

最高法最新意见回应未成年人犯罪防治热点问题

对未成年人犯罪宽容不纵容

近年来，一些未成年人严重犯罪案件受到社会各界高度关注，引发对“犯罪低龄化”的广泛讨论。

“问题少年”，何以对策？最高人民法院30日发布关于全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作的意见，意见明确，对未成年人犯罪宽容不纵容、标本兼治、惩防并举，教育引导未成年人遵纪守法。

未成年人身份不是逃避法律责任的“挡箭牌”

最高法提供的数据显示，近三年来，未成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势。对此，最高法此次发布的意见明确，对未成年人犯罪宽容不纵容。其中特别强调：“对于主观恶性深、情节恶劣、危害严重，特别是屡教不改的，绝不姑息纵容，坚决依法惩治，确保司法公正。”

北京师范大学法学院教授靳新林表示，我国对未成年人犯罪坚持“教育为主，惩罚为辅”，是要惩教结合，未成年人的身份不能成为逃避法律责任的“挡箭牌”。“宽容不纵容”，实际上就是该惩处的要依法惩处，发挥警示教育作用，让作恶者付出代价，让受害者得到抚慰，让社会公众感受到公平正义。

中国政法大学未成年人事务治理与法律研究中心主任苑宁宁表示，2021年3月实施的刑法修正案（十一）对刑事责任年龄作出调整，再加上新修订的预防未成年人犯罪法，目前我国法律对于未成年人违法犯罪，无论年龄大小，总体上均有相应的处置措施。必须全面贯彻落实法律，以严格公正司法回应社会关切，杜绝“一放了之”“不了了之”。

据最高法介绍，刑法修正案（十一）实施以来，人民法院对于已满12周岁、不满14周岁未成年人杀人、重伤等犯罪案件，已审结4件4人，犯罪人年龄在12至13岁之间，被依法判处10至15年有期徒刑。

宽容但不纵容，有效教育引导未成年人遵纪守法。最高法意见通篇传递这一鲜明导向——即使是低龄未成年人，只要实施了侵权或者违法犯罪行为，本人及其监护人将依法承担法律责任。

从严处理学生欺凌，学校失职要担责

嘲讽、扇耳光、殴打辱骂……学生欺凌问题触目惊心，也极易诱发严重犯罪。对此，最高法意见强调“依法从严处理学生欺凌”。人民法院在相关案件中发现存在学生欺凌现象的，应当与学校或培

训机构及教育主管部门沟通，建议及时予以严肃处理，并跟进处理进展。欺凌行为构成犯罪的，依法追究刑事责任。

其中，最高法意见专门提出，探索通过诉前调解等方式，促使实施学生欺凌的未成年人真诚赔礼道歉。

“调解介入学生欺凌，是一种新的治理机制，有利于化解双方家庭以及家校的矛盾；促使欺凌者认识到自己的错误，也为被欺凌的人提供安慰，避免留下心理阴影。”上海市未成年人研究会副会长张善根说。

记者了解到，不少未成年人犯罪案件中，学校未能及时发现和干预欺凌、不良交友等问题，导致学生走向犯罪或者被侵害。最高法意见对此明确规定，学校、培训机构等未尽到教育管理职责的，依法判决承担侵权责任，并根据情况发送司法建议。

值得注意的是，最高法意见专门提出，坚决依法惩治各类“校园”等违法犯罪行为，维护学校正常教育教学秩序。未成年人在学校学习、生活期间发生人身损害，学校已经尽到教育管理职责的，依法判决学校不承担侵权责任，为学校依法依规开展教学管理提供司法保障。

“这个规定意义重大，有助于破解一些学校和老师‘不敢’管学生的难题。”张善根表示，法不能向不法让步，因为害怕“校园”而放弃管理，反而会鼓励和诱发违法行为。

家庭监护管教缺失，法院可予以训诫

未成年人犯罪的背后，往往存在管教缺失、监护不力、教育不当等问题。

据最高法介绍，2021年至2023年，全国法院一审审结的涉未成年人暴力案件中，被告人为留守儿童占比22.94%，单亲家庭占比6.95%。许多未成年被告人犯罪前缺失家庭关爱和教育，有的父母对孩子成长中遇到的生理、心理困惑疏于关心。

最高法意见明确提出，人民法院在审理涉未成年人刑事、行政案件中，发现未成年人的父母或者其他监护人未履行监护职责、侵犯未成年人合法权益，或者存在其他因家庭监护管教缺失、不当等可能影响未成年人身心健康情形的，根据情况，对未成年人的父母或者其他监护人予以训诫，并可以责令其接受家庭教育指导。

意见特别强调，监护人“不仅要为未成年人提供健康、安全等方面的保障，还应当关注未成年人的心理状况和情感需求。”

“未成年人违法犯罪，很多都是监护人没有尽到职责。”中国刑事诉讼法学研究会

少年司法专委会主任宋英辉表示，根据我国法律规定，监护人对此主要承担民事赔偿责任。

“对于未成年人违法犯罪中监护人的责任追究，之前我们做得还不到位。”苑宁宁表示，最高法规定的训诫等措施，有助于督促监护人履行职责，压实监护责任，筑好防治未成年人犯罪的第一道防线。对于经过训诫、教育依然不改正的监护人，可以研究出台更严厉的措施。

找到未成年人犯罪的深层原因

专家普遍认为，相比成年人，未成年人犯罪背后有着更复杂的社会原因。

未成年人无“小案”。最高法意见提出，人民法院审理未成年人犯罪案件，应当详细了解未成年人成长环境和犯罪成因。同时，意见提出建立犯罪成因逐案分析报告机制，对未成年人犯罪案件逐案深入剖析案件背后是否存在家庭、学校、社会、网络、政府及司法保护薄弱、不到位等情形。

以网络因素为例，据最高法介绍，未成年人易受网络不良信息影响而产生犯罪动机。近年来实施抢劫、盗窃、暴力伤害犯罪的未成年人中，有近六成曾长期沉迷

相关新闻

最高法首次发布未成年人司法保护专题指导性案例

据新华社北京5月30日电（记者罗沙 冯家顺）初二学生江某某因春游时与女同学聊天，引发同学不满而遭到欺凌，在厕所被多人殴打时掏出折叠刀反抗，导致2人重伤1人轻伤……

最高人民法院30日首次发布未成年人司法保护专题指导性案例，其中这起涉及学生欺凌的案件引人关注。

该案中，法院认定，江某某因遭受多名学生欺凌而携带折叠刀被迫前往现场，在面临多人殴打时持刀反击，综合全案情节，法院判定其行为构成正当防卫，不负刑事责任。

最高法研究室负责人表示，发布这一案例，旨在依法保护被欺凌者的合法权益，促进规范学生欺凌事件的处理，有效防范和减少相关事件的发生，为未成年人健康成长营造良好校园环境。

最高法这批指导性案例，还涉及虐待

网络。

最高法意见对此提出，建立网络保护专项分析报告机制。在涉及网络的未成年人案件中，对相关主体是否履行了未成年人网络保护法定义务进行审查。发现存在问题的，应当及时向有关网络企业、主管部门发送司法建议；对涉嫌违法犯罪的，及时将相关线索移送主管部门处理。

此外，针对一些人引诱、指使、利用未成年人实施违法犯罪活动，意见明确要依法从重处罚。其中特别强调，利用未达到刑事责任年龄的未成年人、留守儿童、在校学生实施犯罪的，以及通过向未成年人传授犯罪方法、提供毒品、管制麻醉精神药品、灌输色情暴力等不良信息继而加以利用等严重损害未成年人身心健康，严重危害社会和谐稳定的犯罪，依法从严惩处。

专家表示，这些举措意味着人民法院对未成年人犯罪问题，将从注重事后追责惩处，向事前事中事后保护、预防并重转变。对于未成年人犯罪问题，在司法惩处之外，要切实把各方面保护和关爱落到实处，把对不良行为的分级干预和前期管束落到实处。

（据新华社北京5月30日电 记者罗沙 齐琪 冯家顺）

未成年家庭成员、违法向未成年学生售酒、婚内监护权、隔代探望等社会高度关注的问题。

其中，陈某某、刘某某故意伤害、虐待案是一件涉及虐待未成年家庭成员的案例。陈某某在与刘某某同居生活期间，以殴打、体罚、冻饿、凌辱等方式，长期、频繁地对刘某某的女儿进行摧残、折磨，情节恶劣，而刘某某身为母亲也未采取有效措施阻止和防范。二人最终分别获刑16年、3年。

据介绍，该案明确与父（母）的未婚同居者处于较为稳定的共同生活状态的未成年人属于虐待罪中的“家庭成员”，实现刑法对所涉未成年人最大限度的保护。

最高法研究室负责人表示，各级人民法院要严格依据法律、司法解释、规范性文件，参照本批专题指导性案例，切实做好涉未成年人案件的审判工作，为未成年人健康成长提供有力司法保护。

我国对航空、航天、船舶等领域相关装备、技术和软件等实施出口管制

新华社北京5月30日电 商务部、海关总署、中央军委装备发展部关于对有关物项实施出口管制的公告5月30日对外发布。公告自2024年7月1日起正式实施。

这是记者30日从商务部官方网站获悉的。公告称，根据《中华人民共和国出口管制法》《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国海关法》有关规定，为维护国家安全和利益、履行防扩散等国际义务，经国务院、中央军委批准，决定对航空航天结构件及发动机制造相关装备及软件、技术，燃气涡轮发动机/燃气轮机制造相关装备及软件、技术，航天服面窗相关装备及软件、技术，超高分子量聚乙烯纤维相关物项实施出口管制。

覆盖10.7亿人！我国建成世界最大养老保险体系

据新华社北京5月30日电（记者 姜琳）最新数据显示，截至3月末，我国基本养老保险参保人数为10.7亿人，同比增加1434万人。经过多年稳定发展，我国已建成世界规模最大的养老保险体系。

为保障人民群众“老有所养”，我国已建立职工养老保险和城乡居民养老保险两大制度平台，目前实现了对法定人群的制度全覆盖。截至3月末，全国社保卡持卡人数达13.8亿人，覆盖98%的人口。

人力资源和社会保障部部长王晓萍表示，近年来，我国统一城乡居民养老保险制度，推动机关事业单位和企业养老保险制度并轨，实现企业职工基本养老保险全国统筹，建立个人养老金制度。目前，多层次、多支柱养老保险体系基本形成。

根据国家统计局数据，2023年末，我国60岁及以上人口超2.96亿，老年人口基数大，老龄化速度快，加快完善养老保险体系具有重要意义。

人社部表示，下一步将持续推进企业职工基本养老保险全国统筹，开展省级政府养老保险工作考核，积极发展第三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度，提高覆盖率和缴费水平。健全城乡居民养老保险制度，稳步推动更多有条件的集体经济组织等对参保人缴费给予补助，鼓励多缴多得、长缴多得。

全国铁路6月15日起实行新的列车运行图

据新华社北京5月30日电（记者 樊曦）记者30日从中国国家铁路集团有限公司获悉，6月15日零时起，全国铁路将实行新的列车运行图。调图后，全国铁路安排图定旅客列车12690列，较现图增加205列；开行货物列车22595列，较现图增加74列，铁路客货运输能力、服务品质和运行效率进一步提升。

一是京广高铁全线按时速350公里高标运营，运输品质进一步提升。京广高铁武广段安全标准示范线全面建成，调图后京广高铁全线实现按时速350公里高标运营，运输能力总体提升4.2%，北京西、武汉至广州南间最快旅行时间分别为7小时16分、3小时17分，分别压缩22分、23分。

二是完善中西部地区列车开行结构，为中部地区崛起和西部地区大开发提供有力支撑。其中，首开太原至深圳动车组列车，两地间旅行时间为8小时17分，较普速旅客列车压缩27小时57分；在南宁东至北京西间首次开行夕发朝至动车组列车2列；在大理至深圳、成都至珠海、泸州至北京、重庆至黄山等城市间首开动车组列车，促进西部地区人员流动和经贸往来。

三是优化部分旅客列车运行方案，服务国家战略和区域经济社会发展。其中，优化首都枢纽车站分工，北京站首次开行经由京沪高铁运行的动车组列车，可达上海、青岛、厦门等主要旅游城市，在北京西至雄安新区间增开动车组列车2列，助力京津冀协同发展；首次开行乌兰浩特至青岛北普速旅客列车、沈阳北至汉口动车组列车，在北京朝阳至哈尔滨西间增开动车组列车2列，进一步提升进出关客运能力，强化东北地区与其他区域互联互通，助力东北全面振兴；首次开行香港西九龙至张家界西动车组列车，促进香港与内地人员往来。

英国议会正式解散 保守党议员选前“大出逃”

新华社专电 英国议会下院5月30日正式解散，为拟于7月4日提前举行的议会选举作程序准备。

提前选举是首相里希·苏纳克一个颇受争议的决策，在其领导的保守党选情极不乐观的情况下，被不少政治分析师视为冒险之举。大批保守党议员已经宣布退出7月选举，让苏纳克陷入窘境。

苏纳克本月22日宣布提前选举的决定。竞选活动随即启动。根据选举日程，伦敦时间29日24时过后，英国议会下院650个议席瞬间被“清空”。

然而，据英国《金融时报》24日报道，包括英国地区平衡发展、住房和社区事务大臣迈克·戈夫，前保守党领袖竞选人安德烈娅·利德索姆在内的70多名保守党议员已宣布不参加7月选举。

据法新社30日报道，迄今宣布放弃竞选连任的下院议员已有大约129人，其中77人为保守党议员，这对一个执政党来说是史无前例的“大出逃”。

选前民调显示反对党工党支持率大幅领先。选民对经济形势持续不满，保守党政府丑闻不断，8年内如“走马灯”般换了5位首相。外界预期保守党14年执政地位面临终结且重演1997年“大败”。

（上接第一版）持续推进高水平对外开放，要大力推动自由贸易区联动创新，建设好制度型开放示范区。高水平对外开放的聚拢度更高、穿透力更强，意味着规则、规划、管理、标准等制度型开放的稳步扩大。要抓好山东自由贸易试验区海洋经济政策集成改革，加快推进上海合作组织示范区综合改革，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境。要对标国际高标准经贸规则，开展压力测试、先行先试和制度创新，力争形成一批试点经验，服务国家高标准自贸区网络建设。要落实国家外资准入政策，紧盯国家最新版外资准入负面清单，及时调整我省相关政策措施。要健全各类经营主体公平竞争机制，清理妨碍公平竞争的各项歧视性措施，促进各种所有制经济共同发展。

持续推进高水平对外开放，要精心打造重大国际交流合作高能级平台，不断提升国际影响力。高水平对外开放离不开高能级平台。开放平台能级的高低，直接决定着开放型经济发展的质量效益。要持续办好港澳山东周、儒商大会、跨国公司领导人青岛峰会等重大活动，提高山东对外影响力和吸引力。要加强用好自贸试验区、上合示范区、开发区、综合保税区等多种开放平台，深化体制机制改革，着力创优环境、做实项目、壮大主体，争取多出成果。建好用好高能级开放平台，更好促进市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，必将进一步凝聚强大合力，激发经济社会发展活力动力，推动山东高水平对外开放迈出新步伐、开创新境界。



“汉语桥”架起文化交流连心桥

□新华社发

5月28日，选手在科伦坡举行的第23届“汉语桥”世界大学生中文比赛斯里兰卡赛区决赛上表演中国武术。

近日，“汉语桥”中文比赛在约旦、斯里兰卡、奥地利等多国举行。外国学生们通过参加比赛，对中国和中国文化有了更深入的了解。

（上接第一版）联合开展新能源技术研发和装备生产。支持中国能源企业和金融机构在阿拉伯国家参与可再生能源项目。

四是更为平衡的经贸互惠格局。中方将继续积极推动实施中阿发展合作项目，加快双边和区域自由贸易协定谈判，推动电子商务合作对话机制建设。中方欢迎阿方积极参加中国国际进口博览会，愿扩大自阿方进口非能源类产品特别是农食产品。

五是更广维度的人文交流格局。中方愿同阿方设立“全球文明倡议中国—阿拉伯中心”，加快智库联盟、青年发展论坛、大学联盟、文化和旅游合作研究中心

等平台建设。中方将每年邀请阿方200名政党领导人访华，未来5年力争实现1000万游客互访。

习近平指出，中东是一片发展沃土，但这片土地上战火仍在延续。战争不能再无限继续，正义也不能永久缺席，“两国方案”更不能任意动摇。中方坚定支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国，支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国，支持召开更大规模、更具权威、更有实效的国际和会。中方将继续为缓解加沙人道主义危机和战后重建提供支持和紧急人道主义援助。

会议任免了人民法院有关审判人员职务，免去了人民检察院其他检察人员职务。

杨东奇向有关被任命人员颁发任命书，会上举行宪法宣誓仪式。

杨东奇在讲话中说，习近平总书记视察山东重要讲话重要指示，明确了山东在全国发展大局中的总定位、新要求，是做好各项工作的总纲领、总遵循，我们要深入学习领会、把握精神实质，切实用以统

一思想、凝聚力量，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要认真对标对表习近平总书记重要讲话重要指示精神，立足人大职能，扎实做好建设现代化产业体系、发展新质生产力、进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、全面推进乡村振兴、建设中华民族现代文明等方面的地方立法、监督工作，积极发挥各级人大代表作用，推动习近平总

书记重要讲话精神落实落地，为奋力谱写中国式现代化山东篇章贡献力量。

省委常委、副省长张海波，省高级人民法院院长霍敏，省人民检察院检察长顾雪飞，省监察委员会、省直有关部门负责同志，部分十四届全国人大代表、省人大代表和省人大各专门委员会副主任委员、法制委员会委员，有关专家顾问和基层同志列席会议。部分公民旁听会议。