区、体验区等区域，歌尔、海尔、海信、联通、中科曙光等龙头企业带来最新技术和产品，集中展示崂山区虚拟现实、人工智能、软件信息等新一代信息技术产业发展规划、产业园区、重点项目、产业集群等，以会带展，以展促商，进一步推动新兴技术在更广泛领域中的

商业应用与市场推广。

据悉，在山东省“1+4+N”的虚拟现实产业布局中，青岛是中心；在青岛市“一核三极多点”布局中，崂山是极核。

今年以来，崂山区加快发展虚拟现实、人工智能等7条标志性产业链，加快推进虚拟现实、人工智能两大专业化园区建设，打造“全球VR第一园”和“全国一流的人工智能创新应用先导区”，千亿级产业集群强势崛起。

未来，崂山区将以做强新一代信息产业为牵引，锚定虚拟现实、人工智能、软件和信息服务、智能制造及工业互联网四条细分产业链精准用力，聚力做强虚拟现实、人工智能专业园区，力争新一代信息技术产业总规模突破1000亿元。

## 枣庄公安着力提升执法规范化水平

新，围绕重点执法环节和案件，制定完善精细化、标准化执法制度规范和指导意见，不断健全执法制度。

聚焦行政裁量基准制定和管理，枣庄市公安局组织成立工作专班，先后梳理涉及公安行政管理法律法规75部、违法行为829个，对498个无裁量基准的违法行为，逐项细化制定裁量基准，为行政处罚“过罚相当”提供依据。同时，他们在刑事执法方面开展执法办案“一本通”编写工作，成立编委会，邀请专家审阅，持续优化更新，发放到执法办案一线。

枣庄公安机关完善执法办案场所管理，全市统一使用省公安厅办案场所管理模块，形成规范电子台账，通过办案场所管理模

块、办案区视频，对嫌疑人的信息采集、安全检查、随身物品管理等情况进行全程监督和统计分析，确保执法安全。今年以来，累计排查警情5000余起，梳理排查情况全部下发并督促办案单位依法依规及时处理，督办整改率达100%。

枣庄市公安局始终坚持问题导向，紧盯执法关键环节，持续深化执法权力运行机制改革，加强对执法活动的监督管理，确保执法权力始终在法治轨道上规范运行。

枣庄市公安局建立全市统一执法“大监督”平台，汇集法制、信访、民生警务、12389、110投诉等渠道发现的执法问题。平台再将发现的问题反馈至办案民警，并按照存在执法瑕疵、存在执法过错、涉嫌违纪违法等类别，分别推送法制、督察、纪委开展问题整改督导、追责问责工作。

建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的公安队伍，是确保执法公平公正的前提条件。枣庄市公安局坚持铸魂砺志，厚植法治思维，紧密结合全警实战大练兵，不断加强和改进执法教育培训工作，着力提升民警的法治素养和执法能力。他们坚持领导干部率先领学，注重加强全警法治教育培训，开展法治大讲堂、比武竞赛、观摩庭审等活动，鼓励民警参加法律类考试。全市公安机关已有222名民警通过国家统一法律职业资格考，64人取得公职律师资格，139人通过高级执法资格考试，进一步提升了队伍整体执法素质。

立法、执法、普法，制定出台《济南市物业管理条例》，积极推进《济南市城市更新条例》立法调研，不断提升立法科学化水平；完善市、区、县一体工作格局，突出联合联动，着眼减少对市场主体经营活动影响，提高综合监管效能；组建“普法专家团”“普法志愿者”等团队，今年以来累计开展普法活动467次，全面营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

11月8日—9日，全国住房城乡建设法治工作会议及住房城乡建设系统法规处处长座谈会在济南召开。与会的各省、自治区、直辖

## 济南：聚力打造“法治住建” 优化住建行业营商环境

□李群杰

法治是最好的营商环境。近年来，济南市积极打造“法治住建”品牌，优化住建行业营商环境，采取了一系列的措施，深入推动综合行政执法体制改革，筑牢住建事业发展的法治根基，以法治力量守护民生福祉。

为提升行业监管服务效能，济南市住房和城乡建设局开发建设了“智慧住建”平台，汇聚行业数据1.8亿条，涵盖建筑业、房地产、物业等14个业务模块，并通过系统集成、数据集合在“智慧住建一张图”上，

将业务数据与地理坐标匹配关联，实现全景直观展示。在此基础上，“智慧住建”不断拓宽技术应用场景，探索房建施工项目全生命周期监管，推动企业、人员、项目、房屋智慧监管，有效降低了监管成本、提高了监管效率、提升了监管效能。

“住建行业事关经济发展、社会民生，持续优化住建法治营商环境能够有效活跃市场氛围、规范市场秩序，对推动产业转型升级、提升社会民生保障水平意义深远。”济南市住房和城乡建设局相关负责人表示。围绕打造“法治住建”品牌目标，济南市住房和城乡建设局一体推进

立法、执法、普法，制定出台《济南市物业管理条例》，积极推进《济南市城市更新条例》立法调研，不断提升立法科学化水平；完善市、区、县一体工作格局，突出联合联动，着眼减少对市场主体经营活动影响，提高综合监管效能；组建“普法专家团”“普法志愿者”等团队，今年以来累计开展普法活动467次，全面营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

11月8日—9日，全国住房城乡建设法治工作会议及住房城乡建设系统法规处处长座谈会在济南召开。与会的各省、自治区、直辖

市住房和城乡建设主管部门法规工作负责人共同观看了济南住建、城管领域执法规范化信息化建设演示，并给予高度评价。

本次会议在济南召开，将有力推动济南市住房城乡建设领域法治化进程、促进住房城乡建设事业高质量发展。济南市住建系统将认真贯彻落实本次会议精神和，持续深化法治政府建设，聚焦优化住建行业一流营商环境，聚力打造“法治住建”品牌，系统推进立法、执法、普法一体建设，助推住房城乡建设法治工作不断提质增效，为推动济南住建事业高质量发展提供坚强法治保障。

“三阶”递进，构建双创课程“新高地”。山东城市服务职业学院将岗课赛证融通一体，构建“三阶”递进、分类培养的课程体系。一阶，面向全体学生开展以识读课程为主体的广式教育，即开展创业基础、就业指导等课程和纳入专业人才培养方案的“专业+创新创业”“专业融合”课程，培养学生创新意识。二阶，面向有双创兴趣的学生开展以专创融合项目化课程为主体的专项教育，即创建科技型社团、举办双创训练营等。三阶，面向有创业潜能的学生开展以赛课一体课程为主体的精英教育，即开发“赛课体实创课程”，增强学生创业实战本领。形成“创新意识培养+创新能力训练+双创项目实战”和“一阶全覆盖+二阶个性化+三阶精准化”的三级递进课程体系。

“三创”融合，升级双创平台“新引擎”。山东城市服务职业学院将创新、创造、创业相融。以创新为基础，开发和创造双创线上教学实践平台，实现双创教学资源、培训课程和路演系统、创业实训等虚拟仿真。基于创新的创造，完善创新工作室、校企专创工坊等，引入企业真实项目、产业导师和企业文化，建立校企合作、师生共创项目团队。基于创新、创造的创业，发挥众创空间、双创大赛等育人功能最大效应，搭建阶段递进式创业孵化平台，开展双创项目和竞赛作品的培育，全年组织申报创业项目400余个。整体形成“社团+工坊+创客实体”的三级递进实践平台。

创新引领驱动，从零走向卓越。山东城市服务职业学院将继续深入推进创新创业教育体制机制创新发展，不断提高双创教育在人才培养中的“净含量”和“含金量”，使更多的学生共享双创教育成果，切实增强学生双创学习的参与感、认同感、共享感，为培育更高质量的双创精英人才贡献力量。

地。二级学院推动专创融合教学和科创项目研发，开发专创融合课程、实训项目加入双创元素，建设科技创新型社团。形成“通识教育+专创融合+项目实践”双创教育的三级递进运行机制。

“三体”协同，培育师生发展“共同体”。山东城市服务职业学院成立了双创导师共同体、双创师生发展共同体、双创达人共同体，形成“三体”协同发展模式，共同发力提升全校师生双创素养和能力。其中，双创导师共同体强调专业教师到企业挂职锻炼，通过系统化培训促进专业教师转型为双创导师，打造基于校企合作、企业导师与青年教师师徒结对模式的双创导师共同体。双创师生发展共同体强调教师与学生以创新工作室或校企专创工坊为载体共训、共研、共创，打造以创新工作室等为载体、导师和学生组成的“双创”师生发展共同体。双创达人共同体强调导师与有实践经验的学生以科研成果或双创成果为依托，共同组建实体公司和创业团队，创新工艺、产品

## 山东城市服务职业学院打造双创教育改革的“四三模式”

□宋宁 刁洪斌

以创新创业教育改革为抓手，以组织建设、育人体系、双创赛事、平台搭建为主线，山东城市服务职业学院着力于培养具有创新意识、创业素养和创业能力的复合型人才。经过理论探索、教学实践和积累总结，形成了创新创业教育改革的“四三模式”——“三全”合力、“三体”协同、“三阶”递进、“三创”融合。

“三全”合力，打造双创工程“策源地”。山东城市服务职业学院强化目标导向，把培养创业创新型人才纳入学校“十四五”发展规划，将创新创业教育成效列入办学质量评估体系中的特色创新重点项，形成“学校—双创中心—二级学院”的“三全”合力工作机制。创新创业中心负责统筹校内校外双创教育资源，牵头双创通识教育教学，搭建双创实践服务平台，优化双创大赛训练营建设，优化众创空间资源配置和孵化基