

编者按：习近平总书记在山东考察时强调，“山东是农业大省、粮食大省，在保障国家粮食安全方面责任重大”，要“大力发展现代农业，积极发展乡村特色产业和农产品加工业，延长产业链、提升价值链。推进高标准农田建设，推动实现粮食增产提质，建设更高水平的‘齐鲁粮仓’”。作为全国首个农业总产值过万亿元的农业大省，山东省如何积极践行大农业观、大食物观，打造高水平的沿黄“齐鲁粮仓”？大众日报理论周刊策划相关理论文章，以启发思考，推动工作。

# 努力践行大农业观大食物观

□ 孔祥智

■对大农业观、大食物观的落实，已经从单项政策推进到分领域制订实施方案再到构建监测统计体系，已经成为我国农业政策体系的重要内容

■充分利用山东省农业资源丰富多样的优势，瞄准国际市场打造优质农产品生产带，把农业建成现代化大产业，实现由农业大省向农业强省的转变

大农业观、大食物观的提出，适应了我国城乡居民消费结构转变的大趋势。从新世纪以来的变化看，2001年，我国城乡居民的恩格尔系数分别为37.9%和47.8%，2023年分别为28.8%和32.4%，平均达到29.8%。该系数表示食品支出总额占个人消费支出总额的比重。按照国际标准，恩格尔系数达59%以上为贫困，50%—59%为温饱，40%—50%为小康，30%—40%为富裕，低于30%为最富裕。以上数据表明在新世纪初期，我国城镇居民总体上达到了富裕水平，农村居民达到了小康水平；2023年，城镇居民进入了最富裕水平，农村居民也达到了富裕阶段的下限，越来越向最富裕阶段迈进。这个变化不仅仅意味着城乡居民收入中直接用于食品消费的部分变小了，更意味着城乡居民消费越来越多多样化、对食品质量和安全性要求越来越高。

从具体数据看，2013年，我国城乡居民人均消费粮食（原粮）148.7公斤、食用油10.6公斤、蔬菜及食用菌97.5公斤、肉类25.6公斤、禽类7.2公斤、水产品10.4公斤、蛋类8.2公斤、奶类11.7公斤、干鲜瓜果类40.7公斤；到了2022年则为城乡居民人均消费粮食136.8公斤、食用油10公斤、蔬菜及食用菌108.2公斤、肉类34.6公斤、禽类17.7公斤、水产品13.9公斤、蛋类13.5公斤、奶类12.4公斤、干鲜瓜果类54.7公斤。这说明城乡居民食物消费的趋势，一是多样化趋势越来越明显，二是直接消费粮食数量下降，间接消费粮食数量上升。这里的“间接消费”，包括从耕地上生产出来的蔬菜、瓜果等农产品，它们占用的耕地增加了，粮食生产能够利用的耕地就减少了；肉、蛋、奶等畜禽类产品也是粮食转化而来的，一般4—5公斤粮食产品也是1公斤畜禽类产品。可见，随着城镇化和人民生活水平的提高，对于粮食的总消费需求呈增加趋

势，换句话说，城乡居民对食物的多样化需求是建立在粮食生产的基础之上的。因此，习近平总书记在2020年中央农村工作会议讲话中指出：“今后一个时期粮食需求还会持续增加，供求紧平衡将越来越紧。”大农业观、大食物观的建立必须以国家粮食安全为基础，二者是一致的。

## 山东如何践行大农业观、大食物观

山东是经济发达省份，城乡居民收入和消费都高于全国平均水平。2023年，山东省居民人均可支配收入达到39890元，比全国平均水平(39218元)高672元；城镇居民人均消费支出30251元，比全国平均水平(26796元)超出3455元。2023年山东省城乡居民消费的恩格尔系数为28.0%，低于全国平均水平1.8个百分点。这些基本数据决定了山东省居民消费结构整体上正在进行升级换代，其特点，一是更加注重食品的质量及安全性；二是更加注重产品品牌，包括吃穿用各类消费品的品牌，其实质还是产品质量；三是对加工农产品有了更高要求，会进一步促进农产品加工业的发展，包括精深加工产品、营养保健产品和方便快捷产品；四是更加注重旅游和休闲，从而使农业产业从单纯提供食物到提供旅游、娱乐、健康、文化、教育等复合产品的多功能性产业。这些变化为山东省践行大农业观、大食物观提供了方向。

山东这样的农业大省，如何践行大农业观、大食物观？具体要做好以下几点。首先，要抓好粮食和重要农产品的稳产保供。山东是国家13个粮食主产省之一，对确保国家粮食安全具有十分重要的作用。要按照中央一号文件要求，在稳定粮食播种面积的前提下，集成良田良种良

法，实施粮食单产提升工程，争取在粮食单产提升上走在全国前列。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，加强盐碱地改良改造和退化耕地治理，实施耕地有机质提升行动。

其次，充分利用山东省农业资源丰富多样的优势，发展沂蒙山、烟台等地优质水果集群，潍坊、临沂一带高档蔬菜集群和东营、潍坊、菏泽一带的现代畜牧业集群，瞄准国际市场打造优质农产品生产带，把农业建成现代化大产业，实现由农业大省向农业强省的转变。在沿海地区建设现代化的海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖，为城乡消费者提供优质、安全的海产品。按照中央一号文件的要求，因地制宜大力发展特色产业，在支持打造乡土特色品牌的同时，重点支持新出现的出口创汇型特色农产品的生产，如冠县的灵芝及其加工、衍生品，临朐等地的鹅肝系列产品等。

第三，深入总结“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”的内涵及其在新时代表现，打造新时代农业产业新模式，实现一、二、三产业融合发展，实现小农户与现代农业发展有机衔接，推动山东省现代农业转型升级。

第四，加大农产品加工业发展的力度，鼓励社会资本投资，进一步延长农业产业链，重塑价值链，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，重点发展玉米、蔬菜、水果、畜产品和其他特色农产品的智能化、清洁化精深加工，以及预制菜等大众化、方便化加工产品，把山东打造为农产品加工大省，这是由农业大省向农业强省转变的关键，也是落实“让农民种粮有钱挣”的关键。

最后，加强农业社会化服务体系建设。山东省汶上县是我国农业土地托管的发源地，全国第一部土地托管的标准就是在总结山东省尤其是汶上县土地托管经验基础上起草的。潍坊、临沂、枣庄等地土地托管的经验已经在全国范围内推广并取得了良好的经济效益和社会效益，应认真总结这些经验并上升为政策、法规，切实解决农村“空心化”、农业劳动力“老龄化”问题，提高农业生产效率，推进新质农业生产力落地生根和现代农业的转型发展。

（作者系中国人民大学农业与农村发展学院教授）

## 加强政策保障，构建韧性体系

强化现代科技支撑能力，构建更具韧性的防灾减灾救灾长效机制。“十三五”时期，山东年均洪涝、干旱灾害直接经济损失占全省生产总值比重分别为0.1%、0.27%，为夺取全年粮食和农业丰收打下坚实基础。然而，黄河下游槽高、滩低、堤根洼，“二级悬河”态势严峻，河道高出两岸地面4米至6米，防洪非工程措施不到位，灾害预警和防控机制有待完善。要明确沿黄地区防灾减灾救灾主体的责任义务，完善农业防灾减灾救灾的相关政策和组织体系，形成高效联动的工作合力。利用现代信息技术完善农业监测与灾害预警系统，建立沿黄地区应急管理信息化平台，加强与黄河中上游及周边地区的合作与信息共享，实现灾害预警、应急指挥、救援协调等方面的智能化和高效化。建立高效的沿黄地区农业灾害应急响应及恢复体系，确保灾害发生时能够迅速响应、有效处置及高效恢复。加强科技支撑，依托科研机构和高校力量，加强粮食生产防灾减灾救灾技术研发推广。

全面推进政策保障体系建设，注入更强的粮食增产动力。近年来，山东不断强化政策落实，持续扩大农业大灾保险，完全成本保险和收入保险试点范围，落实耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴、大豆玉米带状复合种植补贴、农机具购置与应用补贴合计109.1亿元，政策效应不断累积。落实打造沿黄“齐鲁粮仓”战略，要健全“价格+补贴+保险”三位一体的农民种粮收益保障政策体系，提高农民积极性。建立价格动态调整机制，根据市场供需状况、生产成本及购销价格变化适当提高小麦最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴政策，逐步提高补贴标准，建立补贴资金稳定增长机制，确保粮食生产的比较效益稳定在较高水平。要逐步将三大主粮作物完全成本保险和种植收入保险政策实施范围扩大到非产粮大县，实现沿黄地区全覆盖，不断提升保障水平。继续加大对沿黄产粮大县的支持力度，探索建立粮食产销区横向利益补偿机制，落实多渠道产销协作，让地方政府抓粮有动力。

（作者分别系山东农业大学经济管理学院教授、副教授）

中国大运河有着2500余年的历史，留下了不计其数的文化遗产，一部大运河史即半部中华文明史。2014年6月，中国大运河被列入《世界遗产名录》，成为中国的第46个世界遗产项目。在大运河成功申遗十周年之际，要充分发挥大运河的时代价值，大力推进运河文化的创造性转化和创新性发展，让古老的运河文化得到更好的保护与传承，在新时代焕发出更加耀眼的光芒。

山东运河作为中国大运河的重要组成部分，其文化价值弥足珍贵。在两千余年的发展演变过程中，运河文化与儒家文化、黄河文化、泰山文化、水游文化、海洋文化等相互影响，彼此互动，共同形成了丰富多彩的齐鲁文明，深刻影响了山东区域社会的变迁。山东运河文化历史悠久、内容丰富、类型多样，在文化特点上呈现出开放包容、兼收并蓄、开拓创新的特色。在挖掘山东运河历史价值的基础上，要加大对相关文化遗产的科学保护与传承，充分彰显山东运河文化的时代价值，展现其独特的风采与魅力，使“鲁风运河”文化品牌成为推动文化强省建设的重要力量。

自春秋时期吴王夫差在山东境内开凿菏水始，山东运河已有2500余年历史。其后随着历史的演进，山东运河分布区域、开凿规模、功能作用日益扩大，至元明清时期形成了长达600余公里的京杭大运河山东段，纵贯德州、聊城、泰安、济宁、枣庄五市，约占京杭大运河总长度的三分之一，发挥了重要的政治、经济、文化、生态功能。在新时期，要在了解山东运河历史演变基础上，保护好、传承好、利用好运河文化，充分展示山东运河文化的时代价值。

山东运河文化充分体现了中华文明的突出特性。在连续性上，从春秋秋水到战国淄济运河，从魏晋南北朝洸汶运道、桓公澳到隋唐大运河永济渠段，从元代济州河、会通河的开挖到明代南阳新河、泇河的开凿，山东运河见证了齐鲁文明一代代传承延续，交通功能持续发挥，水工技术、管理经验不断被借鉴，文化传承更是生生不息、代代流传。在创新性上，南旺分水枢纽具有引水、分水、蓄水、排水的综合功能，梯级船闸、三湾抵一闸、堰坝堤埝等水工科技的创新，从整体上保障了京杭大运河数百年的畅通。在统一性上，山东运河是中国大运河的重要组成部分，历史上起着漕粮运输、商贸互通、人口迁徙、文化交流的重要作用，维系了国家统一，加强了民族融合。在包容性上，山东运河融汇百川，沟通南北，全国各地饮食、音乐、舞蹈、商业、民俗文化在此交流、碰撞与融会贯通，充分体现了其开放包容、兼收并蓄的特点。在和平性上，山东运河自古即为重要的交通要道，无论其政治、经济功能，还是军事、文化作用，目的都是维护国家的稳定与社会的和谐。同时大运河还是古代中国对外和平交往的重要纽带，充分彰显了中国人民热爱和平的文化传统。

山东运河文化是推动区域协同发展的重要力量。在历史时期，山东运河北接京津、南连江淮，是沟通全国的重要交通线路，全国各地商贸、物流在山东运河区域中转，兴起了临清、济宁、张秋镇、聊城等全国性的商埠市场。清末黄河铜瓦厢决口后，山东运河中断，传统漕运中止。在新时期，依靠大运河国家文化公园建设、大运河文化带建设，将运河文化挖掘与沿线经济发展、乡村振兴、生态平衡、文旅融合相结合，打造德州、聊城、泰安、济宁、枣庄运河沿线经济圈、商业圈、文化圈。同时在运河文化建设上相互交流与合作，借鉴理念、分享经验，实现协同发展，使运河文化成为推动区域振兴的重要力量。

山东运河文化历史悠久，资源丰富，留存的物质、非物质文化遗产灿若群星，其中入选《世界遗产名录》的就有8段河道、15处遗产点，涵盖古河道、水工设施、建筑、遗存等诸多方面，其他全国重点文物保护单位、省级文物保护单位更是达数百处之多，文化资源不但数量多、类型多样，而且底蕴深厚、特色明显。在深入挖掘山东运河文化的基础上，强化其与儒家文化、泰山文化、黄河文化、水游文化的交融，通过运河古镇打造、运河遗址公园建设、民俗文化村镇规划、运河博物馆与图书馆建设、文化创意作坊构建、运河文旅产品开发、运河文化大集开启等措施，推进运河文旅生态廊道建设，实现山东运河文旅的高质量发展。

山东运河文化品牌的打造，要在遵循国家战略规划基础上，体现特色、展现亮点、发挥优势。要充分开发山东运河文化中河政管理、水工科技、商品经济、音乐舞蹈、饮食民俗等元素，推进中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。要系统阐释山东运河文化的内涵和价值，全面弘扬大运河文化的时代精神，发挥运河活态文化遗产特点，讲好山东运河故事、传播山东运河声音，全方位、多层次、立体式推进“鲁风运河”品牌建设，不断扩大其社会影响力与号召力。

山东运河文化源远流长，内涵丰富，对区域社会发展产生了巨大的影响力，直到今天依然在交通、灌溉、生态、文旅方面发挥着重要作用。作为流动的文化遗产，运河文化需要科学的保护与传承。

做好运河文化的顶层设计，科学保护与传承。在成立大运河文化建设专门机构的基础上，制定短期、中期、长期发展目标，从顶层规划、制度保障、部门协作等方面为山东运河文化的科学保护、传承保驾护航。要通过制定运河遗产相关法律法规，编制保护规划，推进重点基础设施工程建设，完善管理体制等措施，加大对山东运河文化建设的资金、技术、人才上的支持力度，以科学统筹、系统推进、多方协同为原则，推进大运河国家文化公园建设项目的科学实施与落地。

加大对运河文化资源的挖掘、整理与研究力度。山东运河文化资源数量大、内容丰富，既包括大量的物质文化遗产，也包括不计其数的非物质文化遗产。除做好古河道、古闸座、古建筑等文物的保护工作外，对于各类非物质文化遗产也要做好统计、整理工作，建立完善的保护、传承体系，一方面加大资金、技术投入，一方面鼓励传承人传播与推广技艺，并通过开发文旅产品宣传非遗、传承非遗。同时对《山东运河备览》《山东全河备考》《济阴一得》《北河纪》等关于山东运河、黄河的古籍进行整理、点校与研究，为山东运河文化建设提供坚实的资料基础。打造运河文化典型性、标志性文旅展示平台。山东运河沿线五市文旅资源丰富，大运河国家文化公园建设重点工程正在逐步开展，核心展示园、集中展示带、特色展示点分布区域科学，布局合理，文化标识突出，文化特色鲜明，配套设施完善。目前沿河一线形成了聊城中华水上古城、临清中洲古城、东平大宋不夜城、台儿庄古城等具有一定影响力的景区。但总体来看，山东运河旅游廊道建设任重道远，相关景区地域特色、运河特色、文化内涵、服务设施、宣传力度尚须进一步加力。只有通过典型性、标志性文旅展示平台的打造，以点带面，强化区域合作与交流，加大宣传力度，才能使“鲁风运河”品牌更加响亮。提升科技手段在运河文化遗产保护与传播中的作用。在数字化时代，大数据、云计算在文化遗产保护、传承、传播中的作用日益巨大。一方面要对山东运河文化遗产进行统计、编目，建立集视、数、智于一体的监控平台，时刻对文化遗产进行监控与保护。另一方面，要通过公众号、短视频、VR、AR等技术手段，强化数字化、活态化展示，宣传与推广运河文化，不断扩大运河文化的受众面。

（作者系聊城大学运河学研究院执行院长、山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心山东省运河文化研究基地研究员）

# 让「鲁风运河」绽放新时代光彩

□ 郑民德

## 大农业观、大食物观，适应了我 国城乡居民消费结构转变的大趋势

# 建设更高水平的沿黄“齐鲁粮仓”

□ 周玉玺 丁存振

■受农业科技创新引领不强、粮食增产集成技术水平不高、耐盐碱作物品种缺乏等因素制约，沿黄地区粮食生产全要素生产率有待进一步提升

■通过开展沿黄地区整建制“吨粮”、“吨半粮”生产能力建设，创建“大面积提升单产”示范推广田，组建“全天候、保姆式、一条龙”区域性农业社会化服务中心，全面提高沿黄地区粮食单产水平

## 向“高”发力，助力粮食丰产

夯实粮食丰产“耕”基，建设更高质量的高标准农田。耕地是粮食生产的命根子，农田质量提升可以有效弥补耕地数量相对不足的短板，破解人多地少水缺的资源制约瓶颈。目前，山东累计建成高标准农田7456.7万亩，其中，沿黄地区高标准农田面积达4800万亩，占全省64%。但沿黄部分地区土壤酸化、盐碱化等农田质量退化问题依然是影响粮食生产的主要障碍因素。要坚持高质量建设和高标准保护相结合，持续推进沿黄地区未达标高标准农田改造提升，维护并提升已建高标准农田质量，通过智慧管理、种植管控、动态管护等手段，打造更高水平的宜耕易收、旱涝保收、高产稳产、生态友好的现代化良田，提高土地利用和产出效率。同时，山东省有盐碱地890万亩，粮食生产潜力巨大。要持续加强盐碱耕地改造提升，坚持“种、地、法”三方协同共适策略，按照“节水优先、生态循环、提质增效、绿色发展”原则，通过分类分级科学利用，探索盐碱地资源高效利用的理论、技术与产业体系创新，打造盐碱地“适盐用盐”农业发展新模式，把盐碱田变良田，深入挖掘沿黄地区盐碱地粮食增产潜力。

聚力粮食生产科技创新，实现更高水平的粮食单产。在耕地资源有限条件下，沿黄地区粮食产能提升的关键在于提高粮食单产。2023年，山东农业科技进步贡献率超过66.84%，主要农作物良种覆盖率超过98%，农作物耕种收综合机械化率达91.3%，粮食单产达到449.5公斤/公顷，但仍有很大的提升空间。要坚持把创新作为引领发展的第一动力，实施沿黄地区粮食单产提升工程，制订出台大面积提高粮食单

## 齐鲁策论

黄河流域是国家重要粮食和农产品生产基地。我省沿黄地区是重要的农产品生产基地，在全省经济社会发展中具有举足轻重的地位。近年来，山东提出打造沿黄“齐鲁粮仓”，并将其摆在抓好全省“三农”工作重要位置。牢记习近平总书记嘱托，建设更高水平“齐鲁粮仓”，山东应努力在高基点上实现粮食生产新突破，为保障国家粮食安全作出更大贡献。

## 产业基础深厚，机遇与挑战并存

山东粮食产量居全国第3位，蔬菜、水果、畜禽产品、水产品等产量居全国前列。2023年，山东粮食总产量达到1131.06亿斤，其中沿黄9市784.3亿斤。沿黄地区粮食、棉花、蔬菜、肉蛋奶等重要农产品产量分别占全省的69%、95%、57%、53%，粮食总产量超过90亿斤的济宁、德州、聊城、菏泽4市全部在沿黄地区，产量10亿斤以上的48个粮食生产大县中，有38个在沿黄地区，是主要的优质粮食产区。沿黄地区的粮食生产为在更高层次和高质量发展中贡献了山东力量，也为建设更高水平的沿黄“齐鲁粮仓”奠定了坚实基础。

从机遇来看，2021年，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，这为山东打造沿黄“齐鲁粮仓”提供了前所未有的历史机遇。为贯彻落实黄河重大国家战略，2023年山东省印发《关于破解瓶颈制约 打造沿黄“齐鲁粮仓”和绿色高效农业示范带的实施意见》，聚焦推进沿黄地区农业绿色高质量发展，建设全国优质粮食和绿色农产品基地。从挑战来看，沿黄地区资源环境约束较大，土地自然肥力和质量等级不高，特别是黄河作为山东供水的重要来源，正常年份来水量减少趋势明显，沿黄县(市、区)一般年份缺水8亿立方米，水资源供需矛盾突出。与此同时，受农业科技引领不强、粮食增产集成技术水平不高、耐盐碱作物品种缺乏等因素制约，沿黄地区粮食生产全要素生产率有待进一步提升。