



在贯通融合中持续提升监督治理效能

□鲁纪轩

以党内监督为主导、各类监督贯通协调是推进党的自我革命的必然要求。

近年来，山东各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善党和国家监督体系重要论述，认真落实健全全面从严治党体系任务要求，持续深化纪检监察体制改革，坚持以党内监督为主导，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，充分发挥纪检监察专责监督协助引导推动功能，有力有序促进与人大监督、司法监督、审计监督、财会监督等各类监督主体协作配合，优化联动监督路径、提升监督治理效能，推动构建“上下贯通、左右衔接、内外联动、一体推进”的大监督工作格局，为奋力谱写中国式现代化山东篇章提供坚强保障。

制度建设促融合

二十届中央纪委三次全会提出，完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制。

全省各级纪检监察机关认真落实中央纪委全会部署，按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，推动完善党内监督体系、纪检监察专责监督体系、各类监督贯通协调机制和基层监督体系，切实形成监督合力。

省纪委监委以制度建设为重点持续深化纪检监察体制改革，召开省纪检监察体制改革专项小组会议，制定改革年度工作要点，从制度层面着力破解监督难题。推进“四项监督”统筹衔接常态化制度化，坚持以党内监督为主导推动各类监督贯通协调、规范有序，让各类监督严起来、实起来，充分释放监督效能，为纵深推进全面从严治党提供有力支撑。

“坚持党的全面领导，立足推动完善党和国家监督体系，落实健全全面从严治党体系任务要求……”今年2月，省纪委监委协助省委制定《加强纪检监察机关专责监督与其他各类监督贯通协调的意见》，从强化统筹部署、协调联动、信息沟通、成果运用等方面对各类监督贯通协调作出部署，着力打通制度层面堵点，变“单打独斗”为“集群作战”，推动各类监督在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰，切实把监督制度优势更好转化为监督效能。

健全完善监督体系是涉及监督主体、监督职权、监督方式、监督制度等方面的系统工程，人大、司法、财会监督等作为党和国家监督体系的重要组成部分，各有功能定位、独特优势，关键是促进协调联动、优势互补。

实践中，省纪委监委机关已经与审计、财会、法治督察、金融监管等有关监督主体建立20项具体协作配合机制。通过联合制定出台实施意见，完善信息互通、工作协同、力量统筹、成果共享等工作机制，实现政治监督和专业监督同题共答、汇聚合力。

省纪委监委有关负责同志介绍，围绕强化金融领域风险防控监督，省纪委监委机关与省地方金融监管局等部门联合制定关于建立纪检监察监督与金融监管贯通协同机制的意见并签订备忘录；会同省委依法治省办制定关于建立法治督察与纪检监察监督协作配合机制的实施意见，规范细化协作配合具体事项。各监督主体既各司其职、各负其责，又相互支持、高效协调，推动形成全面覆盖、常态长效“一盘棋”监督格局。

各级纪检监察机关立足职责定位，把制度保障作用体现在监督全过程各方面。省纪委监委驻省财政厅纪检监察组充分发挥在推动监督贯通协调中的优势，与驻在部门党组定期会商问题、通报重要情况，联合开展嵌入式内部督查、监督检查，及时通报日常监督中发现的问题，推动驻在部门一体强化监督与行业监管，切实提升财会监督质效。德州市纪委监委协助市委制定推进纪检监察机关专责监督与其他各类监督贯通协调试点工作方案，会同有关监督主体，吸收审计、财会、工程建设等不同领域50名专业人才，建设全市监督人才库。滨州市纪委监委协助市委出



全省纪检监察机关积极促进数字技术与纪检监察工作不断融合，依托信息化手段打造监督贯通应用平台，以数据大整合促进监督大贯通。图为威海市纪检监察干部详细了解监督贯通优化营商环境有关情况。

台并修订深化监督贯通协调机制护航更高水平富强滨州建设的意见及实施细则，明确17个职能部门85项监督重点，31项成果运用事项，夯实贯通监督体系建设基础。

贯通联动聚合力

3月22日，十二届省委第五轮巡视启动，省纪委监委部分派驻纪检监察组组长有了“新职务”——巡视组驻组组长。透过这样的举措可以看到，巡视监督与派驻监督协同配合、同向发力的创新实践已经成为常态。

据了解，从省委第四轮巡视开始，省纪委监委探索实行派驻纪检监察组组长担任巡视驻在部门或综合监督单位巡视组副组长的工作机制，将巡视发现问题“尖兵”优势和派驻“探头”作用相结合，充分释放巡视监督与派驻监督“1+1>2”的叠加效应。

二十届中央纪委三次全会提出，完善纪检监察专责监督体系，持续推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化。

省纪委监委在深化“内功”上下功夫，持续推进巡纪深度联动，形成以进一步加强“四项监督”统筹衔接实施方案为指引，以建立健全省委巡视机构与省纪委监委有关部门协作配合机制实施意见为框架，以10余项具体配套制度为支撑的巡纪衔接配合制度体系，实现联动配合有规可依，放大监督综合效能。比如，巡视组对属于派驻纪检监察组受理范围的、符合边巡边查的问题线索及时移交，推动快查快结；对推动被巡视党组织立行立改的问题，及时移送派驻纪检监察组，由其跟进监督整改情况。

与审计部门贯通联动，健全完善协同监督机制，是纪检监察机关深化纪检监察体制改革，释放强大监督合力的生动实践。

据了解，早在2022年3月，省纪委监委机关就在全率先会同省审计厅建立纪检监察监督与审计监督贯通协同机制，今年又完善贯通协同机制工作流程，进一步规范细化协作配合具体事项、职责方式、程序要求等，持续推进

监督力量整合、程序契合、工作融合。

在粮食购销领域腐败问题专项整治中，省纪委监委机关充分运用纪检监察监督与审计监督贯通协同机制，发挥纪检监察监督引领作用和审计监督专业优势，将粮食购销领域财政补贴政策落实和资金使用作为切入点，着力发现违规违纪违法问题线索和存在的风险隐患。分层搭建巡审联动平台，在巡视巡察中同步开展省市县三级专项审计，加强日常沟通，细化联动措施，推动同向发力，做到“政治体检”“经济体检”同频共振。专项整治以来，全省各级审计机关向纪检监察机关、巡视巡察机构移交违纪违法问题线索271件。

“我们加强内部贯通，强化‘室组地’联动，‘纪巡’联动，与审计机关建立日常监督、线索移交、成果共享等机制，以高标准‘治’，推动多维度‘改’。”省纪委监委第二监督检查室负责同志介绍。

4月25日晚，山东省级大型融媒问政栏目——《问政山东》第168期在山东广播电视台电视新闻频道播出，开创了“纪媒”联动问政的先河。

直播过程中，问政主持人、督办员围绕“正风肃纪有力监督——护航优化营商环境”主题，就4个市涉嫌损害营商环境的问题分别问政市政府分管负责同志，特邀观察员犀利点评，问政代表建言献策，效果立竿见影，公众喜闻乐见。节目中，省纪委监委有关负责同志就2024年护航优化营商环境专项行动工作重点作权威发布，在节目现场公开曝光了4起损害营商环境典型问题，获得网上网下一致好评。根据本期节目发现的问题线索，查处损害营商环境问题7起，给予党纪政务处分5人，跟进日常监督，推动问题整改，形成“问政+问责+督改”完整闭环。

“纪媒”联动问政直播，是纪检监察监督与舆论监督贯通联动的一个缩影。2023年6月，省纪委监委机关和省宣传部建立纪检监察机关与舆论监督贯通协调机制，明确信息沟通、问题线索移交处置、成果共享等措施，拓宽舆论监督渠道，延伸监督触角，贯通合力不断增强。济南市纪委监委以党风政风行风正风肃纪民主评议为引领，统筹12345热线、作风监督面对面电视问政、作风监督热线电台问政3个监督平台，形成“1+3”舆论监督工作体系。

监督实践

“热线·首发”护民生

“不管是大的坑槽还是小的沟洼，都进行了修补。现在开车去上班，不仅道路通畅了，心情也舒畅了……”面对临沭县纪委监委工作人员的电话访谈，连续2次拨打12345热线的黄先生给予了“满意”的办结反馈。

近年来，临沂市委、市政府深化热线改革，创新打造了集为民办事、宣传教育、问计问策于一体的“12345·临沂首发”综合平台。市纪委监委以“热线·首发”为抓手，通过组建专班、线索移交、定期会商、联合督办等机制，贯通纪检监察监督与群众监督，推动党员干部在为民办事中持续转作风、优服务。

定期移送线索，拓宽问题来源渠道。“12345·临沂首发”建立“热线、媒体、政务、人大和政协、纪委”督办体系，市纪委监委组建“热线·首发”监督专班，对热线工单办理中的作风问题进行督办，督办情况向社会公开，确保合理诉求“一办到底”。监督专班与市热线办建立线索移送机制，细化热线问题工单筛查及移交类型、方式，常态问题定期移送，重要问题随时移送。选取学校食品安全、农村“三资”管理等群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点领域，由热线办运用“沂蒙同心云”大数据分析平台，定期分析工单受理、办理数据，及时发现问题进行移送。今年以来，共转交政务督办未办结类工单8批次，移送问题线索59条，把监督发现和收集的“问题

清单”变成整改治理的“履职清单”。

定期会商研判，合力攻坚疑难问题。临沂市纪委监委定期与市编办、热线办、热线工单承办单位等会商，查找问题根源，厘清职责权限，督促建立分类处置清单，从源头上解决部门“踢皮球”问题。针对群众关心的热点焦点诉求，市纪委监委主动靠前监督，联合热线办、媒体及其他有关部门单位开展现场督办，推动解决群众有关诉求247件。今年初启动“12345·临沂首发”“专项深办”工作，聚焦校园餐饮、物业管理服务等23个“专项深办”领域，组织召开热线工单办理联席会议12次，制定监督清单23个，着力破解群众诉求背后的体制、作风问题，推动从“解决一件事”到“办好一类事”，再到“防范一类事”。

定期分析报告，协力推动作风转变。市热线办充分用好“热线·首发”数据资源，聚焦工单反映的事，定期梳理面上数据和热点问题，形成周报、月报、专报，并及时向市纪委监委通报。市纪委监委坚持“由事看作风”，定期形成用首发看作风情况分析。今年以来，围绕政务服务作风、农村公益岗开发管理、城市生活用水等领域形成情况分析2期，为市委、市政府提供决策参考，同时逐条逐项向有关部门单位反馈，督促制定整改措施，确保及时整改到位。今年以来，党风政风作风类问题诉求同比下降27.2%。

（临沂市纪委监委）

纪巡联动释放叠加效应

“庞某某向村民违规收取农电网线路改造费，违反了国家有关规定，侵害了群众利益，建议立即按程序移交。”日前，在昌乐县委第五巡察组组务会上，巡察组“第二副组长”对问题线索的分类处置提出建议。

今年以来，昌乐县不断深化“纪巡联动”，推动巡察监督与纪律监督、派驻监督统筹衔接常态化，促进各类监督贯通协调、同频共振，切实提升监督质效。

为做好巡察工作与纪检监察贯通融合，该县结合工作实际研究出台建立“第二副组长”工作机制提高巡察发现问题线索质量办法，由县纪委监委纪检监察室主任担任巡察组“兼职副组长”，主要负责分析研判关键线索、指导资料收集、提前固定证据。巡察期间发现的问题线索，经组务会深入研判后及时移交，由派驻纪检监察组、纪检监察室和镇（街、区）纪（工）委分工协作、边巡边查，做到提前介入、及时跟进，促进“巡”和“查”紧密衔接，达到巡中成案、有力震慑的效果。十五届县委第五轮巡察期间，共移交问题线索32件，15人受到党纪政务处分。

围绕群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，各巡察组将发现的保障群众饮水安全不到位、村级小微工程招投标不规范等问题，认真梳理形成问题清单，及时移交县纪委监委集中整治办公室，切实推动解决群众急难愁盼

问题。同时，该县积极探索制定了巡察建议书工作办法，目前已向县水利局党组、县城投公司党委等有关党组织制发巡察建议书2份，督促做好农村供水保障、妥善解决居民停车等难题，达到查找一类问题，整治一个领域的效果。

为提高巡察工作与监督检查工作融合质效，该县探索实行“巡派联动”工作机制。巡前，县委巡察办与派驻被巡察单位纪检监察组深入沟通，摸清重点问题，对重点人和事精准“画像”。巡中，邀请派驻纪检监察组派员全程参与巡察，充分利用巡察组对被巡察单位“全面体检”优势，进一步掌握驻在单位的整体情况和主要问题，推动巡察和派驻质效双提升。巡后，相关派驻纪检监察组强化对问题整改落实情况的监督，督促被巡察单位建章立制、堵塞漏洞，确保反馈问题“见底清零”。今年以来，第五轮“巡派联动”共发现问题631个，已反馈被巡察单位进行整改。

“通过实行‘巡派’联动，将巡察的精准主动优势和纪检监察组零距离‘驻’优势充分结合，全面提升了巡察工作质效。”昌乐县纪委监委有关负责人表示，下一步将聚焦增强监督全覆盖有效性，继续深入推动“四项监督”统筹衔接，在贯通各类监督上积极作为，实现监督职责的再强化、监督力量的再融合、监督效果的再提升。

（昌乐县纪委监委）