

中华人民共和国主席令

第二十五号

《中华人民共和国突发事件应对法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2024年6月28日修订通过，现予公布，自2024年11月1日起施行。

第二十六号

《中华人民共和国农村集体经济组织法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2024年6月28日通过，现予公布，自2025年5月1日起施行。

第二十七号

《中华人民共和国国境卫生检疫法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2024年6月28日修订通过，现予公布，自2025年1月1日起施行。

第二十八号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国会计法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2024年6月28日通过，现予公布，自2024年7月1日起施行。

第二十九号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于2024年6月28日的决定：
免去马晓伟的国家卫生健康委员会主任职务；
任命雷海潮为国家卫生健康委员会主任。
中华人民共和国主席 习近平
2024年6月28日
(新华社北京6月28日电)

新修订的突发事件应对法 11月1日起施行

据新华社北京6月28日电（记者 周圆）十四届全国人大常委会第十次会议6月28日通过新修订的突发事件应对法，自2024年11月1日起施行。修订后的突发事件应对法共八章，包括总则、管理与指挥体制、预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建、法律责任、附则。

修订后的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制，明确各方责任，设专章对管理与指挥体制作出规定，其中明确跨行政区域突发事件应对及协同应对机制；规定突发事件应急指挥机构的设立、组成，明确突发事件应急指挥机构在突发事件应对过程中发布的决定、命令、措施，与设立它的人民政府发布的决定、命令、措施具有同等效力，法律责任由设立它的人民政府承担。

在完善应急保障制度方面，修订后的突发事件应对法明确，建立健全应急物资储备保障制度，县级以上地方人民政府根据需要，依法与有条件的企业签订协议，企业根据协议进行应急救援物资等的生产、供给；建立健全应急运输保障、能源应急保障等体系；加强应急避难场所的规划、建设和管理工作；发布警报，进入预警期后，对重要商品和服务市场情况加强监测，并与价格法等有关法律作了衔接规定。

我国制定专门法律维护农村 集体经济组织及其成员合法权益

据新华社北京6月28日电（记者 郁琼源 于文静）十四届全国人大常委会第十次会议6月28日表决通过《中华人民共和国农村集体经济组织法》，自2025年5月1日起施行。

这部旨在维护农村集体经济组织及其成员的合法权益、规范农村集体经济组织及其运行管理的法律共8章67条，包括总则、成员、组织登记、组织机构、财产经营管理和收益分配、扶持措施、争议的解决和法律责任、附则。

根据农村集体经济组织法，农村集体经济组织是指以土地集体所有为基础，依法代表成员集体行使所有权，实行家庭承包经营为基础、统分结合双层经营体制的区域性经济组织，包括乡镇级农村集体经济组织、村级农村集体经济组织、组级农村集体经济组织。

农村集体经济组织法明确规定，国家保护农村集体经济组织及其成员的合法权益，任何组织和个人不得侵犯。国家通过财政、税收、金融、土地、人才以及产业政策等扶持措施，促进农村集体经济组织发展，壮大新型农村集体经济。

内地提高自香港澳门进境 居民旅客携带行李物品免税额度



6月23日，香港入境事务大楼外墙上张贴着庆祝香港特别行政区成立27周年海报。（□新华社发）

新华社北京6月28日电 财政部、海关总署、税务总局28日联合对外发布公告，自香港、澳门进境居民旅客携带行李物品免税额度提高至12000元。此前，相关免税额度为5000元。

公告强调，对自香港、澳门进境，年满18周岁的居民旅客，携带在境外获取的个人合理自用行李物品，总值在12000元以内(含12000元)的予以免税放行。同时，在设有进境免税店的口岸，允许上述旅客在口岸进境免税店购买一定数量的免税商品，连同在境外获取的个人合理自用行李物品总值在15000元以内(含15000元)的予以免税放行。

公告明确，自2024年7月1日起，有关措施将先行在罗湖、福田、深圳湾、广深港高铁西九龙站、拱北、港珠澳大桥珠海公路等6个口岸实施；自2024年8月1日起，推广至除横琴“一线”口岸以外的全部进境口岸。

据了解，此次免税额度调整措施针对居民旅客携带行李物品从横琴粤澳深度合作区经“二线”进入内地的情况；从澳门经“一线”进入横琴粤澳深度合作区时，居民旅客携带行李物品按现行规定执行。对短期内多次来往香港、澳门地区的旅客携带行李物品的有关规定，以及其他现有规定维持不变。

全面深化科技体制机制改革

——论学习贯彻习近平总书记在 全国科技大会、国家科学技术奖励大会、 两院院士大会上重要讲话

□ 人民日报评论员

创新决胜未来，改革关乎国运。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记系统阐明新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务，强调“全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力”。

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以深化改革激发创新活力，科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大，前所未有。从对重大科研任务实行“揭榜挂帅”和“赛马”制，到实施以知识价值为导向的分配政策，从建立基于信任的科技项目和经费的管理制度、到树立以质量、绩效、贡献为核心的评价导向……我国科技体制改革打开新局面，《深化科技体制改革实施方案》部署的143项任务全

面完成，科技管理体制实现重塑，国家战略科技力量加快布局，创新主体和人才活力进一步释放，为建成科技强国打下了坚实基础。

科技领域是最需要不断改革的领域。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展的重要经验，“坚持以深化改革激发创新活力”是其中重要一条。当前，我国科技创新体制机制还存在短板，有些改革举措落实还不到位，整体创新效率需要提高。进一步释放科技创新潜力、激发创新活力，必须全面深化科技体制机制改革，完善国家科技治理体系，加快形成适应新时代科技创新发展需要的实践载体、制度安排和良好环境。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势，以科技体制机制改革释放的强劲“动能”提升我国科技创新能力和水平的“势能”。

“要坚持目标导向和问题导向相结合”，习近平总书记提出的这一明确要

求，为全面深化科技体制机制改革，提供了科学方法指引。要锚定改革目标，奔着问题去、盯着问题改，针对我国科技创新组织化协同化程度不高，科技资源分散、重复等问题，深化科技管理体制改，统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组织。完善区域科技创新布局，强化央地协同联动，打造具有全球影响力的创新高地。要改进科技计划管理，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。既以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫；又以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，就一定能不断提高改革的质量和效益，进一步优化配置创新资源，提升国家创新体系整体效能。

改革有破有立，得其法则事半功倍。全面深化科技体制机制改革，要坚持破立并举的方法论。习近平总书记强调：“要坚持‘破四唯’和‘立新标’相结合，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系

和考核机制。要完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，让更多优秀人才得到合理回报、释放创新活力。要持续整治滋生‘帽子’、‘牌子’之风，让科研人员心无旁骛、潜心钻研，切实减少为报项目、发论文、评奖励、争资源而分心伤神。”按照习近平总书记的部署要求，深入推进“破四唯”和“立新标”，建立起让科研人员把主要精力放在科研上的保障机制，进一步为科研人员松绑减负，才能充分激发他们的积极性、主动性、创造性，让创新源泉充分涌流。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。全面深化科技体制机制改革，加快形成支持全面创新的基础制度，最大限度地激发科技第一生产力、创新第一动力的巨大潜能，我们一定能抢占科技竞争和未来发展制高点，不断拓展发展新空间，塑造发展新优势，在推进中国式现代化新征程上书写新的辉煌篇章。

(新华社北京6月28日电 人民日报6月29日评论员文章)

汇聚起强国建设民族复兴的强大精神力量

——党的十八届三中全会以来文化体制改革成就综述

文化兴国运兴，文化强民族强。以习近平总书记为核心的党中央高度重视文化改革发展，把文化建设作为中国特色社会主义“五位一体”总体布局的重要内容作出战略部署，把文化体制改革作为全面深化改革的重要组成部分加以谋划推进。

从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，文化改革发展取得历史性成就，全民族文化创新创造活力大大激发，人民群众文化获得感、幸福感显著增强，汇聚起强国建设民族复兴的强大精神力量。

凝心铸魂，党对宣传思想文化工作的领导全面加强

2023年10月，全国宣传思想文化工作会议在京召开。会议最重要的成果就是首次提出习近平文化思想。

伟大思想引领伟大变革。

习近平文化思想作为新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，以一系列明体达用、体用贯通的新思想新观点新论断，引领新征程文化改革发展工作不断打开新局面、形成新格局。

正本清源，牢牢掌握意识形态工作领导权——

习近平总书记强调“意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作”，提出文化自信“是更基础、更广泛、更深厚的自信”“是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量”。

从全国宣传思想工作会议，到文艺工作、党的新闻舆论工作、网络安全和信息化工作、哲学社会科学工作座谈会和全国高校思想政治工作会议……习近平总书记出席一系列重要会议，发表一系列重要讲话，提出一系列新思想新观点新论断，在正本清源中廓清了理论是非、校正了工作方向，推动新时代文化体制改革向着正确方向前进。

深入实施马克思主义理论研究和建设工程，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，全面落实意识形态工作责任制，推进媒体融合发展，健全网络综合治理体系，坚持正确导向的舆论引导工作机制显著增强……立破并举、激浊扬清，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

党的十九届四中全会把坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度，确立为中国特色社会主义制度体系的一项根本制度。这是关系党和国家事业长远发展、关系我国文化前进方向和发展道路的重大制度创新，集中体现了我们党在领导文化建设长期实践中积累的成功经验和形成的方针原则，充分反映了以习近平同志为核心的党中央对中国特色社会主义文化建设规律的认识进入了一个新的境界。

强基固本，文化管理体制逐步完善——

2018年春天，新组建的文化和旅游部揭牌亮相，文旅深度融合发展步入快车道。

（上接第一版）习近平指出，要健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。必须抓好思想建设这个基础，坚持不懈推进党的创新理论武装，持之以恒加强党性教育。坚持经常性教育和集中性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合，健全落实以铸魂、以学增智、以正风、以学促干长效机制。以正在开展的党纪学习教育为契机，引导党员、干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，融入日常、化为习惯。

习近平强调，要健全精准发力、标本兼治的监管体系。必须坚持党性党风党纪

成立中央网络安全和信息化委员会，由中宣部统一管理新闻出版和电影工作，组建国家广播电视总局和中央广播电视总台，深化中国文联、作协、记协改革……深化党和国家机构改革，有力加强了党对宣传思想文化工作的全面领导，加快了宣传思想文化领域治理体系和治理能力现代化步伐，释放出文化发展的新能量。

2019年6月底，党中央印发《中国共产党宣传工作条例》，作为党的历史上第一部关于宣传工作的主干性、基础性法规，这份重要文件的出台，标志着宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新的台阶。

成风化人，汇聚起同心筑梦的磅礴力量——

2018年7月，习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》。

一个个新时代文明实践中心在中华大地落地开花，凝聚群众、引导群众，让党的好声音传遍千家万户。

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。

从制定《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》等，推动社会主义核心价值观入法入规，到实施公民道德建设工程，推动理想信念教育常态化制度化；从弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，到推动出台英雄烈士保护法、爱国主义教育法，建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度……坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，更好构筑起中国精神、中国价值、中国力量。

人民至上，满足新时代美好生活新需求

“社会主义文艺，从本质上讲，就是人民的文艺。”“文艺不能在市场经济大潮中迷失方向，不能在为什么人的问题上发生偏差，否则文艺就没有生命力。”

2014年10月，习近平总书记主持召开文艺工作座谈会，深刻阐述和科学回答了在新的历史条件下如何繁荣发展社会主义文艺的一系列重大问题，为新时代文化发展指明前进方向。

落实总书记要求，《中共中央关于繁荣发展社会主义文艺的意见》《关于全国性文艺评奖制度改革的意见》《关于深化国有文艺院团改革的意见》等出台，以人民为中心的创作导向更加鲜明，文化产品创作生产传播的引导激励机制更加完善。

响应总书记号召，广大文艺工作者深入生活、扎根人民，努力登高原、攀高峰，新时代中国文艺格局一新、境界一新、气象一新——电影《长津湖》，长篇小说《主角》、电视剧《山海情》、舞剧《永不消逝的电波》等一批增强人民精神力量的文化精品不断涌现，我国成为图书、电视剧、动漫等领域生产大国，电影市场规模屡创纪录。

进入新时代，人民群众对精神文化的需求从“有没有、缺不缺”跃升为“好不好、精不精”。正如习近平总书记指出的：“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质富足、精神富有

是社会主义现代化的根本要求。”

时代问卷，精彩作答。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，文化领域供给侧结构性改革深入推进，现代文化产业体系、市场体系和公共文化服务体系不断健全，以高质量文化供给增强人们文化获得感、幸福感，促进人民精神生活共同富裕。

一方面，着眼于宏观制度构建，《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》、公共文化服务保障法出台，基本公共文化服务标准化均等化持续推进，人民群众基本文化权益得到切实保障。

另一方面，着眼于落细落小落实，坚持以文化人、以文惠民，精准匹配文化供给内容和供给方式，推动文化服务更接地气。

目前，我国覆盖城乡的六级公共文化服务网络日益完善，建成公共图书馆超3300个，乡镇影院银幕超过1.2万块，近20万家农家书屋提供数字阅读服务。所有公共图书馆、文化馆、美术馆、综合文化站和90%以上博物馆免费开放。浙江“农村文化礼堂”、江西“农家书屋+电商”、湖南“门前十小”……各地创新实践点燃百姓“文化乡情”。

2022年10月，“实施国家文化数字化战略”写进党的二十大报告。数字技术赋能文化发展，实现中华文化全景呈现，激发全民族文化自豪感、自信心。

从国家公共文化云平台、智慧广电、智慧图书馆、智慧博物馆等建设深入推进，到数字文化与影视、旅行等社会场景融合互嵌；从云展览、云旅游等线上文化消费不断丰富，到网络文学、视频、直播等新业态快速发展，数字文化服务能力大幅提升，数字文化产业成为激发消费潜力“新引擎”。

数据显示，2023年，全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入129515亿元，比上年增长8.2%。文化服务业支撑作用增强，文娱休闲行业快速恢复，文化新业态行业带动效应明显。

守正创新，提升中华文明感召力影响力

北京中轴线北延，燕山脚下，中国国家版本馆中央总馆坐落于此，中华文化种子基因“藏之名山，传之后世”。

2023年6月，习近平总书记专程来到中国国家版本馆和中国历史研究院考察调研、出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话，发出担负起新的文化使命、努力建设中华民族现代文明的伟大号召。

源浚者流长，根深者叶茂。如何让源远流长的中华文脉绵延赓续，让古老的智慧丰盈当代文化建设，是文化体制改革进程中的“必答题”。

主持以考古、中华文明探源工程等为主题的中央政治局集体学习，到孔庙、敦物、考古、非遗等作出重要指示批示……党的十八大以来，在习近平总书记引领推动下，我国着力建设中华优秀传统文化传承发展体系，积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承工作，推动中华文化焕发

新的时代光彩。

体制机制不断筑牢——

《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》首次以中央文件形式推动延续中华文脉、传承中华文化基因；确立“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针；《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》《关于加强文物保护利用改革的若干意见》《革命文物保护利用“十四五”专项规划》等出台，为保护文化遗产构筑有力制度保障。

文脉传承弦歌不辍——

从召开文化传承发展座谈会、文化遗产保护传承座谈会，到深入实施中华优秀传统文化传承发展工程、中华文明探源工程；从开展第四次全国文物普查，到高标准推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设；从建设中国共产党历史展览馆、中国国家版本馆、中国工艺美术馆、中国考古博物馆，到重大文化工程《复兴文库》、“中国历代绘画大系”出版……文化传承发展全面推进，铺展恢宏图景，激荡复兴气象。

古老文明开拓创新——

2017年金秋，党的十九大通过《中国共产党章程（修正案）》。“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”，写入党的根本大法。

从创建国家文物保护利用示范区，打造文物保护利用改革“试验田”；到整体保护和活态传承，让文化遗产走进普通人生活；再到深入推进文旅融合，不断丰富旅游的文化内涵……赓续五千余年不断的中华文脉枝散叶、绵延勃发，更好适应时代发展和人民需求。

新的文化自觉，助推收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来，丰富全社会历史文化滋养。

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。

“我们要树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越。”新时代中国共产党人从中华优秀传统文化中汲取智慧和力量，以海纳百川的胸怀打破文化交往的壁垒，以兼收并蓄的态度汲取各国文明的养分，以自信开放的姿态更好推动中华文化走出去，推动各国文明在交流互鉴中共同前进。

加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事、传播好中国声音；加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权；提出并积极践行全球文明倡议，成功举办亚洲文明对话大会、良渚论坛、世界中国学大会·上海论坛、新时代互联网大会乌镇峰会等……立足五千年中华文明，依托我国改革发展的生动实践，新时代中国形象更加可信可爱可敬。

江山壮丽，人民豪迈，前程远大。坚持以习近平文化思想为指引，新时代中国正以更加坚定的文化自信，书写社会主义文化强国建设绚丽新篇章。

(新华社北京6月28日电 记者 周玮 史克男 王鹏)

一责任人责任，明确领导班子成员的领导责任，明确党员、干部的具体责任。健全精准科学的问责机制，层层传导压力，以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，推动管党治党责任落实到位。

习近平最后指出，健全全面从严治党体系，深入推进全面从严治党，中央政治局的同志要带好头、当表率，严于律己，严负其责、严管所辖，团结带领全党把党治理好、建设强，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。