

习近平《在庆祝全国人民 代表大会成立 70 周年 大会上的讲话》单行本出版

新华社北京 9 月 25 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

任建新同志遗体在京火化 习近平等到八宝山革命公墓送别

新华社北京 9 月 25 日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，我国政法战线的杰出领导人，中国共产党第十四届中央书记处书记，中央政法委员会原书记，中国人民政治协商会议第九届全国委员会副主席，最高人民法院原院长任建新同志的遗体，25 日在北京八宝山革命公墓火化。

任建新同志因病于 2024 年 9 月 21 日 13 时 33 分在北京逝世，享年 99 岁。

任建新同志病重期间和逝世后，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对任建新同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

25 日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念任建新同志”，横幅下方是任建新同志的遗像。任建新同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午 9 时 30 分许，习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等，在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀，向任建新同志的遗体三鞠躬，并与任建新同志亲属一一握手，表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

新时代全面深化改革 理论研讨会在京举行

新华社北京 9 月 25 日电 9 月 25 日，新时代全面深化改革理论研讨会在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话。

与会专家认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度全面深化改革，推进高水平对外开放，开创了我国改革开放的全新局面。习近平总书记坚持“两个结合”，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，大大深化了我们党对改革开放的规律性认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

与会专家表示，要把贯彻落实党的二十届三中全会精神同学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断紧密结合，坚持把党的领导贯穿改革开放各方面全过程，注重发挥经济体制改革牵引作用，构建高水平社会主义市场经济体制，完善高水平对外开放体制机制，以进一步全面深化改革为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全国政协副主席，中央改革办分管日常工作的副主任穆虹主持研讨会。

研讨会由中宣部、中央改革办、国家发展改革委、中国社科院联合举办，中央有关部门、各省市区和新疆生产建设兵团党委宣传部有关负责同志、社科理论界专家学者参加。

月壤样品将亮相 第十五届中国航展亮点纷呈

据新华社北京 9 月 25 日电 第十五届中国国际航空航天博览会新闻发布会 9 月 25 日在北京举行。记者从发布会上了解到，第十五届中国航展吸引了 47 个国家（地区）的超 890 家企业参展，其中境外展商比上届航展增长了 91%。嫦娥六号从月球背面带回的月壤样品、嫦娥六号返回舱实物等一批展品届时将亮相航展。

据介绍，第十五届中国国际航空航天博览会将于今年 11 月 12 日至 17 日在广东珠海举行。在静态展示方面，航展设立了低空经济馆、商用飞机产业馆、民用航空产业展区、商业航天展区等七大主题展区（馆），展品全维度涵盖“陆、海、空、天、电、网”，部分展品为“首展首秀”。动态演示方面，航展将呈现“空、天、海、陆”一体的动态演示新格局和“有人+无人”“现场+远程”“陆地+海域”的表演形式。飞行表演方面，中外飞机联袂献技、炫舞蓝天，将每天进行一场约 4 小时的飞行表演。

第十五届中国航展依托珠海莲洲通用机场、虎跳门水道的资源优势，首次开辟无人机、无人船、无人系统“第二展区”，吸引一大批科技企业参展，并将集中展示低空运营监测平台和创新应用场景。



□新华社发

“中国天眼”核心阵 试验样机开工建设

9 月 25 日，首台核心阵试验样机在吊装中。

9 月 25 日是“中国天眼”落成启用 8 周年纪念日。在距离“中国天眼”不到 3 公里的一处山头上，一台 40 米级的射电望远镜开始吊装，“中国天眼”核心阵试验样机正式开工建设。

中国科学院国家天文台副台长姜鹏介绍，计划利用“中国天眼”周围 5 公里内优异的电波环境，建设 24 台 40 米口径射电望远镜与 FAST 组成核心阵。

中共中央 国务院关于实施就业优先战略 促进高质量充分就业的意见

（2024 年 9 月 15 日）

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力，就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，就业公共服务体系更加完善，中等收入群体规模稳步扩大，社会保险覆盖面不断扩大，劳动者就业权益有效维护，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与 就业促进协调联动

（一）强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。

（二）增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，提高农业劳动生产率，增强农业就业吸引力。

（三）支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

（四）提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜，促进区域间就业均衡发展。

（五）培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用

等绿色产业，推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

（六）提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展，组建一批技工教育联盟（集团），遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

（七）健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，保证 60% 以上的经费用于一线职工教育培训，允许用于企业建立职业学校（含技工院校）。

（八）拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

（九）拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服

（十）做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人回

绕国家重点扶持领域创业。

（十一）拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

（十二）完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

（十三）优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校 2 年内未就业高校毕业生灵活就业的，按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业 公共服务体系

（十四）完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口全覆盖，用人主体普惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，定期开展业务练兵、技能比武，支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

（十五）夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，综合区位特点、人群特征、服务半径，布局服务设施、人员队伍，促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项，打造“家门口”就业服务站、“15 分钟”就业服务圈，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

（十六）推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库，推出全国就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

（十七）保障平等就业权利。坚决破

除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益，健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系，构建生育友好的就业环境。

（十八）促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

（十九）构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

（二十）扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分 就业的工作合力

（二十一）加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容，按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事，加强组织实施，健全制度机制，增强工作合力，结合实际抓好本意见贯彻落实，确保党中央、国务院决策部署落地见效。

（二十二）强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金，统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业，完善政府购买就业公共服务制度。加快构建中国就业理论体系，加强就业理论研究和咨询智库建设。强化就业领域国际合作，建立常态化对话机制，提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

（二十三）防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系，建立就业岗位调查制度，适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制，加强监测预警，政策储备和应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

（二十四）营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和实施成效，加强舆论引导，推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

（新华社北京 9 月 25 日电）

讲得透、听得懂、用得上

——新疆、辽宁、山东、青海组织开展多种形式宣讲活动

表示，作为宣讲团成员，更应深刻领会全会精神的核心要义和实践要求，扎实做好宣讲工作，切实全会精神讲准、讲透、讲实，确保真正深入基层、入脑入心。

在 8 月中下旬经历了强降雨汛情的辽宁省葫芦岛市建昌县，当地紧密结合灾后重建工作，全面深入开展党的二十届三中全会精神宣讲。县委宣讲团组建后，坚持领导带头讲，理论骨干广泛讲、驻村干部主动讲，深入浅出地传达全会精神，生动描绘新时代全面深化改革的蓝图，用全会精神鼓舞党员干部、激励受灾群众。

如何用接地气的语言让党的二十届三中全会精神“飞入寻常百姓家”？辽宁省阜新蒙古族自治县组织了“青春之队”宣讲队，与基层干部群众特别是青年群体开展面对面、互动式的宣讲。“音乐快板的演出方式很接地气，朗朗

上口，而且听得懂、记得住。全会提出的一系列改革举措，特别是关于现代农业的部分，为我们农民群众指明了前进方向。”于寺镇官营子村“90 后”村民赵岩飞说。

党的二十届三中全会刚刚结束，山东省新泰市“说点政事”政务宣讲直播间就热闹非凡。“亲爱的观众朋友们，党的二十届三中全会强调要‘健全社会保障体系’‘完善基本公共服务制度体系’，这是我们最关心最直接最现实的利益问题。今天的直播宣讲将由市人社局为大家全面解读相关内容……”主播刚介绍完，评论区就开始热闹起来。

如今，“说点政事”政务宣讲直播间已经成为新泰市宣传宣讲全会精神、服务社会民生的新阵地。通过这种方式，当地还把全会精神贯彻落实到切实为群众谋利益、办实事、解难题的实践中，不仅让

群众对全会精神“看得见、摸得着”，还能获得实实在在的实惠。

在广阔的草地上，青海省将宣讲活动搬到了牧民家门口。秋日午后，玉树藏族自治州杂多县的澜沧旗红双语宣讲团下乡开展党的二十届三中全会精神宣讲活动，牧民们围坐在草地上学政策、提问题，宣讲团成员及时进行解答。这已成为当地开展党的二十届三中全会精神宣讲活动的固定模式。

宣讲团团长龙仁江措介绍道，宣讲团成员共有 14 名，他们来自农牧、民政、法院、公安、医卫、气象等部门。“大家在宣讲前都要结合各自领域进行备课，用口语化的语言将全会精神 and 惠民政策讲给老百姓听。宣讲结束后，我们还会进行相关政策的科普，力求让宣讲效果最大化。”他说。

（新华社北京 9 月 25 日电）