

《山东省水土保持条例》实施10周年

水土流失面积强度持续“双下降”

大众观察

□ 本报记者 方全

水是生命之源，土是万物之本，水土保持是江河保护治理的根本措施。今年10月，《山东省水土保持条例》迎来颁布实施10周年。10年来，全省深入贯彻落实《条例》各项规定，持续加强水土流失综合治理，依法推进人为水土流失预防监督，积极开展水土保持宣传，全社会水土保持意识不断增强，水土流失防治责任有效落实，全省水土流失面积强度持续“双下降”，水蚀风蚀“双减少”。

根据最新监测成果，我省现有水土流失面积21965.24平方公里，占全省国土面积13.88%。对比2018年我省首次开展水土流失动态监测的成果，全省水土流失面积净减少2444.86平方公里，中度及以上侵蚀面积净减少1710.12平方公里，占比下降6.5个百分点。全省水土保持率达到86.12%，高于全国平均水平13.5个百分点。越来越多的山青了、水绿了，齐鲁大地的生态底色愈发鲜明。

以小流域为单元治理水土流失

刚刚过去的国庆假期，邹城市大东镇钓鱼台村再次迎来乡村游热潮。这里青山环抱，碧水泛波，宛如江南水乡。而在几年前，这里还是无人问津的落后村。

“过去河岸光秃秃的，河道堆满了淤泥，下雨天河水一涨，连村都出不去。”钓鱼台村党支部书记朱玉建说。改变始于2019年对流域的系统治理，通过山水林田路村统一规划，治山、治水、治污协同推进，水土流失状况显著改善，村容村貌大为改变。河清了、岸绿了、村美了，国庆假期钓鱼台村单日接待游客上千人。

钓鱼台村的蝶变是我省水土流失治理的一个缩影。“长期以来，我省水土流失治理坚持以小流域为单元，统筹山水林田湖草沙，统一规划、综合治理。”省水利厅水土保持处二级调研员王文革介绍，一方面，充分发挥重点工程示范带动作用，通过实施坡耕地改梯田、沟道蓄水拦沙、封育保护等措施，流域内水土流失得到有效治理，农业生产条件显著改善，有效促进农民增收致富；另一方面，积极推行生态清洁小流域建设，以水系、村庄和城镇周边为重点，统筹实施水土流失综合治理、流域水系整治、生活污水和农村生活垃圾治理。

山水蝶变，折射发展理念之变。10年来，全省建成生态清洁小流域201个，因地制宜打造水源保护区、生态旅游型、绿色产业型、和谐宜居型、休闲康养型等“五型”特色小流域产业综合体。五莲县依托刘家坪小流域综合治理撬动当地投资



我省水土流失治理坚持以小流域为单元，统一规划、综合治理。图为经过治理的淄博老虎山小流域。

□记者 方全 通讯员 孟凡荣 报道

7000万元，打造谷雨茶香示范片区，创新发展玫瑰茶产业；沂水县彩虹谷小流域以综合治理为基础，促进科普宣传与生态旅游深度融合，成功创建国家级水土保持科技示范园及国家级水利风景区，成为沂蒙乡村旅游新品牌……多地通过水土流失治理，走出了一条“生态好、产业兴、群众富”的新路子。

人为水土流失实现动态清零

水土流失的治理是个动态过程。随着经济社会发展，各类生产建设活动愈加频繁，极易造成人为水土流失，成为新增水土流失的主要原因。

眼下，位于菏泽经济开发区的佃户屯弃土弃渣综合利用区的玉米喜获丰收，这里的土地均来自鲁南高铁建设时期的弃土、弃渣。“为减少对周边环境的不利影响，我们提出‘填坑造地’的弃渣综合利用方案，将施工过程中产生的弃土弃渣随挖随运至沿线的废弃矿坑、坑塘，既难以利用的荒地变废为宝，也防止了水土流失。”鲁南高速铁路有限公司副总经理田月峰说。

鲁南高速铁路是国家“八纵八横”高速铁路网的重要连接通道，项目建设过程中无法避免沂蒙山泰山国家级水土流失重点治理区和尼山省级水土流失重点预防区。但通过创新“弃渣填坑造地”模式，工程全线新增耕地、林地等133公顷，同

时通过绿色生态廊道建设、表土资源保护等措施，进一步强化水土保持，2022年入选国家水土保持示范工程，成为高铁建设与水土保持融合发展的典范。

为全面遏制新增人为水土流失，近年来，我省以生产建设项目为重点，强化全过程监管，在严控水土保持方案审批的同时，建立生产建设项目水土保持监管工作信息化台账，开展书面调查、现场检查，与自然资源、交通运输等部门联合开展“双随机、一公开”监督检查，指导生产建设单位依法缴纳水土保持补偿费，落实水土保持措施设计、开展水土保持设施自主验收报备。聚焦“未批先建”“未验先投”等违法违规行，持续开展专项整治行动。

新技术的加持，也在不断提高水土保持监管效率。自2019年起，我省实现水土保持遥感监管全覆盖，利用卫星遥感影像监测、无人机航摄等技术，开展水土保持“天地一体化”监管，有效增强监管的准确性、针对性和实效性，人为水土流失实现动态清零。

到2035年水土保持率超90%

根据最新监测成果，我省尚有人水土流失面积21965.24平方公里，其中，水力侵蚀占97.25%，风力侵蚀占2.75%。侵蚀强度以轻度为主，占94.94%。从分布区域来看，主要集中在鲁中南低山丘陵区、胶东

半岛丘陵区等重点区域。

“经过多年治理，剩余的水土流失都是难啃的‘硬骨头’。同时受极端降雨、不合理耕作和生产方式等影响，已经治理的区域也容易产生新的水土流失。”省水利厅副厅长张嘉雷坦言。根据省委办公厅、省政府办公厅去年印发的《关于加强新时代水土保持工作的实施意见》，我省“十四五”时期要新增水土流失治理面积5750平方公里以上，到2025年水土保持率达到86.77%，到2035年达到90.67%。“这是一个比较高的目标，越往后水土流失的治理难度越大，提升水土保持率的难度也越大，这就需要我们进一步抓牢预防、抓实治理。”

张嘉雷介绍，我省将创新治理模式，积极发挥市场作用，鼓励社会力量参与水土流失治理，持续加强生态清洁小流域建设，引导水土保持生态产业发展，拓宽小流域生态产品价值转化路径，推进水土流失治理良性发展、高质量发展。

针对人为水土流失，我省将建立以遥感监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，全覆盖、常态化开展水土保持遥感监管，全面监控、及时发现、精准判别人为水土流失情况，依法依规严格查处有关违法违规行，加大对造成水土流失行为的惩治力度。同时，进一步加强水土保持宣传教育，引导全社会共同参与、久久为功。

科技驱动

打造高端肉牛新标杆

如何保持高青黑牛的优质口感，同时提高高青黑牛的产量和抗逆性？今年2月，位于唐坊镇的高青黑牛中芯农业科技开发有限公司与青岛农业大学合作，启动了高青黑牛种质提升项目。项目通过引进255头优质能繁母牛，形成了高青黑牛的核心母牛群。

该项目设定了苛刻的标准来确保母牛的品相与品质。其长相、毛色、牛角的颜色和朝向，甚至牛舌的颜色都需符合标准。这种苛刻的筛选方法确保了黑牛种群的高质量繁育，并为未来的市场竞争奠定了坚实基础。

经过严格筛选，80余头优质母牛成为“牛一代”。这批母牛预计将在11月产下第一批高青黑牛，这不仅为未来的育种工作提供了宝贵的样本，也标志着高青黑牛在种质改良和品种优化方面进入了一个新的发展阶段。

眼下，位于唐坊镇的高青黑牛工程技术研究中心和存栏500头的高青黑牛育种场正在加紧建设，将配套分子生物学、基因组学等8个专业实验室，通过基因检测、提纯、优化、胚胎繁育等方式，构建完整的育种体系。

高青远航畜牧发展有限公司负责人杨兆京说：“现在，针对黑牛的育种工作已经到了终试阶段，预计5年内可以通过品种审定。新品种出栏时体重会比现在的高青黑牛增加5%，出肉率提高10%—15%。”

在科技力量推动下，高青县还大力推进黑牛养殖的数字化管理，打造“黑牛管家”大数据平台。这个系统不仅在养殖端为每头牛分配了独立的二维码，实现“一牛一码”的全流程追溯，还延伸至销售端，建立了“产品溯源系统”。

“消费者只需要通过手机扫描牛肉包装上的二维码，就能清楚地看到这头牛的饲养、屠宰、运输全过程。”张玉桥表

高青黑牛“进京”，从地方特色走向全国市场

一头牛如何实现近百亿产值？

记者蹲点

□ 本报记者 王瑛瑛

近日，好品山东高青黑牛北京旗舰店揭牌仪式在北京市西城区菜市口大街中融信托大厦举行，高青黑牛开启了进京之路。

作为国内首个高端肉牛新种质，高青黑牛目前已经成功入选全国名特优农产品名录、全国“土特产”推介名录、第二批“好品山东”区域公用品牌，成为高青经济发展的新引擎。高青黑牛如何从地方特色走向全国市场？它的背后有何成功“密码”？

量质齐升

肉牛养殖迈向规模化

2003年，青岛农业大学教授董雅娟利用渤海黑牛和鲁西黄牛等遗传资源，运用分子生物学等技术手段，培育出了可以与日本和牛相媲美的高青黑牛，其食用指标和营养指标均达到世界顶级高档牛肉水准。

最初的高青黑牛远没有如今的市场表现。2022年以前，尽管高青黑牛具有一定的品种优势，但是市场认可度较低，消费者对其价值缺乏足够的认知，导致市场需求不旺，价格持续低迷，陷入了“价格低、市场窄”的双重困境。与此同时，产业链发展不完善，龙头企业规模有限，市场上缺乏统一的行业标准，鱼龙混杂的局面导致高青黑牛的整体品牌形象受损。而且，作为一个资金密集型产业，高青黑牛养殖业缺乏足够的资金投入，行业组织化程度低，养殖户多为分散经营，处于“单打独斗”的状态，难以形成规模效应。

面对困境，高青县决定从顶层设计入手，打破传统小农经济模式，引导黑牛产

□ 本报记者 刘一颖

今明两年是山东省建设绿色低碳高质量发展先行区的关键时期。近日，省十四届人大常委会第十一次会议举行联组会议，专题询问山东省绿色低碳高质量发展先行区建设工作情况。

在16个问答互动中，询问人立足扎实调研，以翔实的数据为支撑，抛出一个个辛辣问题；应询单位负责人不避短长，诚恳回应，并进一步明确接下来的工作举措。其中，如何推动各行各业实现绿色低碳转型，备受关注。

“我省能源结构偏煤、高碳的矛盾仍然突出，特别是非化石能源消费占比还低于全国6个百分点。影响我省能源绿色低碳转型的原因是什么？未来一个时期，加快能源绿色低碳转型的重点举措有哪些？”省人大常委会委员、财政经济委员会主任委员张太平从能源结构调整方面，提出问题。

“根本原因在于偏重的产业结构、偏煤的能源结构还没有根本转过来，这也是我们推动绿色低碳转型需要解决的关键问题。”省发展改革委主任、省绿色低碳高质量发展办主任孙爱军说，实现能源绿色低碳转型，要做好三篇文章——第一是“增”，坚持供给和消纳并举，壮大新能源的规模；第二是“减”，通过先立后破，降低煤电消费；第三是优，调优产业结构，促进经济绿色低碳转型。“与此同时，将集中力量壮大新兴产业、未来产业，培育发展新质生产力。以经济绿色低碳转型引领能源结构的深度调整，这是治本之道。”

“当前我省海洋产业结构中，传统产业占主导地位，新兴产业体量偏小，高端服务业发展滞后。2023年海洋生物医药、高端海工装备等海洋新兴产业占比不足5%，拳头产品和领军企业不多。”省人大常委会委员、财政经济委员会副主任委员张德平提问，“在优化海洋产业结构、提高海洋经济发展质量方面，有关部门有什么考虑和具体举措？”

“海洋经济是山东独特的高质量发展增长极。去年全省海洋生产总值突破1.7万亿元，占全省GDP的18.5%，海洋经济总量稳居全国第二位。但是，我们在海洋经济方面有两个明显短板，一是高端服务业发展不充分，二是海洋战略性新兴产业对海洋经济的拉动力不够。”省自然资源厅厅长赵晓晖说，接下来，将大力发展海洋第三产业，积极培育海洋新能源开发、海水淡化、海洋工程装备制造、海洋医药和生物制品等海洋战略性新兴产业，加快高校和科研院所的海洋领域科技成果转化，为海洋经济发展提供创新动能。

交通运输行业是节能减排的重点领域。省人大常委会委员、城乡建设与环境资源保护委员会委员王涛说：“山东公路、铁路货运量分别占到82%、10%，交通运输绿色低碳转型任务艰巨。在推动交通运输结构调整优化、加快绿色低碳转型方面，有关部门有哪些举措？”

“交通运输行业是耗能大户。山东交通运输系统出台了一系列政策和举措，目前取得了较为明显的成效。例如，公路货运周转量与铁路、水路货运周转量之比由2020年的2:1调整到约为1:1。下一步要在建设绿色低碳交通基础设施上再加力，在优化调整运输结构上再加力，在推广应用新能源运载工具上再加力，为全省绿色低碳高质量发展作出更多的交通贡献。”省交通运输厅副厅长高洪岩说。

海南自贸港将于2025年年底实现封关运作 构建鲁琼协同、南北联动“自贸+”格局

□记者 白晓 报道

本报青岛10月9日讯 记者从今天举行的“成型起势自贸港：海南以高水平开放引领高质量发展”（青岛市）专场新闻发布会上了解到，海南自贸港今年将全面完成封关软硬件建设，同步对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力进行全方位、全流程压力测试，并于2025年年底实现封关运作。

近年来，山东和海南产业合作日益密切，中泰证券等15家山东省属企业在海南设立各级权属企业40多家，齐鲁制药等山东优势民营企业也纷纷在海南拓展布局。

2023年10月30日，山东自贸试验区与海南自贸港签署1个战略协议和9个合作项目，涵盖区港合作、片区合作、机构合作、企业合作等多种合作类型，涉及海洋产业、医疗康养、国际贸易、离岸金融等多个领域。

据介绍，下一步，海南将在既有合作基础上，进一步将山东的产业优势、资本优势、人才优势，与海南自贸港的政策优势、区位优势和资源优势相嫁接，共同在相关领域一体研究一体推进，在打通循环堵点、对标国际规则、提升竞争实力、加强区域合作四个层面开展实践探索，力促各方面改革目标相互兼容、举措配合、政策协同联动。同时，聚焦海南产业共生、南北园区共建、南北平台共享、南北成果共享，围绕重点领域、关键环节开展首创性差异化探索，争取每年开展1—2项首创探索，构建鲁琼协同、南北联动的“自贸+”格局。

淄博市建成26个“飞地”党组织

打造离退休党员“第二个家”

□大众新闻记者 贾瑞君 王继洋 通讯员 袁波 报道

本报淄博讯 “感谢党组织关怀，我将发挥党员的先锋模范作用，继续贡献余热。”国庆假期，李清瑜、马文军等老党员从来访的沂源县离退休干部党员驻济南“飞地”党支部委员手中接过慰问品后表示。在这些离退休干部党员看来，“飞地”党支部俨然是自己的“第二个家”。

2020年7月，淄博市淄川区离退休干部流动党员驻张店“飞地”党总支成立，这是当年6月淄博在全省创新推出离退休干部流动党员“飞地”党支部制度后成立的首个“飞地”党组织。同时，按照离退休党员居住区域成立了城中、城东、城南、城西、城北5个党支部。“飞地”党支部以市或区县为单位设立，涵盖市直及区县离退休干部流动党员。

经过4年多的探索实践，淄博市目前已建成“飞地”党组织26个，其中，市外12个、市内14个，切实为老党员就近学习、就近活动、就近发挥作用提供便利。

为引导组织党员积极主动参加集体活动，淄川区离退休干部流动党员驻张店“飞地”党总支先后成立“飞地”诗社、“城西纯珍”书画队、“怡然”心理咨询、“众筹”法律服务等“兴趣+志愿”服务队，广泛开展接地气、有特色的志愿服务探索。同时，通过一系列党建融合共建，不断拓展“飞地”的活动空间等。

今年4月18日，淄博市驻济南“飞地”党总支与济南市舜玉路街道伟东新都社区党委联合举办了一场报告会。淄博市驻济南的市直机关、张店、淄川、桓台、沂源5个“飞地”党支部老党员代表和济南市伟东新都社区党委党员代表120余人参加活动。“有了‘飞地’党支部，我们这些漂泊在外的老党员实现了‘离家不离党’，时刻都能感受到组织的温暖。”退休党员李春良说。