

坚持用科学方法指导和推进改革

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□ 人民日报评论员

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把准了正确方向，掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计和总体规划，破立并举、先立后破”等要求，我们要认真学习贯彻全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子

精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法事者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破，这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线，更加突出破立并举，先

立后破，该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部

署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

（新华社北京10月31日电 人民日报11月1日评论员文章）

三大指数同步回升释放积极信号

——透视10月份PMI数据

10月31日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布了中国采购经理指数（PMI）。

10月份，中国制造业采购经理指数为50.1%，较上月上升0.3个百分点，连续2个月回升，且在连续5个月处于50%以下后重新回到景气区间。

与此同时，非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数也分别比上月上升0.2和0.4个百分点，达到50.2%和50.8%。

三大指数均位于临界点以上，释放经济运行积极信号。

“随着一揽子增量政策加速推出以及已出台的存量政策效应逐步显现，我国经济景气水平继续回升向好。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。细看制造业PMI，其构成的几个分类指数普遍上升，市场需求稳定恢复，企业生产活动加快——

数据显示，10月份，生产指数为52%，较上月上升0.8个百分点；新订单指数为50%，较上月上升0.1个百分点。从行业看，通用设备、汽车、电气机械器

材等行业生产指数和新订单指数均位于54%以上，产需释放较快。

“尽管当前外需延续放缓态势，但国内需求明显回升。企业调查显示，反映市场需求不足的制造业企业数量下降，比重较上月下降接近3个百分点。随着政策效应持续释放，市场需求趋稳回升，制造业企业生产活动加快。”中国物流信息中心专家文韬说。

价格指数也明显回升，凸显市场活力有所增强。10月份，主要原材料购进价格指数为53.4%，较上月上升8.3个百分点，在连续3个月处于50%以下后回到扩张区间；出厂价格指数为49.9%，较上月上升5.9个百分点。

走进四川宜宾长盈精密技术有限公司，生产车间里几十台自动化注塑机高速运转，一旁的工人正忙碌而有序地作业，用于新能源汽车动力电池的结构件产品源源不断地下线。

“随着一系列政策效应的持续释放，我们对新能源汽车动力电池的结构件产品来源充满信心。”公司高级经理刘渊说。

企业的信心从统计数据上也能得到印证。10月份，生产经营活动预期指数为54%，比上月上升2个百分点，为近4个月高点。

“从历史数据来看，2005年以来，多数年份内10月制造业PMI低于9月水平，今年10月指数在9月基础上继续上升，宏观政策在稳增长方面的成效显现。”文韬说。

也要看到，尽管10月份大、中型企业PMI分别为51.5%和49.4%，比上月上升0.9和0.2个百分点，但小型企业PMI为47.5%，比上月下降1个百分点。此外，木材加工及家具、化学原料及化学制品、非金属矿物制品等行业生产指数和新订单指数低于临界点，产需仍显不足，我国经济回升向好基础仍需巩固。

再看非制造业——

10月份，非制造业商务活动指数为50.2%，比上月上升0.2个百分点，连续5个月稳定在50%左右。

今年国庆假期，各地文旅融合出新出彩，消费市场活力涌动。假日经济的热度，

从服务业相关数据中可见一斑。10月份，服务业商务活动指数为50.1%，比上月上升0.2个百分点。与居民旅游出行相关的铁路运输、航空运输、生态保护及公共设施建设等行业商务活动指数均升至55%以上较高景气区间，市场活跃度明显提升。

非制造业中与投资相关的行业也有积极变化。10月份，建筑业商务活动指数为50.4%，继续保持在临界点以上。其中，土木工程建筑业商务活动指数升至55%以上较高景气区间，环比升幅超2个百分点。

“10月份，基础设施项目建设施工进度有所加快。从市场预期看，业务活动预期指数为55.2%，比上月上升2.1个百分点，建筑业企业对近期行业发展信心有所增强。”赵庆河说。

此外，我国综合PMI产出指数运行情况也保持良好态势。10月份，综合PMI产出指数为50.8%，比上月上升0.4个百分点，我国企业生产经营活动总体扩张有所加快。

（新华社北京10月31日电 记者 潘洁 韩佳诺 胡旭）



更灵活！存量房贷利率调整有商有量

存量房贷利率调整变得更灵活了，借贷双方有商有量！

10月31日，工、农、中、建、交、邮储等多家银行发布公告，完善了存量个人住房贷款利率定价机制相关细则。从11月1日起，借款人可与银行自主协商、动态调整存量房贷利率，重定价周期最短可申请调整为3个月。

关于存量房贷利率调整，已有不少借款人于10月底享受利好。记者从中国人民银行了解到，截至10月28日，21家全国性银行已完成批量调整，共计5366.7万笔、25.2万亿元存量房贷利率调整完成下调。另外，各地方法人银行也会在10月31日完成批量调整。

银行主动批量调降存量房贷利率固然省事，但非长久之计。中国人民银行明确表示，这可能是银行最后一次批量调整存量房贷利率。从根本上解决新老房贷利率差问题，需要进一步深化利率市场化改革。以后存量房贷利率调整怎么办？中国人民银行给出了解决思路——自主协商、动态调整。

明确完善商业性个人住房贷款利率定价机制有关事宜。根据安排，存量房贷利率与全国新发放房贷利率偏离达到一定幅度时，借款人可与银行自主协商、动态调整存量房贷利率，并协商约定重定价周期。这破除了不少制度性障碍：房贷利率不再受制于固定的加点幅度，可根据借款人信用、市场供需等因素变化而动态调整；重定价周期不再限定为1年，借款人在利率下行周期可尽早享受较低利率……这样既维护了合同的严肃性，又能更好维护借贷双方合法权益。

10月31日，多家银行发布公告，进一步细化安排。

首先，触发调整有条件：新老房贷利率的加点幅度偏离高于30个基点。

大家大行均表示，当借款人的房贷利率加点幅度与最新的全国新发放房贷利率平均加点幅度相比，偏离高于30个基点时，可向银行提出调整申请。重新约定的加点幅度不低于最新的全国新发放房贷利率平均加点幅度加30个基点，且不低于所在城市目前执行的新发放房贷利率加点下限（如有）。

当日，中国人民银行还公布了第三季度全国新发放房贷平均利率，供商业银行和借款人参考。数据显示，2024年第三季度全国新发放个人房贷加权平均利率为3.33%。

不过，由于绝大多数存量房贷利率的加点幅度已于10月底批量调整为减30个基点，专家预计第四季度绝大多数借款人无需调整加点幅度。

其次，重定价周期可调整：3个月、半年或1年。

重定价周期就是利率跟随定价基准调整的时间间隔。在重定价日，存量房贷会根据已公布的最新一期LPR进行调整。

10月21日，5年期以上LPR下降25个基点至3.6%。部分存量房贷借款人想要缩短重定价周期，尽快享受到这次LPR下降带来的红利。

记者梳理商业银行公告发现，11月1日以后，新发放房贷借款人可以自主选择重定价周期，存量房贷借款人也可与银行协商，重新约定重定价周期。多数银行提供的重定价周期为：3个月、半年、1年。不过，大多数银行规定，重定价周期

只能调整LPR，不能多次调整。

“在LPR下行周期内，重定价周期越短，借款人可越早享受降息红利。”中国民生银行首席经济学家温彬认为，如果利率进入上行周期，重定价周期越短对借款人越不利。重定价周期只能调整一次，借款人要综合考虑自身情况审慎决策，用好这一次选择权利。

此外，借款人要主动申请，线上线下均可办理。

不同于银行主动批量调整，从11月1日后，符合条件的借款人需要主动向银行提出申请，银行审批通过后才能进行调整。多家银行都公布了调整渠道，借款人可通过手机银行、贷款经办行等提出调整申请。各行都明确不会收取任何费用。

存量房贷利率调整有商有量，响应了群众期盼，减轻了居民利息负担，更推动我国利率市场化改革坚定向前，更好发挥利率在金融资源配置中的关键作用。

（新华社北京10月31日电 记者 吴雨 任军）

中国人民银行首次开展买断式逆回购操作

新华社北京10月31日电（记者 吴雨 任军）中国人民银行31日发布公告，以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展了5000亿元买断式逆回购操作。这是买断式逆回购创设以来，首次实现工具落地。

公告显示，为维护银行体系流动性合理充裕，10月中国人民银行开展了5000亿元买断式逆回购操作，操作期限为6个月（182天）。

“这是在连续开展7天期逆回购操作基础上，额外投放的长期资金。”招联首席研究员董希淼表示，此次操作期限为6个月，可填补现有7天期逆回购、1年期中期借贷便利（MLF）之间的工具空白。此次操作于明年4月下旬到期，跨过年底和春节，届时可以有效平滑现金投放多、缴税规模大等因素引发的资金面波动，保持流动性合理充裕。

据悉，买断式逆回购采用固定数量、利率招标、多重价位中标，回购标的包括国债、地方政府债券、金融债券、公司信用类债券等。

“买断式逆回购操作实现了债券押品的过户，有助于提升银行间市场的流动性、安全性和国际化水平。”中国民生银行首席经济学家温彬认为，作为押品的债券不再冻结在资金融入方的债券账户，而是划转到资金融出方的债券账户。此举可盘活大量债券资产，在违约等极端情况下保障央行资金安全，并带动全市场买断式回购业务发展。

此外，中国人民银行当日还发布公告称，10月中国人民银行开展了公开市场国债买卖操作，全月净买入国债面值达2000亿元。此举旨在加大货币政策逆周期调节力度，同样有助于维护银行体系流动性合理充裕。

中央网信办部署开展“清朗·同城版块”信息内容问题整治专项行动

新华社北京10月31日电 记者31日从中央网信办获悉，为集中治理同城版块易发多发问题，压紧压实网站平台主体责任，切实净化同城版块网络生态环境，近日，中央网信办印发通知，在全国范围内部署开展为期2个月的“清朗·同城版块信息内容问题整治”专项行动。

中央网信办有关负责人表示，本次专项行动覆盖社交、短视频、直播、资讯、电商、搜索引擎、团购点评、婚恋交友、地图导航、旅游出行、本地生活、天气日历、运动健康等平台同城（本地）榜单、版块、栏目、频道，以及各类基于地理位置提供同城信息内容或服务的移动互联网应用程序。

本次专项行动重点整治5类突出问题：一是散播网络戾气。二是制造网络谣言和虚假信息。三是呈现色情低俗信息。四是为同城违法活动引流。五是提供网络水军服务。

中央网信办有关负责人表示，各地网信部门要充分认识专项行动对于净化网络生态，维护网民合法权益的重要意义，切实履行对同城版块的属地管理责任，不断完善工作方法，督导网站平台对照专项行动有关要求，严打违法违规行为，完善重点功能设置，优化同城信息内容推荐机制，做好整改落实。

第三次全国时间利用调查公报发布

据新华社北京10月31日电（记者 潘洁 张晓洁）国家统计局10月31日发布第三次全国时间利用调查公报。调查结果显示，随着我国数字化、信息化水平不断提高，我国居民时间利用分配和产生生活方式发生了较大变化，生活品质不断提升。

近年来，智能家居在生活中的场景应用不断升级，点外卖、找家政等家庭服务逐渐得到大众认可。调查数据显示，家务劳动活动的参与者每日平均时间为1小时59分钟，比2018年减少28分钟。

百姓消费方面，调查数据显示，购买商品或服务活动的参与者每日平均时间为43分钟，比2018年减少37分钟；活动参与率为34.1%，比2018年提高13个百分点；在购买商品或服务时，使用互联网的居民比例为54.7%，比2018年提高38.1个百分点。网络购物、在线生活服务 etc 对居民的消费方式产生深刻影响，居民生活更加方便快捷。

近年来，智能手机、平板电脑、穿戴设备等日益普及，逐渐融入居民日常生活。调查数据显示，互联网使用的居民每日平均时间为5小时37分钟，比2018年增加2小时55分钟；互联网使用活动参与率为92.9%，比2018年提高35.9个百分点。

此外，居民运动健身活动参与率有所提升。调查数据显示，当前我国居民运动健身活动参与率为49.6%，比2018年提高18.7个百分点，居民健身意识不断增强，生活方式更加健康。

粤港跨境直通救护车 试行计划本月推行

据新华社深圳10月31日电（白瑜 郭丰）“收治一位骨科患者，符合启动跨境救护车的条件，需要转运至香港救治。”香港大学深圳医院急诊科与香港屯门医院联系，经过资料对接、患者信息核对、人员过关等流程后，一辆救护车由香港大学深圳医院14时47分出发，52分钟后，将患者直接转运至香港屯门医院。

这是粤港两地10月31日进行的第二次粤港跨境直通救护车演练的场景。

粤港跨境直通救护车试行计划将于11月正式推行。粤港跨境直通救护车试行计划由广东省卫生健康委、深圳市卫生健康委和香港特区政府医务卫生局联合牵头，粤港两地多个部门协力推动。参与此次演练的救护车取得了粤港两地跨境救护车配额，在持有“两地牌”的情况下往返深圳与香港。

试行计划将先实行直通救护车由香港大学深圳医院点对点运送病人至香港指定公立医院，即两地医院之间的转运。启动跨境救护车的条件是香港大学深圳医院与香港指定公立医院之间达成一致意见，以患者的医疗需要、安全和利益作为首要考虑，同时防止滥用。粤港两地将视试行计划推出后的成效及运行经验，商讨下一步扩大指定医院范围的安排，进一步推动粤港澳大湾区医疗合作“软联通”。

金正恩：洲际导弹试射 向敌对势力表明朝鲜意志

新华社首尔10月31日电 据朝中社10月31日报道，朝鲜国防省发言人发布消息说，朝鲜当天早上试射了洲际弹道导弹。朝鲜最高领导人金正恩现场指导试射，表示此次试射向敌对势力明确表明了朝鲜的应对意志。

报道说，朝鲜进行了“非常重要的”试射，此次试射刷新了朝鲜战略导弹能力的纪录，展现了朝鲜战略遏制力的“现代性和可靠性”。

金正恩在试射现场说，近来地区紧张局势加剧，此次试射是向敌对势力“明确表明我们应对意志的一项恰当军事行动”，“也是持续发展朝鲜战略攻击力量的必经之路”。