

国务院常务会议研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施

中央宣传部国家卫生健康委  
联合发布2024年“最美医生”

据新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，大力营造尊医重卫的良好社会氛围，广泛凝聚建设健康中国的力量，更好保障人民健康，在“中国医师节”到来之际，中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10名个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上，以仁心仁术为人民健康服务，有的致力于推动医学科技创新，长期奋战在医学科研第一线；有的专注于发挥中医药防病治病独特优势，积极促进中医药传承发展；有的投身于妇女儿童健康事业，以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童健康福祉；有的扎根于农村社区服务农民健康，用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底；有的立足于鼠疫防控工作岗位，以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线；有的倾情于老年护理工作，全心全意关爱照护老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片，从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为他们颁发“最美医生”证书。

主汛期我国防汛形势  
依然复杂严峻

据新华社北京8月19日电（记者 刘诗平）水利部副部长王宝恩19日表示，“七下八上”防汛关键期（7月16日至8月15日）已经结束，目前我国仍处于主汛期，防汛形势依然复杂严峻。

王宝恩当日在水利部举行的“七下八上”防汛关键期水旱灾害防御工作情况新闻通气会上说，当前，全国仍处于主汛期，乌苏里江超保洪水正在演进，局部地区强降雨引发的次生灾害风险仍然存在，后期台风可能继续影响我国。

水利部统计显示，入汛以来，我国大江大河先后发生25次编号洪水，列1998年有资料统计以来第1位。7月以来，尤其是“七下八上”防汛关键期，暴雨洪水南北齐发，频发重发。降雨总量大、暴雨强度大、洪水量级大、编号洪水多、超警河流多，全国超警河流较常年同期偏多120%，30条河流发生了超历史实测记录洪水。

湖南资兴极端强降雨

已致50人遇难15人失踪

新华社长沙8月19日电（记者 谭畅）记者19日晚从湖南省郴州市支持资兴应对“格美”台风应急救援和恢复重建联合指挥部获悉，台风“格美”带来的极端强降雨在资兴造成山体滑坡19513处，塌方45629处，149个村66793户电力中断，152个村1896个组道路中断，78个村通信中断，1714户11869间房屋倒塌，受灾人口12.8万人。经过省市县乡村五级联动抢险，资兴市受灾区域所有行政村初步实现通路、通电、通信、通水。截至19日21时，已确认资兴市5个乡镇26个村48个村民小组的50名群众因灾遇难、15人失踪。目前，当地灾后重建、人员搜救工作正在进行中。



包银高铁惠银段转入运行试验阶段

新华社社  
8月19日，动车在石嘴山特大桥上进行故障模拟演练（无人机照片）。当日，转入运行试验阶段的包银高铁惠银段进行故障模拟和应急救援演练。

包银高铁正线全长约519公里，设计时速250公里。

（上接第一版）越南党和政府将继续承阮富仲同志遗志，坚持共产党领导，坚持社会主义道路，坚定沿着两国老一辈领导人特别是阮富仲总书记和习近平总书记共同确定的道路前进，按照“六个更”总体目标，深化越中全面战略合作伙伴关系，推进构建具有战略意义的越中命运共同体。在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国胜利完成中共十八届三中全会确定的所有改革任务，取得巨大发展成就，国际地位和影响力日益提升，为世界和平与发展以及全人类进步作出重要贡献。越方祝贺中共二十届三中全会成功召开，开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新征程。相信在习近平总书记领导下，中国必将胜利实现第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国。越方坚持独立自主，坚定奉行一个中国政策，认为台湾是中国领土不可分割的一部分，坚决反对一切形式的“台独”分裂活动，坚定支持中国实现国家统一。香港、新疆、西藏都是中国内部事务，越方坚决反对任何势力干涉中国内政。越方愿同中方保持密切高层交往，分享治党治国理政经验，深化战略互信，加强发展战略对接，以及国防安全、经贸投资、跨境基础设施联通等领域互利合作。共同办好明年“越中人文交流年”，加强青年、地方交流合作，巩固两国社会民意基础。越方愿同中方妥善管控海上分歧，共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作，维护多边主义，维护国际公平正义，为促进世界和平与发展作出积极贡献。

会谈后，双方共同见证签署关于党校、互联互通、工业、金融、海关检验检疫、卫生、新闻机构和媒体、地方、民生等领域多项双边合作文件。

签字仪式后，习近平同苏林进行小范围茶叙，在亲切友好的氛围中就共同关心的重要问题继续进行深入交流。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为苏林和夫人吴芳琦举行欢迎仪式。

苏林抵达时，礼兵列队致敬。习近平同苏林登上检阅台，军乐团奏中越两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。苏林在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当天中午，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为苏林夫妇举行欢迎宴会。

蔡奇、王毅、王小洪等参加上述活动。

苏林访华期间，双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系，推进中越命运共同体建设的联合声明》。

# 全面取消制造业领域外资准入限制措施

新华社北京8月19日电 国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》，审议通过《法规规章备案审查条例（草案）》和《城市公共交通条例（草案）》，研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施，决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

会议指出，加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。要提升服务贸易自由化便利化

水平，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，促进人才、资金、技术成果、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展，促进服务贸易与货物贸易相互融合，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，打造新的服务贸易增长点。

会议指出，要进一步放宽外资准入，全面取消制造业领域外资准入限制措施，抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策，及时回应外商合理诉求，在优化营商环境、

完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议审议通过《法规规章备案审查条例（草案）》，要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题，优质高效做好备案审查工作。会议审议通过《城市公共交通条例（草案）》，要求结合条例出台实施，切实提高城市公共交通服务质量效率和安全管理水平。

会议指出，要大力培育发展专精特新中小企业，强化财税、金融、科技、产业、人才等政策协同，全链条支持企业创

新发展。要持续优化发展环境，完善梯度培育、要素保障、公共服务等机制，帮助企业解决实际困难。要以实施大规模设备更新为契机，推动专精特新中小企业数字化、智能化、绿色化转型，不断提升核心竞争力。

会议强调，安全是核电发展的生命线，要不断提升核电安全技术水平和风险防范能力，加强全链条全领域安全监管，确保核电安全万无一失，进行行业长期健康发展。

会议还研究了其他事项。

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（以下简称专项工作机制），采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作

在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个原则：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固定下来上升为制度规范，并着眼于破解难点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建立立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主

要规定严控会议数量、控制规模规格，提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义突出问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考实考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁瑛哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在

“China Travel”有多火？

# 前7个月超1700万人次外国人“游中国”

新华社北京8月19日电（记者 任沁沁 余俊杰）“China Travel”在外网火了。今年前7个月，全国各口岸入境外国人1725.4万人次，同比增长129.9%，越来越多的外国人加入“中国游大军”。

国家移民管理局19日发布最新统计数据：前7个月，全国口岸出入境人员3.41亿人次，同比增长62.34%；各口岸签发口岸签证84.6万份，同比上升182.9%；来华旅游外国人预计拉动消费超1000亿元。

这个夏天，一大批外国博主自主拍摄发布在中国旅游所见所闻，浏览量在外网网站已破10亿，掀起一股“中国风”。

“政策红利进一步释放，成为外国游客说来就来游中国的‘流量密码’。”国家移民管理局副局长刘海涛说。

110余项便利外籍人员来华政策措施，持续优化入境免签、过境免签、口岸签证政策……更多外籍人员来华，亲身感受新时代中国之美。

“方便来”。144小时过境免签政策已增至37个口岸、54个国家。过境免签政策自2013年1月开始实施，适用的国家、实施口岸、停留

期限、活动区域不断优化。

“多样来”。我国相继推出港澳地区外国旅游团入境广东144小时免签、东盟国家旅游团入境广西桂林144小时免签、59国人员入境海南30天免签、沿海省份外国旅游团乘坐邮轮入境15天免签等政策。近期又出台港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签政策，惠及外籍游客590多万人次。

“引进来”。进一步放宽口岸签证申办条件，为外籍商贸投资人士提供再入境签证等多项便利服务，保障外籍商务人员想来即来、想留可留。

越来越多外国人“游中国”，最显著的作用就是带火了我国入境游市场。根据国家统计局2023年公开数据，来华旅游外国人日均消费3459元，今年前7月预计直接拉动消费超1000亿元。

下一步，国家移民管理局将持续优化完善过境免签等政策，扩大活动范围、增加联动区域，优化开放布局，会同有关部门提升外国人来华在华便利度。

欢迎大家有空来中国，中国始终向大家敞开着大门。这是发给世界的邀请。



3月27日，外国游客在大足石刻景区参观。  
新华社发