

德州探索推动“县镇同权”综合改革，将行政执法权、审批权下沉镇街

权力放下来，接得住还要用得好

观察

□ 本 报 记 者 贺堂莹
本报通讯员 张 娜 孙君怡
王志强

近年来，随着县域经济快速发展，乡镇（街道）在基层治理中权责不匹配问题逐渐凸显。2022年，德州推动“县镇同权”综合改革，通过行政执法权和审批权的下沉，双向发力破解基层治理难题。执法权下沉推动县级执法力量得到更好利用，由镇街综合执法大队统筹使用。审批权下沉实现县城能办的审批服务事项重点镇街全能办，方便企业和群众办理业务。

1800余名执法人员下沉镇街

6月20日，乐陵市铁营镇综合行政执法大队通过智慧平台发现有园区企业开展高处作业未报备，工作人员李树豪与冯磊立刻前去核实，不到15分钟已经处理完毕。“过去发现这种情况，因为乡镇工作人员不具备相应的执法权，一般会上报，请上级应急管理部门派人处理，时间拖一分钟就多一分安全风险。”冯磊介绍，两年前下沉到铁营镇前，他原本是乐陵市应急管理局的一名执法人员。

2022年起，德州创新推进县级执法力量下沉，推动公安（交警）、生态环境、自然资源、交通运输、应急管理、市场监

管、综合行政执法等县级执法部门下沉镇街，做实做强镇街综合执法大队，采取定点派驻、跨镇街派驻和明确执法责任人三种形式，实现1800余名县级执法人员下沉镇街。

铁营镇镇长马鹏飞介绍，该举措实行以来，乡镇执法更规范更及时，也更有底气了。“比如说在林地或耕地上建房子，或是在耕地上种树，是个非常令人头疼的问题，如果等建起来种上了再进行拆除砍伐，矛盾容易激化。”马鹏飞说，通过联合执法，在制止该违法违规行为的同时，还能一并解决群众的诉求，有效化解基层矛盾。

执法人员下沉，执法次数却不增反降。最近，位于乐陵市的山东宇世化工有限公司安全总监邢立雁感受到了变化：“之前有时候一周要接待四次不同领域的检查，如今多种执法检查整合起来一次上门完成，迎检频率大大降低。”

2022年以来，德州各乡镇（街道）共组织开展综合执法检查3.8万余次、排查风险隐患2.1万余处，入企入户检查执法次数降低34.3%。

300余个高频事项可在镇上办理

在德州，受行政区划、地理区位等因素影响，地处本县（市、区）政务服务大厅周边10公里半径以外的乡镇（街道）占48.51%、15公里半径以外的占41.04%；齐河、禹城、临邑等县（市）“南北狭长”，地处远端的乡镇（街道）群众办事

往返里程最远达80公里左右。

2022年，德州在10个中心镇增设行政审批服务分局，推动机构、人员、窗口向乡镇延伸，300余个与群众密切相关的高频事项可在镇上办理。目前，全市有21个重点乡镇设立了行政审批服务分局，共下派审批业务骨干104名，累计办理业务51.3万件次。

“现在咨询政策，办理证照不出园区就全办妥了，省时省力还省心，这为我们搞餐饮和民宿提供了保障。”山东国潮文旅发展有限公司经理孙文渊介绍，前不久，6家四川商户与公司签完合同，需要办理营业执照，但不了解当地情况不知如何处理。齐河县行政审批服务局祝阿镇分局从园区管理方了解情况后，协同便民服务中心工作人员上门服务，不到2个小时就办妥了。

“实行‘县镇同权’改革后，我们将服务直接延伸至园区、企业门口，让服务走在审批前，全力提升企业群众办事满意度、体验感。”齐河县行政审批服务局党组书记、局长刘京杰介绍，今年以来，该县在已有的2个行政审批服务局分局的基础上，又在表白寺镇、宣章屯镇、潘店镇和赵官镇增设了4个行政审批服务站，每个行政审批服务站配套保障4名工作人员编制，承接县级实施的238项审批事项。

临邑县德平镇距离县城有40多公里，德平镇的居民如果去县行政审批服务局办理业务来回将近2小时，为此，临邑县行政审批服务局设立了临北分局与临南分局。“两个分局服务南北两翼9个乡镇，为近30万群众、2000余家企业平均缩短近60公里往返路程，截至目前，两个分局共计办理4900余件业务。”临邑县行政审批

服务局局长杨兴凯说。

扩权赋能可以更有为

德州积极构建权责统一、运行规范、简约高效的基层管理体制。但不容忽视的是，乡镇政府拥有的经济社会管理权限仍相对不足，不同程度存在权责不匹配、县乡联动不顺畅等问题。

德州市委组织部副部长、编办主任赵明国认为，接下来，扩权赋能可以更有为。一方面，在机构、人员下沉的基础上，进一步推动县级行政权力下放。另一方面，要“管理有据”，出台系统集成的配套政策，切实保障和增强镇街在统筹协调派驻部门和下沉人员管理考核方面的“话语权”，让基层腰杆“硬起来”。

按照山东省政府《关于印发〈山东省赋予试点县（市、区）所辖乡镇（街道）行政执法权指导目录〉的通知》要求，德城区、乐陵市作为全省赋权试点，由基层“点菜”将6大类106项行政执法权限赋予全区（市）镇街，进一步提升基层执法效能，探索解决权责不对称等问题。德城区、乐陵市已制订实施方案，分批分类制定了赋权目录，逐步推动县镇同权向纵深发展。

“‘县镇同权’综合改革和镇街底线工作改革是一项系统性、集成性的改革。下一步，我们将继续推动资源下沉、政策集成、经验提升，为破解基层治理难题作出有益探索，确保改革顺应发展需要和群众期盼。”德州市委副秘书长、政研室主任、改革办副主任刘荣青表示。

国内最新一代海上风电安装船“蓝鯤01”在青岛交付

□ 记 者 常 青
通讯员 王新月 报道

本报青岛6月30日讯 今天，由山东海洋集团所属山东蓝鯤海洋工程有限公司投资建造的1500吨海上风电安装船“蓝鯤01”在青岛顺利交付（右图）。“蓝鯤01”的交付，标志着国内最新一代自升自航式一体化海上风电安装船正式诞生。

“蓝鯤01”总长135米，型宽50米，型深10米，艏部配备1500吨绕桩式主起重機，可实现70米以上作业水深和1170米以上作业吊高，满足20MW海上大功率风机的吊装，起吊能力、作业水深和各项配置等均处于国内领先水平，可以适应更为复杂、严苛的深海环境。



淄博立足镇村资源优势，推动村集体经济向多元化转变

“村村都有好项目”带来好风景

□ 大众报业记者 马景阳 王继洋
通讯员 张 涛 王克军

近日，在淄博市高青县常家镇蓼衣樊村蟪蛄养殖基地，村党支部书记、村委会主任司国营指着蹦跳的小蟪蛄表示，这一只只蟪蛄幼苗，是蓼衣渔乡乡村旅游专业合作社新上的蟪蛄养殖项目，是村集体增收的“金蟪”。

“一亩地可投放3万蝌蚪苗，目前3亩地已投苗完毕。”司国营介绍，晒干的蟪蛄是珍贵的中药材，国内蟪蛄较为稀缺，其生长周期短、收益快，“我们今年4月启动了该项目，到了9月底，合作的养殖公司会来回收蟪蛄、蟪衣等。创除蝌蚪苗、人工管理等费用，一亩地保底收入2.5万元。今年留下种蟪，明年就不用再买蝌蚪苗了，一亩地又能节省9000元。”

这是淄博市开展“村村都有好项目”计划，配套实施“村村都有好项目”计划的

一个缩影。“‘村村都有好项目’，即每个村都有一个以上收益稳定的优质增收项目，可以是传统种植养殖、农产品加工项目，也可以是资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等新型农村集体经济项目；可以是新上项目，也可以是技改提升项目；可以是投资大、收益高的项目，也可以是小而精、短平快的项目。”淄博市委常委、组织部部长褚振东介绍。

实施“村村都有好项目”计划，是淄博落实我省“强村共富”专项行动的一个抓手和载体。去年以来，山东省委组织部部署实施“强村共富”专项行动，以此为契机，淄博市召开“强村共富”专项行动暨“村村都有好项目”工作部署会议。随后，淄博立足镇村资源优势，推动村集体经济向多元化转变，谋划了一批共建共富项目。

产业兴旺，是乡村发展与农民共富的根本路径。立足各村优势资源，淄博市专

门制定出台了2024年“强村共富”专项行动工作措施。“我们提出，对于集体收入不足20万元的村，要以小而精、短平快、投资少、风险小、收益有保障的项目为主。”淄博市委组织部副部长王志臣告诉记者，淄博各区县（功能区）、各镇村探索了以项目为引领、合作社为纽带、特色产业为承载的体系，千方百计、全力以赴推动村集体经济提质增效。

“现在村里整洁了，治安也好了，村集体收入也高多了，村民福利也跟着水涨船高。”说起这两年来变化，淄川区寨里镇邹家村的乡村医生孙伟很是感慨。

邹家村的变化，与村集体项目息息相关。2021年当选村党总支书记、村委会主任以来，焦政源带领全村打造了“万亩山涧”牌精酿啤酒和松舟生态园两个村集体企业，带动村民200余人实现家门口就业。

去年11月，邹家联村党委牵头，联合邹家村、南黄村、北黄村、土山峪村、夏

禹河村等成员村，建设羊肚菌试验棚，形成“联村党建+公司+合作社+基地+农户”的运营模式。目前，已有8个村40多个种植户加入其中。“俺在家里建了两个200多平方米的小棚试种，没想到，收入达到6500多元。今年扩建到了10个棚，利润差不多有3万元。”村民张育祯说。

在“强村共富”专项行动暨“村村都有好项目”引领下，淄博各镇村“比学赶超”的氛围日渐浓厚。淄博市张店区房镇镇北黄村成立黄家鼎立合作社，西瓜大棚让村民共种共收，废弃的院子变成了创收的民宿；淄博市临淄区稷下街道赵家村“喜文化”小镇项目，为周边村庄亮出特色、增收致富就近打造了良好平台；桓台县楼里村“一网三联”信用超市去年营业额突破300万元，今年新开发民宿5套；高新区刘茅村“共富水饺”项目年盈利50万元，为村民年分红10万元……今年以来，淄博市2542个村已推进好项目2785个。

有限公司董事长李晓亮表示，项目每小时产生568吨高温高压蒸汽，能够发电10万千瓦，在满足企业使用同时，还能向电网供电1万千瓦，每年可节省50万吨燃煤，相当于减排二氧化碳120万吨。

永盛橡胶打造工业4.0样板工厂、金宇轮胎上马光伏发电项目、格润化学争创“绿色工厂”……类似的实践，在广饶的企业里越来越多。

近年来，广饶先后培育省级以上创新平台74家，攻克了石墨烯橡胶复合材料制备及应用等7项“卡脖子”核心技术。近三年，全县高新技术企业、专精特新企业分别增长40%、143%。

围绕浆纸一体化发展，总部位于广饶的山东华泰纸业股份有限公司，正投资57亿元建设70万吨化学浆项目。值得一提的是，配套的木浆碱回收项目能带来巨大环境效益。“以往木片制浆过程中会产生大量黑液污染物，治理成本高，而这个项目将含有木质素的黑液变成了宝贝，通过浓缩后进入碱回收炉中燃烧发电。”山东华泰纸业股份

有限公司董事长李晓亮表示，项目每小时产生568吨高温高压蒸汽，能够发电10万千瓦，在满足企业使用同时，还能向电网供电1万千瓦，每年可节省50万吨燃煤，相当于减排二氧化碳120万吨。

永盛橡胶打造工业4.0样板工厂、金宇轮胎上马光伏发电项目、格润化学争创“绿色工厂”……类似的实践，在广饶的企业里越来越多。

近年来，广饶先后培育省级以上创新平台74家，攻克了石墨烯橡胶复合材料制备及应用等7项“卡脖子”核心技术。近三年，全县高新技术企业、专精特新企业分别增长40%、143%。

没有最好只有更好——

优化营商环境“最佳案例”背后

好企业要心无旁骛发展，离不开良好的营商环境。

全省参加养老保险总人数

去年末达到7990.4万人

□记者 齐 静 通讯员 范洪艳 报道

本报济南讯 近日，省人力资源和社会保障厅发布《2023年度山东省人力资源和社会保障事业发展统计公报》。《公报》显示，2023年全年城镇新增就业1245万人，失业人员实现再就业51.9万人，就业困难人员就业92万人。去年末，全省参加养老保险总人数为7990.4万人。

在就业方面，去年全年开发高校毕业生就业见习岗位超17万个，帮助23万名未就业毕业生实现就业。组织开展补贴性职业技能培训86.6万人次，组织就业重点群体等劳动者参加就业技能培训152.4万人次、参加创业培训17.7万人次。全省城乡公益性岗位开发61.9万个，上岗61.7万人。

在社会保险方面，全年基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险基金总收入4787.1亿元，比上年增长10.3%，总支出4597.9亿元，比上年增长8.4%。年末三项社会保险基金累计结余3448.2亿元，比上年末增长5.8%。

其中，养老保险全年基金收入4576.3亿元，比上年增长10.1%；基金支出4423.1亿元，比上年增长8.6%；年末累计结余3130.6亿元，比上年末增长5.1%。去年末，全省参加失业保险人数为1615.8万人。失业保险全年基金收入124.7亿元，基金支出99.4亿元，年末累计结余207.7亿元。全年为48.1万名失业人员发放失业保险金57.4亿元；为9.2万名失业人员发放失业补助金1.3亿元；去年末，全省参加工伤保险人数为2045.6万人，比上年末增加24.8万人。全年有15.2万人享受工伤保险待遇。

山东省“全民反诈在行动”

集中宣传月启动

□记者 魏 然 报道

本报济南讯 为进一步扩大反诈宣传声势，提升广大群众识骗防骗能力和守法意识，6月28日，山东省“全民反诈在行动”集中宣传月暨警企联合“反诈宣讲进铁路”系列活动，在济南铁路西站正式启动，全省反诈宣讲团同时正式组建。

本次活动由省委宣传部、省公安厅会同济南铁路公安局、中国铁路济南局集团有限公司、滴滴出行科技有限公司举办。活动现场，集中展示了我省打击治理电信网络诈骗犯罪工作成效，《反电信网络诈骗法》有关规定、常见的十大诈骗手法、新型电信网络诈骗手段以及电诈“工具人”常见形式。

据介绍，“全民反诈在行动”集中宣传月主题是“警惕诈骗新手法，不做电诈‘工具人’”，将紧密结合反诈宣传“六进”活动（进学校、进社区、进乡村、进场所、进单位、进景区），利用城市广场户外大屏、公交移动电视、农村喇叭和广播、电视、报刊等媒介，高频次播出防范电信网络诈骗相关知识，创作发布一批内容新颖、形式多样的反诈文化产品和直播节目，努力营造全民反诈、全社会反诈浓厚氛围。

山东地面沉降监测网

建设项目启动

□记者 张文婷 通讯员 李振青 报道

本报滨州6月30日讯 今天，山东省地面沉降监测网建设项目开工动员会在滨州市沾化区举行。项目建设地点涉及济南等10个市，建成后有效提升全省防灾减灾救灾能力。

山东省地面沉降监测网建设项目是涉及人民群众生命财产安全的一项重大民生工程。项目总投资5.9亿元，建成后，全省将形成以地面精密水准监测、卫星遥感监测、地底深部监测和地下水监测为基础的“四网合一”，“深、地、空”联合的地面沉降三维立体监测网，实现全省地面沉降重点区域监测全覆盖，为经济社会发展提供有力支撑。同时，项目产生的监测成果，还将对全省进一步研究探索地面沉降形成机理、防治措施，拓展发展空间等产生重要影响。

省自然资源厅二级巡视员刘洪磊表示，山东将强化项目实施和资金使用监督，加强监测成果应用，不断健全完善地面沉降风险防控、监测预警等一整套工作体制，积极探索地面沉降防治关键技术与应用，为预警预报与破解行业技术难题提供支撑。

我省启动乡村建设行动相关资金

和项目建设管护情况专项审计调查

□记者 刘 童 通讯员 王泽钰 耿天竹 报道

本报济南讯 为推动改善农村人居环境，建立健全推进城乡基本公共服务均等化体制机制，近日，省审计厅启动青岛市黄岛区、寿光市、蒙阴县等18个县（市、区）乡村建设行动相关资金和项目建设管护情况专项审计调查。

此次审计调查重点关注乡村建设资金投入保障情况、乡村建设规划管理情况、农村基础设施建设管护情况以及农村基本公共服务提升情况。省审计厅将结合市县党政主要领导干部经济责任审计对8个县开展审计调查，其余10个县（市、区）由各地审计机关实施审计调查。

目前，该专项审计调查已全面展开，预计7月底前基本完成现场审计任务。

（上接第一版）当前，国内绿色金融的标准已较为完善，而转型金融作为绿色金融的补充，其具体的支持行业、行为规范等方面没有明确文件参考和统一标准。为此，我省聚焦规模大、碳排放高的化工和有色这两个领域，制定了转型金融标准，引导重点领域工业企业转型。

为激励更多地区和企业在转型金融领域先行先试，我省还公布了金融助力绿色低碳转型试点方案，规划了区域综合性试点和金融支持企业转型试点。力争用1—3年时间，在政策体系、组织体系、标准体系、产品服务体系等方面，探索推出一批改革举措，进一步深化绿色金融改革创新，探索绿色金融发展新思路、新路径、新模式。

为激励更多地区和企业

在转型金融领域先行先试，我省还公布了金融助力绿色低碳转型试点方案，规划了区域综合性试点和金融支持企业转型试点。力争用1—3年时间，在政策体系、组织体系、标准体系、产品服务体系等方面，探索推出一批改革举措，进一步深化绿色金融改革创新，探索绿色金融发展新思路、新路径、新模式。

走访是为了真办事、办成事。针对企业反映各类检查多、影响正常工作的问题，自2021年底开始，广饶县率先试点运行“政企行”阳光执法监督平台，实现了“一日最多入企检查、调研一批次”的目标。同时，被检查企业如对相关事宜有意见，可通过平台随时反馈并进行监督。

制作“惠企政策一码通”，建立“全天候”诉求办理机制，开通解决企业问题“直通车”，成立非公企业法律服务团……“我们将继续围绕政务环境、市场环境、法治环境等重点领域，持续优化营商环境，着力推动政府职能转变，为企业发展不断注入源头活水，让优良营商环境成为广饶加快高质量发展最坚实的基础和最深厚的土壤。”陈伟颂表示。

（上接第一版）广饶县工信局二级主任科员蔡会广介绍。

培育74家省级以上创新平台——

支撑老产业焕新、新产业培强

很难想象，“黑灯工厂”“智慧5G全连接工厂”这样的高科技，会与轮胎、造纸这样的传统产业联系在一起。

走进山东华盛橡胶集团展厅，记者被一款光面的轮胎吸引住。“这是我们自主研发的全热熔赛事轮胎，用于专业赛车上，性能要求极高。”研发中心技术总监肖圣龙说，此前赛事轮胎一直被国际一线品牌垄断，而这款产品经过实测验证，平均单圈比同类产品用时减少0.72秒，赛道最高时速可达300多公里。除了全热熔赛事轮胎，华盛集团还有新能源汽车轮胎、缺气保用轮

胎等多种“拳头产品”，获得多项行业第一。

广饶引导轮胎企业调整产业布局、加强研发创新，赛轮公司液体黄金轮胎成功配套比亚迪热销车型，吉星公司进入吉利新能源汽车配套体系。与此类似，广饶还积极引导骨干炼化企业转型，推进总投资210.2亿元的6个锂电产业链项目，着力打通从上游炼化到下游锂电新材料的通道，加快建设300亿级锂电产业集群。

传统产业提升“含绿量”，可以竞速新赛道。

围绕浆纸一体化发展，总部位于广饶的山东华泰纸业股份有限公司，正投资57亿元建设70万吨化学浆项目。值得一提的是，配套的木浆碱回收项目能带来巨大环境效益。“以往木片制浆过程中会产生大量黑液污染物，治理成本高，而这个项目将含有木质素的黑液变成了宝贝，通过浓缩后进入碱回收炉中燃烧发电。”山东华泰纸业股份