



国务院印发行动方案，明确5方面20项重点任务

推动大规模设备更新和消费品以旧换新

新华社北京3月13日电 日前，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，大力促进先进设备生产应用，推动先进产能比重持续提升，推动高质

量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，大幅提高国民经济循环质量和水平。

《行动方案》提出，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增

长30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《行动方案》明确了5方面20项重点任务。一是实施设备更新行动。推进重点行业设备更新改造，加快建筑和市政基础设施领域设备更新，支持交通运输设备和老旧农业机械更新，提升教育文旅医疗设备水平。二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电产品以旧换新，推动家装消费品换新。三是实施回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络，支持二手商品流通交易，有序推进再制造和梯次利用，推动资源高水平再生

利用。四是实施标准提升行动。加快完善能耗、排放、技术标准，强化产品技术标准提升，加强资源循环利用标准供给，强化重点领域国内国际标准衔接。五是强化政策保障。加大财政政策支持力度，完善税收支持政策，优化金融支持，加强要素保障，强化创新支撑。

《行动方案》要求，各地区、各部门要在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，做好政策解读，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。

相关新闻

大规模设备更新和消费品以旧换新 具体包括哪些重点任务？

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》13日对外发布。行动方案有何重大意义？有哪些重点任务？如何保障行动方案有效落实？国家发展改革委有关负责人回答了记者的提问。

问：行动方案出台有何背景和重要意义？

答：党中央、国务院着眼于高质量发展大局，作出推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国，2023年，工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元，随着高质量发展深入推进，设备更新需求会不断扩大，将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。同时，2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆，冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台，汽车、家电更新换代

也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，可以推动先进产能比重持续提升，使得高质量耐用消费品更多进入居民生活，既能促进消费、拉动投资，也能增加先进产能、提高生产效率，还能促进节能降碳、减少安全隐患，可以说，既惠企、又利民，一举多得。

问：大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点任务？

答：行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新作出了全面部署，重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等7大领域，围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向，推进重点行业设备更

新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造，分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新，支持交通运输设备和老旧农业机械更新，推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级，带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新，促进汽车梯次消费、更新消费，组织开展全国汽车以旧换新促销活动，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条，鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展家装消费品换新，鼓励企业提供价格实惠的产品和服务，满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落实全面节约战略，完善废旧产品设备回收

网络，加快“换新+回收”物流体系和新模式发展，提升再生资源回收便利性。支持二手商品流通交易，加强信用监管，保护消费者权益。有序推进再制造和梯次利用，鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。推动资源高水平再生利用，持续提升技术水平，推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个“指挥棒”，对标国际先进水平，结合产业发展实际，统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度，加快完善能耗、排放、技术标准，强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升，完善绿色设计标准、再生资源回收等标准，推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

（据新华社北京3月13日电）



□新华社发

《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出，实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新，促进汽车梯次消费、更新消费，组织开展全国汽车以旧换新促销活动，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条，鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。

图为近日，在安徽合肥万象城购物中心，顾客体验一款新能源汽车。

“偷油”又偷税，有些加油站竟然这样干

聚焦 3·15

在加油站加油，加油机每次少加2%，消费者浑然不觉……记者近期在全国多地采访发现，一些加油站经营人员通过非法安装加油机计控主板，让加油机既可“偷油”又可偷税，严重侵害了消费者利益和国家税收权益。

据了解，市场监管部门综合治理加油机“偷油”作弊，2023年查处加油机作弊违法案件829件，涉案金额10.87亿元，移送司法机关42件。

加油机作弊有产业链

在重庆市某区县加油站内，记者随执法人员看到，3台加油机内部各加装了一棕一白2根电线。进入加油站“网络监控系统（模式1）”，点击键盘“Ctrl+Shift+G”后，弹出“设置”界面，通过在此界面设置不同参数，加油机可“偷油”10%甚至20%。

“我们在查处案件时发现，一批流动性很强的‘背包客’（非法技术人员）主动上门，帮加油站非法改装加油机。这些‘背包客’按一把加油枪2000元至5000元不等的价格，将加油枪对应的原计控主板改装为具有‘偷油’功能的作弊主板。”重庆市市场监管综合行政执法总队产品质量支队副队长黄剑说，这些“背包客”往往选择市场占有率比较高的老品牌加油机进行技术破

解，以向更多加油站推销他们的作弊产品。重庆市某区县涉案加油站负责人说，2022年4月，在“背包客”推荐下，他花费2万元更换了加油机计控主板配件，通过后台电脑操控，可以一键“偷油”；截至2023年8月案发时，不当获利60余万元。

2023年3月，根据公安部门提供的线索，浙江省江山市市场监管部门检查一家问题加油站时，发现该加油站5台加油机安装了既可“偷油”又可偷税的作弊计控主板。

“经调查，作弊加油机加油时，可以‘偷油’2%，远超国家计量规定的加油机最大允许误差±3%的要求；涉案的加油机还隐藏了11.14万升的销售数据，涉嫌偷漏税90余万元。”江山市市场监管部门工作人员说。

加油机“偷油”偷税，离不开一些厂家或技术人员的支持。2023年3月，黑龙江大庆公安机关在联合执法检查中发现，辖区内某加油站移动加油车存在“偷油”功能。经查，涉案作弊移动加油机系南方某公司生产；该公司在生产移动车载加油机过程中，勾连技术人员实现遥控加油机达到“缺斤少两”功能。自2017年以来，该公司累计向全国多地销售此类作弊加油机4万余台，涉及20余个省份。

问题加油机一键作弊监管难

根据加油站计量监督管理办法，加油

机使用过程中，必须接受法定计量检定机构一年两次的强制检定。同时，根据国家计量检定相关规程，2006年9月8日以后生产的加油机必须加装防作弊装置（自动锁机功能）。有这些监管措施，加油机为何还能“偷油”？

业内人士表示，问题加油机能顺利“偷油”，有的是物理铅封被人破坏，市场监管部门无法及时发现；有的是部分问题加油机原装软件程序有猫腻，但肉眼难以辨别。加上问题加油机具有一键作弊、一键复位或断电清零功能，执法人员面临违法行为发现难、取证难和固证难困境。

一些税务干部表示，加油机通过更换具有税务作弊功能的计控主板，可以实现偷税目的。

四川省盐亭县人民检察院去年办理了一起加油机“偷油”漏税案件。相关负责人分析，市场监管部门、税务部门分别对加油机计量和税控进行监管，未形成出油总量、加油计量、报税量三方数据监管闭环，导致问题加油机处于监管盲区。

浙江工商大学法学院副教授章安邦表示，通过改变加油机信息系统功能“偷油”偷税的，如果达到一定情形，可以构成破坏计算机信息系统罪、诈骗罪和逃税罪。

加大全链条打击力度

为让群众不“油”虑，国家税收不流失，2023年7月，国家市场监督管理总局

局、国家税务总局、公安部、商务部等四部门联合印发《综合治理加油机作弊专项行动方案》，决定从2023年8月至2024年7月开展综合治理加油机作弊专项行动。

根据该方案，国家有关部门将聚焦更换计控主板、篡改微处理器代码等突出问题，全面加强加油机监控微处理器等关键零部件监管和加油机型式批准、计量检定、安装、维修等环节监管，斩断加油机作弊黑色产业链；并加强加油机作弊甄别鉴定技术研发应用，从根本上遏制计量作弊、偷逃税等违法行为。

针对问题加油机作弊行为发现难等问题，浙江、重庆等地市场监管部门工作人员建议，加快建立以电子铅封、远程监控、数据联动为主要内容的燃油加油机智慧监管平台建设，特别是将加油站储油罐进出油量、加油计量、报税量纳入实时监管和数据共享范畴，通过大数据比对碰撞，让问题加油机无处遁形。

此外，根据计量法实施细则，使用不合格计量器具或者破坏计量器具准确度和伪造数据，给国家和消费者造成损失的，责令其赔偿损失，没收计量器具和全部违法所得，可并处2000元以下的罚款。多位业内人士认为，2000元罚款难以形成有效震慑，建议提高处罚额度。

（据新华社北京3月13日电）

我国部署加强 学校食品安全监管

新华社北京3月13日电（记者 赵文君）市场监管总局、教育部、公安部、国家卫生健康委近日联合印发《关于切实加强2024年春季学校食品安全工作的通知》，部署开展全覆盖监督检查，深入排查校园食品安全风险隐患，保障广大师生饮食安全。

在主体责任方面，督促学校严格落实校长（园长）负责制，建立健全食品安全管理制度和工作职责，制定食品安全风险管控清单，严格落实“日管控、周排查、月调度”制度要求，定期组织开展食品安全隐患排查和鼠（虫）害消杀，重点检查加工场所等设施设备，清查库存食品，清理变质、过期等食品和食品原料等，并自查整改到位。

在安全监管方面，组织对学校食堂、校外供餐单位开展全覆盖监督检查，督促学校食堂及其承包经营企业、校外供餐单位严格执行食品、食品添加剂和食品相关产品进货查验记录制度，开展餐具清洗消毒整治，加强大宗食品及原料监督抽检力度。对抽检不合格的，依法依规开展核查处置，并公开相关信息。

在规范学校食堂承包经营方面，对正在实施承包经营招投标的学校，督促学校依法依规签订合同（协议），严格约束转包、分包行为，及时公示中标企业。建立考核、评价和退出机制，重点清查不履行合同（协议）约定、违反食品安全法律法规等行为的承包经营企业。

通知还要求，加大学校食品安全与营养健康知识的宣传力度，开展食品安全科普和“厉行节约，反对浪费”教育，倡导学校食堂按需供餐，制止餐饮浪费。

农村电商高质量发展 五年新目标出炉

新华社北京3月13日电（记者 谢希瑶 潘洁）商务部、中央网信办等9部门近日联合印发的《关于推动农村电商高质量发展的实施意见》13日对外发布。意见提出，用5年时间，在全国培育100个左右农村电商“领跑县”、1000家左右县域数字流通龙头企业、1000个左右县域直播电商基地、10000名左右农村电商带头人。

意见提出，用5年时间，基本建成设施完善、主体活跃、流通顺畅、服务高效的农村电商服务体系。在全国培育100个左右农村电商“领跑县”，电商对农村产业的促进作用进一步增强。培育1000家左右县域数字流通龙头企业，传统商贸流通企业数字化、网络化、智能化转型取得阶段性进展。打造1000个左右县域直播电商基地，直播电商应用水平进一步提升。培育10000名左右农村电商带头人，农村电商就业创业带动能力进一步增强。

意见从搭建多层次农村电商综合服务平台、加快农村现代物流配送体系建设、培育多元化新型农村电商主体、提高农村电商产业化发展水平、开展多种形式的农村电商促销活动、巩固拓展电子商务进农村综合示范政策成效等6个方面着手，提出打造县域直播电商基地、培育农村数字消费场景等14条具体政策举措，着力推动农村商贸流通企业转型升级，促进电商与农村一二三产业全方位、全链条深度融合，构建协同、创新、高效的农村电商生态圈。意见还从加强统筹协调、做好配套支持、创新监管方式等3方面健全工作保障机制，确保取得实效。

我国部署开展第二批 国家数字乡村试点

据新华社北京3月13日电 记者13日从中央网信办获悉，中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部等11部门近日联合印发《关于开展第二批国家数字乡村试点工作的通知》，通过开展第二批试点工作，探索不同区域条件下数字乡村发展路径和方法，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供有力支撑。

通知要求，建立健全跨部门协调机制和跨层级联动机制，做好数字乡村建设整体规划设计，整合用好相关支持政策和现有资源，以责任落实推动工作落实，政策落实。充分发挥市场机制作用，更好发挥政府作用，培育数字乡村发展良好生态，以信息流带动技术流、资金流、人才流，探索形成社会多元共建新局面。

通知明确，到2026年底，试点地区数字乡村建设取得显著成效，乡村信息化发展基础更加夯实，城乡“数字鸿沟”加快弥合，涉农数据资源实现共享互通，乡村数字化应用场景持续涌现，数字经济促进共同富裕作用凸显，乡村振兴内生动力不断增强。

海南自由贸易港 鼓励类产业目录扩容

据新华社海口3月13日电（记者 吴茂辉）记者从海南省新闻办13日举行的新闻发布会获悉，《海南自由贸易港鼓励类产业目录（2024年本）》已于近期正式印发，相比于《海南自由贸易港鼓励类产业目录（2020年本）》，目录鼓励范围进一步扩大。

其中，海南产业发展亟须的文化旅游、航空航天、生物医药、海上风电、专用汽车制造、通用设备制造、绿色建材生产等被正式列入鼓励类产业。

据了解，海南自由贸易港鼓励类产业目录的发布，对支持海南重点产业发展、加快构建现代产业体系等方面起到重要作用。

实体经济根基持续增强，产业发展质量不断提升。自《海南自由贸易港鼓励类产业目录（2020年本）》发布以来，海南旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业加快发展，其增加值占全省GDP比重从2019年的55.5%增长到2023年的62.4%。

企业获得感不断增强，税源根基更加牢固。在为企业减税的同时，近年海南省企业所得税税收总额依然保持两位数增长，企业所得税占全省财政收入比重和全国企业所得税比重持续提升。

深圳公布安居型商品房 补缴价款方案 补差价后可上市交易

新华社深圳3月13日电（记者 赵瑞希）深圳市住房和建设局13日发布《深圳市安居型商品房产权管理有关事项处理办法（征求意见稿）》，明确了安居型商品房产权管理有关事项，包括安居型商品房取得完全产权的办理条件、办理流程、补缴价款规则，以及继承规定等内容。

征求意见稿明确，权利人签订安居型商品房买卖合同满十年，申请取得完全产权或者上市交易应当补缴价款。具体计算公式为：补缴价款=（原市场价格-原购买价格）×50%-税费。其中，原市场价格统一按照原购买价格除以70%计算。若不申请取得完全产权的，不需要补缴价款，该套住房性质维持不变，权利人按照规定占有、使用该套住房的权利不变，符合条件的按照规定继承。

权利人申请取得完全产权的，可以随时提出，且补缴价款不会因为申请时间不同而发生变化。

安居型商品房，是指政府提供政策优惠，限定套型面积、销售价格和转让年限，主要采取市场化运作方式筹建的具有保障性质的住房。作为保障性住房的其中一类，深圳共出售安居型商品房约6万套。目前深圳正在规划建设配售型保障性住房，已不再新增规划建设安居型商品房。

征求意见稿于2024年3月13日至23日面向社会公开征求意见。