青岛西海岸新区辛安街道向土地要效益，为发展拓空间

看辛安如何“点土成金”

□王超

今年3月，一宗116.33亩住宅用地成功上市出让，成为青岛2024年首批13宗中第一块竞拍成功的出让住宅用地；

4月，总投资5亿元、利用厂区内55.2亩土地原址更新的泰诺福伦工业楼宇项目一期顺利完工，亩均产值将由650万元提升到3600万元；

5月，利用29亩闲置土地，集青年流行文化、现代景观、运动休闲于一体的综合性公园青年公园开园，有效满足了周边2.3万余名居民和山东科技大学4万余名大学生的运动休闲需求；

6月，淮河路高架桥下、淮河路北变电站及高压线下周边、汾河路两侧等区域环境整治“三大攻坚”行动取得扎实成效，为项目招引腾退土地382亩……

亮眼的成绩是青岛西海岸新区辛安街道高效推进土地节约集约利用的生动体现。今年以来，辛安街道聚焦强化项目土地供给、推进低效用地再开发、盘活用好闲置土地资源持续发力，找准项目发展的“最大公约数”，探求城市更新的“用地最优解”，让闲置低效的土地在高质量发展中“点土成金”。

土地集约高效利用 加强项目用地保障

“多亏了辛安街道帮我们盘活了这55.2亩土地，要不是他们一遍遍地给我们讲政策、帮我们跑手续，这处工业楼宇哪能这么快建起来。”4月3日，在泰诺福伦工业楼宇项目一期建成仪式上，企业负责人向辛安街道办事处企业服务专员表示感谢。

泰诺福伦原有几处一层厂房，占地55.2亩，亩均产值仅有650万元。辛安街道办事处企业服务专员走访得知企业增资扩产意向后，通过查阅资料、现场踏勘等方式详细了解相关情况，提出利用土地原址建设工业楼宇项目的建议，帮助企业从平面向立体“要空间”，让企业土地利用更加集约高效，该项目也是目前西海岸新区唯一原地更新的典型。项目建成达产后，企业年产值将达20亿元以上，实现年利税4亿元，亩均产值由650万元提升到3600万元，提高约450%。

土地是民生之本、发展之基，土地要素保障是项目建设的基础保障。除了泰诺福伦工业楼宇项目，辛安街道辖区内正在建设的经控智联谷项目、低碳智能汽车装备产业园项目、青岛国际生命科学园等投资总额达24亿元的3个项目都是集约高效用地的生动写照。此外，辛安街道以“大兵团作战”模式推进征迁清场、保障项目用地，今年以来保障7个项目413亩用地，总投资12.5亿元的6个项目顺利签约，总投资18.1亿元的5个项目开工，储备总投资46.7亿元的13个重点项目，经济发展引擎动力十足。

加快城市更新建设 统筹优化发展空间

据悉，为彻底解决辛安街道辖区内淮河路高架桥下、淮河路北变电站及高压线下周边、汾河路两侧3处重点区域违法圈占、车辆乱停乱放、环境脏乱差等问题，统筹推进城市更新建设，辛安街道自6月3日发起“三大攻坚”行动，用22天时间全面清理集装箱610个，拆除违法建筑、烂尾楼等58处5600平方米，搬离汽修汽配厂、废品回收站等56处，清理矿石2万余吨，腾退土地382亩，6月份辖区PM10、PM2.5平均浓度分别同比降低19.53%、15.79%，扬尘问题近期实现“零投诉”。

2024年是青岛市城市更新和城市建设三年攻坚行动的收官之年，辛安街道聚焦“惠民生、增活力、提品质、强支撑”，以系统思维用活每寸土地，统筹优化发展空间，总建筑面积8400平方米的青岛辛安河运动健康管理综合体项目正有序推进，建成后可服务周边万科城市之光、凯景领盛豪庭、保利开投·徕卡公园等居民1.2万人；占地13亩的港头刘广场、占地43亩的泊子片区智能信息化地下停车系统及商业中心项目完成地下主体结构施工，明年即将投入使用，将为周边居民提供充分的休闲运动空间，满足周边停车需求。

去年以来，辛安街道持续增进民生福祉，利用腾退土地、闲置空地、边角地块等，新建海信Vidda花园、江山中路生活空间、企业文化主题公园、江山一路幼儿园等65个城市更新建设项目，不断提升城市功能品质，在存量资源中深挖出了发展的新动能。

用好用活闲置土地 促进集体经济增收

“以前这些闲置的储备土地都被别人占着，如今都成了咱自己的聚宝盆，我们经合社集体的‘钱袋子’更鼓了。”东小庄经合社党支部书记赵奎介绍，自从辛安街道将闲置储备土地委托经合社进行管理看护，东小庄经合社将目前负责管理看护的35亩闲置储备土地通过临时出租用作停车场，每年可增加集体收入52万元。

为了更好实现强村富民，从去年5月开始，辛安街道全面梳理辖内闲置的储备用地情况，建立明细台账，对已清场储备的18宗1318.5亩地块，委托13个经合社进行看护，指导用于停放车辆等临时使用，实现每年增收1500余万元。今年5月，辛安街道又下发《关于明确违法用地监管工作共同责任的通知》，成立工作专班对经合社看护土地情况进行督导巡查，对管理看护不到位的2宗地块及时收回另行委托看护，在实现土地集约高效利用的同时，确保城市更新建设实实在在提升广大市民群众的获得感、幸福感。

菏泽市牡丹区

构建“同心驿站” 助力双招双引

□王鑫　郭丽

菏泽市牡丹区为高质量推进服务强省建设“五大行动”，持续汇聚返乡创业新动能，区委统战部、区委组织部、区人社局牵头创新构建“牡丹之乡·同心驿站”和返乡创业服务站、招才引智工作站、招商引资联络站“一核三站、四位一体”工作新格局，在天津、青岛、苏州等32个城市建立了“同心驿站”，吸引了一大批理念新、懂技术、会经营的有志之士返乡下乡创业。

沉下去，建立在外人才“信息库”。依托各城市“同心驿站”，围绕政治素质、年龄学历、工作情况、返乡意愿等方面进行深入摸排，主动发掘和识别优秀人才，做到“五个清楚”，即外出地点清楚、基本情况清楚、外出时长清楚、从事行业清楚、联系方式清楚。共发掘和识别优秀人才2648人，分类建立工作台账，动态维护、及时更新，合力搭建起在外人才信息库，锁定重点回引对象，留意和跟进他们的发展，以便在合适的时机邀请他们返乡创业。区委、区政府制定《牡丹区人才新政10条》，组织召开返乡创业暨牡丹之乡·同心驿站座谈会12场次，大力宣传家乡优惠政策，为在外游子反哺家乡牵线搭桥，全力助推资金回流、项目回归、信息回传、人才回乡。

请回来，话出共同理想“同心圆”。开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动。依托“红色驿站”，适时组织46名致富能人回乡考察，充分发挥返乡人才在外拼搏积累的见识、经验、技术、资金和渠道优势，成功回引菏泽聚鑫塑业、菏泽福霖电子、菏泽杰辉智能信息科技等公司和项目，提供就业岗位400余个。建立“书记对话·欢迎回家”沟通机制。利用在外游子节假日探亲时间，每年主持召开2次“百名青年人才座谈会”活动，向在外人才展示牡丹区乡村振兴、工业发展、文明创建等各方面工作情况，邀请他们建言献策、共谋发展。邀请由14家台资企业组成的“苏州台企协会台商考察团”赴牡丹区进行投资环境考察、项目洽谈。

作示范，攥牢在外人才“风筝线”。对在库120名重点人才探索实行“四个一”管理模式，即一人一台账、一年一见面、一月一联系、一节一问候。以“红色驿站”为枢纽，将创业人才凝聚在一起，先后组织召开了6次企业家座谈会、2次动员大会，邀请“同心驿站”所在城市商会11位企业家到牡丹区考察投资洽谈，主动返乡创业。积极发挥“同心驿站”服务效能，搭建在外创业、务工人员互帮互助平台，强化关心关爱，协调有关部门维护好牡丹区籍人员在创业就业、薪酬落实、社会保障等方面的合法权益。组织开展“身在异乡当先锋，我为花乡作贡献”“情系家乡·鸿雁反哺”等系列活动6次，深入挖掘返乡创业方面的先进典型11人，宣传菏泽市、牡丹区返乡创业优惠政策，鼓励在外企业家回家乡投资兴业。

日照市五莲县财政局

着力预算成本改革　迈进绩效管理2.0时代

□秦若瑶

自2019年开展预算绩效管理开始，五莲县已逐步建成全方位、全过程、全覆盖的“三全”预算绩效管理体系，推动预算和绩效管理一体化。在此基础上，为优化资源配置，五莲县作为省成本改革试点县，着力于成本预算管理改革工作，迈进绩效管理2.0时代。

以优化资源配置为目标。预算绩效管理自推行之初，就不是简单的另起炉灶，而是作为优化预算安排的“指挥棒”，将财政资源导向更加符合全县发展目标、更贴合全县人民切身利益的方向上。五莲县遵循成本与效益并重理念，落实“过紧日子”要求，努力实现同等产出和效益情况下成本最小化，加强顶层设计和制度创新，优化同一项目成本构成，调配不同项目成本资源，以求达到财政资源分配最优化。例如五莲县基本公共卫生服务项目，通过成本分析，优化了项目人员安排，将更多的项目资金投入到提高服务人员质量上，进一步优化同一项目的支出构成，切实达到公共服务标准要求。

以标准体系为基础。预算绩效标准是预算绩效管理进一步深化的重要内容，是预算编制科学化、预算支出规范化的重要准则，能够将公共服务目标、成本定额标准和财政支出标准连接起来。为推进预算与绩效深度融合，五莲县财政局按照以服务标准为基础、成本标准为抓手、支出标准为核心、绩效标准为准绳的思路，以点带面，从单个项目、试点部门开始覆盖相关领域和行业部门，每年选取重点项目开展成本绩效分析，出定额标准，出财政支出标准，财政部门以此为依托，安排相关领域项目下一年度预算。例如通过对五莲县城区保洁项目开展成本分析，建立了一套城区绿化养护成本定额体系，在构建养护成本合理支出结构基础上，核定各类绿地实际养护面积和养护等级标准，根据实际核定后的绿化数据和面积类型，并结合周边县区同类养护价格水平，参照《全国园林绿化养护概算定额》框架，制定出五莲县各养护等级下绿化养护成本标准体系。

以成本效益分析为基本方法。自试行成本绩效改革以来，预算绩效管理工作就从注重产出和效益转向成本和效益并重。五莲县通过成本效益分析，将预算资金投入成本和相关产出效益两端进行比较分析，厘清预算项目亏损性质，能够更加合理核定部分项目补贴标准，从而在节约成本的基础上保护和激发项目单位运营积极性。例如公交运营是一项维持城市运营的重要项目，为准确掌握其所需财政补贴资金，五莲县财政局通过成本效益分析的方法，将2021年、2022年、2023年1—8月作为主营分析期间，深入分析、广泛调研，形成了切合实际、相对合理、可行可用的成本定额标准，并进一步明确了项目实施效益。

莘县燕塔街道

创新分众化宣讲模式 深化理论传播新实践

□王娟娟

莘县燕塔街道，近年来积极探索，勇于创新，通过聚焦不同受众群体的需求，开展了一系列分众化宣讲活动，不仅增强了理论宣讲的感染力、影响力和凝聚力，更让党的声音在群众中落地生根，开花结果。

精准定位，细分受众群体

燕塔街道深知，要做好宣讲工作，首先要了解受众。为此，街道党工委组织专班，深入社区、学校、企业等各个领域，通过问卷调查、座谈会等多种形式，广泛收集群众的意见和建议，对受众群体进行了细致入微的划分。最终，确定了少年儿童、老年群体和非遗爱好者三大重点宣讲对象，并针对不同群体的特点和需求，量身定制了宣讲内容和形式。

少年儿童：创新形式，红色种子在心田生根发芽

面向少年儿童群体，燕塔街道创新性地推出了“红色宣讲流动课堂”。这一课堂不仅通过线上直播平台打破了传统课堂的时空限制，让更多孩子能够参与进来，还充分发挥了孩子们的主动性和创造性。街道邀请了辖区内的优秀学生作为宣讲员，他们用自己的语言和方式，将红色故事、革命精神以诗朗诵、快板等形式生动呈现。比如，诗朗诵《党在我心中》深情地表达了孩子们对党的热爱和敬仰；快板《我是中国娃》则以活泼的节奏和朗朗上口的词句，让孩子们在欢笑中铭记自己的民族文化和责任。这些活动不仅激发了孩子们的爱国情怀，也让他们在实践中传承红色基因，让红色种子在心田生根发芽。

老年群体：戏曲搭台，唱响社会主义核心价值观

针对老年群体，燕塔街道充分展现中华优秀传统文化的魅力，以戏曲等老年人喜闻乐见的形式吸引他们参与文明实践。街道组织辖区内的老干部、老教师等成立了“戏缘剧社”社会组织，并定期开展“周末大戏台”文明实践活动。这些活动以戏曲为主要载体，通过《穆桂英挂帅》《五世请缨》《探阴山》等经典唱段的传唱，使戏曲中的忠孝节义、家国情怀等元素与社会主义核心价值观高度契合，让老人们在欣赏戏曲的同时，也加深了对社会主义核心价值观的理解和认同。

非遗爱好者：线上直播，共话传统文化传承

对非遗爱好者，燕塔街道同样给予了高度的关注和支持。街道在线上直播平台设置“黄河流域高质量发展　非遗传统文化——琴书专场”，邀请了山东琴书市级非遗传承人王萌作为主讲嘉宾。王萌老师以其深厚的艺术功底和丰富的传承经验，通过线上直播的方式向广大琴书爱好者传授专业知识，解答了他们的疑惑。同时，这一活动也引起了更多人对传统文化的关注和兴趣，让非遗文化在更广的范围内得到传承和弘扬。

下一步，燕塔街道将继续秉持以人为本的理念，充分利用各类文明实践阵地和队伍，精心设计讲、演、议、评等互动环节，增强宣讲员与听众的平等交流，提高理论传播的生动性和感染力，让党的声音在群众中更加响亮、更加有力。

济南市历城区郭店街道

红色引擎驱动网络创业

□于宁宁　陈莉莉

“这次培训让我受益匪浅，不仅学到了实用的电商管理技巧，更让我深刻理解了如何运用直播平台和短视频来推广自己的产品，为我今后的创业提供了很多新思路。”参加网络创业培训班的学员王女士说。日前，为期7天的郭店街道网络创业培训班在山东冶金技师学院圆满落幕，19名学员满载而归。

此次培训，街道提前谋划、周密部署，充分借助山东冶金技师学院的优质教育资源，精心设计了项目选择、电商管理、直播平台运营及短视频制作等实用课程。同时，将党性教育融入网络创业培训之中，培养学员的创新意识和责任担当精神，让学员们明白，在创业的道路上，不仅要追求个人的成功，更要关注社会价值的创造，为推动经济发展、促进就业贡献力量。

培训中，街道党建办积极协调各方资源，为培训提供有力支持和保障。党员学员以身作则，积极发挥模范带头作用，带动其他学员共同进步。培训通过理论讲授、现场实训与小组讨论相结合的多样化教学模式，让大家不仅全面深入了解了网络创业的详细流程与实用策略，还在实践中充分锻炼了实际操作能力。此外，街道还为学员提供了丰富的案例分析和实战模拟机会，让学员能够在真实的场景中应用所学知识，进一步加深对网络创业的理解和掌握，为未来的创业之路奠定了坚实基础。

今年以来，郭店街道坚持“党建引领电商产业发展、品牌促进产业提质、培训促进产业筑基”的工作思路，将党建工作深度融入网络创业培训的全过程。积极组织各类党建活动，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，开展社区电商技能培训，邀请优秀党员创业者分享经验，激发广大居民投身网络创业的热情。以党员的先进事迹和成功经验，鼓舞更多的人勇敢迈出创业第一步，形成了良好的创业氛围。

郭店街道将继续强化党建引领，结合“红心向党　暖心电商”党建品牌建设，不断完善网络创业培训体系。拓展培训内容与形式，以满足不同创业者的多元化需求。同时，加强政策扶持与资金引导，为创业者提供更加全面、细致的支持与帮助。此外，街道还将积极搭建网络创业交流平台，促进创业者之间的信息共享与经验交流，为街道的经济发展和就业工作注入源源不断的新活力。

城阳区出台信息共享机制

对“恶意注销”逃避行政处罚说“不”

□陈正

为不断优化法治化营商环境，针对实践中发现的通过“恶意注销”逃避行政处罚的问题，青岛市城阳区以承接全省构建行政执法考核评价指标体系试点为契机，联合区纪委监委机关等单位，以区政府办公室名义出台《关于加强行政处罚与行政许可信息共享规范行政处罚案件办理的实施办法》（以下简称《办法》）。据了解，这是全国首个通过区政府层面出台的行政处罚与行政许可信息共享机制，旨在防止“恶意注销”逃避行政处罚。

协同作战促合力，联动监督增效应。《办法》坚持问题导向，聚焦在行政执法监督与纪检监察监督、12345政务服务便民热线、青诉即办、行政复议行政应诉、司法监督、行政检察等联动监督中发现的因执法信息共享机制不健全导致个别企业通过“恶意注销”逃避行政处罚的问题，有针对性地提出改进措施、扎紧制度笼子，进一步拓宽了问题来源、深化了监督成效。

信息共享补短板，行政执法提质效。《办法》共10条，不仅规定了在立案调查、调查终结、行政处罚执行完毕等节点，行政处罚的实施机关要主动加强与行政审批服务部门的相关信息共享，还规定了行政审批服务部门可以依法撤销注销登记的情形以及在撤销企业注销登记时行政处罚的实施机关须协助提供相关证据材料的情形等内容，提升工作质效，助推问题解决。

打好基础管当下，着眼大局利长远。《办法》将“当下改”与“长久立”相结合，把立足于当前和长远的改进措施通过工作制度的方式固定下来，形成长效制度，既侧重对个案的解决，又注重对类案的规范，做到清存量、防增量，实现“整改一案、规范一片、治理一域”的效果。

泰安海关采用人等货查验方式服务降凝剂通关

快验快放提升服务效能

□江玉宝　张群

盛夏时节，在西尼尔（山东）新材料科技有限公司，一辆辆集装箱货车在装卸区域有序排列，泰安海关关员正在闷热的集装箱内查验自英国进口降凝剂的包装、标签等信息。查验完毕的集装箱，随即由装卸工人卸下箱内产品，运到仓库等待投入生产。

“这批进口降凝剂由于添加了易燃的溶剂，闭杯闪点低于60℃，根据我国危险化学品管理规定，属于危险化学品目录内的产品，需进行产品规格、包装及危险公示信息的查验。”现场，汗流浃背的泰安海关查检二科科长徐东明说。

降凝剂又称低温流动性改进剂，是原油及其加工品生产中一种常用的添加剂，可明显改善油品的低温贮运及使用性能。降凝剂作为危险化学品之一，其进口过程需要经过严格的通关检测程序，以确保其安全性和合规性，保护公众健康和环境安全。

“这次进口降凝剂业务对公司发展非常重要。今年我们接到了中石油的海外公司订单，通过对这批进口降凝剂进行复配加工，生产出符合中石油海外公司需要的产品，再出口到海外公司。这一进一出都离不开海关人员靠前精准服务。”西尼尔公司外贸部陶经理说，“我们公司是一家专门致力于各类降凝剂研制、开发与生产的高新技术企业，为国内外原油提炼及加工运输企业提供优质的产品。”

据了解，中国石油天然气集团有限公司在非洲投资了石油开采项目，通过输油管道将开采出的石油运输到港口后再用油轮运回国。为确保石油在管道中安全顺利运输，必须添加特定的降凝剂。之前中石油一直从国外直接进口降凝剂到非洲开采基地。从今年5月份起，中石油选择与西尼尔新材料科技公司合作，从英国进口降凝剂原料，经过复配加工，生产出满足中石油非洲公司使用要求的降凝剂成品，再出口到非洲。

泰安海关专门成立进出口抗凝剂工作专班，制订“一企一策”服务方案。“我们指导企业提前做好产品进口通关准备工作，并及时跟进产品进口信息，采用人等货查验方式，产品随到随检，确保进口产品及时投入使用。”徐东明说，“同时优化出口配套服务，对复配后申报出口的抗凝剂快验快放，最大限度压缩通关时间，为保障国家能源安全、扶持当地外贸发展，作出海关应有贡献。”

2024年以来，泰安海关共检验进出口降凝剂10批900余吨，货值3500万元人民币。海关靠前担当在赋能泰安降凝剂生产企业海外业务高质量发展的同时，助力泰安打造对外开放新高地。

沂水县

合力构建基层监督共同体

□王鸿　王青云

今年以来，沂水县在乡镇探索建立党委领导的基层监督联席会议机制，合力构建基层监督共同体。

围绕“统”字聚合力。监督联席会由镇党委书记每月召集，推动纪委、审计、统计、财会等各类监督横向贯通，真正实现同向发力、同题共答。富官庄镇紧扣12345重办工单、美丽乡村建设等重难点工作召开联席会议4次，收集并整改问题18条。

围绕“联”字做文章。以监督工作联席会为平台，推动资源互动共享、问题及时反馈、线索及时移交，共同提升监督工作质效。黄山铺镇召开农村公益岗选聘管理专题办公会，对其中存在的问题深入分析并制定整改措施，先后清退19人，在此基础上镇纪委对全镇公益岗在岗人员开展二次复审，坚决杜绝问题再次发生。

围绕“实”字下功夫。坚持问题导向，以群众的获得感和满意度为标尺，深入查找和剖析问题背后的责任落实、能力作风、体制机制等原因，着力实现从“解决一个问题”到“解决一类问题”的转变。道托镇选取3起发生在本镇的坐收坐支类典型案例召开警示教育会议，用身边人、身边事警示提醒全镇党员干部特别是村干部严格遵守财经纪律，在县农业农村局农经中心的帮助下先后规范农村财务管理6项。