

汇聚公益力量 增进民生福祉

我省福利彩票累计筹集公益金突破 650 亿元

□钟欣

截至2024年6月10日，山东福利彩票累计筹集公益金650.03亿元，迈上了新台阶。福利彩票发行销售，将购彩者的涓涓爱心汇聚成源源不断的公益力量，为保障和改善民生、发展社会福利事业和公益事业提供了有力资金支持，为满足人民对美好生活的新需求贡献了力量。

福利彩票是国家为筹集社会公益资金，促进社会公益事业发展而特许发行的公益彩票。1987年，为了解决社会福利事业发展与资金投入不足的矛盾，经党中央、国务院批准，中国福利彩票在全国发行销售，我省是第一批试点发行的省份。

37年来，山东福彩践行“扶老、助残、救孤、济困”发行宗旨，坚持“安全运行、健康发展”的工作方针，在服务人民、造福社会中践行初心、担当责任、壮大发展、赢得信任，走出了一条具有山东特色的发展之路。

“十四五”时期，山东福彩迈上了高质量发展新征程。2021年至2023年，销售福利彩票292.41亿元，筹集公益金92.53亿元，其中，上缴中央福彩公益金45.47亿元，省级留成14.11亿元，市、县（市）留成32.95亿元。全省各级民政部门聚焦解决人民群众急难愁盼问题，加强公益金使用管理，提升福利彩票公益金使用效益，使用福彩公益金

32.22亿元，重点用于养老服务、残疾人福利、困难群众救助等公益项目。一半以上的福利彩票公益金用于发展养老服务，助力推进基本养老服务体系建设，有效支持了老年福利项目和老年服务设施供给，让越来越多的老年人共享福彩事业发展成果。

近年来，山东福彩持续实施“暖民心、惠民生”公益帮扶工程，用爱心公益活动回报社会。连续9年开展留守儿童关爱活动，走进60多所农村小学，为16000多名农村儿童提供了物质和精神方面的帮助与关爱；连续8年举办“圆梦大学生”行动，帮助450名困难家庭学生圆梦大学；连续6年举办“寻找孝心人物”活

动，挖掘报道了200余位孝心人物事迹；开展扶老助老活动50余次，营造敬老爱老的社会氛围。

2024年，山东福彩升级实施青年就业创业帮扶“百千万”行动，采取“百日赋能扶持、千次驻店辅导、万元费用减免”系列举措，着力做好高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业帮扶，全省福彩系统实现稳定就业2.2万多人，有力发挥福利彩票稳就业、促发展积极作用。在助力民生建设和公益事业的同时，福利彩票发行销售还带动了信息技术、印刷、物流、新闻出版、广告等相关产业发展，对经济社会发展发挥了积极的推动作用。

山东福彩多措并举 大力助就业促发展

□肖遙遙 张须刚 滕远胜 蔡高仁
陈强 徐钊

山东福彩举办系列推介活动，出台务实举措，着力做好高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业帮扶，全省福彩系统实现稳定就业2.2万多人，有力发挥福利彩票稳就业、促发展积极作用。

系列实践推介活动 助力青年群体精准就业

2023年，省福彩中心在全省开展青年创业“示范+实践”工程，建立了17个集就业培训、创业指导、售彩体验、市场营销、公益服务等多功能为一体的山东福彩“青年创业实践基地”，为有志投身福彩事业的青年群体提供就业实习或见习岗位，并提供全方位服务和培训。今年5—6月，进入高校毕业生就业“冲刺季”后，省福彩中心联合各市中心在“青年创业实践基地”开展了系列活动，以“政策推介+现场培训+实战体验”的模式，提升青年群体对公益福彩的认知水平，助力青年群体精准就业。

在烟台的“青年创业实践基地”，省福彩中心举办“快乐公益 青春福彩”推介活动，发布山东福彩青年创业扶持计划，邀请创业导师分享经验并进行现场指导。在济南的“青年创业实践基地”，培训师为应届毕业生详细讲解了福彩基础知识，销售场所设立的条件及流程，日常销售、宣传、运营等情况。在临沂的“青年



省市福彩中心开展系列创业推介活动

创业实践基地”，市福彩中心举办青年创业实践座谈会，福彩青年从业者分享了自己的创业体验，并现场解惑答疑。据统计，自临沂市的山东福彩“青年创业实践基地”挂牌以来，先后有100多名大学毕业生咨询报名，其中35名毕业生签订了代销协议。

同时，省市福彩中心还组织公益宣讲团走进大学校园，面向高校毕业生开展公益宣讲和就业政策推介。目前，公益宣讲团已走进齐鲁师范学院、山东青年政治学院、山东财经大学、济南大学等高校与学子进行面对面交流。

帮扶政策升级细化 为销售网点赋能减负

为青年就业创业搭建平台，让青年创业者了解福彩、体验福彩、加入福彩的同时，山东福彩拿出更多接地气、有吸引力的务实举措，努力让青年从业人员“进得来、留得住、干得好”。

于晓芳、郝桂超是烟台的一对年轻残疾人夫妻。二人经营的福彩销售网点不仅让夫妻俩有了经济来源，更让他们找到了属于自己的事业。今年5月，由省福彩中心组织的培训师来到两人的站点，对其进行了专业培训指导，两人受益匪浅。“老

师直接到店里来了，根据我们的实际情况讲了一些比较实用的方法，我感觉挺好。”郝桂超说。2024年，在全省将有1000个销售网点享受到“一对一”“定制化”驻站辅导，这得益于山东福彩青年创业帮扶“百千万”行动的升级。

2023年，山东福彩针对青年就业创业推出了“百千万”行动，即“百日赋能扶持”“千个区域推荐”和“万元费用减免”。2024年，根据市场需求，山东福彩对“百千万”行动进行了升级。在继续面向就业群体推荐具有市场潜力的空白区域并为符合条件的销售网点减免费用的基础上，将“千个区域推荐”升级为“千次驻店辅导”。在全省遴选1000个具有市场潜力的销售站点，组织专业团队“驻店”，根据销售网点实际情况和销售大数据分析，进行“一对一”销售行为评估、课程量身定制和专业辅导，切实为创业者和从业者赋能。目前，“驻店辅导”活动已在济南、泰安、烟台、潍坊、济宁等市开展，覆盖超过430个销售站点。

各市福彩中心也结合本市实际，对帮扶政策进行了细化和升级。东营福彩针对青年群体经济基础较为薄弱的实际情况，启动“百日筑基”站点帮扶计划，对青年群体实施建站100天免设备押金优惠政策，并免费提供必要的销售设施。今年以来，共有30多名青年报名申请参与福彩销售，其中7名青年已完成设站流程，为福彩销售一线注入了新活力。



心理治疗师和福彩志愿者为孩子们送去心理辅导

兰陵镇中心小学校长王彦光表示，“为福添彩”关爱儿童公益行动暨志愿服务活动聚焦留守儿童心理健康，让孩子们通过专业心理辅导感受自信、感知温暖，使他们的学习、生活更加积极向上，弥补了偏远地区农村小学心理教育的不足，给孩子们带来了弥足珍贵的教育资源，也给基层教育工作者提供了借鉴。

本次活动中，省福彩中心还为兰陵镇中心小学捐赠了一所“福彩希望图书室”，捐赠各类图书1400多册，以丰富农村儿童的精神文化生活，助力儿童健康成长。自2016年启动以来，“为福添彩”关爱儿童公益行动已走进全省60多所农村希望小学，为16000多名农村儿童提供了物质和精神方面的帮助与关爱。

济南市历城区三措并举

成本绩效改革初见成效

□王琛

近年来，济南市历城区财政局将成本效益理念融入预算管理全过程，围绕项目、部门、政府3方面，采取3项有力举措，创新管理机制，进一步强化预算成本管控，规范财政支出管理，提高资金使用效益。

完善机制，奠定基础。济南市历城区财政局将成本分析深度融入到预算编制、执行和监督全过程，建立权责清晰、运行顺畅、务实高效的成本预算绩效管理机制，形成绩效目标定成本、绩效监控核成本、绩效评价评成本的成本绩效管理闭环体系，促进预算安排更加科学，资源配置更加高效。

压实责任，扎实推进。济南市历城区财政局根据“谁主管、谁使用、谁负责”原则，明确各部门预算绩效管理的主体责任，硬化绩效责任约束，将成本管理责任层层压实至具体部门和岗位。同时，组织召开全区成本绩效管理培训，确保填报人员“真懂”“真会”，将成本绩效管理工作落到实处。

出台标准，有效应用。一是聚焦社会面广、资金规模大、预算核定难的项目，从城区环卫保洁逐步扩展至“三馆”运维、消防业务经费等领域，按照核成本、

出定额、评绩效、调机制、促管理5个步骤，打造成本定额标准、财政支出标准以及公共服务标准，从成本、质量、效益3个维度建立成本效益评价指标体系，倒逼部门树立“花钱必问效、问效必问成本”理念，并通过加强业务管理降低成本，提高资金使用效益。二是按照试点先行、逐步推开原则，分批组织对历城区道路保洁、文博“三馆”运行、历城区消防业务经费等项目开展成本绩效分析，寻找项目成本管控点，优化成本结构，形成财政支出标准5个，并将评价结果和支出标准应用于预算编制，2024年预算编制共压减相关项目预算资金727万元。根据成本监控

情况，2023年收回盘活存量资金3551万元。三是将成本效益分析引入事前评估，按照绩效目标、投入成本相匹配的原则，在合理确定绩效目标的基础上，科学测算财政资金投入规模，剔除无效、低效成本，提高财政资金使用效益。通过对预算成本投入与绩效实现程度进行“双监控”，及时发现项目执行中出现的问题和偏差，督促部门单位及时纠正。在重点绩效评价中，将成本是否超标准、超范围支出，以及成本节约率作为成本管控评价重点，将绩效评价结果与政策调整和预算安排“双挂钩”，实现优化资源配置、提高公共服务水平的目标。

济南市历下区文化东路街道

扎实推进预算绩效管理工作

□程超

济南市历下区文化东路街道牢固树立“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效管理理念，健全制度体系，夯实管理基础，加强监控评价，充分发挥预算绩效管理“指挥棒”作用，促进各项工作提质增效。

健全制度体系。按照各项文件规定，结合辖区实际制定了街道《预算绩效管

理工作制度》，明确预算绩效管理的基本原则、目标、流程和责任主体，严格按照方案要求开展预算绩效管理工作，坚持“综合预算、零基预算、刚性预算、绩效预算、透明预算、可持续预算”结合，加大资金统筹力度，优化资金支出结构，提高资金使用效率，确保各项工作有序开展。

夯实管理基础。把绩效理念和方法深

度融入预算全过程，落实预算安排与事前绩效评估结果、预算绩效目标及上年预算绩效情况和审计结果“三个挂钩”机制，实现预算绩效精准控制闭环，预算和绩效管理一体化运行。将财政资金绩效管理工作流程纳入街道班子、各科室负责人培训内容，增强全员绩效意识，提高专业素养与业务能力，形成层层抓落实、人人担责任的管理模式。

济宁市财政局深化预算绩效评价

不断提升财政资金“含金量”“实效性”

□姚勇

近年来，济宁市财政局着力规范绩效评价工作，提升绩效评价质量，加强评价结果应用，不断提升财政资金“含金量”“实效性”。

深化制度建设，全面规范评价流程。一是健全绩效评价管理制度体系，加强过程管控，指导和规范第三方参与绩效评价工作。二是健全内部“项目评价长”制度和“评价机构主评人”制度，对常规项目，由评价中心带领第三方机构承接，充分发挥各自资源禀赋、专业优势；对复杂项目，实行“评价中心+行业专家”模式，评价中心独立实施，行业专家具体指

导，最大限度提高评价质量。三是建立覆盖全过程的绩效评价统一模式，即统一工作要求、统一评价标准、统一文本框架、统一质量把控，对不同的第三方机构进行统一规范，便于横向、纵向对比分析。为确保绩效评价目标如期实现，不断规范和细化评价工作流程，注重加强过程管理，重点把控好评价方案制定和绩效报告审定两个论证会，提升评价总体质量。

优化评价体系，做深做实绩效评价。逐步建立健全“全面自评、部分复核、重点评价”的绩效评价体系。一是不断扩大绩效自评范围，将纳入绩效目标管理的部门整体支出和项目支出全部纳入绩效自评范围。二是开展绩效自评质量复核。2023

年，市级连续第3年组织开展自评抽查复核，在复核本级财政资金绩效自评的基础上，选取部分部门开展整体绩效自评复核，重点关注向下转移支付，全面拓展复核的深度和广度。从自评材料填写是否有误、自评报告内容是否完整、绩效指标与绩效目标是否一致等方面进行质量复核，确保自评的完整性、规范性。三是积极探索完善各领域绩效评价思路 and 方式，实现了财政重点绩效评价在“四本预算”和“七大领域”全覆盖。

强化激励约束，有效应用评价结果。一是落实绩效评价结果反馈整改机制，绩效评价完成后向被评价部门通报评价结果，督促被评价部门限期整改并持续跟进

整改过程，形成“反馈、整改、提升”的良性循环。二是完善绩效评价结果与预算安排挂钩机制，在资金安排上，突出绩效优先理念，坚持“花钱必问效、无效必问责”，切实调整效益不高的资金和政策，持续推动向绩效要财力、要效益、要效率。三是完善绩效评价信息公开机制，按照“应公开、尽公开”的原则，除涉密敏感信息外，市级预算部门按照“双公开”要求，在济宁市预决算公开平台以及各部门官方网站或市政府网站，向社会公开项目支出绩效自评结果、财政重点评价结果，主动接受社会公众监督，切实增强预算绩效透明度，绩效导向和预算约束进一步增强。

藏马镇

以城市更新提速

助推镇村品质焕新

□安秀梅

暑期临近，青岛西海岸新区藏马镇崖下村石榴树下农场一派热闹景象，来自城区学校的学生研学团一行200余人，来到农场开展研学课程拓展。他们参观鱼菜共生智慧大棚，近距离观摩石磨面粉生产线，动手体验花馍制作，在农场互动游乐。

石榴树下农场原是一处食用菌种植厂房，后因经营不善，土地一直处于荒废状态。藏马镇引入青岛报春来工贸有限公司，建设“鱼菜共生”智慧农业项目。通过资源整合、改造、提升，企业又打造了咖啡厅、露营地、乡村民宿等乡村文旅业态，成为藏马镇以城市更新推动乡村振兴的一抹亮色。

“建设农场就是想让更多城里人体验原汁原味的农村生活，发展产业的同时，也助力乡村振兴。”石榴树下农场投资人董立兰表示，农场用工主要面向周边村庄村民，目前已为14名村民提供“家门口”的就业岗位。

“项目就是城市更新建设的生命线”，藏马镇坚持强化党建引领、镇域统筹，成立“打头阵 当先锋”城乡更新建设等10支先锋队，深化拓展“党组织+专业合作社+强村共富公司”发展模式，通过二次开发、腾笼换鸟等方式，大力盘活闲置土地、低效利用土地，洽谈引进机器人智能制造、预制菜深加工等项目19个；实施“文旅+”产业模式，加快推动东乐大观园、阿朵花屿等30余个项目联动发展。

“家门口的公园，特别适合遛娃，孩子每个周末都要来。”家住藏马镇小马家疃村的庄女士说。去年以来，藏马镇依托“微更新”项目建设，对藏马公园进行提升改造，公园面貌焕然一新。

藏马镇持续开展人居环境“微改造”“精提升”行动，充分利用农村环境整治腾退的边角地、闲散场地，变废为宝开辟“新绿空间”。“我们目前建设了居民休闲健身场所18处、景观小品37处、村级共享停车场26个，补植增绿近3万平方米，进一步提升了农村人居环境品质。”藏马镇镇村建设服务中心主任王培芝介绍。

一边是“微更新”打造村庄“产业飞地”“新绿空间”，另一边是精细化管理提升村民生活品质再提升。在藏马镇小岭子村，施工人员正忙着进行道路清理、节点改造，一派热火朝天的建设景象。小岭子村是藏马镇2024年美丽乡村建设项目，该项目将以“一环穿十景”为规划目标，实现“村、林、水、田”游线联动，串联“竹岭迎宾”“古井望月”“林下听风”“濯溪观澜”等10处特色景观，打造小河环绕、绿树成荫、宁静质朴的诗意田园。

在藏马镇，已累计建成美丽乡村村12个，特色小镇项目24个。藏马镇将美丽乡村建设作为“一把手”工程来抓，坚持项目建设与民生保障同步推进，按照“统一规划，生态优先”原则，从环境绿化、美化、净化入手，协同推进人居环境整治、城市更新建设，全面完善基础设施，提升公共服务和乡村治理水平。

漫步在藏马镇，街道上绿树成荫，繁花点点，山青、水绿、林郁、田沃、湖美，诗意田园风光无限……这是藏马镇坚持以人为本开展城市更新建设带来的喜人变化。一个个城市更新项目，不仅改出了镇村新面貌，更改出了辖区群众的幸福新生活。