

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

统筹深层次改革和高水平开放

□ 刘洪槐

改革开放以来的实践证明，统筹推进对内改革和对外开放是中国式现代化建设取得成功的重要法宝。

党的十八大以来，我国进入全面深化改革、深入推进高水平对外开放的新阶段，取得了诸多宝贵经验。一方面，党的十八届三中全会系统部署全面深化改革，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，我国各项改革事业取得了重大突破。另一方面，对外开放是中国式现代化的鲜明标识，对推进中国式现代化具有不可替代的作用。党的二十届三中全会进一步提出，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

改革开放只有进行时，没有完成时。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，面对世界百年未有之大变局的加速演进，面对新一轮科技革命和产业变革的快速发展，必须统筹好深层次改革和高水平开放，助力开辟中国式现代化道路的广阔前景。

深层次改革是高水平开放取得实效的前提条件

当前，我国已经实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域已经实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，各方面制度更加成熟更加定型，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障。进一步全面深化改革是扩大高水平开放的前提条件。

首先，深层次改革助推构建高水平社会主义市场经济体制，为高水平开放准备好了统一大市场和完善的市场经济基础制度。高水平开放需要一个更加公平、更加透明、更有活力的市场经济环境。深层次改革推动了社会主义市场经济体制的完善，可以为国有、民营和外资企业等各类所有制经济的发展营造良好环境、提供更多机会。党的二十届三中全会明确指出，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深层次改革也有助于打破各种类型的区域市场分割，推

■不管是深层次改革还是高水平开放，出发点和最终目的都是为了更好地推进中国式现代化，并使得中国式现代化实践获得更大范围的世界影响力，推动形成现代化模式的中国经验，给广大发展中国家的现代化事业以新启示。在这个过程中，需要把握好统筹深层次改革和高水平开放的基本原则

动全国统一大市场的构建。只有持续推进深层次改革，才能最终实现市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，破除妨碍统一大市场建设的各类地方性规定和做法，进而推动各类生产要素在全国范围内自由便利化流动，实现各类要素资源高效配置、市场潜力得到充分释放。深层次改革也是完善市场经济基础制度的必要条件。只有通过深层次改革，才能切实强化产权保护制度，保障各种市场主体的产权和合法权益，才能完善市场准入制度，保障各类市场主体平等无障碍地进入各类市场，也才能健全社会信用体系和监管制度，形成各类市场主体公平竞争的良好氛围。

其次，随着社会主义市场经济体制更加完善，统一大市场和市场经济基础制度基本建立，高水平开放才能取得更大实效和成绩。一方面，这极大提高了中国市场对各类外资企业的吸引力，成为中国高效吸收高质量外资以及各类国外资源要素的前提条件；另一方面，这将激励国内企业特别是民营企业做大做强，利用国内超大规模市场优势培养产品竞争力，进而提高国际竞争力。跨国企业和资源要素的加快进入以及国内企业积极“走出去”共同夯实了中国高水平开放的物质基础。

最后，深层次改革也有助于推动实现国家治理体系和治理能力的现代化，进而保障高水平开放过程中的安全问题。在国际环境不确定性加剧的背景下，统筹开放与安全的重要性日益凸显，其前提条件是国家治理体系和治理能力的现代化。深层次改革推动国家治理体系的各方面体制机制更加完善，有效提高了国家治理，对中国开放型经济抵御各类国际负面冲击提供了制度保障。

高水平开放是深层次改革的重要推动因素

一方面，高水平开放本身就包含深层次改革的要义和重要内容。党的十八大以来，我国

不断完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体系，加快构建开放型经济新体制，高水平共建“一带一路”，举办中国国际进口博览会，我国的开放型经济提高到了新水平。党的二十届三中全会提出，高水平开放首先要稳步推进制度型开放，例如完善外商投资准入前国民待遇负面清单管理方式，完善边境后开放制度，改革政府管理体制机制等一系列措施。高水平开放也要求深化外贸体制改革，例如强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。高水平开放还要求深化外商投资和对外投资管理体制变革，例如营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，同时要完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系。从本质上看，以上各方面对外开放的举措都是深层次改革的内容。

另一方面，高水平开放是深层次改革的激励因素，有助于倒逼国内更深层次的改革。通过对外开放倒逼国内体制机制改革是我们的基本经验。党的二十届三中全会也指出，要主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制。截至目前，许多国际规则、规制、管理、标准与国内还存在较大差异，特别是国际高标准经贸协定中的许多规则规定还与国内的法律、法规、政策等不相容。在高水平开放要求下，必须加快深层次改革，取消、调整或者修订一系列与国际通行规则不相容的法律、法规和政策，完善经济治理体系和治理能力，才能在新一轮国际

以科技体制改革助推新质生产力发展

□ 刘峰 刘明燕

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署。2024年5月，习近平总书记在山东考察时强调，“山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为”。科技体制改革是全面深化改革的重要内容，把山东打造成北方地区经济重要增长极，进一步深化科技体制改革的意义尤其重大。

深化科技体制改革的重要意义

习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时强调，“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”。科技体制改革作为推动科技创新的根本动力，是促进科技创新赋能高质量发展的关键环节，将为加快发展新质生产力提供有力支撑。

第一，深化科技体制改革有利于优化科技资源配置。科技体制改革的核心是优化科技资源配置，保证科研活动和产业发展能够获得充足的资源支持。通过改革，可以打破传统的体制机制束缚，引导人才、资金、技术、数据等创新要素向更具潜力和活力的领域流动，促进产学研用深度融合，有助于激发科研机构和科研人员的创新活力，推动科技成果转化应用，从而加快形成新质生产力。

第二，深化科技体制改革有利于完善创新激励机制。创新激励机制是激发科研人员积极性和创造力的有效手段。通过改革，可以建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，加大科研成果奖励力度，吸引更多社会资本投入科技创新领域，形成多元化的创新投入格局；让优秀人才脱颖而出，鼓励科研人员积极投身科技创新，加快推动新质生产力发展。

第三，深化科技体制改革有利于推动创新体系建设。创新体系建设对提升国家整体创新能力至关重要。通过改革，可以构建更加开放、协同、高效的创新体系，促进不同创新主体之间的合作与交流，形成创新合力。加强与国际先进创新体系的对接与合作，引进和吸收国际先进科技成果和创新经验，推动新质生产力的快速发展。

山东加快推动科技创新

党的十八大以来，山东始终将科技创新摆在突出位置，聚焦以科技创新引领现代化产业

■科技体制改革的核心是优化科技资源配置,保证科研活动和产业发展能够获得充足的资源支持。通过改革,可以打破传统的体制机制束缚,引导人才、资金、技术、数据等创新要素向更具潜力和活力的领域流动,促进产学研用深度融合,有助于激发科研机构和科研人员的创新活力,推动科技成果的转化应用,从而加快形成新质生产力

体系建设,在科技体制重点领域和关键环节改革不断取得实质性突破,推动一批批科研成果从实验室走向市场,为加快发展新质生产力夯实了根基。

一是加快基础创新平台重塑。山东坚持优化平台建设布局,着力引导创新平台强化使命担当,全面提升科技创新平台质效,鼓励平台培育取得新成效。2023年新获批10家全国重点实验室,总数达到21家,居全国前列。全省已建有国家实验室1家、全国重点实验室21家,省实验室9家、省重点实验室277家,“1313”四级实验室体系逐步完善。

二是加快“卡脖子”技术攻关。坚持围绕产业链布局创新链,把攻克“卡脖子”技术难题作为工作的重中之重。“十四五”以来,山东紧扣“十强”产业、11条标志性产业链发展中的重点难点堵点问题,凝练关键核心技术攻关动态清单,提出了29个科技攻关的战略领域,突破了一批关键核心技术,着力推动传统产业提质增效、新兴产业集聚壮大。

三是加快科技成果转化。山东高度重视科技与产业融合发展,着力推动科技成果策源与转化、畅通技术转移渠道,为引入金融活水提供有力支撑。2023年7月,山东启动“山东好成果”征集发布工作,截至2024年4月,共征集入库重大科技成果653项,遴选9批共45项重大科技成果,组织开展成果发布会、路演对接等系列活动,有效促进了专家与企业家、成果与资本的精准对接。

四是创新高层次人才引育。山东在全国首个出台《全方位加强青年科技人才培养引进使用的若干措施》,人才梯队培育体系更加完备,人才吸引力不断提升;面向产业战略急需技术领域,强化全球顶尖人才招引,支持国内龙头企业、科技领军企业引进海外顶尖人才团队,2023年遴选国家和省级海外科技人才276人。

科技体制改革仍需“啃硬骨头”

经贸规则重构背景下更好融入全球生产分工体系。

此外，高水平开放还包括优化区域开放布局，要求巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。这就意味着必须改革不适应区域协同发展的体制机制，构建适应区域间更好进行生产分工的体制机制。

深层次改革和高水平开放具有共同的目标导向

不管是深层次改革还是高水平开放，出发点和最终目的都是为了更好地推进中国式现代化，并使得中国式现代化实践获得更大范围的世界影响力，推动形成现代化模式的中国经验，给广大发展中国家的现代化事业以新启示。在这个过程中，需要把握好统筹深层次改革和高水平开放的基本原则。

一方面，要以经济体制改革为牵引，更加注重改革的实效，增强改革的系统性、整体性、协同性，避免合成谬误。要聚焦建成高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。同时，要构建统一的国内大市场，构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，增强内在经济发展中的作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，包括产权保护、市场准入与退出、信用体系、营商环境等各个方面，从而增加我国对跨国企业和国际资源要素的吸引力。

另一方面，在对外开放过程中，要不断完善国家治理体系和治理能力，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全的能力。国家安全是对外开放推动中国式现代化行稳致远的重要基础。未来要进一步完善维护国家安全的体制机制，实现高质量发展和高水平开放良性互动。特别是要完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系。同时，要完善外商直接投资、资金跨境流动监管体系，强化战略性矿产资源、关键零部件的储备保障体系，建立健全海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化在涉外领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”等体制机制。（作者系中国社会科学院经济研究所副研究员）

打通科技体制改革堵点卡点

下一步，山东应坚持以深化科技体制改革加快形成新质生产力，坚持目标导向和问题导向相结合，坚决破除妨碍新质生产力发展的思想观念和体制机制障碍，打通堵点、卡点。

一是构建有组织的科技创新体系。围绕国家重大战略和山东发展需求，统筹组织科技创新活动，发挥新型举国体制优势，在全国遴选各类领军科技人才和创新团队，通过竞争立项、定向委托等机制，着力破解重大战略性问题，攻克重大“卡脖子”技术，持续推动突破性产业项目落地。

二是形成市场化、专业化、有耐心的配套体系。强化市场意识，“有为政府”和“有效市场”两只手均衡发展发挥作用，营造鼓励创新、宽容失败氛围，激发全社会的创新活力。探索建立有组织、有耐心的金融资本体系，形成国有资本带动民营资本共同投入的新型金融体系。推动投融资体制机制回归专业化，提高资本容错性与包容性，形成长期性金融投资氛围。

三是打造可复制、可推广、可示范的案例样板。聚焦地方特色、因地制宜，鼓励各地各部门建立专业化平台，评估项目前景，搭建新型应用场景，组织搭建“技术研发—平台建设—成果转化—链条搭建—园区建设”一体化生态，着力打通科技成果转化走出实验室的“最初一公里”和迈向市场的“最后一公里”。形成发展新质生产力的典型案例，全省组织学习交流，示范推广。

四是制定有分类、更科学、更针对、更均衡的考核标准。以考核导向保障新质生产力发展落到实处，要合理建立分门别类的考核机制和更科学的标准，对不同区域、不同领域、不同产业的考核更针对、更均衡。推动区域立法保障，坚决执行白名单、黑名单制度，做到考核有力、奖罚分明。

五是建立人才激励机制、容错机制和保护机制。推动各级立法，建立和完善科技人才激励机制、容错机制和保护机制。推动实施科技人才评价综合改革试点方案，分类建立人才评价指标体系，“自下而上”和“自上而下”协同推进，鼓励省内重点点科研单位积极探索，由山东科技人才发展晋升、可持续发挥作用提供制度保障。

（作者分别系山东省科学技术厅党组成员，山东省创新发展研究院党组书记、院长；中国科学院科技战略咨询研究院副研究员）

随着人工智能、虚拟现实等数字技术的加速发展，文化与数字技术的碰撞越来越频繁。中华优秀传统文化承载着丰富的历史信息 and 深厚的文化底蕴。数字化技术的出现，为中华优秀传统文化的传承与发展提供了新的契机。通过数字化手段，不仅可以实现对中华优秀传统文化资源的有效保护和整理，还能拓展其传播渠道和影响范围，提升其影响力和普及度。为此，应着力推进中华优秀传统文化数字化。

传承中华优秀传统文化，数字化技术大有可为。首先，通过数字化手段，可以实现对古籍、文物、非物质文化遗产等传统文化资源的长期保存和传承，为后人留下丰富的历史文化遗产。数字化技术可以对传统文化资源进行高精度、高保真的采集和存储，有效防止因自然因素或人为原因导致的文化遗产损失。其次，数字化技术可以突破传统传播方式的局限，实现文化的跨时空传播，通过现代传播渠道，可以将中华优秀传统文化传播到世界各地，增强中华优秀传统文化的国际影响力。同时，数字化传播还具有互动性强、形式多样等特点，能够吸引更多年轻人的关注和参与，从而大大拓展中华优秀传统文化的传播范围和受众群体。此外，数字化技术为中华优秀传统文化的教育普及提供了便捷的途径，通过数字产品如电子书、在线课程、互动教学软件等，可以让更多人接触和了解中华优秀传统文化知识，提升公众的文化素养。再者，数字化教育还具有个性化、自主化等特点，能够满足不同人群的学习需求，让更多人接触和了解中华优秀传统文化知识，提高公众的文化素养和审美水平，培养对中华文明的热爱和认同感。最后，数字化技术还可以推动中华优秀传统文化与现代产业的融合发展，形成具有独特魅力的文化产业链，创造丰富的文化产品和服务，满足人们的精神文化需求。总之，数字化技术为中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展提供了无限可能。

推进中华优秀传统文化数字化，首先应该建立全面的数字化资源库。通过数字化扫描、处理和存储，将中华优秀传统文化的各方面资源进行数字化保存，包括文学作品、音乐、戏曲、绘画等。其次，还应应对博物馆、图书馆、档案馆等文化机构的藏品进行数字化整理，建立全面的数字化资源库，为中华优秀传统文化的保护和传承提供坚实基础。要加强对文化遗产的保护与修复，以敦煌莫高窟为例，莫高窟是具有极高艺术价值的文物宝库，这里曾出土大量文书、画像、经卷与织绣，但是由于石窟地理位置所限，受到风沙、病害以及游客越来越多等因素影响，莫高窟面临的挑战也在逐年增长。这些难题在文物保护工作中以传统手段难以解决，文物三维数字化技术应运而生，这一技术，和传统文物保护技术相结合，就能完成文物修复保护和研究，成为文物保护的有力手段。利用数字技术对文化遗产进行保护和修复，利用数字化手段对已经消失的古迹和文物进行模拟和重建，让人们可以在虚拟环境中体验中华优秀传统文化的魅力。

其次，为了满足公众对传统文化的需求和兴趣，应积极开发具有中华优秀传统文化特色的数字产品与服务。例如，在城市、古镇、历史文化街区，利用虚拟现实（VR）技术重现古代历史场景或传统节日氛围，让用户在沉浸式体验中感受中华优秀传统文化的魅力；开发基于传统文化元素的互动游戏和教育软件，提升用户对中华优秀传统文化的认知和兴趣。要注重数字化产品的创新和差异化发展，以满足不同用户群体的需求。可以结合现代科技手段如虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等，打造虚拟展览和体验空间，让人们可以在线上进行参观和互动，丰富中华优秀传统文化的展示形式从而增强吸引力。目前，各界都在这一方面进行积极探索，如基于《千里江山图》《清明上河图》等传统艺术品的数字化传播，以及敦煌壁画修复图、数字泰俑等历史文物的数字化再现。这些数字艺术品通过多种形式发行，吸引了大量以年轻人为主的消费群体，实现了中华优秀传统文化的成功跨界和破圈。再者如国家博物馆推出的中华文明云展，通过虚拟数字智人、智能语音讲解等形式，让观众享受沉浸式的文化体验。

第三，为了扩大中华优秀传统文化的影响力和受众范围，应积极拓展其数字化传播渠道与方式。要充分利用社交媒体、短视频等新媒体平台推广中华优秀传统文化内容，加强与国内外文化机构的合作与交流，积极推动国际化传播，同时注重数字化传播内容的创新和多样化发展，提升传统文化的吸引力和感染力。开发互动学习和创作平台，通过数字技术建立互动学习平台，为人们提供在线学习和交流传统文化知识的机会，在教育中增加中华优秀传统文化内容，真正做到中华优秀传统文化进教材、进课堂、进学生头脑。通过上述策略，可以有效拓展中华优秀传统文化的传播渠道与方式，增强中华优秀传统文化的吸引力和影响力，让更多人了解认同中华优秀传统文化，扩大中华优秀传统文化的受众范围。

最后，还应加强中华优秀传统文化与现代科技、教育、旅游等产业的深度融合。例如，将中华优秀传统文化元素融入创意设计、动漫游戏等产业，开发基于中华优秀传统文化的文化旅游项目和教育培训项目等。要注重产业链的完善和协同发展，为中华优秀传统文化的数字化进程提供有力支撑。大力推动文化数字化基础设施建设，提升数字化技术在文化领域的应用能力，探索培育文化内容生产流程数字化模式，提高数字文化产业的竞争力和创新能力。在数字化进程中要注意保护中华优秀传统文化领域的知识产权和数据安全，建立健全知识产权保护机制和数据确权授权机制，保障中华优秀传统文化资源的合法使用。

「数字＋文化」助力传统焕新颜