

学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革要坚持正确的方法论

□ 徐艳玲 王淑杰

《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报》(以下简称《公报》)指出“必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。进一步全面深化改革是一项全面系统复杂的工程,必须坚持以科学的方法论作为指导。习近平总书记十分重视对改革规律和正确方法论的认知,强调要“处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”,这些都是党领导人民长期改革实践中探索出的科学方法和经验总结。深刻把握其内在规律与辩证关系,有利于推动改革向持续和纵深演进,从而为中国式现代化提供强大动力和思想保障。

坚持解放思想和实事求是的辩证统一

《公报》指出,进一步全面深化改革必须“坚持解放思想,实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”。解放思想,实事求是是马克思主义的精髓,为进一步全面深化改革不断取得新成就注入了强大思想力量,二者是辩证统一、相辅相成的。领导进一步全面深化改革这一党和人民共同开创的伟大事业,解放思想是认知前提,是勇于自我革新,凝聚思想共识的过程。但解放思想不是无中生有,而是要与改革的客观实际相符合。实事求是是党的思想路线的集中概括,是新时代推动进一步全面深化改革行稳致远的思想支撑和实践遵循。

推进进一步全面深化改革,要坚持解放思想与实事求是的辩证统一。一方面,解放思想是实事求是的内在要求与前提。要以解放思想为先导,勇于破除妨碍改革的旧思想、旧观念,以新思维、新视野打破思想陈腐与利益固化的牢笼,并用联系、变化和发展的眼光科学研判进一步全面深化改革进程中的新形势与新任务,进而推进改革不断向前发展,这是进一步全面深化改革取得新突破的必然要求。另一方面,实事求是是解放思想的目的和归宿。解放思想要以实事求是为基础,要落脚到实事求是上。这就要求把理论交付给实践阅读,一切从实际出发,实事求是,在实践中摸清改革跳动的时代脉搏,这是改革取得成功的重要保障。

坚持整体推进和重点突破的辩证统一

坚持人民至上是新时代全面深化改革的逻辑起点和价值旨归。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,进一步全面深化改革必须“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,坚持人民有所呼,改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。这一论断对于进一步全面深化改革具有重要实践指导意义,必须严格遵循,长期坚持。

必须坚持改革为了人民,将人民对美好生活的向往作为奋斗目标

任何改革观都会涉及一个主体性的问题,即“改革为了谁”的问题,这是一个关乎改革成效乃至成败的关键性问题。要把进一步全面深化改革的大文章做好、做精彩,从根本上说就是要立足于人民群众这一价值主体,将人民对美好生活的向往变为现实,从而为进一步全面深化改革提供目标意义和前进动力。

要牢牢站稳人民立场。作为马克思主义政党,中国共产党始终站在无产阶级和人民大众的立场上谋划与设定深化改革的基本思路,使改革的举措回应人民所想、对接人民所需,这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得历史性成就的价值归因。进一步全面深化改革就是要牢牢站稳人民立场,无论是在思想观念上还是在改革实践中,都必须锚定人民对美好生活的向往,想人民之所想,行人民之所嘱,将进一步全面深化改革工作做到群众的心坎上。一方面,必须在感情上贴近人民群众,要同人民群众保持更为直接、更为紧密的联系,倾听群众内心对深化改革问题的真实想法和现实诉求;另一方面,必须在行动上深入人民群众,要在调查研究中深入实际,深入群众、深入基层,直面群众痛点和改革难点,提高决策的科学性和有效性。

要积极回应人民需求。民之所需,改革所向,人民群众最关注的领域,最迫切需要解决的问题正是改革的发力点和突破口。改革开放初期,人民对美好生活的向往主要集中在物质文化领域,这是建立在当时的生产力基础上的。随着经济社会发展的变化,人民对于美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向了“好不好”,不仅对于物质文化生活提出了更高的

■进一步全面深化改革的重要领域和关键环节“牵一发而动全身”,要善于把握进

一步全面深化改革的重点与关键,找准改革切入点与突破口,有的放矢地带动进一步全面深化改革的全局工作,以重点突破带动整体推进,逐步实现改革目标

■改革进入攻坚期和深水区,各种矛盾问题和利益诉求交织,必须稳扎稳打、慎之又慎,以更大的政治勇气和智慧,以谨慎细致的态度扎实推进,在战术上重视困难,防范改革潜在的不协调、不稳定风险,蹄疾步稳地推动进一步全面深化改革行稳致远

范改革潜在的不协调、不稳定风险,蹄疾步稳地推动进一步全面深化改革行稳致远

《公报》指出,要“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”。整体推进与重点突破相结合的方法论正是三个“更加注重”的生动体现,是矛盾分析法在进一步全面深化改革伟大实践中的创造性运用和发展。整体推进是重点突破的目的指向,重点突破是整体推进的实践路径,二者体现了两点论与重点论的辩证统一。在推动进一步全面深化改革的过程中,既要坚持整体把握改革的内在逻辑,又要以重点领域和中心任务为具体抓手,以“点”的突破带动“面”的跃迁,形成改革合力。

推进进一步全面深化改革,要坚持整体推进与重点突破的辩证统一。一方面,要“坚持系统观念等原则”,处理好若干重大关系,坚持两点论。在推动改革纵深发展的过程中,既要看到主要矛盾,又要看到次要矛盾;既要抓住矛盾的主要方面,又要抓住矛盾的次要方面。要以大局意识、系统思维,加强改革举措协调配套,整体谋划,统筹兼顾、系统推进改革发展。另一方面,两点论要以重点论为支撑,坚持重点论。进一步全面深化改革的重要领域和关键环节“牵一发而动全身”,要善于把握进一步全面深化改革的重点与关键,找准改革切入点与突破口,有的放矢地带动进一步全面深化改革的全局工作,以重点突破带动整体推进,逐步实现改革目标。

坚持顶层设计和摸着石头过河 的辩证统一

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统部署,并提出“要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”。这种顶层设计正在在把握时代发展方向与社会发展规律的基础上,科学统筹、整体规划,战略布局,引领和推动改革向着正确方向前进的科学方法。但顶层设计必须与“摸着石头过河”的实践探

索相结合,先摸索规律试点、后总结经验推广,找准改革的痛点、难点、落脚点。顶层设计与摸着石头过河有机统一于进一步全面深化改革的实践中,彼此融合、相互促进,通过实践、认识,再实践,再认识的“循环往复以至无穷”的过程,找准改革的重心、稳心,体现了在“自上而下”与“自下而上”的联动中促进改革发展的方法路径。改革进入攻坚期和深水区,改革各领域关联性和互动性显著增强,采用顶层设计和摸着石头过河相结合的方法,把握好二者的辩证关系,在推进进一步全面深化改革进程中仍具有重要意义。

推进进一步全面深化改革,要坚持顶层设计和摸着石头过河的辩证统一。一方面,实践出真知,顶层设计必须与实践探索相结合。在优化顶层设计时要从理论与实践的统一中着力,从客观实际出发绘就改革蓝图,用联系、发展的眼光统筹设计,部署改革方略,推动改革沿着正确的方向和道路稳步前行。另一方面,在进行实践探索时,要始终发挥顶层设计的引领作用。在摸着石头过河的局部改革探索中,要在顶层设计的框架下进行,锚定进一步全面深化改革总目标,积小胜为大胜,以量变求质变,在实践探索中积累经验,总结方法,把握规律,形成共识,充分调动各方面改革积极性,实现改革新突破。

坚持胆子要大和步子要稳的辩证统一

《公报》指出必须“坚持稳中求进工作总基调”,这将为推进国家治理体系和治理能力的现代化和经济社会高质量发展注入强大动力。目前,改革面临的形势严峻复杂,新情况、新问题层出不穷,“要求我们胆子要大、步子要稳”。胆子要大,体现出主观能动性的发挥,步子要稳,是尊重客观规律、循序渐进的体现,二者相辅相成、相互促进,体现出战略上藐视困难和

战术上重视困难的统一,是推进进一步全面深化改革的重要方法论。

推进进一步全面深化改革,要坚持胆子要大与步子要稳的辩证统一。一方面,在全球规划上,要坚定推进改革的胆魄决心,直面改革中的问题和矛盾、压力和阻力,在战略上藐视困难,敢于斗争并夺取胜利,以敢为在先、破旧立新的胆识破藩篱、闯新路、开新局,推动中国特色社会主义制度的自我完善和发展。另一方面,进一步全面深化改革涉及党和国家工作全局和经济社会发展各领域,在具体执行时,要找准改革方向,科学统筹决策。改革进入攻坚期和深水区,各种矛盾问题和利益诉求交织,必须稳扎稳打、慎之又慎,以更大的政治勇气和智慧,以谨慎细致的态度扎实推进,在战术上重视困难,防范改革潜在的不协调、不稳定风险,蹄疾步稳地推动进一步全面深化改革行稳致远。

坚持改革、发展、稳定的辩证统一

《公报》指出“要统筹好发展和安全……切实维护社会稳定。”稳定是改革和发展的前提,发展是改革的目的,改革是发展的动力。改革、发展、稳定是进一步全面深化改革的三个重要支点,三者辩证统一,始终是进一步全面深化改革改革进程中保障经济社会顺利发展的重要因素。改革为解放,发展生产力和激发、增强社会活力注入源源动力,发展则是提高综合国力的必由之路,是进一步全面深化改革的重要目的。改革和发展取得的成就为社会稳定奠定了坚实的物质基础,同时改革的顺利推进和经济社会的良性发展又需要营造和平稳定的内外部环境,三者既互为保障,又相互促进。

推进进一步全面深化改革,要把握好改革、发展、稳定的辩证统一。一方面,要坚持三个“度”的统一。改革力度与发展速度息息相关,要求我们不断巩固和增强稳中向好的发展态势,为进一步全面深化改革和经济社会发展创造稳定的内外部条件。同时,又要循序渐进,在社会可承受程度范围内推进改革,通过改革、发展、稳定的平衡协调,实现国家的长治久安、社会的和谐发展和人民的幸福安康。另一方面,要从维护好、发展好最广大人民的根本利益出发来谋划和推进改革,“坚持以人民为中心”的重要原则,不断实现人民对美好生活的向往。这既是进一步全面深化改革的内在动力,也是处理好改革、发展、稳定关系的关键所在。

(作者单位:山东大学马克思主义学院)

坚持人民有所呼、改革有所应

□ 王 敏

■要把进一步全面深化改革的大文章做好、做精彩,从根本上说就是要立足于人

民群众这一价值主体,将人民对美好生活的向往变为现实,从而为进一步全面深化改革提供目标意义和前进动力

要求,而且对于民主、法治、公平、正义等方面的需求也日益增加。当前,我国改革进入深水区

和攻坚区,关系复杂、难以权衡的利益问题层出不穷,改革涉及的利益主体更为多样、利益关系更为错综复杂,推进改革的阻力和坚垒也更加坚固。这就要求我们在进一步全面深化改革的过程中,要以最广大人民群众的根本利益为旨归,在纷繁复杂的利益关系中找到最符合人民根本利益的平衡点,切实保障好人民群众的物质、政治及文化的利益,更好地满足人民对于美好生活的向往。

必须坚持改革依靠人民,充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力

人民群众是社会历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。可以说,“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践”。只有尊重人民主体地位、汲取人民智慧力量,发挥人民首创精神,充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,进一步全面深化改革才有源源不断的动力源泉。

要切实尊重人民主体地位。中国共产党始终将改革事业扎根于人民群众中,将人民群众的主体性力量视为改革的制胜法宝。可以说,只有尊重人民主体地位,积极引导人民群众了解、理解、支持改革,才能最大限度地激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,为改革注入不竭动力。在进一步全面深化改革的新征程上,我们必须坚持人民主体地位,尊重人民群众所表达的意愿,使改革充分反映人民的利益诉求;尊重人民群众所创造的经验,将群众智慧转化为改革举措;尊重人民群众所拥有的权利,增强人民在改革中的参与感和获得感;尊重人民群众所发挥的作用,提高改革决策的科

学性,从而广泛汇聚民智、激发民力,形成人民参与改革、投身改革的良好局面。

要广泛汲取人民智慧力量。人民群众蕴含着丰厚的智慧和无穷的创造力,是进一步全面深化改革的根本动力支撑。无论是经济、政治、文化、社会、生态体制改革,还是党的建设制度改革,群众智慧始终是改革的不竭动力源,基层探索始终是改革的重要实验室。进一步全面深化改革,必须从人民群众中广泛汲取智慧力量,自觉拜人民为师,向人民学习,从人民群众的创造性实践中获取行之有效的新经验新办法新思路。一方面,必须问计于民,从人民群众中汲取改革智慧。谋划改革思路、制定改革举措绝不能闭门造车,必须深入群众、深入基层听取各方意见和建议,使每一项改革方案都贴近实际、饱含民智。另一方面,必须借力于民,从人民群众中汲取改革力量。改革作为一项复杂的系统工程,其推进必须着眼于全体人民的力量,广泛凝聚共识、汇聚合力,促成进一步全面深化改革顺利推进,取得胜利。

必须坚持改革成果由人民共享,把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准

人民群众作为改革的主体和参与主体,也应当是改革成果的享有主体,这是关乎改革成败的一个关键性问题。进一步全面深化改革的价值归宿在于,以改革为手段减少或消除体制机制弊端,促进社会公平正义、实现人民幸福安康,使改革成果能够真正为全体人民所共享。只有这样,才能确保各项改革举措落地生根,才能推动进一步全面深化改革走深走实走远。提升改革质量和水平“要坚持以人民为中心,把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革开放成果更好惠及广大人民群众”,这是进一步全面深化改革的必由之路。

要持续增进人民民生福祉。民生福祉事关人民的生存生活生计,直接关系到人民群众

最关心最直接现实的利益问题,对于实现改革成果由人民共享具有基础性意义。任何改革如果不以增进民生福祉为核心,那么改革就失去了意义,也不能持续。在新的历史起点上,进一步全面深化改革要“以促进社会公平正义,增进人民福祉为出发点和落脚点”,优化民生供给结构和质量,使改革发展成果更充分地惠及全体人民。一方面要做好民生兜底工作,改革方针政策要向重点群体、重点地区、重点领域倾斜,切实兜住兜准兜牢民生底线,确保横向往边、纵向到底;另一方面要提高人民生活品质,着眼于人民对于美好生活的新时期,做到人民期盼什么,改革就抓住什么,用心用情用力让人民过上好日子。

要始终坚守人民评判标准。人民群众作为改革的主体力量,对于改革的理解最为深刻,感受最为真实,其意见也最能够衡量改革的长短优劣,因此也就成为检验改革成效的根本尺度和标准。在进一步全面深化改革的新征程上,必须坚守这一评判标准,以民为镜,以民为尺,使改革成果能够真正为民所享,使人民的获得感、满足感、幸福感成色更足。进一步讲,就是要在谋划改革思路时保障人民权益,以最广大人民群众真正受益为价值归宿,增强改革举措针对性;在制订改革方案时吸纳民情民意,确保人民在改革中能够充分知情、充分表达和充分参与,增强改革决策科学性;在推进改革实施时接受人民监督,使改革符合客观实际、经得起群众检验,增强改革落实执行力。

总之,在新的历史起点上,进一步全面深化改革必须把牢人民至上的价值取向,坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。同时,这三个方面相互联系、不可分割,“改革为了人民”是基础前提,指明了进一步全面深化改革的价值主体,回答的是为谁改的问题;“改革依靠人民”是动力因素,阐明了进一步全面深化改革的力量主体,回答的是靠谁改的问题;“改革成果由人民共享”则是前两者的必然结果,明确了进一步全面深化改革的享有主体,回答的是造福谁的问题。可以说,只有在党的全面领导下,将“为了人民、依靠人民、由人民共享”作为一个有机整体,统一部署、有序推进,才能够保证进一步全面深化改革的方向和立场,提升进一步全面深化改革的整体效能,进而加快实现中国式现代化。

(作者系山东财经大学马克思主义学院副院长)

得其法则事半功倍。改革破立并举,只有在科学的方法论指导下才能行稳致远。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)纵览新时代全面深化改革实践历程,总结出“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”的改革方法论,表明我们党对全面深化改革的规律性认识达到了新高度,“三个更加注重”为新征程进一步全面深化改革提供了科学的方法论指导和关键性的路径指引。

更加注重系统集成是放眼全局的基础性工作方法。“不谋全局者,不足谋一域。”下好进一步全面深化改革这盘棋,必须有全局在胸的系统观念。万事万物都是作为系统而存在,作为系统而发展的,做好任何工作,都必须坚持系统观念。系统观念,就是运用系统观点和方法认识事物,把认识对象作为具有一定结构和功能的、并且多方面相互联系的有机整体,在动态中探索 and 把握系统中要素与要素、要素与系统、系统与外部环境之间的相互作用和变化规律,争取实现最优处理问题的思维方式。作为一项浩繁的系统工程,进一步全面深化改革涉及领域广、变革程度深、推进难度大,改革越往后推进,改革的关联性互动性会越强,触及利益也会越深,对系统集成要求必然越来越高。《决定》强调进一步全面深化改革必须更加注重系统集成,将“坚持系统观念”纳入进一步全面深化改革应贯彻的6项原则之一,而且这些重要要求和重要原则贯穿于进一步全面深化改革部署的各方面,而且在《决定》作出的14项改革任务全面部署中得到了鲜明体现,不仅涵盖了“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局各个方面,而且每一领域的改革都注重多维度多领域的协同推进。

更加注重突出重点是谋好一域的重要工作方法。当拥有全局意识后,突出重点、谋好一域就显得尤为重要,这是坚持唯物辩证法的基本要求,也是进一步全面深化改革的重要工作方法。矛盾存在于一切事物的内部。在事物内部矛盾的斗争中,主要矛盾是决定事物发展方向和动力的矛盾,是事物发展过程中的主要决定因素。从我国改革的基本历程看,掌握矛盾分析方法,坚持两点论和重点论的辩证统一,以抓重点领域改革带动其他领域改革全面推进,是我国改革的经验总结 and 重要方法。在我国改革已从破冰突围进入全面深化改革阶段,《决定》进一步突出改革重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,明确提出“以经济体制改革为牵引”的鲜明导向,凸显改革引领作用;不仅强调指出“处理好政府和市场关系”这个核心问题,“高质量发展”这一首要任务,对教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署,而且还直指当前改革发展中亟须解决的卡点堵点,提到加快农业农村现代化的重中之重,“巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革”,提出统筹推进财税、金融等重点领域改革。明确了改革的这些主攻方向和重点任务,就要统筹兼顾,既抓重要领域、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,以重点带动全局。

更加注重改革实效是抓改革出实招的重要督导方法。天下之事,虑之贵详,行之贵力。干工作,要抓紧,要抓落实,“如果不沉下心来抓落实,再好的目标、再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。”进一步全面深化改革必须坚持实践的 viewpoint,以实干为先,实事求是谋划和推动改革,调动一切积极因素,使各项改革政策落地生根。《决定》共提出300多项重要改革举措,抓改革落实的任务繁重。在此背景下,“必须更加注重改革实效”是对进一步全面深化改革的根本要求。从政策制定到执行,再到落实效果,都要紧盯不放,靠前指挥,及时跟进,不能光说不练不实干,虎头蛇尾,政策一出,一甩了之。《决定》把“以钉钉子精神抓好改革落实”作为《决定》60条中最后一条,无疑具有更强的现实性和针对性。实践是检验真理的唯一标准。检验抓改革出实招的效果,需要对接和评估。由于很多领域改革方案涉及面广,加上各地改革进度不同,需要逐项对照、按图索骥,检视改革的综合效能。目前还缺少对改革落地后的充分性和有效性测评,在必须进一步探索优化改革评估和督查机制以强化督查问效的背景下,尤其要坚持以人民为中心的发展思想,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。《决定》强调“坚持解放思想,实事求是,与时俱进,求真务实”“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”,进一步全面深化改革要把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为衡量党和国家一切工作的根本标准,让人民去感受去评估,让改革取得的实际效果,产生的实际收益,更加精准地对接发展所需、民心所向。

“三个更加注重”是改革观,又是方法论,是各有侧重而又不可分割的辩证统一体。强调“系统集成”,重在强调统筹推进改革任务;强调“突出重点”,重在强调重点突破,不是搞“齐步走”“平均发力”;强调“改革实效”,则是前两个“更加注重”的落脚点。改革的重点突破服务于整体推进,关键在于锚定改革总方向,把重点突破的各项改革成果与总的顶层设计相协调,纳入整体改革框架合力,促使改革各项措施良性互动,从而形成改革合力,发挥出改革的综合效能。

(作者单位:沂蒙干部学院,山东省委党校(山东行政学院))

把握『三个更加注重』辩证统一关系