

促进各方面政策形成组合效应

——国家发展改革委回应当前经济热点问题

如何进一步促进制造业恢复发展？宏观政策怎样统筹协调、形成合力？如何推进大规模设备更新和消费品以旧换新？国家发展改革委21日举行新闻发布会，回应当前经济运行中的热点问题。

制造业将保持恢复发展、结构优化的态势

制造业PMI是反映制造业发展的重要“晴雨表”。3月份和4月份，我国制造业PMI均位于50%以上的扩张区间。国家发展改革委新闻发言人李超分析，这反映出随着宏观政策效应持续显现，工业生产稳定增长，企业效益有所改善，景气水平和企业预期持续向好。

“总的看，我国制造业将继续保持恢复发展、结构优化的态势。”李超说，国家发展改革委将加快培育新质生产力，切实提高制造业发展质效。要扩大汽车、家电、手机等商品消费和文旅等服务消费，加大力度培育打造消费新场景新业态等新增增长点；深入实施制造业核心竞争力提升行动计划，引导企业应用先进适用技术改造升级，不断提升制造业高端化、智能

化、绿色化水平。

设备更新和消费品以旧换新需求正持续释放

大规模设备更新和消费品以旧换新政策社会广泛关注。

李超介绍，国家发展改革委会同有关部门制定落实相关行动方案和政策举措，加大中央投资对设备更新和循环利用项目的支持力度，明确汽车以旧换新补贴政策，设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。同时，北京等27个省市印发落实方案，因地制宜出台制造业贷款贴息、以旧换新补贴、消费券等支持政策。在各方共同努力下，设备更新和消费品以旧换新需求正持续释放。

“推动设备更新、消费品以旧换新要坚持市场为主、政府引导。”李超分析，不少民营企业在研发、生产、销售等方面具备优势，有能力、有条件、也有意愿参与大规模设备更新和消费品以旧换新。据有关方面不完全统计，部分家电企业、汽车企业已公布的以旧换新补贴计划金额超过150亿元；多家电商平台与生产企业合作投入超过100亿元开展以旧换新促销

活动。

李超表示，国家发展改革委将抓紧建立设备更新和消费品以旧换新工作机制，会同有关部门持续完善并推动落实“1+N”政策体系，充分发挥经营主体作用，引导全社会共同投入，更加全面深入参与设备更新和消费品以旧换新。

推动增发国债项目6月底前全部开工

去年我国增发1万亿元国债，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

李超介绍，相关资金已于今年2月前全部下达各地方。增发国债项目进展总体顺利，各地正在抓紧推动项目开工建设。截至目前，在已落地的1.5万个项目中，已开工建设的约1.1万个，开工率超过70%，特别是灾后恢复重建项目总体进展较快。

她表示，国家发展改革委积极推动增发国债项目于今年6月底前全部开工建设，特别是推动加快防汛、水毁等项目建设进度，确保重点恢复重建工程在今年汛期前建成并投入使用。

促进各方面政策形成组合效应

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。李超介绍，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委牵头开展这项工作，对各部门出台有关政策文件与宏观政策取向的一致性进行综合评估，确保各项政策同向发力、形成合力。

李超说，针对拟出台的各项政策，根据年度宏观政策取向，科学精准评估各类政策的直接和间接影响。对受理接受评估的政策，严格按照评估程序征求意见、研究论证、沟通协调，推动各部门根据评估意见不断调整完善政策。此外，推动相关方面在政策制定、出台、落实、调整等各个阶段都要保持与宏观政策取向的一致性，促进政策最终效果符合党中央决策部署。

“下一步，我们将持续提升评估工作的质量效率，创新完善评估方式方法，强化政策协调和工作协同，促进各方面政策形成组合效应，更好服务经济高质量发展。”她说。

（新华社北京5月21日电 记者 陈伟伟 严赋憬）

前4个月全国网上零售额同比增长11.5%

新华社北京5月21日电（记者 谢希瑜）商务部电子商务司负责人21日介绍，1至4月全国网上零售额4.41万亿元，同比增长11.5%。其中，实物商品网上零售额3.74万亿元，同比增长11.1%，占社会消费品零售总额比重为23.9%，跨境电商出口占货物贸易出口比重稳步提高。

这位负责人介绍，1至4月，数字、绿色、健康类商品网络销售较快增长，通信器材、节能家电和体育娱乐用品网络销售额同比分别增长20.2%、15.5%和21.6%；服务消费增速快于总体，同期商务部重点监测网络服务消费额同比增长25.1%，其中在线旅游同比增长77.6%；以旧换新政策效应开始显现，4月份家电和家具网络销售额同比分别增长9.3%和12.2%，较上月分别加快2.3和3.2个百分点。

此外，电商国际合作取得新进展。中国商务部和塞尔维亚内外贸易部近日签署电子商务合作谅解备忘录，双方建立电商合作机制。截至目前，中国已与31个国家建立了双边电商合作机制。上海“丝路电商”合作先行区建设进展良好，38项试点举措中36项启动实施。

我国首个分布式光伏资源开发配置平台在江苏建成

新华社南京5月21日电（记者 陈圣炜）记者21日从国网江苏省电力有限公司获悉，我国首个分布式光伏资源开发配置平台在江苏建成，可实现江苏全境约10万平方公里范围内屋顶分布式光伏资源的精准定位、评估与优化配置，全面提升分布式光伏装机和使用效率，更好服务“双碳”目标实现。

据悉，这套由国网江苏电力自主研发的分布式光伏资源开发配置平台，创新采用人工智能和大数据分析技术，精准识别并评估江苏省现有建筑屋顶规模，分类筛选并测算出全省屋顶分布式光伏总装机预计超1.8亿千瓦。同时，平台还能对各细分区域分布式光伏的开发时序作出预测与分析。

“只需要输入位置等信息，平台基于该地区发展需求、电网现状等因素，可迅速测算出该地区分布式光伏可开发规模，并给出‘装多少’‘何时装’建议。”国网江苏电科院配电网技术中心主任史明明介绍。

江苏光伏产业链齐全，截至2024年一季度，江苏光伏装机达4383万千瓦，其中，分布式光伏装机容量3332万千瓦，占比76%。根据平台测算，江苏未来新增分布式光伏装机有望超1.5亿千瓦，将拉动智能电网、光伏、储能等产业新增产值突破千亿元，带动超万人就业，助力新能源产业高质量发展。

国网江苏电力还将全省95个县（市、区）划分为1200余个供电网络，利用平台对供电网络进行光伏承载力仿真分析，定位了2000多个可能出现的电网薄弱点。“根据地区分布式光伏发展进度，我们将分批出台治理方案，以更坚强的网架，促进分布式光伏可持续发展。”国网江苏电力配电网管理部副主任徐春雷说。

三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险覆盖全国

新华社北京5月21日电 财政部、农业农村部、金融监管总局21日发布通知称，从2024年起，在全国全面实施稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。

根据通知，完全成本保险为保险金额覆盖物化成本、土地成本和人工成本等农业生产总成本的农业保险；种植收入保险为保险金额体现农产品价格和产量，保障水平覆盖相关农产品种植收入的农业保险。保险保障对象包括适度规模经营农户、小农户等全体农户和农业生产经营组织。

补贴方案方面，三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险保费补贴比例为在省级财政保费补贴不低于25%的基础上，中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%，对东部地区补贴35%。在相关中央单位承担不低于10%保费的基础上，中央财政对相关中央单位保费补贴按其种植业务所在地补贴比例执行。

港珠澳大桥今年出入境客流破1000万人次

新华社广州5月21日电（记者 王浩明）港珠澳大桥边检站数据显示，截至21日9时40分，今年内经港珠澳大桥珠海公路口岸出入境旅客突破1000万人次，同比增长达127.7%，较2023年提前4个月，刷新大桥通车以来的最快纪录。

据了解，随着港澳与内地“双向奔赴”热潮持续，叠加“港车北上”“澳车北上”“经珠港飞”等多项通关利好政策影响，今年以来，经港珠澳大桥出入境客流持续快速增长。持续增多的“北上”港澳旅客成为推动口岸客流快速增长的主要因素。边检部门统计，今年内，经口岸出入境的港澳旅客达602.5万人次，同比增长126.3%，占口岸客流总量的60.4%。

“快捷的出行方式和高效的通关环境，激发了港澳青少年的出行热情。其中，22周岁以下香港青少年旅客数量增长尤为明显，占香港旅客总数比例从2023年同期的9%上升至2024年的14%，总人数超过55万人次。”港珠澳大桥边检站负责人介绍。

边检部门数据显示，今年以来，持港澳旅游签证往来的内地旅客超过190万人次，同比增长130%。有关负责人介绍，为应对快速增长的客流车流，港珠澳大桥边检站密切监测口岸流量，提前开足查验通道，确保客流高峰时段及时削峰、动态削峰，最大限度提升通关效率。

人工关节接续采购中选产品价格稳中有降

新华社北京5月21日电（记者 徐鹏航 彭韵佳）记者从国家医保局获悉，21日，人工关节集采协议期满后接续采购在天津开标。与首轮集采结果相比，本次接续采购中选产品价格稳中有降，平均下降6%左右。

此次接续采购共有6000多家医院参加，填报需求量58万套，比首轮集采略有增加，其中髋关节28.6万套，膝关节29.4万套。国家医保局有关负责人介绍，此次接续采购共有54家企业的167个产品中选，其中既包括首轮集采中选的主流内外资企业，也有部分新企业，中选产品供应更加多元。中选产品的价差平均从首轮集采的2.8倍缩小至1.1倍，市场竞争更加公平，企业供应更有保障。

2021年9月，人工关节高值医用耗材首次纳入国家集采范围，我国人工关节价格从国际较高水平降至国际较低水平。中选结果执行2年来，中选产品使用量超110万套，占所有人工髋膝关节的使用量比例超过90%。

该负责人介绍，此次接续采购坚持“量价挂钩、以量换价”原则，在巩固首轮集采降价成果基础上，优化采购规则。包括坚持竞价入围，引导首轮中选价格较高的产品进一步降价；引导有序竞争，保障供应稳定多元；实行梯度降价，充分体现量价挂钩的激励作用；将首轮集采履约情况纳入考量，对履约不佳的企业予以约束。

据悉，接续采购中选结果将于今年6月份在全国落地实施，与上一轮集采平稳有序衔接。

国台办：台湾地区领导人“5·20”讲话是彻头彻尾的“台独自白”

新华社北京5月21日电 国务院台办发言人陈斌华21日答记者问指出，台湾地区领导人20日的讲话通篇充斥着敌意与挑衅、谎言与欺骗，“台独”立场更加激进冒险，大肆宣扬所谓“主权独立”“两岸互不隶属”“台湾住民自决”等分裂谬论，极力乞求外部势力撑腰打气，妄图推动“台湾问题国际化”，继续“倚外谋独”“以武谋独”，可谓是一篇彻头彻尾的“台独自白”。这充分证明，其是岛内主流民意背叛者、台海及地区和平稳定的破坏者。

有记者问：国务院台办20日以发言人表态方式，对台湾地区领导人“5·20”讲话做了释法谋“独”挑衅危险信号、充分暴露“台独”本性的定性。发言人能否具体阐述一下？陈斌华作了上述回答。

陈斌华说，台湾地区领导人在讲话中，刻意包装、欲盖弥彰地宣称“中华民国台湾是一个主权独立的国家”“中华民国与中华

人民共和国互不隶属”、台湾是“我们国家的名称”。这是在贩卖“两国论”、搞“台独正名”，表明其上任伊始就迫不及待露出“台独”真面目，态度极为猖狂，主张更加激进。必须指出的是，台湾自古属于中国，历史经纬清晰、法理事实清楚。大陆与台湾同属一个中国，台湾是中国的一部分，这是真正的台海现状。台湾地区领导人不仅没有回答两岸关系性质这一根本问题，而且妄图改变两岸关系性质。这是对对一个中国原则的严重挑衅。

陈斌华表示，台湾地区领导人在讲话中，鼓吹“中华民国台湾的未来，由二千三百万人民共同决定”，以“台湾住民自决”来包装“台独”野心。必须指出的是，台湾是中国不可分割的一部分，其前途只能由包括台湾同胞在内的14亿多中国人民共同决定。

陈斌华说，台湾地区领导人在讲话中，自吹自擂台湾“位居‘第一岛链’”的战略位

置，是“‘世界民主链’的亮点”“全球民主供应链的关键”“世界的台湾”，无非是想乞求外部势力为其谋“独”挑衅撑腰打气，更加死心塌地充当外部势力遏制中国发展的“马前卒”和“急先锋”。必须指出的是，台湾是中国的台湾，台湾问题纯属中国内政，不容外来干涉。台湾地区领导人再怎么奴颜婢膝向外部势力献媚求援，也只不过是一枚“棋子”。“台独”是绝路，妄图“倚外谋独”只会自食恶果，“棋子”必将成“弃子”。

陈斌华表示，台湾地区领导人在讲话中，极力渲染大陆“威胁”“灰色胁迫”，鼓噪“提升全民保家卫国的意识”“强化国防力量”“发挥威慑力量”。必须指出的是，两岸同胞都是中国人、同属中华民族，没有人比我们更希望通过和平的方式实现祖国统一。但是对民进党当局勾连外部势力进行谋“独”挑衅，我们必须反制，必须惩戒。台湾地区领导人煽动“反中抗中”情绪，妄图“以武谋独”，

只会将台湾推向兵凶战危的险境，给广大台湾同胞带来深重灾祸。

陈斌华说，台湾地区领导人在讲话中，打着“和平共荣”的幌子，空谈“以对话取代对抗、交流取代围堵”，两岸可重启观光交流、学位生来台就学，让某些不明就里的岛民以为其有改善两岸关系的善意、诚意。必须指出的是，大陆居民、学生不能赴台旅游、就读，完全是民进党当局所造成的。台湾地区领导人不仅不痛改前非，还给旅游、就读附加上“双边对等”的前提。这当中哪里有促进两岸交流交往、改善岛内经济民生的真心实意？

陈斌华强调，不管他讲什么、怎么讲，都改变不了台湾是中国一部分的地位和事实，改变不了两岸关系的基本格局和发展方向，改变不了两岸同胞走近走亲、越走越亲的共同愿望，更阻挡不了祖国终将统一的历史大势。祖国完全统一一定要实现，也一定能实现。

我国成功发射武汉一号卫星、超低轨技术试验卫星等四颗星

新华社发
5月21日12时15分，我国在酒泉卫星发射中心使用快舟十一号遥四运载火箭，成功将武汉一号卫星、超低轨技术试验卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。这次任务还搭载发射了天雁22星、灵鹊三号01星。



超长期特别国债开放个人购买渠道

5月20日，部分银行面向个人投资者开放30年期超长期特别国债购买渠道。记者调研了解到，部分银行的额度未等到允许购买时间截止就已售罄。业内人士提示，超长期特别国债久期较长，投资者购买时需注意记账式国债与储蓄国债的区别。

此前财政部信息显示，首期30年期特别国债于5月17日发行，首期债券招标结束至5月20日进行分销，5月22日起上市交易。业内人士认为，超长期特别国债在为重大项目和工程提供充裕资金的同时，也摊薄了国债付息压力，有助于降低宏观债务成本。当前，我国超长期国债规模占比偏低，仍有一定提升空间。

开放个人投资者购买渠道

记者了解到，当日，部分银行如招商银行、浙商银行面向个人投资者开放首期30年期超长期特别国债购买渠道。不过，工商银行、建设银行、农业银行等多家银行理财经理表示，目前暂未收到向个人投资者发售超长期特别国债的通知。招商银行、浙商银行理财经理介绍，这两家银行仅在上午10时至下午3时30分向个人投资者开放超

长期特别国债购买渠道，其中招商银行的额度为5亿元，浙商银行为1500万元。在下午1时30分左右，上述浙商银行理财经理表示，该行额度已售罄。

在个人投资者风险评级方面，招商银行、浙商银行对个人投资者购买超长期特别国债的要求有所不同。浙商银行介绍，风险等级在R2及以上的个人投资者可通过该行手机银行App购买超长期特别国债。招商银行表示，风险等级在A3及以上的个人投资者可通过该行的网点柜台或者网上银行购买超长期特别国债，在该行手机银行App无法购买。

业内人士提示，超长期特别国债不同于储蓄国债，这种国债的久期较长，债券价格的波动使超长期特别国债的市场价值与票面价值之间存在差异，市场价值既可能高于票面价值，也可能低于票面价值。

政策加力提效重要体现

业内人士认为，发行超长期特别国债是财政政策加力提效的重要体现，在促进我国经济回升向好、支持重大项目建设、降低债务风险等方面都有重要意义。从发

行节奏看，超长期特别国债的整体供给较为均匀，对债券市场流动性的影响不大。

业内人士介绍，我国曾在1998年、2007年和2020年分别发行过三次特别国债。与以往相比，本轮超长期特别国债的发行期限较长，今年发行的超长期特别国债为记账式国债，有20年、30年、50年三个期限品种。广开首席产业研究院院长兼首席经济学家连平认为，上述期限的超长期特别国债覆盖了一些关键时间节点，不但能为建设周期长、投资回报慢的重大项目和重大工程提供充裕的超长期资金，还可摊薄国债付息压力。

财政部披露的发行安排显示，今年的超长期特别国债将从5月17日首发一直持续到11月中旬，其中20年期、30年期和50年期品种分别发行7只、12只和3只。“今年的超长期特别国债平均单期发行规模为455亿元。”中金固收研究团队认为，本轮超长期特别国债的发行安排已尽量降低了对市场流动性的影响。

占比有提升空间

业内人士认为，当下，经济修复仍需

积极的财政政策持续发力，超长期国债规模的占比仍有一定提升空间。

中诚信国际研究院执行院长袁海霞认为，近年来，在多重因素影响下地方财政持续承压，发行超长期特别国债有利于缓解地方财政压力、降低宏观债务成本、减轻政府部门整体债务付息压力。

此外，与海外市场相比，我国的超长期国债规模占比仍偏低。据粤开证券首席经济学家罗志恒梳理，从各国超长期国债规模占比看，日本达44.8%，德国、美国占比均超过20%。相比之下，我国超长期国债规模占比偏低，仅为16.9%，仍有一定的提升空间。

今年的政府工作报告提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。连平认为，“连续几年”可能是4年至5年。如果每年都按1万亿元安排，则最终总的发行规模有可能达4万亿至5万亿元，将超过此前历次特别国债的发行规模。

（据新华社北京5月21日电）