世界

级

东

港

如

何

构建自主知识体系的四大战略主题

□ 唐亚林

齐鲁 策论

2022年4月, 习近平总书记在中国人民 大学考察时强调: "加快构建中国特色哲学 社会科学, 归根结底是建构中国自主的知识 体系。"党的二十届三中全会再次强调"实 施哲学社会科学创新工程,构建中国哲学社 会科学自主知识体系"的要求。笔者认为, 构建中国自主知识体系,需要我们从价值、 体系、制度与方法四大战略主题视角,对中 国哲学社会科学自主知识体系创新问题作出 原创化、知识化、科学化、体系化的回答。

全人类共同价值与共同体建设

"和平、发展、公平、正义、民主、自 由,是全人类的共同价值,也是联合国的崇 高目标。"2015年9月, 习近平主席在第七 十届联合国大会一般性辩论时首次提出了全 人类共同价值的标识性概念,并对其基本内 涵进行了阐释。这标志着中国共产党和中国 政府在推进中国式现代化进程中形成了成熟 化的价值观体系。

人是需要在各种共同体中才能找到生活 的意义和实现人生价值的, 而人类也需要在 更为多元综合的共同体平台上才能找到合作 与发展的途径。要实现以和平、发展、公 平、正义、民主、自由为核心的全人类共同 价值,需要通过建构基于主权国家为基本生 存与发展单元的国家共同体载体方式, 以及 基于主权国家和地区、区域共同体为基本竞 争与合作单元的世界共同体载体方式,才有 可能将这些全人类共同价值付诸实践, 融进 大大小小的各类共同体建设之中。

对于国家和地区而言,根据不同地区、 不同族群、不同语言、不同文化、不同阶层 等而形成的如社区共同体、城市共同体、区 域共同体等各类共同体, 要将不同的人置于 同一或者多重共同体保护之下,建构集身家 群国于一体的家国共同体, 进而将全人类共 同价值落实到国家和社会的日常生活之中; 对于世界而言,根据不同洲际地理历史环 境、不同社会发展制度、不同经济发展程 度、不同发展命运与历史恩怨等而形成的如 国与国关系共同体、区域共同体等各类共同 体,包括经济共同体、政治共同体、军事共 同体、文化共同体等, 要将不同的国家和地 区置于多样化分层化共同体保护之下,建构 基于共同价值观、共同发展命运的人类命运 共同体, 以最大限度地将全人类共同价值落 实到世界,区域和国家间的日常生活之中。

■当代中国哲学社会科学自主知识体系创新问题,长期以来存在以西方为 中心/方法与以中国为中心/方法、西方中心主义论与中国中心主义论之争。实 际上,这种争论是不得要领的做法

■既有哲学社会科学各学科知识体系脱离中国发展实际的现象一直没有得 到有效改观,且各学科知识体系的核心概念、理论范式与研究方法受西方中心论 的影响很深,普遍存在污名化、歪曲化、简单化等现象

"圈层需求观"与包容性治 理体系建构

关注人的生存和安全,心灵和尊严,关 注个体与群体的物质需求、精神需求与发展 需求, 关注社会发展的合作与秩序, 关注国 家存亡兴衰的道理与规律, 既是人类社会所 有制度设计的基本出发点,又是哲学社会科 学各学科知识体系建构与创新的基本立足 点。马斯洛的"需求层次说"开拓了人们对 人类社会行为动机的深入思考,但它也存在 明显的不足, 即既忘记了这些多样化需求可 以同时存在,并得到满足,又割裂了个体需 求不能脱离其他群体需求而存在。

有鉴于此,笔者曾提出相互依赖、依次 递进、包容共生的新型"圈层需求观": -是保障个体生命和家庭血脉的存活, 体现为 "丰衣足食、安居乐业"的生存需求;二是 保障家族与群体生活的延续,体现为"出入 相友、守望相助"的交往需求;三是保障国 家发展与民族命脉存续的繁荣与发展,体现 为"国泰民安、政通人和"的发展需求;四 是保障国与国之间、国家与世界之间的和平 共处,体现为"天下为公、四海一家"的共

这种集生存需求、交往需求、发展需求 与共荣需求于一身,融身家群国世于一体的 "圈层需求观",给国家共同体建设与人类 命运共同体建设提出了建构新型包容性治理 体系的新要求: 一是通过建构让各种政治主 体力量有机参与一国或地区公共事务与活动 的管理平台与制度,推动包括人与人、人与 社会、人与国家、族群与族群、国家与国 家、区域与区域之间形成同生共在的关系, 建构包括生活共同体、社区共同体、情感共 同体、乡村共同体、城市共同体、区域共同 体等在内的各种共同体形态, 形成多元化、 分层化、圈层化、包容化的治理共同体;二 是通过治理统合发展、服务与秩序,将人的 需求、社会的需求、国家的需求和世界的需 求有机统合起来,形成各种类型的发展共同

体;三是通过建构与"圈层需求观"相适配 的,以生存权、安全权、发展权与幸福权为 核心的普遍公民权利体系, 创建让广大人民 群众广泛真实有效参与国家、社会和世界生 活的系统化制度体系。这是当代中国哲学社 会科学自主知识体系创新回归人类基本需 求、现实生活与共同体建设等基础性命题的

制度框架定型与运作机制创新

在治国理政活动中,制度建设事关长远 和根本, 其检验的理想标准包括四个方面: 一是制度体系的设计出发点,是否着眼于人 的全面发展与人类的自由解放这一根本目 标;二是制度体系的系统设计与建设,是否 体现了公共权力有效制约与积极行使、公民 权利有效维护与责任担当、公共利益有效分 配与社会生产、公共精神有效提升与共同进 步之"四公目标体系";三是制度体系的自 我更新动力构建,是否激发了各类政治主体 与政治力量的领导力、创造力、良善力和整 体合力; 四是制度体系的运作效能, 是否有 效地统合起了过去、现在与未来以及一国的 整体与部分之间关系,是否连通起了本国、 区域与世界的共建共治、共享共荣等目标

构建树立在各种共同体基础之上的哲学 社会科学各学科自主知识体系, 一方面需要 重视适应共同体成长与发展的制度框架的成 熟与定型,确保共同体建设与制度框架建设 二者间相互适应、彼此促进、共同进步,重 视连接各类共同体目标间、主体间、事务 间、战略间、策略间、政策间等的落地机 制、联动机制、执行机制、监督机制、评估 机制等运行机制体系建设;再一方面需要重 视激发包括各类组织、机构与人在内的主体 力量的热情、激情、理性、责任与创造力, 激发组织与人的道德力量、制度的自主力 量、治理主体的变革力量的合力生成机制, 形成人类社会"良心+良制+良治"的复合 发展道路以及支撑哲学社会科学各学科自主 知识体系创新的道德基础、制度基础与治理

以事为中心与"正面建构法"

当代中国哲学社会科学自主知识体系创 新问题,长期以来存在以西方为中心/方法 与以中国为中心/方法、西方中心主义论与 中国中心主义论之争。实际上,这种争论是 不得要领的做法,原因在于三个方面:一是 过往哲学社会科学各学科知识体系建构普遍 存在搬运舶自西方国家的发展经验、削"中 国之足"以适"西方之履"的情况,导致各 学科知识体系创新陷入理论建构与中国实践 经验严重脱节的窘境。二是缺乏从大党大国 大发展的视角系统总结由中国共产党领导的 十几亿人口大国所创造的成功经验,忽视了 这种大国发展独特性就是一般规律性的体 现。三是既有哲学社会科学各学科知识体系 脱离中国发展实际的现象一直没有得到有效 改观, 且各学科知识体系的核心概念、理论 范式与研究方法受西方中心论的影响很深, 普遍存在污名化、歪曲化、简单化等现象, 尤其是缺乏及时有效的清理和与时俱进的创 新, 进而导致既有哲学社会科学各学科知识 体系创新变成了书斋里自娱自乐的游戏。

治国理政之大事、国家发展之大事、人 类发展之大事,需要统筹历史、现实与未来 之大事, 需要统筹近期目标与长远目标之大 事。这就意味着哲学社会科学各学科知识体 系的创新必须以人的全面发展与人类的自由 解放为根本关怀,以事为中心,运用从"无 差别的合"到"有差别的分"再到"更高级 无差别的统合"之"正-负-正"思维模 式,从事物事务长期运行的实际特征、发展 绩效和未来趋势出发,按照利害相一致原 理, 权衡其利弊, 从正面去寻找能够描述、 刻画和展示事物事务全貌或者根本特质的概 念、名词与理论, 最终形成当代中国哲学社 会科学各学科自主知识体系创新的"正面建 构法"之新方法论。

'正面建构法"之新方法论,就是通常 所说的先从实践中来,上升为经验、理论、 战略和政策后, 再广泛地应用到实践中去, 然后再从实践中来,经过进一步总结提炼和 系统抽象后, 形成自主成熟的理论体系、战 略体系和政策体系,接着又回到实践中去指 导、丰富和发展,并从自主知识体系创新角 度形成体系化的概念、理论与方法, 最终成 为哲学社会科学各学科自主知识体系创新的 主干性框架和知识来源。

(作者系复旦大学国际关系与公共事务 学院二级教授、博士生导师)

2024年5月, 习近平总书记在视 察山东时指出,要打造世界级海洋港 口群。近年来, 山东省积极推进建设 世界级港口群,抢抓发展机遇,在诸 多方面都取得了重大进展和重要突 破。未来, 山东应从航线附加价值提 升、跨区域产业链协同、AI港口建 设等方面进行突破, 内外协同推动世 界级海洋港口群的建设。

迈向世界级面临的制约

在《2024年度世界级海洋港口 群综合指数》中, 山东港口群跻身 "世界第一梯队",特别是青岛港, 位列全球航运中心城市综合实力第 15位,货物吞吐量、集装箱吞吐量 稳居全球第四和第五。山东港口群在 高效整合省内七大港口后, 在港口规 模基础的支撑下, 高质量进行绿色智 慧化转型升级,不断创新技术,为港 口智慧化、绿色化建设提供了示范样 本,为世界港口群的新形态提供了优 秀实践案例。不过,也应清醒地看 到, 我省在打造世界级海洋港口群建 设方面还存在一些问题。

一是政策优势没有用足用活。在 保税船舶燃料加注方面,据测算,依 靠我省地炼企业的集聚优势, 船舶燃 料的生产成本能降低15%左右,燃料 补给的价格优势能够吸引更多的船舶 公司选择挂靠山东港口, 从而提升港 口辐射能力,然而我省在这方面的政 策法规制定较为缓慢, 影响了业务的

二是"港强航弱"制约未来发 展。长久以来, 山东省的海洋航运能 力一直偏弱, 通达性和辐射范围受航 线的影响严重, 航运业与港口业发展 不匹配,特别是在高端航运服务和集 装箱航线网络构建上。山东港口的服 务功能主要集中在传统的装卸、仓储 业务上, 在提供一站式物流服务、供 应链解决方案上尚显不足, 特别是航 运金融、海事法律仲裁等高端航运服 务方面的发展差距明显。

三是"点强链弱"导致竞争优势 难以转化为发展动能。山东港口集团 的进口原油、成品油、铁矿石、木

材、非金属矿石在全国省级单位中均位居第一, 但服务链和 临港产业链较弱,导致港口优势难以体现,影响了供应链整 体效率的提升。港口群辐射链较弱导致腹地拓展动能不足。

凝聚内力塑造环境

世界级港口群的建设实践证明,港口群建设的内在核心 是港口竞争实力的提升,只有自身实力过硬才能吸引更多的 供应链企业, 在优势整合后形成更强大的竞争力; 港口群建 设的外在要素是构建协同共赢的长效机制,只有对共赢的目 标有一致的预期才能真正消除协同成本,形成1+1>2的行业 生态。因此, 山东打造世界级港口群, 笔者建议从以下几个 方面凝聚内力、塑造环境。

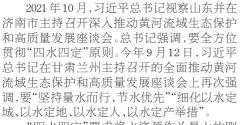
一是完善制度环境、加大政府扶持力度。着力营造有利 于港口航运业发展的制度环境, 研究支持政策, 建立长效工 作机制,明确责任,落实措施,加强配合,形成支持港航业 发展的合力。在保税船舶燃料加注业务方面,简化审批流 程,提供税收减免等优惠政策;在沿海捎带政策方面加大推 进力度,同时加强与船东和船舶运营商的沟通交流工作;在 航运相关的财政税费、行政登记审批和新产品引入等方面加 大创新力度。进一步扩大启运港退税政策覆盖范围,将政策 优势从山东半岛向渤海湾港口群拓展。建立鼓励港航业发展 的财税政策, 简化船舶登记手续、优化监管流程与具体操作 方法,加快航运信用体系建设,完善航运业资信评估平台, 有效促进港航市场行为的规范, 提升港口、航运、贸易、金 融协同发展的软环境。抓住"一带一路"和自贸试验区两大 机遇,加快航运、海事、金融体制机制创新。加强与相关部 门的沟通协调, 积极争取中央有关部门的支持, 确保政策执

二是提升航线附加价值, 打造北方国际航运高端服务基 地。充分吸收和借鉴国际航运中心发展经验、优化我省国际 航运以及金融保险等配套服务的资源布局, 依托港口优势和 青岛国际航运贸易金融创新中心建设基础,形成以高端要素 集聚为导向的中心型发展模式,打造北方国际航运高端服务 基地。借鉴浙江、广东等地的经验, 组建大型航运集团, 大 力发展高端航运服务, 推动航运交易、金融保险、现代物流 等高端服务业的发展。依托港口优势, 建立航运交易所或航 运服务中心, 吸引航运企业和相关机构进驻。全面整合港 口、航运企业、物流企业、航运交易市场、商业银行、金融 租赁公司、保险机构、相关政府机构和各类中介机构, 建立 基于互联网的集港口、航运、物流、金融、政务、中介服 务、大数据信息服务于一体的综合性航运交易和服务平台。 加强与国际航运组织的合作与交流,提升山东港口在国际航 运市场的知名度和影响力

三是加速推进建设世界级临港产业集群。打造空间组团 协同模式、提升港口辐射能力和产业跨区域融合。依托共建 "一带一路"和黄河流域生态保护和高质量发展战略,改变 过去区域间招商"单兵作战"、甚至资源拼抢的状态,推动 相邻城市合作招商、合作发展; 聚焦重点招商产业开展产业 链强链补链延链,绘制"组团区域协同招商产业图谱";推 进信息共享协同, 打造区域招商公共信息平台, 实现招商信 息线上一体化共建共联共享。系统规划港口群临港产业布 局。重点建设青岛、日照、威海片区临港产业集群,发展钢 铁、化工、食品、汽车、新能源等临港产业; 针对山东省沿 海地区地炼企业较为集中的特点,着力推进产业建圈强链, 制定更具针对性的产业扶持政策, 吸引精细化工、新材料等 新兴龙头企业进驻;培育工业、商务、科技、物流等园区,深入 推进港区、园区、城区"三区互融",创新设立为国际供应链头

部企业服务的山东港口黄河流域供应链综合服务中心。 四是加强与省外港口协同联系,构建环渤海湾港口联 盟。出台专项规划与支持政策。根据环渤海湾港口优势、特 点和战略定位,制订专项规划,发挥唐山港、天津港内贸货 源集聚以及青岛港"一带一路"货源中转的优势,实现错位 发展、互利共赢。同时,建立跨部门协调机制,定期召开联 席会议,协调解决政策执行过程中遇到的问题,确保各项政 策有效落地。促进环渤海湾港口业务整合。根据环渤海湾港 口的特点和优势货源、重点突破钢铁、煤炭、矿石等大宗散 货的业务融合,制定协同各供应链节点的业务操作标准。借 鉴组合港模式,通过股权合作等方式,成立以业务为导向的 合资公司,实现港口间的优势互补和资源共享。强化环渤海 湾港口航线联系。依托启运港退税和沿海捎带政策, 优化支 线船舶在支线港和干线港口间转运效率;整合各港口信息数 据,推动渤海湾港口群综合物流信息平台建设,为就近选择 支线港口办理海关手续提供政策便利, 提升整体物流时效。 (作者单位: 山东省海洋经济文化研究院)

"四水四定":护好用好黄河水



"四水四定"要求将水资源作为最大的刚 性约束,通过合理规划城市、土地、人口和产 业,协同推进生态环境高水平保护和经济社会 高质量发展,最终实现"人水和谐"。加快促进 黄河流域"人水和谐",要以"节水优先、空间均 衡、系统治理、两手发力"治水思路为引领,加 强对不同水资源的针对性保护,强化水资源规 划论证和区域统筹管理,提升水资源、水环境、 水生态精准化管理水平,实现黄河流域水资源 的高水平保护利用。

加强对两类水资源的针对性保护

落实黄河流域"四水四定"的基本前提是 加强对水资源的保护。黄河流域水资源自然禀 赋条件差,只有在保留一定的生态流量或环境 流量的条件下考虑"以水而定"、考虑"有多少 汤泡多少馍"的发展问题才有意义。因此,当务 之急要加强对水资源的保护,尤其是对两类水 资源的针对性保护。一类是自然的、具有脆弱 属性的水资源,这类水资源一旦受到外界扰动 其结构功能易被破坏。例如,三江源面临气候 变暖、冰冻圈退化、径流变异性增加的挑战,提 升水源涵养能力仍是改变其脆弱性的重要举 措。一类是社会的、具有公共属性的水资源,此 类水资源的过度使用会引致"公地悲剧"和负 外部性。例如,山东实行"分水到市""分水到 县",严格指标管控、过程管控,目的是防止过 度取水,实现可持续用水。

治理保护两类水资源的有效措施是"开 源"和"节流",在新形势下如何做好开源和节 流关乎黄河流域"四水四定"的全面展开。

"开源"仍是"治本"之策。黄河流域天然地 理缺水,水生态环境十分脆弱,突出表现在水 沙关系复杂、水土流失严重、土地沙漠化等问 题。"开源"即采取"系统治理"的措施,让不该 流失的、能有效控制的水留住,通过由点及面 的水源涵养,形成水生态保护的大治理格局。 要尤其注重对水资源的监测监督,坚持划定水 资源利用基准线和构建水资源保护区并重,限 制水资源的开发利用和高标准实施水土保持



10月17日,野生鸟类在东营市黄河三角洲国家级自然保护区湿地内飞翔。(新华社)

区综合治理,下游持续推进黄河三角洲自然保 护区湿地保护修复。加强干流生态廊道保护和 生态治理,严格河湖库水域岸线空间管控和河 道采砂管理,不断提升流域水生态系统的供给 质量和稳定性。

'节流"的核心在于激励。水资源保护激励 措施的关键是从水的公共产品属性出发,依靠 和充分发挥政府作用和市场机制,通过"两手 发力"推进水资源适度利用。一方面政府需要 继续创新水资源综合管理体系和机制,在鼓励 和规范推进水权交易、全面推行水资源费改 税、完善节水奖励机制等方面作出积极探索; 另一方面鼓励和吸引社会资本参与水利设施 建设运营,深化投融资体制改革,真正实现黄 河流域缺水地区从找政府"要指标"向找市场 "谈价格"转变。政府做"指挥棒",市场为"主战 场",以水资源供需关系为核心,引入市场化竞 争机制,倒逼节约用水、循环用水、治理污水等 技术革新,逐步淘汰水利用效率低的产品和过 度用水的行业,加快建设节水型社会。

强化水资源规划论证和区域统筹管理

宏观把握黄河流域"四水四定"的关键环 节是对水资源的规划论证和统筹管理。

水资源规划论证是水资源利用的前提和 发展与水资源承载能力、水环境承载能力相协

工程并重。上游继续强化水源涵养区自然恢复 基础。自1987年国务院批准通过"八七"分水方 和保护修复,中游突出抓好黄土高原水土流失 案以来,黄河流域产业结构调整明显,干流四 项重大水利工程投运,城市用水结构特征转 变,流域水资源、水环境、水生态发生了新变 化,对分水方案的优化调整提出迫切要求。

分水方案既要考虑水资源的供给问题,又 要考虑水资源的需求问题。在供给方面,黄河 流域产水效率和水沙运移过程受气候变化、生 态保护工程等因素直接影响大,因此,规划时 期需综合考虑不同情景、不同流段、不同工程 措施的水沙输移模拟,要充分权衡利弊,在最 大程度保留可用水资源的同时,减少泥沙淤 积,保障供水安全和防洪安全。在需求方面,如 今黄河流域城镇化率接近60%,已处于城镇化 中期阶段,随着城乡格局、产业结构、种植结 构、生产方式、生活方式和消费模式的急遽变 化,流域需水结构呈现新的趋势和特征,尚未 与时偕行的分水方案亟待完善。

区域统筹管理是贯彻黄河"一盘棋"共治 共理的重要举措。黄河流域是一个多要素多主 体的复合大系统,对水资源的区域统筹管理要 考虑差异化的配水给水路径。目前,黄河流域 仍约有10%的城市城镇化率不足40%,因此,必 须在发挥水资源管理"三条红线"刚性约束作 用的基础上,采取"空间均衡"的治水思路,对 不同发展阶段、不同功能定位的区域建立差异 化的水资源统筹管理路径,保障当地经济社会 调。要健全黄河流域水资源管理体制机制。当 前,黄河流域的资源管理体制是流域管理与区 域管理相结合的模式,以区域管理为主,管理 的碎片化和权利义务分散现象依旧突出,未来 应建立起以流域单元为基础,能够统筹协调上 下游,解决跨省问题的中立性、公益性管理治 理机制。总之,完善黄河流域区域统筹管理,要 坚持流域观念,充分发挥流域规划的引领、约 束作用,打破一段一地一岸治理的局限,推动 构建流域统筹、区域协同、部门联动的管理格 局,为全面贯彻"四水四定"奠定制度基础。

提升水资源精准化管理水平

黄河流域"四水四定"的微观举措是提升 水资源精准化管理水平。水资源精准化管理是 以水资源的量化管理为基础,以提升水资源利 用效率为核心,以最优化配置满足各类水资源 需求为目标的水资源管理运营方式

水资源精准化管理的"精"主要指简化、可 模拟,能够让水资源控制调度的目标与结果之 间的时间、资金、风险的成本降到最低。2022年 主汛期,数字孪生黄河建设成果显现,通过预 演雨量、汛情等,有力支撑防汛会商决策。未 来,黄河流域水资源管理的"精"可继续依托大 数据、云计算等新兴技术手段,通过加强流域 数字基础设施建设,完善数字孪生黄河建设, 为水环境精准化管理提供海量数据支撑;基于 数字孪生黄河,建设模拟仿真平台,通过预演 发现黄河流域水环境和水生态问题,更加深度 支撑水利"四预"措施;在防洪调度、水资源管 理与调配、水生态过程调节等预演的基础上, 生成精准化的决策建议方案

水资源精准化管理的"准"主要指量化、可 操作,依据准确识别出的水资源问题,高效链 接主责部门和辅助部门,做到对症下药。黄河 流域水资源管理的"准"需要多领域协同发力, 例如,山东省级现行有效用水定额涵盖78个行 业大类、293个行业中类、683个行业小类、498 种产品,可通过完善建设水资源管理信息系 统,对每个产业、每个行业、每个用水单位水资 源管理数据进行网格化管理,以网格为单元快 速获取、存储、传输、处理与分析水资源问题; 建立"分类赋权,分类实施"的水资源问题管理 系统,增强水资源问题识别的针对性、综合性; 落实治理责任,破除职能部门壁垒,快速形成 资源整合和解决方案,高效推进水资源精准化 调度与管理。 **(作者系济南社会科学院生态** 文明研究所助理研究员)