

聚焦德州深化集成改革①

近3年推出27项集成改革，形成制度创新成果70余项

德州：打好集成改革组合拳



□通讯员 王宏伟 记者 张海峰 报道

德州市深入开展节约集约用水集成改革，加快构建现代水网，探索水资源管理新路径。

□ 本报通讯员 李禄超 王贺
本 报 记 者 张 海 峰

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力，集成改革是破解深层次矛盾的有效方法。2021年8月，为深入贯彻落实中央改革决策部署和省委工作要求，德州市在全省率先出台《关于加强系统集成打通“最后一公里”推动县（市、区）改革落实落地的意见》（以下简称《意见》），全市集成改革工作由此进入全新阶段。

近3年来，一批具有德州特色的改革品牌在全省乃至全国叫响：扩大农村劳动力就业集成改革成为全国品牌，在全省率先推出“县镇同权”和镇街底线线集成改革，“金服制度”“金融管家”等典型做法获全省推广，新时代枫桥经验“陵县做法”持续深化……为新时代社会主义现代化强市建设注入强劲动能。

加强统筹谋划 把好集成改革“方向盘”

6月14日，十六届德州市委全面深化改革委员会（以下简称德州市委深改委）召开十二次会议，审议通过了《关于开展构建房地产发展新模式集成改革的实施方案》。这是近3年来德州市委通过的第25份集成改革方案。

改革来到“深水区”，如何啃下一块块“硬骨头”？

遵循改革规律，坚持正确方向。德州市始终坚持高位谋划、高点起步、高效推进，确保集成改革前进有方向、行动有思路、工作有目标。同时，坚持“开门搞改革”，邀请民主党派、工商联及无党派人士提意见建议，让各领域利益相关者建言改革、参与改革，找准改革“最大公约数”。

从2021年德州市委出台《意见》，提出坚持市县协同、以县为主，注重打通县域推进改革落实的“最后一公里”；到2022年组织推进“十大集成改革”，跨层级、跨部门、跨领域推动改革整体谋划、同步攻坚；再到2023年、2024年深入推进系列集成改革，20余项集成改革任务分类推进、滚动实施……一份份系统性、全面性、整体性的改革方案，构建起完整的、联动的、行之有效的改革链条，确保各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，指导推动德州市集成改革工作朝着措施集成、力量集成、效果集成的方向一路向前。

发挥“关键少数”作用 凝聚改革推进强大合力

用好“关键一招”，需要充分发挥“关键少数”的作用。

德州市实施领导挂帅、分级落实工作机制，坚持“一把手”冲在改革最前沿，德州市委、市政府主要负责同志率先推动系列集成改革。制订《市级领导领衔推进落实重大改革任务实施方案》，按照“谁分管谁领衔”的原则，各领衔领导干部负责集成改革全过程的组织实施，最大限度释放示范带动效应。各专项小组、牵头单位、职能部门紧密配合、相互协作，形成全市上下一盘棋、齐抓共管促改革的强大合力。各责任部门、配合部门主要负责同志切实履行第一责任人责任，主动协调推动改革走深走实。德州市委深改委负责统筹协调，定期听取集成改革推进情况汇报，确保各项改革任务高效有序推进。

推进系列集成改革，必须凝聚最大共识、形成最大合力。

在推进扩大农村劳动力就业集成改革中，德州市委改革办、市人社局、市发展改革委、市统计局等27部门联合出台“1+1

+N”工作推进方案，建立起上下贯通的改革推进体系；在推进党建“跨村联建”集成改革中，11个责任部门和单位制定23条推进措施，同步配套26条支持保障政策，推动村级党建抱团发展……近3年间，每当拿出新的年度改革方案，各责任部门都在第一时间完善主体制度框架体系，配合单位立足职责定位，积极出台配套方案和实施细则。

在完善制度体系的基础上，德州市委深改委进一步把分散在各部门的改革举措进行系统梳理、有机整合，使其有效衔接、协同推进。出台《加强改革督察和审计监督联动协作办法》等制度文件，建立全面深化改革与审计、巡察等联动推进机制，通过审改、巡改、督改等部门协作联动，确保各项重点改革事项有序推进。建立清单式管理、责任化推动机制，对集成改革事项开展全面调度和专题调度，推动各项集成改革任务深入开展。

坚持以改革的办法抓改革，不断完善督促推进机制，《全市重点改革任务挂牌督办制度》等一系列文件相继出台，一个个抓督导、促落实的办法、制度不断出新。创新工作推进模式，健全完善“毕业”调整、滚动推动机制，实施集成改革探索创新型、完善提升型、常态推动型三类运作，实现梯次接续、前后响应、纵深推进。建立系列集成改革奖惩机制，激励各责任部门、配合部门担当尽责，推动各项任务落实落地。创新改革述职评议机制，适时邀请“两代表一委员”和改革联络员，从专家和受众的角度对集成改革事项进行评议。

强化市县协同 狠抓改革落地见效

一分部署、九分落实。围绕加快推进改革任务落实落地，德州坚持市县协同、以县为主，建立“1+5+N”系统集成改革推进模式，形成以上率下、协调联动抓改革落实

的大格局，彻底打通县（市、区）改革落实的“最后一公里”。“1”即建立一体化公共数字平台，通过数字赋能促进各领域改革提质增效；“5”即政策、制度、平台、试点、经验五方面集成改革；“N”即统筹推进各领域重点改革事项，带动改革整体推进。

建立市县协同推介改革典型工作机制，筛选建立德州改革特色品牌项目库，深度发掘培育、定期发布改革案例，采用现场会等方式推广改革经验。探索建立市县定期会商、信息共享机制，及时沟通各项改革工作推进中出现的问题，研究解决办法，明确推进思路，通过市县协同攻坚，破解集成改革过程中难点堵点问题，确保各项工作运转顺畅有序。

为进一步推动各县（市、区）高效落实集成改革任务，德州市建立了“制订方案、明确任务、实时跟踪、评估问效、整改落实、督察考核”为一体的闭环落实机制，督促各县（市、区）根据《德州市深入推进系统集成改革实施方案》，挂图作战、跑表计时、对表销号。

健全完善督导调度机制，扎实开展改革“百日攻坚”和“百日竞赛”，通过现场督察、挂牌督办等举措，压紧压实各县（市、区）责任，倒逼改革任务落实。综合运用专家评估、现场评估、第三方评估等方式，对各县（市、区）集成改革任务落实情况进行评估问效。创新改革背书机制，鼓励改、允许试、包容错，树立“上级鼓励下级干、下级责任上级担”的鲜明导向。

严密的责任体系和保障机制，确保了全市集成改革任务落到实处。从2021年8月至今，德州市累计推出集成改革事项27项、形成制度创新成果70余项，集成改革呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的良好局面，主要领域改革主体框架基本确立，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，一张张改革“施工图”变成“实景画”、一份份改革“路线表”变为“成绩单”。

此外，配备专业的帮办代办人员，为前来咨询的群众全流程指导网上申报。

“我们聚焦企业和群众所需所盼，持续把‘高效办成一件事’作为优化营商环境的突破口、改善企业群众办事体验的硬举措，在审批服务‘集成办’‘极简办’‘便利办’方面下功夫，以强有力的审批服务保障，推动全市营商环境不断优化。”禹城市行政审批服务局局长杨金勇说。

对于已建成投用的车棚，相关部门将按照“建成一个、规范一个”的目标及时跟进，督促并指导社区、物业服务企业落实好住宅小区电动自行车停放和集中充电管理，确保物尽其用。截至目前，全街道累计新建电动自行车充电车棚20余处，增加充电桩位1500余个，极大满足了居民对电动车的停放和充电需求。

德州创新集成 再探高产“粮策”

□通讯员 邓静 记者 张海峰 报道

本报德州讯 今年“三夏”，德州市小麦收获面积843.42万亩。德州市农业农村局农技专家表示，今年小麦平均穗粒数比上年略有减少，但亩穗数、千粒重均有增加。

德州是粮食生产大市，粮食产量常年保持在150亿斤以上。德州市带头在粮食生产工作机制、组织形式、生产方式等方面创新，集成力量、模式、要素、政策“四大粮策”，在全国率先开展“吨半粮”生产能力建设，通过系统集成改革，再探高产“粮策”。

合力抓粮，深入落实党政同责，建立书记抓粮机制，层层设立书记“指挥田”，村抓样板田、镇抓示范方、县抓高产片、市抓核心区，把各级书记“指挥田”作为“责任田”，抓成“样板田”；科技增粮，落实藏粮于地、藏粮于技战略，抓好现代种业提升、高标准农田提升、耕地地力提升、增产技术模式集成推广、农机装备提升、科技服务网络提升“六大工程”，促进良种、良田、良法、良技、良机、良网深度融合；规模种粮，引导农村土地经营权有序流转，积极培育新型农业经营主体，让愿种粮、能种粮的人多种粮种好粮，围绕提升规模化经营效益，新建集生产服务、仓储、烘干等功能于一体的为农服务中心70处，基本实现涉农乡镇全覆盖；全链兴粮，把食品加工业作为支柱产业来抓，建设食品名市，打造从田间到舌尖、从地头到餐桌的农业全产业链体系。

德州农村就业人员 达249.6万人

□通讯员 王金刚 李禄超 记者 张海峰 报道

本报德州讯 6月28日8时许，乐陵市花园镇刘武官村村民孙霞像往常一样，送孩子上学后，赶到离家两公里的“共富工坊”工作。“每个月工资4000元左右，还能照顾家庭。”孙霞说。

德州市系统集成27个部门的相关职能，开展扩大农村劳动力就业集成改革，探索出一条“党委统筹协调、政府服务兜底、市场主导引导、群众自主自愿”扩大农村劳动力就业新路径。家门口的岗位多了，如何精准做足就业服务？德州市线上线下齐发力，健全县、乡、村三级就业服务平台，开展大规模、广覆盖、多形式的职业技能培训，促进农村劳动力技能提升和就业创业。村里有了产业园，车间里迎来邻里乡亲；就业服务在眼前，越来越多的群众吃上“技术饭”。截至目前，德州市农村就业人员达249.6万人，占农村劳动力总量的86.6%。“我们将充分发挥牵头抓总作用，聚焦重点领域，持续推出一批改革创新项目和制度性成果，让岗位更多样、方式更灵活。”德州市委改革办专职副主任范伟表示。

宁城街道细化社区微业项目 促就业

□通讯员 张朝 记者 贺莹莹 报道

本报宁津讯 今年以来，宁津县宁城街道实施社区微业行动，通过细化社区微业项目，为居民提供精准的就就业服务，促进辖区居民家门口就业。

该街道以党群服务中心为依托，打造“1+16+N”就业服务阵地模式，建设集失业登记、需求归集，岗位推送、能力提升，创业推介、职业指导、精准匹配、政策宣传和补贴申领等九大服务功能于一体的社区就业驿站。接开展母婴、手工编织、高级养老和蛋糕制作等培训，满足不同的居民需求。将朗润家政和安家物业等100余家单位纳入城市社区合伙人，举办社区微企招聘会，为居民提供初步就业服务。今年以来，已开展微培训21场，培训900余人次，开发微就业岗位120余个。接下来，该街道将通过挖掘社区资源、搭建平台、提供服务等，打造“就业就在家门口”服务品牌，以满足民生需求。

赵虎镇实施 七彩党建联合体发展模式

□通讯员 刘况 记者 贺莹莹 报道

本报德州讯 德州天衢新区赵虎镇探索跨村联建融合共治新路径，实施“一红+六色”七彩党建联合体发展模式。

该镇由镇党委、政府牵头，以“党建红”为底色，六大管区党建联合体结合各自资源禀赋，挖掘培育特色产业，集中土地、人才、项目、资金等资源，实现特色产业集聚。依托镇商会平台，注册镇域特色农产品商标，开办共富公司，将牛奶西瓜、南杨梨桃、无花果酒等特色农产品纳入镇域特色农产品商标名录。搭建“虎虎胜味”共富电商直播间，培育电商“新农人”，拓宽销售渠道，整体带动联合体农产品销售能力提高了20%。赵芙蓉管区挖掘风景名胜，发展乡村“青”文旅；方庄管区以集体领创共富公司为依托，践行“橙”心为民；南店管区流转土地2000余亩，促进“黄”土色地增收；赵宅管区领办合作社大棚种植西瓜等“绿”色瓜果；赵虎管区盘活1000亩闲散地建设大棚，下面种植食用菌，上面是“蓝”色太阳能光伏板棚顶；李芳管区种植200亩“紫”皮无花果。截至目前，全镇联合体产业创造就业岗位170个，实现联合体增收490余万元。

仁里集镇推动协商议事 融入基层治理

□通讯员 梁越 吴亚楠 记者 张海峰 报道

本报齐河讯 日前，一场协商活动在齐河县仁里集镇政协委员联络室开展，针对郑庄村土地托管流转以及成立联合社、镇、村两级干部和群众代表进行面对面协商。

“把土地托管给联合社，群众省心。”郑庄村党支部书记郑峰岭说，“段庄村去年把土地托管给联合社，村民种一亩地能省130元，村集体也有每亩30元的管理收入。”言语之间，村民消除了疑虑。

仁里集镇政协委员联络室围绕中心工作，聚焦群众所需所盼，积极推动协商议事融入基层治理，助推“民生清单”变为“幸福账单”。他们整合村级议事新时代文明实践站、党建活动室和理论大讲堂等场所资源，全镇99个村实现村级议事有阵地保障。依托镇“一站式”矛盾中心，积极组织政协委员、“两委”干部、网格员、乡贤能人和群众代表等参与协商工作，提高协商议事本领，凝聚协商议事共识。今年以来，全镇累计开展协商议事80余次，助力问题解决40余个，“仁来仁往·齐心协力”协商议事品牌不断擦亮。

禹城高效办成“道路货运一件事”

□通讯员 王一洪 冉祥林

记 者 贺 莹 莹 报 道

本报禹城讯 “以前开办运输企业和办理道路运输经营许可证要跑好几个窗口，提交多份材料，现在两证一次申请、一次办结，服务还很周到。”7月1日上午，德州通狄科技销售有限公司负责人徐鹏飞表示。当天，他来到禹城市行政审批服务局咨询运输企业的申报，窗口帮办代办人员根据投入车

辆的实际情况，通过“道路货运一件事”申报流程，帮他全程进行网上申报，很快就办理了道路运输证和道路运输经营许可证，实现一次申请、一窗受理、一次办结。

今年以来，禹城市行政审批服务局以企业群众需求为导向，在政务服务大厅开设办理道路货运“高效办成一件事”工作专窗，打造“道路货运一件事”，实现精简材料“做减法”，优化流程“做乘法”。道路运输

景池介绍，现在有了充电桩，安全又方便。

这些充电桩，是曹村社区划定区域统一装置的，共装了12组智能充电桩，居民通过扫码或刷卡支付进行充电，单次可同时满足150余辆电动车的充电需求。“我们大力普及电动车安全充电知识，统一安置电动车充电桩，解决了充电桩、乱充电等问题。”社区工作人员常冰川说。

付庄社区不仅在建设过程中确保充电桩

万企 问需解难题”大走访调研过程中，禹王制药财务总监李天博向税务部门咨询：产品越来越受到海外群体的青睐，公司想聘用国外销售人员拓展海外业务，不知向境外支付的贸易佣金是否需要进行对外支付税务备案。对此，德州市税务部门快速给予答复，根据国家有关规定，境内机构支付发生在境外的进出口贸易佣金无需办理税务备案，并提醒企业在实际经营中可能产生的风险和需要注意的事项。

“税务部门的答案消除了我们的困惑，减少了跨境交易的信息差，让公司实行海外计划更有信心。”李天博介绍，今年上半年，山东禹王制药有限公司出口额超2.65亿元，出口退税额2076万元，享受出

口免抵退税1363万元。企业海外发展的信心更坚定了，跨境涉税服务让更多企业有了扬帆海外的“护身符”。

通裕重工股份有限公司作为全国风电主轴制造单项冠军企业，凭借过硬的产品质量，与国内外众多高端客户建立了长期稳定的合作关系，并在中国香港和美国设立控股公司。针对企业跨境贸易和投资涉及国家（地区）较多、税收制度存在较大差异等实际问题，德州市税务局“税路通·税之家”服务团队悉心整理分国别（地区）、分行业税制资料，向企业推送《“走出去”税收指引》《海外税讯》《个性化税收事项建议书》，并研究制作《国际税收重点业务事项办理思维导图》等服务产品，

帮助企业了解不同税制，熟悉境外投资环境，掌握跨境涉税办理相关规定，提振企业发展信心。“在我们遇到跨境涉税业务难题时，禹城市乃至德州市税务部门上门服务‘一对一’个性化服务，分析潜在涉税风险，定制出口退税、境外所得抵免政策大礼包等，让我们海外发展之路得以‘轻装上阵’。”通裕重工股份有限公司财务负责人韩腾飞表示。

下一步，德州市税务局将持续强化“税路通·税之家”服务品牌的引领和带动作用，推进“信息通”“服务通”“政策通”税路通达，以“硬举措+软服务”有效促进跨境税务举措精准落地，为高质量“引进来”和高水平“走出去”贡献力量。