

拓深法治思维内涵，创新法治管服方式，历城区——

# 法治服务全流程护航项目建设

□ 本报记者 段婷婷 申红

“对于此次行政复议结果，您都理解并满意吗？下一步还需要我们做什么？”近日，济南市历城区司法局与区市场监督管理局组成的回访小组，来到一家企业进行现场延伸问效。

近年来，历城区拓深法治思维内涵、创新法治管服方式，锚定项目进入、落地、发展三大中心环节，全流程护航项目建设，通过创造良好的法治环境下好项目强区起势腾飞“先手棋”。

## 联审联动畅通项目进入

政策环境、干部因素是法治环境的重要组成部分。历城区双手抓双手硬，以合法性审查“1”、统率14个街道、灵活加入相关部门和

资深专业律师，深度调研、联动作战、源头把关，先后制定《历城区支持实体经济发展十条措施》《历城区促进主导产业高质量发展若干措施》等多项框架性政策。

为重点项目立项开通合法性审查“绿色通道”，对涉及“双招双引”重大项目的政府协议和涉法事务快审快办、及时出具合法性审查意见。2023年以来，历城区共审核重大项目框架协议、扶持政策等规范性文件198件次。

广泛推行网上“中介超市”，开展“亲清互动·月见越亲”交流活动，统筹服务专员、“泉惠企”服务站等各方力量，推动企业诉求快速解决。深化“放管服”改革，推进“无证明城市”建设。打造链条化一站式审批服务模式，优化审批流程，落实并联审批等工作机制，做到拿地即开工、开工即纳统、竣工即办证，力保固定资产投资全市第一。

## 三步监督推动项目落地

“坚决清理不合格执法人员！”动真碰硬，话起槌落。去年，历城区组织开展“1+1+2”（1项专项整治、1次提升行动和2个专项活动）行动，以道路交通安全、涉企规范执法监督为突破口，清理取消27人行政执法资格，以点带面提升行政执法水平。

以闭环监督促进行政执法水平提升，历城区形成“找问题、理规范、清队伍”三步走的行政执法监督工作法，由事情到规范再具体到人，层层深入，直面痛点。对涉企行政执法不严格、不规范、不公正、不文明问题坚决说“不”。围绕自由裁量权过大问题，对目前适用的3149项行政裁量基准进行全面梳理，合理细化量化自由裁量基准145项，切实规范行政执法行为。

## “五小服务团”赋能项目发展

历城区成立五类小规模服务团。其中，企业合规律师服务团，提供一对一精准法律服务。重大项目公证监督团，为重大项目征收拆迁提供现场监督、证据保全等综合性公证服务。涉企行政复议专家团，加强涉企行政复议案件调解和解，大幅缩减涉企复议案件办理期限。涉企法律事项宣传培训团，分析行政诉讼案件资料，针对行政执法人员进行专题培训。涉企民间争议调解团，联动社区组织、派出所、司法所与资深律师，化解矛盾纠纷。

2023年，共为落地项目企业开展法治体检356次，审查法律文书1357件次，行政复议调解和解涉企案件13件，提供现场监督等公证服务285次，调解各类涉企矛盾40余起。

# 钢城区特色产业激发乡村振兴新活力

□ 记者 赵国陆  
通讯员 开 曲泽辰 报道

**本报济南讯** 济南市钢城区落实产业帮扶政策，集中更多资源，依托农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，向一二三产业融合发展要效益，将“土特产”培育成当地农民的支柱产业，健全乡村产业联农带农机制，让农民更多分享产业链增值收益。

4月底，钢城区辛庄街道培峪村芦笋种植大棚里，村民正忙着采收春季芦笋。村党支部书记常振富说，新试种了4亩有机大棚芦笋，第一茬平均亩产700多斤，按照当下每斤6.8元的收购价来算，当季亩产收益在5000元左右。芦笋每年能采收两茬，作为宿根性作物，栽种之后只要管理到位，可以连续采收12年以上，最高亩产能达到3000斤。

芦笋富含多种氨基酸、蛋白质和维生素，营养价值高。常振富表示，通过前期调研，他们发现消费者愿意为“优质优价”买单，当地芦笋不多见，市场潜力很大。他们打算再流转50亩土地种植芦笋，搭配上金蝉养殖，进一步提高经济效益，还能解决30余名村民的就业问题。

“江南可采莲，莲叶何田田”，古诗词里的美丽场景，即将在大汶河畔重现。钢城区艾山街道古墩村地处大汶河湿地公园，水田多，莲藕种植由来已久，眼下村里正忙着改造提升荷塘，为下个月举办的荷花节作准备。古墩村党支部书记、村委会主任开建平说，这些荷塘主要种植观赏型荷花，如何利用“一亩三分地”算好经济账、生态账，成为村民的新课题。今年结合汉服节、相亲会等活动，该村进一步提升水上生态景观，借助乡村休闲旅游热度，在夏季花期攒流量、聚人气，从卖产品向卖体验、卖风景拓展，争取生态效益与经济效益的双赢。

几公里外的中施家峪村，连片的金银花绽放新绿，村党支部书记、村委会主任李传文和



中施家峪村村民正在给金银花上架、修枝。

村民正在给金银花上架、修枝。“金银花上架后，能获得充分的日照，长得又快又好。”李传文说，金银花看似不起眼，但全身都是宝，花可以做药材，枝蔓可以做饲料。村里种了30亩金银花，去年新栽的苗，今年开花比较少，

估计能有几万元的收入。等到来年大规模开花，收入会成倍增长。金银花上架、修枝需要大量劳动力，这让村里的闲置劳动力有了新活计、新收入。中施家峪村地处山区，四季分明、光照充足，非常适宜金银花生长。尽管还

没到收获的季节，但是安徽等地的订单已经来了。李传文表示，准备扩大金银花的种植规模，采购配套的加工设备，争取把特色产业做大做强，让金银花真正成为村民的“致富花”，为乡村振兴注入“绿色动能”。

□记者 赵国陆 通讯员 曲泽辰 报道

# 槐荫区：以高质量党建引领高水平基层治理

□记者 王健 通讯员 韩宏伟 报道  
**本报济南讯** 近日，济南市槐荫区召开全区党建引领基层治理工作推进会议暨社区工作者大会，进一步提升党建引领基层治理效能。

槐荫区面对黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略等多重机遇叠加的“黄金期”，深刻认识到以高质量党建引领高水平基层治理对于推动经济社会高质量发展的重要性。自2023年开始，槐荫区便将基层党建列入十大提升行动，成立区委党建引领基层治理工作领导小组，推动各级“书记领办突破项目”227个，形成三级书记牵头、各方协同用力、上下联动攻坚的工作格局；新招录、转录社区工作者405人，629个社区网格全部落实“一格

一员”；探索推广“酬金制”“信托制”物业管理新模式；成立经十西路汽车产业带党建联盟；在全市率先成立出租车行业党建联盟；实施新兴领域“红色领航”行动，新打造“骑寄驿站”“老商埠暖新之家”等服务阵地24处，帮助解决群众权益保障、技能培训等领域问题257个，培育省、市、区两新党建示范点42家。

2024年，槐荫区大力推进“抓项目强产业深化落实年”，增强发展韧性，增进民生福祉，全力争当“强新优富美高”新时代社会主义现代化建设排头兵，高质量党建引领基层治理便是实现这一蓝图的“金钥匙”。

为推动全区党建引领基层治理实现新突破、迈上新台阶，槐荫区规划了详细的路线图。

槐荫区将建强主干、理顺主线，重点抓好三个层面党建工作：街道层面，抓好党建融合，带动行业协会商会、“两企三新”等党建工作相容共生，提升整体工作质效；社区层面，围绕网格治理、数字赋能、红色物业等内容，开展社区治理“大比武”，强化先进社区典型带动，推动整体提升；农村层面，分类推进“示范”“创优”“强基”三类村党组织对标提升，加快“七星九美十三香”沿黄村庄连片发展。同时，深入实施“万人下乡、千村提升”工程，巩固“1+1+N”帮扶共建体系；扎实开展“百社联百村”结对共建行动，实现以城带乡、联动发展。

着力推进经济开发区党建强基、楼宇党建

提质、产业链党建联建、新兴领域党建赋能，更好服务保障全区高质量发展。槐荫区将以“京沪系”楼宇为重点，依托物业服务企业、产权单位、骨干企业等建立楼宇党组织，深化“楼委会”治理模式，着力打造楼宇党建新高地，为打造济南西站枢纽经济商务区奠定基础。同时，聚焦精准精细、终端见效，强化各层级工作高效协同、各条线利益紧密连接，尤其是强化数字赋能，坚持“铁脚板+大数据”方式，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层“智”理平台。

槐荫区将以高质量党建引领高水平基层治理，凝聚多元治理合力，书写实力新城高质量发展动人篇章。

## 济南玫瑰产品博览会

今日开幕

□记者 刘飞跃 报道

**本报平阴讯** 4月26日，2024济南玫瑰产品博览会暨玫瑰文化艺术节在平阴县“芳蕾·玫瑰花乡”景区开幕，今年的节庆活动以“相约玫瑰之都 共享平阴滋润”为主题。

本届活动打破往届举办模式，将开幕式、系列活动都放在平阴，吸引更多乡亲近平阴、感受平阴之美，充分发挥平阴玫瑰特色资源优势，促进玫瑰产业合作交流，深化特色产业与文化旅游融合发展，打造以玫瑰为主题的文旅融合消费新热点。

活动内容丰富多彩、亮点纷呈，将举办开幕式、对接洽谈、音乐节、展示展销、电商直播等系列活动。聚焦玫瑰美妆产业发展，组织国内行业专家、学者、企业代表、商协会，开展洽谈对接活动，探讨平阴玫瑰化妆品产业链优化路径。

本届活动还更加注重全民参与。济南女子半程马拉松、自行车骑行打卡赛以及精心组织的群众喜闻乐见的文化类、艺术类、体验类活动60余项活动，将呈现一场持续时间长、分布范围广、群众参与强的盛会。

## 山东省森林文化周

在济南启动

□记者 赵国陆 报道

**本报济南讯** 4月20日，第三届山东省森林文化周在济南佛慧山启动，济南都市圈园·林市集联盟成立，济南主会场陆续举办40多场活动。

此次森林文化周设置自然教育、古树文化、森林艺术、森林游憩、森林非遗、森林文创、森林康养、园·林市集等16个主题展区，启动仪式上举行了济南都市圈园·林市集联盟林业一体化高质量发展合作框架协议签约仪式。

新建的“泉城山林观察径”正式开放，这条知识型游览小径结合佛慧山丰富的自然本底资源建设而成，1300米长的故事主题森林体验游步道，沿途设置自然观察岛，串联36个自然观察内容，介绍25种不同野生动植物，满足游客对大自然的互动探索需求。

佛慧山自然教育基地也同步开放，由济南市园林和林业绿化局和山东师范大学生命科学学院联合打造，基地提供自然体验与探索、科学思维与实践、自然记录与创作等服务。今年济南计划建设30个自然教育示范基地，丰富“公园+”实践内容，统筹“扩绿”“兴绿”“护绿”，进一步优化绿色发展空间、城市生态布局 and 自然生态功能。

## 济南高新区推动

远程异地评标常态化

□记者 王健 通讯员 郝伟 报道

**本报济南讯** 日前，济南高新区审批服务部与济宁市公共资源交易中心鱼台分中心签署《公共资源交易远程异地评标合作协议》。根据协议，双方将本着“共享、互惠、多赢”的原则，在项目受理、场所配备、专家抽取、开评标组织协调、标后履约、专家费支付、创新案例共享等方面加强合作，以开展远程异地评标为重要抓手，提供更加高效、公平、公正的公共资源交易服务，不断优化招标投标领域营商环境。

近年来，济南高新区审批服务部立足国家级高新区、自贸试验区、综合保税区、科创金融改革试验区、新旧动能转换起步区“五区叠加”优势，与河南省巩义市、宁夏回族自治区石嘴山市、江苏省南京江北新区，以及省内聊城市、淄博市、德州市等地签署多份远程异地评标合作协议。2023年度，济南高新区共计开展远程异地评标项目43个，探索出“四个一”远程异地评标模式、高效办成招标投标“一件事”服务流程、代理机构进场无纸化等创新举措，部分经验做法走在全省乃至全国前列。

济南高新区将不断改善公共资源供给，完善联络协调机制，创新方式方法，推动远程异地评标常态化，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，助力世界一流高科技园区建设。

## 单用途商业预付卡备案

管理专项整治行动开展

□记者 段婷婷 报道

**本报济南讯** 近年来，预付式消费涉及多个领域违规发行预付卡的行为侵害了消费者的权益，甚至出现恶意圈钱跑路等现象，扰乱了市场秩序，造成不良社会影响。为进一步规范单用途商业预付卡市场秩序，有效整治企业违法违规行为，督促有关发卡企业及时备案，济南市商务局会同市市场监管局、市公安局决定从2024年4月起在全市开展为期3个月的单用途商业预付卡备案管理专项整治行动。

该行动重点围绕商务领域零售业、餐饮业、居民服务业“三大行业”开展集中检查整治，督促相关备案未备案的企业及时登录山东省商务厅单用途商业预付卡备案管理服务平台进行备案。活动主要分宣传引导、现场检查和规范整治三个阶段推进。

此次专项行动将严厉打击侵害消费者权益的违规发行单用途商业预付卡的行为，加强部门联合惩戒，以建立诚实守信、规范经营为目标，以备案登记、资金监管为重点，督促发卡企业依法依规落实备案监管和资金存管等制度。同时，加强预付卡消费风险提示及宣传，引导消费者选择备案、诚信、规范的服务企业，理性购卡消费，增强法律意识，维护自身合法权益。

做强产业硬支撑 用活基层“小治理” 撬动高质量发展“新格局”

# 唐冶街道做好稳变活三篇文章

□ 本报记者 段婷婷

地方财政一般预算收入首次突破30亿元；38个重点项目全部开工建设，年度实际完成投资161.13亿，投资完成率177.67%；盘活低效闲置用地5000余亩……一组组数据中，印刻的是2023年济南市历城区唐冶街道的发展足迹。

2024年，唐冶街道如何融入济南市、历城区发展大局，进一步提升发展质效？“坚持一手抓经济社会高质量发展优化，一手抓基层治理高效能深化融合，做好稳、变、活三篇文章。”近日，唐冶街道党工委书记李琰在2023年度经济社会发展暨作风建设年工作会议上表示，要稳心态、稳过程、稳结果；转变思维、机制、作风、方式；激活经济、治理、队伍活力，撬动高质量发展“新格局”。

## 锻造经济硬实力

此次大会上，唐冶街道对“经济社会发展

贡献突出单位”“奉献唐冶表现突出单位”60余家企业进行表彰，立标杆、树典型，激励企业敢闯敢干、奋勇争先。

项目建设和招商服务是推动高质量发展的关键所在。今年，唐冶街道将坚持以“项目深化年”为总牵引，通过强化企业服务、优化更新项目等方式，在去年财政收入突破30亿元的基础上，激发经济新活力。

今年以来，唐冶街道已组织济南市丽水商会、航天创新企业、中国邮政济南市历城区分公司等多场专场推介会，通过专场推介会、一对一交流等多种方式，对街道土地、载体、园区等资源进行定向宣传推介，吸引有实力、上品质的企业落地深耕，提升招商质效。

唐冶街道创新“街道+职能部门+资源企业+园区运营者+金融机构”五方招商法，形成政策吸引、园区让利、金融助力、企业落地、贡献回流的闭环，确保好企业能留下。

持续以优化营商环境安商稳商。2024年第一季度，唐冶街道班子成员马不停蹄地走访辖

区各重点企业120余次，了解企业的成长和变化，倾听企业新一年的发展思路和面临的问题，主动当好企业“店小二”。

继续实施“历链·点亮星河”工程，在原有9条产业链的基础上，延伸增加以“民生银行”为代表的金融类产业链，以“浪潮摩利鱼”为代表的国际国内双循环产业链和以“路油油气”为代表的能源类产业链等3条产业链。

## 探索社会治理新路径

要抓好社会治理现代化这项系统而复杂的民生工程，就要牢牢抓住党建这个牛鼻子。该街道聚焦抓党建、强治理、重服务、促发展，探索基层治理新路径，汇民心聚民智，在不断摸索中实现基层治理全域提质增效。

去年，唐冶街道打造了济南市首个“综合行政执法服务一条街”，让联合执法成为常态，真正实现居民诉求“快响应”、基层治理“全覆盖”、城市管理“零距离”。