

大众新闻
客户端大众日报
微信

精准监督 清廉赋能

全省纪检监察机关强化政治担当护航高水平开放高质量发展

□鲁纪轩

一年春作首，万事行为先。

新春伊始，我省先后召开高水平开放暨高质量发展招商引资大会、2024年春季全省高质量发展

展重大项目建设现场推进会和省绿色低碳高质量发展先行区建设领导小组会议，奏响新时代社会主义现代化强省建设的强音，奋力谱写山东高质量发展新篇章。

深化大开放、拓展大招商，推动绿色低碳

高质量发展，要以项目招引建设的加速度，塑造发展新优势。全省纪检监察机关如何认真落实中央纪委全会和省纪委全会部署要求，找准服务保障切入点着力点，加强监督执纪问责，推进营商环境优化升级，助推重大项目建设廉

洁高效，为高质量发展注入源源不断的廉动能？本期专版，我们采访了省纪委监委驻省发展改革委纪检监察组组长张传利，青岛市纪委书记、监委主任马立新，济宁市纪委书记、监委主任朱朝辉3位同志。

重大项目是推动经济增长的重要抓手。请结合实际谈谈，纪检监察机关立足职责定位，精准监督优化营商环境、护航重大项目建设，有哪些行之有效的举措？

张传利：全省高水平开放暨高质量招商引资大会等重要会议召开后，驻省发展改革委纪检监察组聚焦被监督单位职能职责，紧盯政策制定、项目建设、部门履职、群众评价4个方面，细化监督内容，提升监督质效。认真落实十二届省纪委三次全会关于深入开展黄河流域生态保护和高质量发展专项监督部署要求，跟进督促指导编制山东省推动黄河流域生态保护和高质量发展2024年重点项目清单、绿色低碳高质量发展重点项目管理暂行办法等，规范重大项目评审、入库、实施、评估、验收、监管等全流程程序。推动省发展改革委与省公共资源交易中心签订合作框架协议，力促项目评审工作进入政府公益性交易平台开展，保障评审工作规范、公平、公正。扎实开展监督检查，去年以来先后会同有关部门赴重大项目一线现场督导调研20余次，对进展缓慢、成效不明显的，督促查找原因，对工作机制、干部作风等问题，及时进行工作提醒或重点约谈，有力推动重大项目顺利建设。引导驻在部门树立“向前一步”意识，省发展改革委打造“亲清发展会客厅”对话平台，常态化开展政企沟通交流，畅通企业问题反映渠道。指导制定推进投资项目审批便利化改革、公共资源交易平台服务重点项目高质量发展的批前辅导、帮办代办等若干举措。2023年全年服务重点项目5544个，干部更加敢于担当，政务服务更有效率。

马立新：重大项目是有效扩投资、稳增长的重要抓手，也是稳定经济运行的压舱石。自2020年起，青岛市纪委监委连续开展“护航行动”专项工作，以强有力监督推动重大项目建设，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2023年，创新搭建“商（协）会时间”“亲清茶座”等平台，及时收集并移交企业反映的问题建议，做到问需于企、问计于企、问效于企。举办区（市）纪委监委“书记擂台”，选取涉企财政资金“绿色门槛”制度落实等38个“小切口”开展专项整治，督促为企业解决问题739个，优化体制机制55项。集中开展“护航进项目、监督在一线”活动，在全市640个省、市、区（市）重点项目现场设置监督举报公告牌715个，公布党员干部或公职人员阻挠施工、索要工程等7类问题的监督举报方式，推动解决制约项目落地问题136个，助力重大项目建设提速增效、廉洁运行。比如，针对被列入省“十四五”规划重大现代物流项目的山东高速上合经贸产业园土地手续办证难等问题，采用“联席会议+专班推动”监督模式，仅用40天便完成了控规调整审批、交通影响评价、征地拆迁等工作，为项目节约了3个月建设工期。

朱朝辉：济宁市纪委监委把优化营商环境作为政治监督的重要内容，打出“监督+服务”组合拳。聚焦全市重大项目制定项目清单，逐项明确项目内容、推进时限、责任单位，有关监督检查室、派驻纪检监察组依据项目清单对项目立项审批、招标投标、建设管理、项目运行等关键环节开展精准监督。深入基层、直插一线开展明察暗访，从严从快查处服务不优、办事不力、吃拿卡要等破坏营商环境作风问题。去年全市共查处损害政商关系问题136起160人，给予党纪政务处分136人，通报曝光12起15人。联合相关部门印发《济宁市政商交往“三张清单”》，选取具有代表性、涵盖重点行业的30家企业作为营商环境监测点，开发护航优化营商环境“扫码监督”平台，通过解读惠企政策、受理企业留言、审核问题线索等方式，着力实现纪企沟通“零距离”、诉求“零顾虑”。平台上线以来，已发布惠企政策措施及解读137项，收集意见建议50条，督促解决市场主体反映问题231个。



全省纪检监察机关坚持把监督推动重点项目建设作为做实政治监督的具体抓手，通过下沉一线、走访现场等方式，强化监督保障。图为烟台市纪检监察干部深入裕龙岛炼化一体化项目开展一线走访。

针对重大项目建设推进中的痛点阻点，如何坚持问题导向、靶向发力，通过开展“小切口”治理，深入查纠破坏营商环境的作风和腐败问题？

张传利：十二届省纪委三次全会对护航优化营商环境专项行动，选取“小切口”集中开展整治作出部署。我们聚焦重大产业布局优化调整、重大要素保障、省级重点项目落地建设等方面，督促驻在部门建好用好省重点项目督导服务平台，立足“小切口”做实优化营商环境“大文章”。比如，督促驻在部门会同相关部门开展全省工程建设招标投标领域突出问题专项治理，推动解决地方保护、违法招标投标等问题494个。常态化开展落实情况“回头看”，采取问卷调查、“四不两直”现场调研、召开座谈会等方式，了解干部群众和企业对重要政策、重大项目、营商环境的评价和建议，推动相关部门认真整改纠偏，去年以来推动解决涉及157个重点项目的困难和问题450个，促进项目投资1383亿元。同时，加强对现代服务业重点项目监管，全流程监督资金支持项目的筛选推荐、专家评审等工作，切实发挥资金引导支持作用。

马立新：作风状况是影响营商环境的关键因素，必须坚决纠正影响营商环境的作风和腐败问题。我们深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制和政治监督活页，紧紧围绕重大项目的全要素、全链条、全环节，深入查纠破坏营商环境的突出问题，打造“发现问题、严明纪法、整改纠偏、深化治理”的监督闭环。选取部分企业作为营商环境监测点，定期收集问题及意见建议。大力推行一线工作法，深入项目现场开展明察暗访，聚焦逾期超期、停滞不前等突出问题，全面深入了解、倒推流程，倒查症结、倒追责任。坚持“风腐同查”，对相关问题线

索分类建账管理，专人负责、挂牌督办、限时办结，坚决查处不担当不作为等作风问题和官商勾结、权钱交易等腐败行为。去年以来，全市共受理有关问题线索864件，给予党纪政务处分263人。同时，选取损害营商环境典型案例在全市会议上进行通报，集中开展警示教育。树牢“全周期管理”理念，深挖问题线索背后的体制机制漏洞，选取招标投标管理、“水电气暖”报装等“小切口”开展专项治理，精准提出纪检监察建议，督促相关职能部门深化建章立制、加强源头治理。

朱朝辉：过硬干部作风就是开放发展最好的“金字招牌”。济宁市纪委监委坚持以市场主体需求为监督导向，聚焦企业反映强烈的多头执法、随意执法、过度执法等问题，选取涉企执法规范化专项行动开展“小切口”治理，破除企业和群众反映强烈的作风顽疾。与市委编办、市司法局等组成联合审查小组，对16家职能部门单位开展涉企执法事项联合审查，推动制定129类1296项规范化清单，部门照“单”执法、企业照“单”评价。督促市司法局制定《轻微行为不予处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项清单》和《不予实施行政强制措施事项清单》，建立与行政执法部门联合会商、线索移送、联动检查工作机制，针对随意执法背后可能隐藏的不正之风和腐败问题，强化对行政执法部门人企执法全链条和服务企业全过程监督。比如，指导梁山县纪委监委开发阳光执法监督平台，要求行政执法人员入企前登录平台扫描企业专属二维码并写明入企原因，入企12小时内将检查情况上传平台，企业可对执法情况进行评价或举报。以任城区为试点，探索实行行政检查事项清单管理制度、分级分类监管制度，最大限度提高检查质效、减轻企业负担。

实践故事

“直通车”机制为企解忧

“为赶工期保交房，我们想提前开工，但相关配套管理服务跟不上。”在“护律兴槐”监督平台“企业服务诉求直通车”上收到某项目建设方反映的问题后，济南市槐荫区纪委监委第一时间将其转交相关职能部门，督促主动履职，送政策服务上门，保障项目顺利开工。

槐荫区纪委监委积极开展清风护航重点项目建设暨优化营商环境专项行动，创新实施“直通车”工作机制，聚焦问题、直通一线，以有力有效监督为“抓项目强产业深化落实年”提供纪律保障。

“直通车”一头连接广大企业、群众，一头直通纪委监委，是反映问题的“绿色通道”。在该区项目现场、服务大厅，“直通车”二维码随处可见，职能部门服务项目工作推进不力、权力使用不廉等问题都可以“码上”反映。“我们多次就门前林木迁移问题向有关部门反映，现在仍未解决。”在该区纪委监委定期举办的企业家“吐槽大会”上，10个重点项目负责同志围绕政策支持、要素保障等项目建设中的难点堵点，畅谈意见建议。通过畅通沟通渠道，推动实情在一线掌握、问题在一线发现、难题在一线解决。

“在向纪委反映问题后，很快就有了部门和我们对接，林木迁移问题已经解决了。”曾在“吐槽大会”上

“吐槽”的企业负责人高兴地说道。事情的解决，得益于“企业出题、部门答题、纪委监督”的工作机制。

该区纪委监委运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，建立重点项目监督清单，结合日常收集和监督发现的问题建立台账，向职能部门发放监督提醒函“点题”，督促部门“答题”落实，构建“监督—反馈—整改—回头看”的闭环式监督链条，去年以来推动解决企业问题及意见建议55个。同时，在34家人大代表所在企业设立“营商环境监测点”，发挥廉情监测站、网格“廉勤监督员”等监督载体作用，提升监督效果。

办案是最有力的监督。该区纪委监委重拳整治项目建设背后的吃拿卡要、权力寻租等违纪违法问题，对“直通车”反映的15件损害营商环境的问题线索从严从快处置，形成有力震慑。同时，做实案件查办“后半篇文章”，深入剖析典型问题，及时制发纪检监察建议和风险提示，督促健全完善制度。区纪委监委制发《关于规范政商交往推进构建亲清新型政商关系的工作意见》，制定政商交往19项正面清单和10项负面清单，为政商交往划定界限，推动政企良性互动常态化。

（济南市槐荫区纪委监委）

数字监督打通“梗阻”

“明盛科技项目异常告警，目前该项目建设未按原计划推进……”日前，巨野县高质量发展监督推进平台上亮起了一条“黄色”预警，提醒该县纪委监委工作人员该项目的建设推进可能出现了“梗阻”。

接到平台“提醒”后，该县纪委监委第一时间组织人员深入项目现场，一线监督走访，了解平台状态异常背后的原因。

山东明盛资源再生有限公司年产2万吨电池级新能源材料项目作为该县2023年省“双招双引”项目，是助推县域经济高质量发展的重要支撑。“在申请办理化工生产许可证时遇上了麻烦，报批手续涉及部门多，所有流程走下来得花不少时间，而且用工方面也出现了问题，现在是人也不够用、工也开不了……”走访交谈中，该项目负责人满脸愁容。

了解到项目建设进展情况和存在的困难后，该县纪委监委督促有关责任单位、职能部门、项目业主三方，统筹协调、合力攻坚，现场协调督办，破解要素制约；线上通过数字监督平台，将明晰后的责任问题交办各相关部门，实时监测问题落实和项目建设进展情况，持续跟踪问效。最终，通过实行并联审批、拓宽招工渠道等

举措，依规依法优化报批流程、压缩审批时长，实现即时受理、限时办结，让项目重新“跑起来”，平台“预警”也就此消除。

“重大建设项目点多、线长、面广，涉及的问题隐蔽性强、发现难度也高。”巨野县纪委监委有关负责人介绍，去年以来，该县创新建立高质量发展监督推进平台，围绕项目落地、行政审批、资金管理、建设运行等关键环节，整合发改、工信、财政等部门单位数据信息，设计项目建设智能预警，问题反映“一键通”、职能部门实时调度、执法过程动态监测等智慧模块，依托大数据精准化抓取和可视化分析，自动发现异常信息，动态监督实时预警，深入查找项目建设中隐藏的责任、作风和腐败问题，全面构建“及时预警、即时分析、随时查询、适时跟踪”的数字监督体系，以智慧监督闭环护航优化营商环境，全力保障重大项目建设廉洁高效。

自监督平台运行以来，已发现预警事项16次，督促整改问题51个，发现问题线索7个，通报曝光了一批损害营商环境、影响项目建设的典型案例，以铁的纪律倒逼优化营商环境各项措施落地落实。

（巨野县纪委监委）