

努力谱写美丽中国建设山东篇章

□ 黄承梁

■山东省作为集黄河文化、儒家文化、泰山文化、红色文化、海洋文化于一身的文化大省,既肩负着传承弘扬黄河生态文化的双重任,又洋溢着向海图强的开放心态。要进一步增强传承弘扬黄河生态文化手段的灵活性,以习近平文化思想为指导,将生态文明与之交融,融入中华民族现代文明建设中

■山东要聚焦高端化工、汽车、智能家电等优势产业,大力推进强链延链补链,加强新技术新产品创新迭代;聚焦冶金、石化、轻工等传统产,启动实施新一轮大规模设备更新改造,“一业一策”完善改造提升方案,推动传统产业向高端化延伸、高附加值拓展

念更加深入人心。

推动实现全面绿色转型

山东省地处黄河下游,东临黄渤海,是国家由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点,在全国发展大局中具有重要地位。2022年,国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》,赋予了山东建设绿色低碳高质量发展先行区的重大使命。山东各地要高标准推进先行区建设,加快产业升级步伐,持续深化新旧动能转换,构建绿色低碳循环生活体系,不断推动经济社会发展实现全面绿色转型。

一是加快推进生产体系向绿色低碳循环发展方向转型。继续制订、实施分级分类的改造提升方案,持续推动传统产业优化升级。加快农业绿色发展,提高服务业绿色发展水平并积极壮大绿色环保产业。提高高污染、高耗能产业的准入门槛,通过财政、税收、金融等政策鼓励各地大力发展高新技术产业、高新技术制造业;通过科学制订国土空间规划,严格落实生态环保红线制度,提升绿色低碳循环型产业的竞争力;通过实施严格的环境规制、绿色产品扶持政策,支持节能环保产品与服务的使用和推广;大力推进绿色园区和绿色企业试点工作创建,加大力度,加快转变生产方式,把高质量发展要求贯穿产业结构升级的全过程,以高端化、智能化、绿色化、集群化为方向,纵深推进先进制造业强省行动。

二是在改善发展动力上持续发力。一方面鼓励绿色低碳循环技术研发,实施绿色发展技术创新攻关行动,通过强化高校、科研院所、创新技术中心平台建设等措施,加大绿色低碳循环创新技术的供给;另一方面支持企业联合高校、科研院所、产业园区等力量构建绿色技术创新联合体,促进绿色技术创新项目新动能,通过合理的制度设计支持创新技术的应用,加大创新技术的市场转化率;提升绿色金融服务,加强绿色信贷和各类基金等财政支持力度,鼓励环保企业上市融资。

三是建立绿色低碳循环生活体系。促进绿色产品消费,积极开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动;倡导绿色低碳生活方式,厉行节约,推进生活垃圾分类和减量化、资源化;加强与之配套的制度建设,如严格的垃圾分类制度、资源阶梯价格制度、再生资源回收利

用制度等;倡导绿色出行,积极调整交通运输结构,提升交通系统智能化水平,加强公共交通等相关基础设施和公共服务体系建设,以支撑消费模式的绿色低碳转型,形成绿色低碳循环生活体系的可行途径。

大力推进新质生产力发展

习近平总书记指出,“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”发展新质生产力,山东有着得天独厚的优势,无论是产业、市场还是环境,都为形成新质生产力提供了肥沃的土壤。要通过加快布局战略性新兴产业、未来产业,推动产业结构向“新”而行,能源结构向“绿”转变,大力推进新质生产力发展。

一是大力推进“数实融合”发展。山东的产业具有涉及范围广、体量规模大、传统根基牢等特点,具备“数实融合”升级实力。山东应加快推进数字产业化,以做强新一代信息技术产业链为主线,深入实施“十大工程”,全面加快重大项目建设,推动济南、青岛等集成电路项目规模化量产,快速布局碳化硅、氮化镓等第三代半导体产业集群区建设。山东要聚焦高端化工、汽车、智能家电等优势产业,大力推进强链延链补链,加强新技术新产品创新迭代;聚焦冶金、石化、轻工等传统产业,启动实施新一轮大规模设备更新改造,“一业一策”完善改造提升方案,推动传统产业向高端化延伸、高附加值拓展。山东要继续深化产业基础再造和重大技术装备攻关,大力支持龙头企业牵头开展联合攻关,进一步畅通“实验室—产品—市场”的技术成果转化渠道。

二是积极发展绿色生产力。在源头控碳上,山东要深化化工产业转型升级等专项行动,“一业一策”优化产业政策,提升重点行业和产品产出效率;在过程减碳上,聚焦生产全过程各领域,积极推广应用绿色加工、节能节水等技术装备,全面构建绿色制造体系;在末端降碳上,积极打造资源综合利用循环体系,推动大宗固废规模化高值化利用,推动天然气、太阳能、风能、水能等清洁能源的使用。同时,山东要提速五大清洁能源基地建设,推动渤海中上风电等项目、开工石岛湾核电扩建、集中陆上风电等项目落地建设,推动新能源和可再生能源发电装机和新型储能规模的扩大。此外,山东省各优势产业和发展特色不同,要根据不同地区实际情况,制定符合本区域发展的能源调整计划和目标,保证各地发挥优势,

补短劣势,在已有经济基础上,通过绿色发展引领新旧动能转换。

持续推动“美丽山东”建设

山东要加快推进黄河流域生态保护和高质量发展,坚持陆海统筹推进黄河三角洲生态保护,持续推进海洋生态文明建设,奋力推动人与自然和谐共生的美丽山东建设迈出新步伐。

一是加快推进黄河流域生态保护和高质量发展。继续深化沿流域互助合作机制。发挥政府、智库、企业等三方力量,推动黄河流域省区、市、县开展各级交流合作,积极引领沿黄九省区建立定期会商机制。按照“四定方针”探索建立沿黄地区财政转移支付制度,加强扶贫协作和对口合作。健全产业统筹协调发展机制。支持沿黄九省区编制黄河流域产业结构调整指导目录,共同制定承接产业转移准入标准。启动创新发展多元化投融资机制。建议以市场化方式建立“黄河流域发展基金”,通过发行专项债券方式引入社会资本参与投资运营,重点支持生态治理、滩区扶贫等重点建设。建立健全流域发展监管机制。聚焦生态环境保护、高质量发展两大焦点,建立沿黄九省区发展监测评估体系。

二是坚持陆海统筹推进黄河三角洲生态保护。黄河三角洲国家级自然保护区最主要的特征之一就是位于黄河入海口,同时享有陆地和海洋两种资源的便利使用条件。无论从自然条件还是经济基础上,黄河三角洲国家级自然保护区都有能力为我国陆海统筹的生态治理与保护“打样”“树标”。根据我国陆海统筹的发展规划,黄河三角洲湿地保护的发展概况和特征,要深入做好湿地修复和保护工作,从前端提升海水水质。加强保护区与海洋科技研发团队的交流与合作,重点关注海水淡化技术对湿地补水的作用,发挥海水对湿地的反哺作用。利用现代科技对资源充足的海水进行淡化处理和更符合湿地补水要求的水质改进,为解决黄河三角洲湿地生态补水短缺问题提供新途径。在保护的基础上统筹保护区湿地与海洋资源的开发及利用。充分利用优越的自然条件“用绿”实现黄河三角洲更多经济价值,在树立生态价值观,促进更多生态产品价值实现的同时为保护区陆海统筹的生态治理与保护提供更多、更有力的经济支撑。

三是持续推进海洋生态文明建设。海洋资源禀赋富足是山东深入推进生态文明建设强省建设的基础优势。山东要认真贯彻落实《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》总体部署,紧紧围绕建设生态山东和海洋强省战略,坚持深化改革和创新驱动,以海洋生态文明示范区和海洋保护区建设为着力点,壮大海洋生态经济规模,促进海洋产业转型升级,建立健全海洋生态文明制度体系,增强海洋科技支撑能力。坚持陆海统筹治理海洋环境,持续改善海洋生态环境质量,维护海洋生态平衡,努力建设生态海洋,安全海洋、健康海洋,实现人与海洋和谐共处,为“海上丝绸之路”和“海上粮仓”建设构筑蓝色生态屏障和仓储基地,为建设海洋强省奠定坚实基础。

(作者系中国科学院习近平生态文明思想研究中心秘书长、研究员)

当前,城市更新正在各地如火如荼地全面展开,如何打造宜居、韧性、智慧城市成为城市建设面临的新课题。

“城,所以盛民也。”意思是民乃城之本。城市如此,城市更新亦如此,都是以人的“宜居”和“乐居”为旨归。城市更新是从城市肌体到精神的全面更新,既有物质层面的提升,又有精神层面的满足。这种满足既要有高度,又要体现温度,一种民生温度。也就是说,城市更新,不仅要彰显城市发展质量和城市治理水平,也要彰显宜居程度和民生底色。因此,我们有必要把民生温度作为城市更新的“新指标”,在厚植民生底色上作出更多努力。

“城市更新”这一概念首次提出是在2019年中央经济工作会议上,2021年这一工作开始进入政府工作报告。在这党中央和国务院以及有关部门的精心部署和大力推动下,我国城市更新总体正在稳步扎实推进。从住建部公布的数据看,2023年全国实施城市更新项目6.6万个,完成投资2.6万亿元,新开工改造城镇老旧小区5.3万个,惠及2200多万居民。包括加装电梯3.6万部,增设停车位85万个,建造养老托育等社区服务设施2.1万个,改造燃气等各类管道约10万公里,建设口袋公园4100多个。山东也在积极推进城市更新工作。2023年以来,全省先后推出两批省级城市更新试点片区。2023年全省老旧小区改造开工72.51万间,新建各类公园及街头游园1013个、城市绿道572公里,整修管线4432公里,加装电梯2234部,新增停车位8.5万个、汽车充电桩3046个、便民服务设施1318处。这些数据清晰地反映出全国以及山东城市更新进展情况,同时,也凸显出城市更新惠民生、暖民心的内在特征。可以说,实施城市更新行动,不仅是城市新陈代谢的提升工程,更是面向民生的治理工程。在完善城市空间布局、地下管网、公共设施、园林绿化,让“老城”展“新颜”的同时,也给市民带来实实在在的福祉,对提升市民生活品质 and 推动城市持久发展,有着重要的意义和深远的意义。

城市更新是发展工程,更是“民生工程”和“民心工程”。它直面市民的诉求和民生福祉,需要把以人民为中心发展思想和人民城市理念体现在城市更新的方方面面,把人民对美好生活的向往作为城市更新的根本目标。我们要努力践行人民城市理念,积极回应市民的关切和期待——

第一,坚持把以人民为中心贯穿更新的始终。从实践来看,城市更新包括城市体检、过程参与、利益调整、城市空间布局的优化、综合管网和公共设施的建设、居民居住条件和生态环境的改善,这些都要最大限度地问需于民、问计于民,问效于民,让居民充分参与,把居民意见作为旧改施工、监理、验收的重要依据,真正让市民的利益和期待有“着落”。比如,在城市体检中,要基于市民生产生活的需,查找城市要素、结构、功能各系统存在的短板问题。对城市更新中的诸多利益诉求,不管是两难选择,还是众口难调,都要善于换位思考,从当事人的角度考虑,更多地运用法治思维和创新举措破解难题。

第二,立足市民的“急需”和“刚需”寻找“更新点”。聚焦居民的需求,尤其要关注市民在居住条件以及生活环境方面的急难愁盼,“哪里不改改哪里,缺什么就补什么”。通过增设设施、补短板,对功能品质进行优化提升,包括加装电梯、增设停车场、建造养老托育服务设施,以及铺设综合管网和完善给排水系统等,改善市民居住条件和生活环境;增加各种绿地绿荫面积和城市公园,增设文化场馆和文化公园等文化设施,拓展公共活动空间;提高市民的生活品质,让市民不但“住有所居”,而且“住有宜居”。

第三,赋能城市更新融入产业发展。更新区产业的提升和发展也是彰显温度的一个重要方面。在激活生活空间、文化空间和生态空间的同时,要注重拓展城市产业发展空间,配置适合城市发展和民之所需的新产业、新功能,打造新的产业场景,助力产业的优化和更新。更新区的产业提升包括以下几个方面:发展与原生产力相关的高科技产业,诸如数字产业、智能产业;发展基于城区资源特点的文化产业,通过祠堂庙宇、老字号、老宅子、民居,名人故居以及文物等“活化利用”或保护性开发,创造“宜业”机会,让市民在“家门口”就能创业和就业。

优化城市结构、完善功能、提升品质,是城市更新的应有之义。立足人民对美好生活的需求,城市更新要留住城市“烟火气”,积极营造市井文化,保留好市民的在地生活状态。

要更好延续市民生活的“烟火气”。一座城市的烟火气、人情味、市井百态、沟通方式,其背后蕴含的是这座城市的个性、气质、居民生活品质以及幸福程度。留住老城区独具魅力的“烟火气”和生活氛围,让更新融入市民生活日常,是不可或缺的。这意味着,作为城市的建设者和治理者,应当很好地理解“平凡”“普通”“烟火人家”这些来自普通人的生活逻辑,真正把“人”以及“真实生活”带进更新过程,在城市更新中保留生活真实和烟火状态,更好提升市民的幸福指数。

要积极为营造市井文化创造条件。有人说,“对于市民而言,生活就是老街坊、老邻居相伴的日子,更是彼此能够记住的日子。”这是非常合理的。要注重延续传统邻里社区关系,营造暖巷近邻、厚植“市井文化”,深耕邻里生活场景,让“乡愁”“乡韵”有根基、有依托。营造市井文化离不开物理空间的构建。要注重营造公共交往空间,满足人们接触交往的需要,让市民有情感寄托的港湾,让生活充满浓厚的“人情味”,诸如建设公共文体活动空间,打造公共绿地和街区“口袋公园”等,让市民感情流动有良好的物理空间。

要切实保留好市民的在地生活状态。对于居民而言,在地生活包含着许许多多的“文化密码”,是心灵的凭依,也是美好情感的寄托和归属。普利兹克奖获得者、建筑师王澍先生曾说过,“最怕以更新为名,为了商业和旅游,把本地居民全部清空。那些代表日常生活真实性的生长细节里,有一个叫‘时间’的东西,是几年内迅速成型的建筑所难以拥有,也应该保留的城市精华”。从我们对更新街区的调查看,“在地生活”作为一种文化使然,是市民普遍的社会心理需求。要重视保留居民“在地生活”,让居民重拾生活美好,延续原汁原味的在地生活状态,感受到生活的本真与美好,使生活更舒适、更安心、更幸福。

总之,“城市不仅要有高度,更要有温度。”城市更新事关市民切身利益,只有坚持以人民为中心,厚植城市更新的民生底色,让城市更新更好地融入市民生活,融入经济社会发展,让市民有更多的获得感、归属感和认同感,才能促使城市更新更有颜值、更有质量、更有温度。

(作者系山东建筑大学黄河文化和遗产保护研究所所长)

让城市更新更有温度

□ 李朝

发展低空经济 山东大有可为

□ 李长海

习近平总书记在山东考察时指出,山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力,完善现代化产业体系上大有可为。要着眼国家战略需求,统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局,全面释放实体经济和数字经济融合效能,因地制宜发展新质生产力。低空经济有着广阔的发展前景,是我国抢占发展机遇,推动高质量发展,建立现代化产业体系的重要方向。作为沿海经济大省,山东有基础有优势有潜力,可以在发展低空经济方面大有作为。

低空经济大有可为

低空经济是一个涉及多种产业领域的综合性经济形态,它主要以有人驾驶和无人驾驶航空器的各类低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展。作为一种综合性的经济形态,低空经济能够在诸多领域大有作为。

低空经济能够促进经济发展。低空经济广泛体现于第一、第二、第三产业之中,对经济发展有着显著的促进作用。低空经济包括依赖低空空域、开发和利用气候资源及检测和治理空气质量而进行的生产活动,以及直接或间接开发低空空域和气候与空气资源的相关产业活动。这些产业活动包括但不限于天气预报、碳排放交易、空中水资源开发和利用、太阳能发电、空气环境检测与污染治理等。依赖低空空域的产业主要是通用航空业,包括工业航空、农林航空、执照培训飞行、休闲娱乐飞行等活动,以及通用飞行器、直升机、动力伞、滑翔伞、动力三角翼、载人热气球和飞艇等航空器和浮空器

的研发、制造与销售活动。低空经济作为战略性新兴产业,产业链长、带动性强,在医疗、气象、农业等领域都有广泛应用。例如,电动垂直起降飞行器(eVTOL)作为低空领域的主要产品之一,预期将在未来空中出行场景中扮演重要角色。除此以外,在医疗、气象、农业等领域,低空经济都有着广泛的应用。例如,无人机可以用于医疗救援、抢险救灾等任务,直升机在紧急情况下也可以发挥重要作用,这些都为社会提供了更为有效的保障。

低空经济能够服务国防事业。低空经济的某些技术和应用,如无人机侦察、直升机巡逻等,也可以在国防事业中发挥重要作用,提高国防能力和效率。低空经济能够推动科技创新。低空经济的发展也推动了相关技术的创新和进步。例如,电动垂直起降飞行器(eVTOL)的研发和应用推动了航空产业的电动化升级变革。

低空经济能够丰富应用场景。低空经济的应用场景非常广泛,从城市空中交通到偏远地区的工业、农业、林业、渔业和建筑业的作业飞行,再到医疗救援、抢险救灾、气象探测、海洋监测、科学实验、教育训练、文化体育等方面的飞行活动,都可以看到低空经济的身影。

山东的潜力与优势

对于山东而言,发展低空经济有着巨大的潜力和优势。山东在低空经济领域已经展现出积极的态势,并有着起飞的基础和潜力。从地理与资源优势来看,山东位于中国东部沿海地区,地理位置优越,交通便利。此外,山东拥有丰富的自然资源和人力资

源,为低空经济的发展提供了良好的条件。

从政策支持来看,随着国家对低空经济领域的重视,山东陆续出台了山东省航空航天产业发展规划、山东省无人机产业高质量发展实施方案等一系列政策文件,今年4月,山东省交通运输厅编制的《山东省低空经济高质量发展三年行动方案(2024-2026年)》也开始向社会公开征求意见。这些政策文件包括资金扶持、税收优惠、技术创新等,都为低空经济的发展创造了良好的制度环境。从基础设施建设来看,山东在低空经济基础设施建设方面已经取得了一定进展。截至2024年2月底,山东共建成通用航空机场22个,其中A类机场10个,7个支线运输机场增设了通用航空设施。这些基础设施为低空经济的发展提供了重要支撑。

从市场需求来看,随着人们对生活品质的追求不断提高,低空经济领域的需求也在不断增加。例如,在旅游观光方面,低空飞行器可以提供独特的视角和体验;在农业植保方面,无人机可以提高作业效率和质量;在应急救援方面,低空飞行器可以快速到达现场,提供及时的救援支持。

从产业链完善来看,山东在构建低空经济产业链方面也具有优势。通过引进零部件、机载设备、导航航电产品等生产企业,山东可以构建“研发+制造+服务+应用”的完整产业链,提升低空产业制造能力。

从技术创新来看,随着科技的进步,低空飞行器及其相关技术也在不断更新迭代。例如,无人机的智能化、自主化水平不断提高,可以实现更加复杂和精确的任务。这些技术创新为低空经济的发展提供了强有力的支持。

为推动低空经济更好地发展,山东需要在以下几个方面发力——

一要加强技术研发与创新。为了突破技术瓶颈,推动低空经济的持续发展,需要加强技术研发与创新。政府部门应加大对低空经济领域的技术研发扶持力度,鼓励企业增加科技投入,提高自主创新能力。企业应加强与高校、科研机构的合作,共同开展技术研究和创新,推动低空经济技术的不断突破。还应积极引进国外先进技术和管理经验,提升低空经济的竞争力。

二要完善法律法规与监管体系。针对低空经济面临的安全风险和法律法规不完善的问题,需要完善法律法规与监管体系。应建立健全低空经济领域的法律法规体系,明确各方责任和义务,规范市场秩序。应加强低空经济的监管和管理,建立完善的飞行规则和安全管理制度,确保低空经济健康有序发展。同时,还应加强国际合作与交流,共同推动低空经济法律法规的完善和发展。

三要加强国际合作与交流。低空经济的发展需要国际合作与交流的支持。政府相关部门应加强政策沟通和协调,共同制定有利于低空经济发展的政策措施。应加强技术合作和研发,共同推动低空经济技术的创新和应用。还应加强人才培养和交流,共同培养具有国际视野和创新能力的低空经济人才。

作为山东省唯一一所航空类高校,山东航空学院紧抓低空经济全面发展时机,充分发挥学校航空特色先发优势,出台了《服务低空经济产业发展暨航空内涵建设2024年工作方案》,固本兴新,提质增效,推动航空航天,低空经济,无人机核心竞争力显著增强,形成更高水平的学科专业、科技文化、人才体系、教育教学、社会服务和文化建设体系,服务低空经济产业和区域社会高质量发展。

(作者系山东航空学院党委书记)