

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 在发展中保障和改善民生 不断满足人民对美好生活的向往

## ——党的二十届三中全会精神在我省广大党员干部群众中引发热烈反响

□ 本报记者 齐静 刘一颖

中国式现代化，民生为大。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）将“聚焦提高人民生活品质”列为“七个聚焦”之一并作出战略部署，引发我省党员干部群众热议。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，加快构建房地产发展新模式，健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制……全会从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，《决定》提出的一系列改革举措既是发展所需，更是民心所向。

就业是最基本的民生。深化就业体制机制改革，实现高质量充分就业，关乎民生福祉、社会稳定与国家长远发展。山东是经济大省、人口大省，也是就业大省，解决好就业问题，始终是保障和改善民生的一项重大任务。今年以来，按照省委省政府部署要求，省人力资源社会保障厅开展就业创业集成改革，启动实施“双银”助力行动，持续深化农村劳动力就业工作集成改革，为深化就业体制机制改革打下坚实基础。

《决定》提出，健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。“深刻学习领会全会精神，要把改革作为推动高质量充分就业的根本动力。坚持实施就业优先战略，落实就业优先政策，完善全方位就业公共服务体系建设，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，健全

终身职业技能培训制度，广泛开展揭榜领题、攻坚破题，着力解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题，推动就业体制机制改革向更深层次挺进。”省人力资源社会保障厅副厅长衣军强说。

社会保障是保障和改善民生的基本制度保障。作为社会保障的重要组成部分，医疗保障在减轻群众就医负担、增进民生福祉等方面发挥着重要作用。深入推进集中带量采购，集采药品、高值医用耗材累计分别达737种、30类；加快完善多层次医保体系，长期护理保险覆盖5173万人；省内和跨省住院、普通门诊及省内门诊慢特病异地就医直接结算率稳定在90%以上……近年来，山东医保制度改革交出一份亮眼“成绩单”。

“全会为进一步全面深化医保制度改革提供了根本遵循。”省医保局党组书记、局长左毅说，将坚持守正创新，强化系统集成，突出协同高效，扎实推进全省医保制度改革，着力在巩固全民参保成果、推动基本医保省级统筹、完善“1+3+N”多层次医保体系、促进三医协同发展等方面下功夫、勇争先，确保各项改革任务落到实处、见到实效，推动医疗保障更加可感可及，努力创造更多医保改革经验。

医药卫生事业关系亿万人民的健康，关系千家万户的幸福。深化医药卫生体制改革是适应人民群众日益增长的医药卫生需求、提高人民生活品质的重要举措。“全会提出‘促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局’‘深化以公益性为导向的公立医院改革’等改革举措，为我们今后的工作指明了方向。”山东第一医科大学附属医院（山东省立医院）党委书记

吴向东说，将聚焦提高人民生活品质，加强党的全面领导，加快创新驱动，全面深化改革，充分发挥辐射带动作用，加强医联体平台建设，推进分级诊疗和双向转诊，持续提升健康服务质效，推动医院高质量发展，为人民群众提供更加优质高效的医疗服务。

“改革是攻坚克难的动力和法宝，全会提出‘健全支持创新药和医疗器械发展机制’，进一步增强了我们发展的自信心、责任感和使命感。”齐鲁制药集团总裁李燕表示，将坚持以患者为中心，以临床价值为导向，不断加大科研投入，持续在严重威胁人民生命健康的重大疾病领域加快科技创新步伐，多出快出创新成果，提供更多老百姓用得上、用得起的国产优质产品。

民生领域改革要以人为本、因人而异，既要把握眼前的百姓需求，也要看到百姓需求的发展趋势。全会对“健全人口发展支持和服务体系”作出重要部署，正是着眼于我国人口结构变动这一长周期、慢变量问题，加强前瞻性研究，建立长效机制，推进改革创新。

在东营市东营区，配备智能医疗设备的街道医养中心不断涌现。为积极应对人口老龄化，东营区累计投资2.2亿元，发展提升养老服务设施96处，“15分钟养老服务圈”范围逐年扩大，“基本有保障、普惠能满足、高端有选择”的养老多层次发展格局逐步完善。“我们将继续推进养老机构设施建设，探索推行‘区域性养老服务中心+助餐哨点’试点项目，推动区级智慧养老服务平台建设，进一步提升老年人健康水平和生活幸福感。”东营区民政局局长张凯说。

为减轻家庭生育养育教育负担，促进

人口长期均衡发展，聊城市把发展普惠托育作为重大民生工程抓紧抓实，探索形成了托幼一体、医育一体、老幼共托、示范带动等托育服务模式。“全会从完善人口发展战略角度对托育工作作出部署，提出要‘加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展’，让我们备受鼓舞，也感到责任重大。”聊城市卫生健康委党组书记、主任，市中医药管理局局长张月莲说，将加快构建以普惠托育机构为基础、以示范托育机构为标杆、以综合托育服务中心为支撑的主体多元、普惠安全、覆盖城乡的托育服务体系，缓解群众“入托难、入托贵”问题，为人口高质量发展提供有力支撑。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。以人民为中心的发展思想，在进一步全面深化改革中绽放更加耀眼的光芒。

在枣庄市山亭区城乡供水一体化工程建设现场，工作人员正加紧施工。为彻底解决农村供水“时长短、吃水难、不平衡”等问题，山亭区投资12.8亿元，实施农村供水保障工程，预计工程全部竣工后，可解决10个镇街722个自然村50余万人的集中供水问题。“全会回答了改革为谁、发展为谁的问题，只有聚焦群众所急所需所盼，在增进民生福祉上持续用力，才能铺好惠民路、守好群众心。”枣庄市山亭区委书记王德海说，认真学习贯彻全会精神，扎实办好民生实事，统筹抓好供水、就业、就医、住房、养老、社保等工作，努力让发展更有温度、民生更有厚度。

（□记者 张依盟 陈晓婉 孟令洋 李广寅 通讯员 宋伟 参与采写）

## 2023年全省重点支出 得到有力保障

### 一般公共预算收入增长5.1%

□记者 刘一颖 报道

**本报济南7月23日讯** 今天，省十四届人大常委会第十次会议听取了省政府关于山东省2023年决算和2024年上半年预算执行情况的报告。2023年，全省一般公共预算收入7465亿元，比上年增长5.1%。全省一般公共预算支出1.26万亿元，增长3.7%，重点支出得到较好保障。

支持发展加力提效。我省制定192条财政政策措施纳入“稳中向好、进中提质”四批政策清单。全面落实国家延续和优化的70余项税费支持政策，全年新增减税降费及退税缓费1700多亿元。制定实施支持绿色低碳高质量发展先行区建设的三年财政政策，2023年全省投入1800多亿元，推动先行区强势开局。省级统筹资金763亿元，推动乡村全面振兴。优化省级科技资金配置，支持重大科技创新项目实施。健全生态文明建设财政科技政策，完善省内流域横向生态补偿机制，促进流域生态保护和治理责任落实。

民生保障不断增强。20项重点民生实事全面兑现，全省一般公共预算民生支出9980亿元，占比79.3%。延续实施阶段性降低工伤保险、失业保险费率政策，减轻企业社保缴费负担91亿元，支持新开发城乡公益岗61.9万个。全省实现教育支出2714亿元，占一般公共预算支出比重连续12年保持在20%以上。进一步提高居民基础养老金、退休人员基本养老金、居民基本医疗保险政府补助、基本公共卫生服务人均经费标准，全面落实9类困难群众救助保障标准动态调整机制。

财金联动持续深化。出台财金联动支持高质量发展29条、科技财金协同20条等一揽子政策措施，创新实施“财金协同联动提升行动”，以高效率资源配置赋能高质量发展。组织省财政厅履行出资人职责的8家省属金融企业，与市县深化战略合作。设立黄河流域产业投资基金、工业高质量发展基金，引导撬动金融资源和社会资本，为重大战略实施提供多元化资金保障。建立“财政+商务+金融”联动机制，带动金融机构向外贸企业授信放贷4600多亿元。

财政改革纵深推进。完善重点支出分类保障机制，新出台和修订省级支出标准19项。修订省级国有资本经营预算管理办法，完善收益收缴机制。全面推开成本预算绩效管理，建立省级项目支出绩效评价末位淘汰制。实施数字财政建设三年行动，预算管理一体化系统实现“自主可控”。出台进一步加强财会监督工作的实施方案，开展财会监督和预算执行监督专项行动，切实维护财经秩序。

## 喀什地区劳动力赴山东 转移就业人数稳步提升

□记者 陈晓婉 报道

**本报喀什7月23日电** 今天，“就选山东 送岗入疆”鲁疆人力资源协作促高质量充分就业系列活动在喀什地区英吉沙县启动。44家来自山东的优质企业和人力资源服务机构参加招聘活动，提供就业岗位1万多个，涵盖机械制造、生物医药、食品、建筑、新材料等多个领域，满足不同群体的就业需求。乌鲁木齐站和喀什地区站累计进场求职者2000余人，达成初步意向1013人次。

本次活动由山东省人力资源和社会保障厅、新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅、山东省援疆工作指挥部、喀什地区行政公署共同举办，旨在加强山东与新疆人力资源交流合作。山东在喀什地区设立“高校毕业生就业实训基地”，捐赠美食制作、传统手工艺、农业生产等领域专项职业能力考核规范50项，有效拓展了鲁疆两地人力资源协作的深度和广度。

着眼喀什所需，立足山东所能，我省大力引进扶持劳动密集型产业项目，积极搭建就业创业服务平台，推动鲁喀技工院校合作共建，开展“鲁菜师傅”进疆职业技能培训，打造“就选山东 送岗入疆”就业服务品牌，喀什地区劳动力赴山东转移就业人数稳步提升。

下一步，山东援疆将继续发挥就业资源优势，常态化开展岗位信息对接，根据劳动者就业需求，筛选推送优质就业岗位，吸引喀什地区劳动力和人才到山东就业。同时，持续实施“鲁菜师傅”“山东大焯”“阳光大姐”等省级特色劳务品牌进疆工程，为受援地培养一批高水平师资和高技能人才。

## 全省粮食流通行业 开展安全生产大比武

□记者 刘童 报道

**本报烟台7月23日讯** 为落实国家粮食和储备局、省委省政府有关要求，推动安全生产治本攻坚三年行动纵深开展，在省委省政府机关工委支持下，7月22日至23日，省粮食和储备局在山东商务职业学院举办全省粮食流通行业安全生产大比武活动，各市发展改革委（粮食和储备局）、鲁粮集团共17个代表队参加比赛。

本次活动设置理论知识测试、现场操作演示两个环节，其中，现场实操环节设置模拟平房仓出仓作业及粮堆埋人应急救援、模拟熏蒸粮面施药作业及磷化氢中毒应急救援两项内容。全部赛程展现出了扎实深厚的业务功底、快速有效的应急能力和力争一流的良好风貌，达到了以比促学、以比促练、提升素质的目的。经过激烈角逐，产生团体一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名，优秀表现奖1名，优秀组织奖10名。

省粮食和储备局有关负责人表示，举办全省粮食流通行业安全生产大比武活动，将进一步凝聚粮食和储备安全发展共识，弘扬工匠精神，激发人才兴粮兴储活力。全省粮食和储备行业将牢记粮食安全“国之大者”，牢固树立安全红线意识，压紧压实安全生产责任，为维护粮食安全、服务经济社会高质量发展贡献力量。



□新华社记者 郭绪雷 报道

## 着力培育发展新材料产业

7月21日，在位于菏泽市定陶区的山东泓兴新材料科技产业有限公司，工作人员在调试醇醚生产线。

定陶区近年来锚定新材料产业，持续做好“谋链、补链、延链、强链”文章，以培育领航企业为着力点，积极打造高端纤维、电子基础材料、高端工程塑料等新材料产业集群。

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 走在前挑大梁 奋力谱写中国式现代化山东篇章

# 山东发布2023年度“经济体检”结果

## 审计查出问题基本整改到位，促进增收节支、统筹盘活财政资金659.37亿元

### 权威发布

□记者 方全 报道

**本报济南7月23日讯** 省政府新闻办今天举行“走在前挑大梁 奋力谱写中国式现代化山东篇章”主题系列新闻发布会，介绍山东深化预算执行审计成果运用，推动审计监督效能向治理效能转化情况。2023年，省本级共向纪检监察机关和主管部门移送违纪违法问题线索128件，相关部门处理处罚331人，有效形成监督合力。去年审计查出的问题已基本整改到位，促进增收节支、统筹盘活财政资金659.37亿元。

“一年来，我省加大对重大战略、重大举措和重大项目落实落地情况的监督力度，对2023年度省级预算执行和其他财政收支情况等开展审计，扎实做好‘经济体检’，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革，以有力有效审计监督推动经济稳中有进、量质齐升。”省审计厅厅长张晓峰介绍。

从审计情况看，我省加力实施宏观调控政策，持续加大减负纾困力度，全年减轻市场主体税费负担超过1700亿元；着力推进重大基础设施建设，黄河三角洲生态修复等230个重点项目扎实推进；大力提

- 我省加力实施宏观调控政策，持续加大减负纾困力度，全年减轻市场主体税费负担超过1700亿元
- 着力推进重大基础设施建设，230个重点项目扎实推进
- 大力提升民生资金保障能力，全省一般公共预算中民生支出占比79.3%，安排省级以上乡村振兴战略资金763亿元，加快推进农业农村现代化

升民生资金保障能力，全省一般公共预算中民生支出达9980亿元，占比79.3%，安排省级以上乡村振兴战略资金763亿元，加快推进农业农村现代化。

同时，审计紧盯财政资源统筹、国有资产监管、专项资金使用、重大政策落实等重点领域、关键环节，反映和揭示了省级财政预算管理和部门预算执行、重点民生资金使用、国有资本经营预算管理、财政专项资金绩效支持、绿色低碳高质量发展、重大项目推进等方面的问题。对这些问题，我省研究提出加强政策统筹协调、健全效果评估和动态调整机制、加紧民生项目“建管用”全周期管理、强化政府融资平台治理、促进国有资产保值增值等审计建议，推动标本兼治、系统施治。对存在的腐败行为和重大违纪违法问题，坚持

原则，一查到底，有力发挥了审计在推进党的自我革命中的重要作用。

在审计过程中，我省坚持服务全省改革发展大局，加大对绿色低碳高质量发展等重大政策、公立医院等民生事项、济南遥墙机场等项目建设、国资国企等重点领域的审计监督力度，深入揭示存在的突出问题和风险隐患，提高审计建议。其中，为推动绿色低碳高质量发展政策落地见效，我省组织开展了支持绿色低碳高质量发展先行区建设财政政策落地见效、资金分配管理、项目建设运营、资金使用绩效等方面，揭示了政策门槛高、资金保障不足、实施效果不佳等问题，并针对发现的问题督促相关部门边审边改、立行立改，持续释放财政

政策红利，助力先行区建设高效推进。为发挥重大项目扩投资、稳增长作用，省审计厅加大对全省重大项目的审计力度，重点抽查了58个预算内投资项目和44个省重大项目，从审计结果来看，这些项目在活跃地方经济，带动相关产业链发展、促进经济增长，发挥了积极作用。但审计也发现重点项目开工建设或进度未达预期、建设管理不严等问题，针对这些问题，推动有关部门以审促改，以改促建，以建促管，切实规范项目实施和资金使用，保障和提高投资综合效益。

张晓峰表示，下一步，全省审计系统将准确把握全面深化改革的重点任务、主要举措和实践要求，找准审计切入点和发力点，密切关注财政资金、国资国企、民生保障、生态文明建设、城乡融合发展等关键领域改革任务推进情况，坚持以改革视角揭示问题，以改革思路推动解决问题。同时，聚焦统筹发展和安全强化监管，积极发挥审计专业性、触角广泛、反应快速等优势，紧盯政府债务、粮食安全、能源保障等重点领域，着力揭示制约高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，识别预警可能出现的关联性、传导性、系统性风险，推动经济发展更可持续。

### 我省聚焦12项重点工作全链条推进绿色建筑高质量发展

# 新建建筑全面安装太阳能系统

□记者 方全 报道

**本报济南7月23日讯** 省住房城乡建设厅今天召开新闻通气会，解读近日印发的《山东省绿色建筑高质量发展工作方案》。《工作方案》重点围绕发展星级绿色建筑、高品质住宅建设、建筑节能降碳运行、新型建筑工业化、智能建造等12项重点工作，全链条推进绿色建筑发展。

“十四五”以来，我省先后出台绿色建筑与建筑节能发展规划、城乡建设领域碳达峰实施方案，全省城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，在全国率先实施居住建筑节能83%设计标准，为加快绿色建筑高质量发展打下良好基础。”省住房城乡建设厅副厅长王润晓介绍，此次出台的《工作方案》更加注重

全链条推进绿色建筑发展，对加快城乡建设绿色低碳转型、提升人居环境品质具有重要意义。

推进建筑绿色降碳，对促进形成绿色生产生活方式至关重要。《工作方案》进一步细化推进建筑绿色降碳的措施，要求城镇新区、城市更新重点片区按照绿色城区相关标准规划建设。大型公共建筑、政府投资或者国有资金投资的公共建筑、高品质住宅以及城市新区新建民用建筑，按照二星级及以上绿色建筑标准设计建设，超高层建筑全面执行三星绿色建筑标准。要进一步优化建筑用能结构，新建建筑全面安装太阳能系统；新建城镇居住建筑、农村社区及集中供应热水的公共建筑，全面安装

使用可再生能源热水系统。

当前，高品质住宅已成为住房消费的新趋势。《工作方案》提出，要将高品质住宅建设与绿色建筑、超低能耗建筑、健康建筑、装配式建筑等一体化推进。高品质住宅全面按照二星级及以上绿色建筑标准建设。鼓励高品质住宅项目率先执行超低能耗建筑标准，大力推广可再生能源利用、装配式装修、建筑垃圾循环再生利用等技术应用。鼓励高品质住宅精装修交付，提倡个性化、定制化、集成化装修，支持探索“大规模定制化家装”精装交付模式。此外，高品质住宅项目还将纳入绿色金融支持范围，鼓励银行等金融机构对符合条件的企业、项目通过开辟绿色通道、加大信贷支持、降低融资成本等方式

给予支持。

《工作方案》明确，要大力推进绿色智能建造，加快培育新型建筑工业化产业集群、集聚区。推进智能建造设备研发、制造，推进智能建筑试点城市建设。完善绿色建材采信机制，推动政府投资项目及星级绿色建筑、装配式建筑等率先采用绿色建材产品，抓好政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施，探索开展集中带量采购。

此外，我省还将发布实施绿色建筑施工质量验收规程、公共建筑节能78%设计标准、近零能耗居住建筑节能设计标准等，到2025年，基本形成覆盖设计、生产、施工、验收、运维等环节的建筑绿色低碳技术标准体系。