

薪火相传，再立新功

——习近平主席回信激励香港各界人士倾力贡献国家发展

国务院办公厅印发方案 加快构建碳排放双控制度体系

新华社北京8月2日电 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》提出到2025年，“十五五”时期，碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年，碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升，为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期，实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后，实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度，建立碳中和目标评价考核制度，进一步强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求，推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确提出将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划，并要求建立健全地方考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理体系。一是完善碳排放相关规划制度。合理确定五年规划期碳排放目标，制定碳达峰碳中和有关行动方案，完善碳排放双控相关法规制度。二是建立地方碳排放目标评价考核制度。合理分解碳排放双控指标，建立碳达峰碳中和综合评价考核制度。推动省市两级建立碳排放预算管理制。三是探索重点领域碳排放双控预警管控机制。完善重点行业领域碳排放核算机制，常态化开展重点行业领域碳排放形势分析和预警。四是完善企业节能降碳管理制度。健全重点用能和碳排放单位管理制度，发挥全国碳排放权交易、全国温室气体自愿减排交易、绿证交易等市场机制调控作用。五是开展固定资产投资项碳排放评价。将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项节能审查，对项用能和碳排放情况开展综合评价；制定重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术规范。六是加快建立产品碳足迹管理体系。制定产品碳足迹核算规则标准，加强碳足迹背景数据库建设，建立产品碳标识认证制度。

《方案》要求，各地区、各有关部门要结合实际细化落实方案，按照职责分工扎实推进各项重点任务。

上半年全国跨省异地就医直接结算1.08亿人次

新华社北京8月2日电（记者 彭韵佳）据国家医保局日前消息，今年上半年，全国跨省异地就医直接结算运行基本平稳，惠及参保群众1.08亿人次，较2023年同期增长124.69%。其中，门诊结算1.01亿人次，较2023年同期增长129.31%；住院结算687.24万人次，较2023年同期增长38.80%。

在减少参保群众垫付资金方面，2024年上半年，全国跨省异地就医直接结算为参保群众减少资金垫付918.53亿元，较2023年同期增长32.88%。其中，门诊结算涉及162.90亿元，较2023年同期增长133.63%；住院结算涉及755.63亿元，较2023年同期增长21.28%。

据介绍，截至今年二季度末，全国跨省联网定点医药机构数量达61.34万家，较2023年底增长11.45%。其中，住院定点医院机构8.06万家，较2023年底下降2.11%；普通门诊定点医院机构21.40万家，较2023年底增长10.37%；门诊慢特病定点医院机构6.60万家，较2023年底增长13.79%；定点零售药店39.61万家，较2023年底增长12.40%。

中国人民银行：

把着力点更多转向惠民生 促消费

据新华社北京8月2日电 中国人民银行8月2日对外公布了下半年各项重点工作，明确继续实施好稳健的货币政策，加大金融对实体经济的支持力度，把着力点更多转向惠民生、促消费。

中国人民银行1日召开2024年下半年工作会议，部署下一阶段工作。会议明确，中国人民银行系统要加大对宏观调控股度，加强逆周期调节，增强经济持续回升向好态势。

会议提出，综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，保持社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。推动社会综合融资成本稳中有降。强化预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，坚决防范汇率超调风险。

根据会议部署，下一阶段，中国人民银行系统将加强做好五篇文章的统筹规划和政策落地，加快出台五篇文章配套政策文件。更大力度推进金融支持大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新落地见效。深入开展科技、绿色、中小微企业、乡村振兴等金融服务能力提升工程。

在防范化解重点领域金融风险方面，中国人民银行表示，要扎实做好金融支持融资平台债务风险化解工作，防范化解房地产金融风险，落实好3000亿元保障性住房再贷款政策，促进加快建立租购并举的住房制度，推动建立权责对等、激励相容的风险处置机制，积极稳妥推动存量风险处置。

此外，中国人民银行还将深化金融改革开放和国际金融合作，持续加强金融市场建设和制度型开放，持续优化债券市场直接入市、“债券通”、“互换通”运行机制，加强和完善外汇管理，扩大优质企业贸易便利化政策覆盖面，升级扩围跨国公司本外币一体化资金池政策。

美俄等国大规模换囚 普京机场迎接归国人员

新华社北京8月2日电 美国和俄罗斯两方阵营1日在土耳其首都安卡拉进行冷战结束以来最大规模换囚。美国及其北大西洋公约组织盟国释放8名俄罗斯人，俄方释放16人，其中包括美俄之间就换囚议题扯扯许久的“要犯”。

据土耳其总统府新闻局消息，美国、德国、波兰、斯洛文尼亚、挪威、俄罗斯、白俄罗斯等7国当天在安卡拉进行囚犯交换。

俄罗斯媒体援引俄联邦安全局消息报道，8名俄罗斯公民通过交换回国，另有两名儿童同时回国。俄总统网站1日发布消息说，为了让被外国拘留和监禁的俄公民回国，俄总统普京签署法令赦免了13人。

美国白宫1日发布消息说，包括3名美国公民、5名德国公民在内的16名被关押在俄罗斯监狱的人员获释。

此次交换的囚犯中包括此前被关押在俄罗斯的美国《华尔街日报》驻莫斯科记者埃文·格什科维奇、在俄被控间谍罪的美前海军陆战队队员保罗·惠兰，以及此前被关押在德国的俄罗斯公民瓦季姆·克拉西科夫等。

获释俄方人员乘机抵达莫斯科时，普京亲自到机场迎接。普京说，祖国“一刻也没有忘记你们”。俄罗斯一名消息人士表示，俄方对这次换囚“非常满意”。

美国媒体披露，美俄2022年年初开始换囚谈判，讨论用关押在德国的克拉西科夫交换当时关在狱中的俄反对派领导人阿列克谢·纳瓦利内。今年2月，纳瓦利内在狱中猝死。4月，德国发出信号，有意让俄方用多人交换克拉西科夫一人。

外媒称，这是冷战结束后美国和俄罗斯两方阵营最大规模换囚。美俄之间上一次大规模换囚是在2010年，涉及14人。

需，更好融入国家发展大局。”

近代以来，一大批宁波人走出宁波、重工兴商，逐渐形成了心系祖国、步履四海的商人群体，涌现出包玉刚、邵逸夫等爱国爱乡知名人士，为祖国和家乡建设作出积极贡献，被称为“宁波帮”。近日，包玉刚、曹其鏞等香港“宁波帮”后代给习近平主席写信，汇报他们传承先辈优良传统、积极服务国家发展等情况，表达继续为祖国现代化建设贡献力量的决心。

曹其鏞的弟弟曹其东分享了写信初衷：“我们想向习近平主席汇报在港宁波籍企业的发展现状，表达我们在国家发展新阶段继续传承上一代报国精神的愿望。”

习近平主席的回信令宁波籍的香港企业家及各界人士倍感振奋，他们表示会用实际行动将优良传统代代薪火相传。

世界中华宁波总商会会长、香港大唐金融集团副主席兼首席执行官李德麟说：“我们会牢记习近平主席嘱咐，凝心聚力、再接再厉，携手奋斗。”

在香港和浙江两地创业的“90后”蒋思雨说，回信让新一代青年创业者感受

到习近平主席的关心和支持。“祖籍宁波的香港企业家的创业精神和桑梓情怀值得年轻一代学习，是我们创业和奋斗道路上应当传承的优良传统。”

贯彻落实习近平主席回信中的指示，发挥香港独特优势，积极融入国家发展大局，成为香港各界共识。

全国人大常委会委员李慧琼表示，习近平主席的回信表明国家从未忘记香港在国家发展中的贡献，同时也鼓励香港企业家要紧紧把握国家发展机遇，不断加快融入国家发展大局的步伐。

港区全国政协委员施清流说，要深入学习贯彻习近平主席重要指示精神，积极主动融入国家改革开放大局，为中国式现代化建设添砖加瓦，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

香港特区立法会议员陈勇表示，在香港由治及兴的新时期，更需要爱国爱港爱乡的企业家继承和发扬优良传统，运用聪明才智创造更辉煌成就，为香港经济发展作出更大贡献。

香港中华总商会表示，香港工商界将

继续积极发挥自身所长，服务国家所需，在新时代全面深化改革、推进中国式现代化发展中贡献香港企业家力量。

习近平主席的回信激励香港社会携手共进、奋勇向前，各界纷纷表示将在中国式现代化进程中中展所长、再立新功。

香港浙江省同乡会联合会会长詹洪良说，习近平主席的回信将指引大家将家国情怀融入实际行动。“让我们以更坚定的信念、更昂扬的斗志，继续努力奋斗，为实现中国梦贡献自己的力量，为中华民族伟大复兴添砖加瓦。”

“香港特区政府定当继续开起来，全力凝聚香港商界和民间的爱国爱港爱乡力量，推动他们继续在各自领域展所长，更好融入国家发展大局，为全面推进强国建设、民族复兴伟业，作出香港贡献。”李家超说。

（新华社香港8月2日电）

我国部署实施4项重大行动，推进未来五年新型城镇化建设

首要任务：农业转移人口市民化

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办2日举行国务院政策例行吹风会，相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环，蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍，据测算，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元的消费需求，可以拉动万亿规模的新增投资需求。

近年来，我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍，常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%，近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题，农业转移人口市民化质量仍待提高，一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足，超大特大城市对周边的辐射带动作用

发挥不够，部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标，部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示，行动计划突出以人为本，把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，实施新一轮农业转移人口市民化行动，以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

促进农业转移人口在城镇稳定就业是重要一环。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说，要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策，实施智能制造、

家政服务等行业吸纳就业支持举措，稳定和扩大农民工就业容量；健全劳务协作机制，推动组建区域劳务协作联盟，推动农民工外出务工扩规模、提质量。

行动计划部署实施潜力地区城镇化水平提升行动，以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点，兼顾其他城镇化率低且人口规模大的县（市、区），在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破，构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。

郑备分析，这些地区大多位于中西部，是农业转移人口的主要来源地，目前尚处在工业化进程中，大多产业发展还不充分，县城承载能力较弱，通过统筹推进产业发展和县城建设，以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。此外，县城成为农业转移人口就近城镇化的

重要载体，要加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短板，满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说，要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造；统筹谋划城市排水防涝设施布局；建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外，行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说，将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的原则上，因地制宜、因城施策，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好促进农业转移人口进城落户。

（新华社北京8月2日电 记者 陈伟伟）

闻“鲜”而至

新华社发 8月2日，在浙江省舟山市普陀区舟山国际水产城码头，工人搬运梭子蟹。



当日，在舟山市普陀区舟山国际水产城码头，出海的渔船归来，商户们闻“鲜”而至。工人把卸下来的梭子蟹运往水产城内，准备销往各地市场。

美国国债突破35万亿大关意味着什么

中国现代国际关系研究院 马雪

美国财政部公布的数据显示，7月26日，“未偿还公共债务总额”升至35.001万亿美元。这个数字也被称为国家债务，是美国联邦政府在该国历史上的未偿还借款总额，包括公众持有的债务以及联邦信托基金和其他政府账户持有的债务。这一“里程碑”事件发生在美国国债超过34万亿美元仅仅七个月，再次引发人们对美国债务问题不断升级及其对美国经济的担忧。

近年来，两党执政期间，美国债务均大幅增加。共和党人表示，拜登政府倡导的联邦支出计划成本过高；民主党人则认为，共和党支持的2017年减税措施压缩了收入。事实上，美国债务持续增加有以下几方面原因。

无节制开支导致债务一直处于上升轨道。金融危机和疫情导致的两次美国经济衰退期间，美国政府大规模赤字融资刺激，导致美国债务一直处于上升轨道。特朗普政府时期，美国国债从GDP的76%增长到100%。在新冠疫情期

间，美国发行了7万亿美元的新债务，使公开持有的国债从2020年2月的17万亿美元一度增加至24万亿美元。

通货膨胀助推美国政府支出增长。一般而言，美国社会保障福利会根据每年7月、8月和9月的消费者价格指数报告的平均值进行调整，明年的福利或增加超过8%。在通货膨胀影响下，美国医疗保健费用也将呈现约10%的增长。

利息支出成联邦预算中最大支出。为遏制通胀，美联储连续大幅加息，致使美国国债的利息支出正在爆炸式增长。根据美国财政部声明，2023年8月份国债的总利息支出达到880亿美元，净利息支出（总支出减去收到的利息）达到630亿美元，即每年7560亿美元。相比美国每年6万亿美元的联邦预算和25万亿美元的国内生产总值来说，这绝对算得上是一笔巨款。去年8月份的数字还没有反映出美联储继续加息的影响。因此，当前美国国债的总利息支出很有可能超过每年1万亿美元，并超过社会保障成

为美国联邦预算中最大的支出项目。

二十年来，美国政府债务一直处于上升轨道。美国国债增长背后的驱动力来自两个方面，一方面是衰退期间美国政府赤字融资刺激经济导致国债本金大量增加，另一方面是通货膨胀导致的美国国债利息成本飙升。这两方面力量交替作用，刺激美国国债螺旋上升。根据美联储6月份的数据，美国国债利息相当于政府征收的个人所得税总额的76%。美国亿万富翁埃隆·马斯克最近在社交媒体平台X上发表文章写道：“美国正在破产”。

美国大选正如如火如荼进行，两党对高国债问题都开出了药方。但事实上，两党争斗制造了反复出现的债务危机。民主党指责共和党的减税政策，共和党则批评民主党无节制的福利支出。双方都失去了焦点，专注于债务而不是真正可持续的经济增长。可以肯定的是，不断增加的国债将持续消耗美国国民经济的成长潜力。

相关链接

1国债务=5国经济总和

1990年迄今，美国国债规模从3.2万亿美元一路飙升至超过35万亿美元。这一债务数额相当于中国、德国、日本、印度、英国五国的经济总量之和。

相当于每人欠10余万美元

美国彼得·彼得森基金会测算，如果把当前美债总额分摊到美国民众身上，相当于每人负债近10.4万美元；如果每个美国家庭每月偿还1000美元，需要22年才能还清。

（据新华社电）

