让“清廉山东”成为齐鲁大地显著标识

反对腐败、建设廉洁政治，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党的自我革命必须长期抓好的重大任务。

事成于气正，业兴于风清。山东各级深入贯彻新时代党的建设总要求，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，将清廉建设作为全面从严治党的重要抓手和有效载体，以建设清廉机关、清廉企业、清廉学校、清廉医院、清廉村居等清廉单元建设为切入点，做实新时代廉洁文化建设，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，全域推进清廉山东建设，不断推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向社会拓展。

□鲁纪轩

提高站位扛牢政治责任

加强清廉建设是中国共产党的优良传统和宝贵经验，也是新时代深化党风廉政建设和反腐败斗争、以党的伟大自我革命引领保障伟大社会革命的必然要求。

党的二十届三中全会要求，坚持用改革精神和严的标准管党治党，加强新时代廉洁文化建设，激励干部开拓进取、干事创业。近年来，山东将廉洁文化建设深度融入清廉建设，早在2022年4月，省委就在贯彻落实党中央《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》的若干措施中明确提出，把加强廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程抓紧抓实抓好，打造“清廉山东”廉洁文化品牌，不断彰显清廉之美、放大清廉之效、形成清廉之治。

两年来，山东聚焦干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗目标，不断深化对新时代廉洁文化建设的认知与实践，持续营造风清气正、山清水秀的政治生态和发展环境。为在更高水平、更深层次推进思想、制度、作风、文化等各种清廉要素相互作用、叠加集成，省委今年又立足全面从严治党阶段性特征和区域性特点，审时度势提出全面建设清廉山东这一重大部署安排，正逢其时、意义重大。

全面建设清廉山东是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体举措。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面从严治党，强调“反腐败斗争是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务”“反腐败绝对不能回头、不能松懈、不能慈悲，必须永远吹冲锋号”，要求“加强新时代廉洁文化建设”“大兴务实之风、清廉之风、俭朴之风”。推进清廉山东建设，是贯彻落实习近平总书记重要论述要求的具体举措，各级将之作为重大政治责任扛在肩、抓在手，确保落实落地、提质增效，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

全面建设清廉山东是纵深推进全面从严治党，永葆党的先进性和纯洁性的迫切要求。经过新时代十多年坚持不懈的强力反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，尤其是腐败问题产生的土壤和条件尚未彻底根除。一些重点领域腐败问题易发多发，行业性、系统性腐败时有发生；新型腐败、隐性腐败呈现多元化、期权化特点；风腐问题相互交织，等等。立足新形势新任务，全面建设清廉山东，在持续保持严的基调的同时，找准“修复生态、厚植土壤”的切入点，贯通不敢腐、不能腐、不想腐，铲除腐败滋生土壤条件、打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

全面建设清廉山东是扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当、奋力谱写中国式现代化山东篇章的坚强保障。今年5月，习近平总书记亲临山东视察，赋予山东“走在前、挑大梁”的重大使命，要求山东在进一步全面深化改革上当好排头兵。党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，并突出强调要坚持以改革的精神和严的标准管党治党，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。建设清廉山东，推进经济社会高质量发展，把廉的理念、廉的措施、廉的氛围寓于其中，坚决消除阻碍高质量发展的消极因素，为进一步全面深化改革、谱写中国式现代化山东篇章创造良好政治生态和发展环境。

统筹谋划凝聚落实合力

清廉山东建设是一项系统性工程，贯通上下、联通左右，体现的是全方位的清廉、全领域的清廉，必须推动清廉山东建设系统化部署、一体化落实。

8月2日，全面建设清廉山东工作联席会议第一次全体（扩大）会议召开，研究确定工作要点，安排部署重点任务，为全面推进清廉山东建设夯实工作基础。

当前，从孔子故里到泉城济南，从鲁西北平原到胶东半岛，齐鲁大地正以协同联动、全员参与的有力举措扎实高效推动清廉山东建设迅速起势成势，不断将“设计图”变为“实景图”。

省委坚持以上率下带头履行主体责任，坚定不移全面从严管党治党，明确将清廉山东建设分别写入省委常委会、党的建设工作领导小组、全面深化改革委员会年度工作要点，在省委十二届六次、七次全会上又作出具体安排部署。今年7月，省委印发关于全面建设清廉山东的意见，以政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗为基本架构，部署18项重点内容，明确推进清廉机关、企业、学校、医院、村居等清廉单元建设的目标任务和方法路径。

省纪委监委把清廉山东建设作为协助省委健全全面从严治党体系的重要抓手，充分发挥组织推动作用，设立全面建设清廉山东工作联席会议及联席会议办公室，制发《全面建设清廉山东2024年工作要点》，确定50项重点任务，列出任务台账，清单式管理、项目化推进；建立全体会议、协商会商、定期调度、检查评估4项机制，推动清廉建设工作制度化、规范化。

“《意见》既有方向性引领，也有实招性举措，明确推进清廉山东建设的时间表和路径图，规划到2035年，党的建设质量全面提高，权力运行制约和监督机制更加规范有序，政治生态、社会风气全面优化，清廉山东成为齐鲁大地显著标识。”全面建设清廉山东工作联席会议办公室有关负责同志介绍。

在省委统一领导下，全省各级各部门单位牢固树立“一盘棋”思想，加强配合、同题共答，层层抓好任务落实。省委省直机关工委、省国资委、省工商联、省教育厅（省委教育工委）、省卫健委、省农业农村厅等清廉单元牵头部门及时研究出台各清廉单元建设具体实施方案，建立健全组织领导、协调推进和保障实施等工作机制。各市在已有的良好工作基础上，加强科学谋划，因地制宜制定清廉建设实施方案，创新搭建平台，拓展阵地载体，明确实践路径，推动形成牵头单位抓总、责任单位配合、纪检监察推动、相关单位落实的工作格局，凝聚起新时代清廉山东建设强大合力。

目前，16市和各清廉单元实施方案均已出台并作出动员部署，清廉山东建设开局起步有力有序，蹄疾步稳扎实推进。

以点带面抓实全域推进

示范是最好的引领。全面建设清廉山东，既要突出系统观念，从全省层面提出共性要求，又要聚焦重点行业领域，把握工作切入点，以点上突破示范带动清廉山东建设全域推进、全面共进。

实践中，山东坚持“管行业必须管行风”“抓系统必须抓清廉”，扎实推进清廉机关、国企、民企、医院、学校、村居等清廉单元建设，推动串点成线、连线成片，推动廉洁建设融入经济社会发展各方面全过程，不断提升清廉山东建设的覆盖面和影响力，形成人人参与、人人共享的生动局面。

清廉机关示范引领。把建设清廉机关作为机关党建的抓手和载体，加强政治机关建设，严格规范党的组织生活，认真落实“第一议题”制度，深化党委（党组）理论学习中心组学习和青年理论学习提升工程。加强权力监督制约，聚焦廉洁从政、廉洁用权，强化对党员干部的日常教育管理监督，健全完善内控机制，推动干事清廉。加强正风肃纪反腐，开展整治“机关病”专项行动，小切口发力纠治“四风”问题，持续转变机关工作作风，完善“高效办成一件事”便民举措，不断提升行政效能。加强廉洁文化建设，抓实廉洁教育系列活动，常态化推进学纪知纪明纪守纪；挖掘培育选树各类先进典型，统筹推进机关美德和信用建设，持续建设模范机关。

清廉国企赋能发展。企业是经济发展的主体，是推动高质量发展的基石。建设清廉国企，扎实实施国企改革深化提升行动，健全完善企业管理监督体制机制，提升现代公司治理水平。强化对“一把手”和领导班子的监督制约，加强廉洁风险常态化防控，推动清廉国企建设嵌入公司决策、执行、监督各环节。持续保持惩治腐败高压态势，常态长效治理“靠企吃企”问题，紧盯国企混改、招标投标、产权交易等重点领域和关键环节，紧盯权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重点岗位，紧盯“影子公司”“影子股东”“期权腐败”等新型腐败和隐性腐败，严肃查处涉及的腐败问题。加强境外国资监管，探索建立廉洁专员委派制度，着力打造政治清明、干部清正、企风清朗的清廉国企。

清廉民企强化合规建设。民营企业在促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。指导民营企业将清廉建设的基本要求纳入公司章程，建设内部廉洁防控体系，有效实现内部监督和源头管控。深入落实清廉民企建设指导清单，出台民营企业清廉建设、合规管理暨加强内控监督机制建设指引，以清廉合规标准化推动建立成熟完善清廉合规管理体系。严格落实《政商交往负面清单》，加强企业诚信体系建设，落实失信行为联合惩戒制度，大力培育诚信守法、规范经营的良好风尚。

清廉学校培根铸魂。育人之基，清廉为要。建设清廉学校，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，把清廉建设融入办学治校全过程各方面。坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，推动廉洁教育资源有机融入思政课教学。加强师德师风和校风学风长效机制建设，严肃查处教师师德失范、违规违纪违法问题。创新清廉教育实践教学新模式，开展“行走中的清廉教育”主题实践活动，让更多大中小学生走进廉洁教育基地、历史纪念馆、文化馆等参观研学，加强学生入学、毕业行前教育，引导扣好廉洁自律“第一粒扣子”。聚焦后勤基建、招标采购、招生招聘、学校膳食经费管理等重点领域，深入整治群众身边不正之风和腐败问题。将廉洁文化建设浸润教育教学，因地制宜建设学校廉洁文化阵地，全面构建校风清净、教风清正、学风清新的育人环境。

清廉医院护“医”路清风。医疗问题事关民生大计，也是破解民生痛点难点的重要着力点。聚焦打造党风清正、院风清朗、医风清新、行风清明的清廉医院目标，紧盯医疗卫生领域“关键少数”、关键岗位，强化监督治理，深化医药卫生体制、医疗服务价格、内控管理、医保基金监管等改革。健全完善重大事项决策机制、权力约束制度机制、加强医保基金使用常态化监管，以案为鉴强化行业教育，规范医院权力运行。建立完善医德医风考评机制，深化医疗行业作风建设，将清廉医院建设情况列入医院等级评审、大型医院巡查、日常监督等重要内容，持续推动医疗服务提质增效，切实增强群众就医获得感。

清廉村居护航乡村振兴。村（居）是基层治理的最小“单元格”，坚持以“清廉村居”建设助推构建基层治理新格局，打通全面从严治党的“最后一公里”。立足增强村（社区）党组织政治功能和组织功能，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，选优配强村（社区）干部，加强对村干部特别是“一肩挑”人员的管理监督，提高基层党组织领导基层治理能力。整合基层监督力量，完善村级小微权力清单制度，深入推进“智慧监督”，推广用好基层小微权力“监督一点通”、农村集体“三资”监管平台等数字化平台，防止基层“微腐败”，为推进乡村全面振兴注入“廉动力”。推动清廉建设与基层治理同频共振，推进移风易俗，涵养淳朴清朗民风，发挥村规民约和居民公约在弘扬公序良俗中的积极作用，提升城乡基层社会治理水平和文明程度。

蓝图已绘就，奋进正当时。在高位推进、有力监督、担当作为保障下，一场覆盖全社会、贯通各领域的清廉建设实践正在齐鲁大地全面铺开，共同书写推进清廉山东建设的亮丽答卷，为谱写中国式现代化山东篇章创造良好政治生态和发展环境。

评 论

以清廉山东建设为载体一体推进“三不腐”

风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。全面建设清廉山东，就是要锚定“干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗”目标，将清廉建设作为一体推进不能腐、不敢腐、不想腐的重要载体，清障护航进一步全面深化改革，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，推动清廉建设向纵深发展、向基层延伸、向全社会拓展，为谱写中国式现代化山东篇章提供坚强保障。

突出政治建设，营造清明政治生态。政治生态好，人心就顺、正气就足。政治清明是清廉建设的核心。坚持以党的政治建设为统领，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。主动扛起政治监督责任，坚决查处破坏政治生态的人和事，及时发现查处落实党中央决策部署不力背后的作风和腐败问题，为“国之大者”廉洁高效落地落实清淤排障。抓实不敢腐这个前提，持之以恒正风肃纪反腐，坚持惩的这一手不松不软，在不敢腐上持续加压，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，分行业分领域系统治理，保持强大震慑效能，让意欲腐败者不敢越雷池半步，在激浊扬清中营造风清气正的政治生态。

强化权力运行制约，纵深推进不能腐。管好权力是清廉建设的基础，解决的是腐败机会问题。坚持从腐败产生的源头入手，在不能腐上深化拓展，围绕各领域、各行业、各部门权力运行的制度短板、监管漏洞，建立健全完备的制度体系和严密有效的监督机制，让权力清廉高效阳光运行。法定职责必须为、法无授权不可为。围绕机关、企业、学校、医院、村居等清廉建设的重点单元，抓住定决策、作决策、审批监管等关键权力，严格对“一把手”和领导班子及年轻干部的监管，明确权力运行边界，规范自由裁量权，压减权力设租寻租空间，推动各级各部门依规依法办事，切实防止权力越轨、权力腐败。坚持权为民所用、利为民所谋，持续深化“高效办成一件事”“一张清单管到底”，切实把群众急难愁盼和企业合理诉求放在心上、抓在手上，在更多领域更大范围惠及人民群众，以为民办实事的成效取信于民。

发挥思想教育优势，增强不想腐的自觉。干部清正担当是清廉建设的决定因素。厚植内心的理想信念、党性修养是最深沉最持久的力量。推动健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推进党纪学习教育常态化长效化，开展经常性和集中性相结合的纪律教育，将全面从严融入日常、抓在经常，教育引导党员干部增强党性、自觉自律、砥砺作风。发挥廉洁文化的基础作用，将廉洁文化建设全面融入党的宣传思想文化工作，嵌入日常监督、行业监管、基层治理、社会生活，上下联动抓好“清廉单元”建设，挖掘各类文化中的廉洁元素，丰富廉洁文化产品供给，打造廉洁文化阵地，擦亮“清廉之路·廉行齐鲁”廉洁文化品牌，让清朗文明新风在齐鲁大地蔚然成风。树立激励担当作为鲜明导向，认真落实“三个区分开来”，坚持尽职免责、失职追责、精准问责，推动分领域制定容错纠错正面清单，加强对诬告行为治理，强化关爱回访、思想教育、激励帮扶，引导党员、干部在遵规守纪前提下，勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为，为新时代清廉山东建设汇聚起强大正能量、凝聚起澎湃“廉动力”。