

聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

如何看待今年经济走势？2024年财政政策有何新特点？新一年促消费将采取哪些措施？货币政策如何支持经济回升向好？资本市场下一步监管工作有何考虑……近2个半小时，5位部长接受了17位记者的提问，坦诚作答。

3月6日下午，十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人，回应经济热点话题，详解政策未来走向。

既看“形”又看“势” 实现经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设为5%左右。今年经济走势如何？实现这一目标有何支撑？

国家发展改革委主任郑栅洁说，这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的，是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，“是一个积极向上、奋力一跃能够实现的目标”。

谈及今年经济形势，郑栅洁强调，既要

看“形”，又要看“势”。从“形”看，2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成，“稳”“进”“好”特征突出。

“稳”，是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看，经济恢复回升又有新成效；“进”，是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看，经济结构调整又有新进展；“好”，是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看，经济发展质量又有新提升。

从“势”看，中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济发展的短周期还是长周期看，都有强有力的支撑。

具体来说，发展基础更为坚实，经济抗冲击能力和韧性持续增强；宏观政策继续加力，为经济平稳发展提供强大政策供给；今年开年以来实物量等先行指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用“提质”“扩量”来概括今年如何扩大有益的投资，具体包括发挥好政府投资带动放大效应，鼓励和支持扩大民间投资，加大对补短板、弱项和培育新动能的支持力度等。针对今年我国将发行的超长期特别国债，国家发展改革委正在会同有关部门，抓紧制订形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间，也将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁说，今年国家发展改革委将从加快农业转移人口市民化、协同推进新型工业化城镇化等方面发力。

尽管还面临一些困难挑战，郑栅洁表示，前进中的问题都可以在发展中解决。“我们有信心、有能力、有条件、有底气推动经济持续回升、长期向好，高质量完成全年经济社会发展各项目标任务。”他说。

积极的财政政策适度加力 “国家账本”不断提升“民生含量”

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排；一般公共预算支出规模比上年增长超1万亿元；拟安排地方政府专项债券3.9万亿元；拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

今年，政府债券规模明显增加。“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域锻长板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”蓝佛安说。

此外，财政部还将有针对性地进行出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新



3月6日，十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人，回应经济热点话题，详解政策未来走向。

□新华社记者 费茂华 报道

新和制造业发展，更好服务现代化产业体系建设。

在提质增效方面，蓝佛安说，要落实落细过紧日子要求，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，严肃财经纪律。同时，统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合，打好“组合拳”。

群众利益无小事，民生问题大于天。据介绍，近年来，财政部门持续提高资金安排的“民生含量”，不断增强政策举措的“民生温度”，努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

蓝佛安说，2024年，居民医保人均财政补助标准还将再提高30元，教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。

持续释放消费潜力 全力以赴稳外贸

2023年，消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。未来如何进一步扩大消费、激发消费潜能？

商务部部长王文涛表示，今年，商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动，这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来，我们将突出重点品类、节庆时令，指导各地开展丰富多彩、形式多样的“消费促进年”系列活动，持续释放消费潜力。”

此外，商务部还将重点抓两项工作促进消费。王文涛说，一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新，另一个是提振服务消费。

针对前者，商务部将坚持以市场为主，通过政策支持和引导，充分调动各方积极性，形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。针对后者，商务部将会同有关部门扩大服务领域开放，丰富服务消费供给，创新服务消费场景等。

今年如何稳外贸，是国内外关注的另一热点话题。

“巩固外贸外资基本盘，我们是有信心、有底气的。”王文涛说，总体来看，我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强，出口商品正在向价值链上游攀升；通过积极主动开放，我国进出口市场机遇也在扩大，外贸展现了较强韧性。

据介绍，商务部将在政策上靠前发

力，全力以赴稳外贸，加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看，将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织（WTO）核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革，王文涛说，中方将同各方一道，推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

货币政策空间足 将发力促经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国的货币政策工具箱依然丰富，货币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算，释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双重调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此，潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策：设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展；继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域、增加规模；继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

针对外籍来华人员等群体支付不便问题，潘功胜回应说，中国人民银行将积极落实好《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，会同相关方面共同努力改善银行卡受理环境，优化现金支付服务，通过扩大“外卡内绑”“外包内用”等方式提升移动支付便利性，推动在较短时间内取得明显成效。

（新华社北京3月6日电 记者 于佳欣 吴雨 朱超）

据介绍，商务部将在政策上靠前发

力，全力以赴稳外贸，加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看，将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织（WTO）核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革，王文涛说，中方将同各方一道，推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算，释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双重调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此，潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策：设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展；继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域、增加规模；继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

尊重规律尊重规则 以“强”和“严”推动资本市场监管

“如何把握投资与融资、公平与效率，都值得我们去认真研究。”证监会主席吴清表示，只有投融资平衡发展，资本市场才能够形成良性循环；监管者要把公开公平公正作为最重要的原则；保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务。

他强调，要坚持市场化法治化方向，尊重规律，尊重规则，进一步推动资本市场高质量发展。

吴清阐释说，尊重规律，即尊重市场规律，尊重经济规律，尊重创新规律；尊重规则，即尊重法律，尊重契约，尊重一些国际通行的技术规范。

就下一步监管工作重点，吴清用两个字概括：“强”和“严”。

“强”就是强本强基。投资者是市场之本，上市公司是市场之基，必须真诚善待投资者，必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等各领域、各主体、各环节，全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项，并加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的“增强资本市场内在稳定性”，吴清说，这是需要深入研究和努力做好的一项工作，也是一项系统性工作，必须坚持系统思维、底线思维、极限思维，综合施策。

在他看来，做到这一点，至少包括“一个基石”和“五个支柱”。“一个基石”，即高质量的上市公司。“五个支柱”，即更合理的资金结构、更完善的基础制度、更有效的市场调节机制、更优质的专业服务、更严格的监管执法。

如何提高上市公司质量？吴清说：

“首先是上市公司自身的责任，同时也需要外部环境的改善。”下一步证监会将抓好四方面工作：严把入口，加强上市后监管，畅通出口，压实责任。

“让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大，不断改善上市公司结构，从而让投资者能够更好分享经济高质量发展的成果。”吴清说。

（新华社北京3月6日电 记者 于佳欣 吴雨 朱超）

据介绍，商务部将在政策上靠前发

力，全力以赴稳外贸，加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看，将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织（WTO）核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革，王文涛说，中方将同各方一道，推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算，释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双重调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此，潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策：设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展；继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域、增加规模；继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

针对外籍来华人员等群体支付不便问题，潘功胜回应说，中国人民银行将积极落实好《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，会同相关方面共同努力改善银行卡受理环境，优化现金支付服务，通过扩大“外卡内绑”“外包内用”等方式提升移动支付便利性，推动在较短时间内取得明显成效。

如何看待中国物价运行态势

去年以来，中国物价涨幅持续低位运行，引发了一些人对中国陷入通货紧缩的担忧。如何看待中国物价运行态势？中国经济真的陷入通缩了吗？

全国两会期间，记者采访多位全国人大代表、全国政协委员和权威专家，分析这一问题，回应外界关切。

自去年10月份以来，居民消费价格指数（CPI）同比持续下降，至2024年1月份同比下降0.8%。与此同时，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）延续下降态势。

物价低位运行，引发一些关于中国经济是否会陷入通缩的担忧声音。

判断是否陷入通缩，首先要厘清概念。经济学上通常认为，通缩主要指价格持续负增长，货币供应量也具有下降趋势，且通常伴随经济衰退。这就既要

看物价运行之“形”，也要观货币供应之“态”，更要察经济发展之“势”。

——物价运行：总体低位，保持温和上涨态势。

根据5日提请审议的政府工作报告，2023年全年，中国居民消费价格上涨0.2%。这一数据与主要发达经济体饱受高通胀困扰形成鲜明对比。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，去年，剔除波动较大的食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%，表明我国工业消费品以及服务消费供需总体稳定。PPI同比降幅也从去年6月份的最高下降5.4%，收窄至2024年1月份的下降2.5%。

去年以来，我国物价月度水平始终在合理区间温和波动。2024年1月份，CPI环比上涨0.3%，已连续两个月上涨。

——货币投放：总量适度，节奏平稳。

截至2024年1月末，中国广义货币（M2）余额为297.63万亿元，同比增长8.7%。在去年同期高基数背景下，保持了合理增速。

社会融资规模是比较全面反映金融支持实体经济的总量性指标。1月份，中国社会融资规模增量为6.5万亿元，比上年同期多5061亿元。

——经济发展：总体回升向好。

2023年，中国经济总体回升向好，国内生产总值增长5.2%，经济增速快于疫情三年4.5%的平均增速，也明显快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速，是全球经济增长重要引擎。

2024年以来，中国制造业采购经理指数、中小企业发展指数等指标较去年12月份有所回升。国际货币基金组织（IMF）日前上调了今年中国经济增长预期，为中国经济投下“信任票”。

“通缩往往是经济运行中结构性问题长期积累的结果，判断通缩不应仅盯一两个价格指标。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说，整体上看，中国没有出现通缩，更不存在通缩外溢，所谓“中国经济通缩”完全是个伪命题。

荷兰国际集团（ING）前不久发布报告指出，关于中国通缩的讨论被外界夸大，1月份中国整体CPI和核心CPI环比均上涨，反映中国未陷入“通缩螺旋”。

（据新华社北京3月6日电 记者 魏玉坤 吴雨）

更好守护“一老一小” 这些新举措来了

3月5日提请审议的政府工作报告，围绕“提高医疗卫生服务能力”“加强社会保障和服务”等作出一系列部署，其中涉及“一老一小”服务保障的具体安排引人关注。

——上调养老金。

今年政府工作报告中提出，“城乡居民基础养老金月最低标准提高20元”，这是近年来上调幅度较大的一次。报告同时明确，“继续提高退休人员基本养老金”。

养老金上涨需要“真金白银”。预算报告中提出，落实地方支出责任，保障养老金按时足额发放。

实施个人养老金制度。政府工作报告提出，在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。

个人养老金业务试点始于2022年11月25日，按照计划，个人养老金结合实际分步实施、选择部分城市试行1年后，再逐步推开。

“政府工作报告中明确个人养老金制度将在全国范围内实施，对老百姓来说，在基本养老保险和职业年金外又多了一个选择。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局长叶苗代表说，金融机构应推出一些符合长期投资的“专属产品”，提升个人养老金的吸引力。

——加强老年服务供给。

当前我国进入老龄化社会。民政部数据显示，全国60周岁及以上老年人口超过2.8亿人，占总人口的19.8%。加强老年服务供给，是众多老年人的诉求。

政府工作报告作出了“加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度”“加强老年用品和服务供给”等相关部署。

根据计划报告，今年我国将扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务体系建设工程。

“要支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。”安徽省阜阳市副市长杨善达代表认为，应尽快推进实施以失能老年人为保障对象的长期护理保险，同时创新建立多元养老模式，在全社会营造爱老敬老氛围。

——解决“看病难”。

老有所养、幼有所育是社会保障的直接体现。一段时间以来，“看病难”成为“一老一小”面临的共同难题。截至2022年底，我国儿科医师数达22.6万人，老年医学科医师人数相对更少。

为此，政府工作报告提出，加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。

广东省人民医院党委书记周琳代表认为，当前应着重加强儿科和老年医学科等领域急需紧缺的医务人员培养，发展壮大医疗生队伍，补齐基层医疗机构人才短板，并进一步探索构建具有公益性、保障性的老年和儿童医疗服务体系。

——健全生育支持政策。

政府工作报告提出，“优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担”。

在建立健全生育支持政策体系方面，计划报告中提出，大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，进一步完善相关政策和服

务，让女性能够更好地实现生育意愿、家庭需要与职业发展的平衡。

（新华社北京3月6日电 记者 叶昊鸣 姜琳）

2024年“国家账本”有哪些新安排

随着十四届全国人大二次会议开幕，预算报告和预算草案已提交全国人民代表大会审查。

人大代表代表人民行使预算审查监督权力。加强人大对政府预算的全口径审查、全过程监管，正是推进全过程人民民主的重要体现。

一组组数据，一张张图表，尽显财政为国理财、为民服务理念。翻开今年的预算报告和草案，数据增减之间、政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着宏观调控动向。

今年“国家账本”有哪些新安排？哪些“大账”“细账”值得关注？

解读“国家账本”，首先要弄清楚国家财政的“家底”。

根据预算法，政府共有四本“账”，包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。这四本预算的收入和支出，均纳入了人大审查监督的范围。

财政政策是宏观调控的重要手段

近年来，我国持续实施积极的财政政策，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。

适度加力，是2024年积极财政政策的一大关键词，主要是用好财政政策空间、加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好。

今年赤字率拟按3%安排，全国财政赤字达40600亿元。全国一般公共预算支出285490亿元，增长4%，形成对经济社会发展必要支撑。

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，是政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。

值得注意的是，今年我国将发行超长期特别国债1万亿元，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。中央预算内投资安排7000亿元，比上年增加200亿元，积极扩大有效投资。

财政转移支付，是实现地区间基本公

共服务均等化和促进经济社会各项事业协调发展的重要政策工具。近年来，中央加大对地方转移支付规模，取得积极效果：有效缩小地区间财力差距；积极推动财力向基层倾斜；支持基本公共服务保障；优化支出结构集中力量支持重点领域。

2024年，中央对地方转移支付安排102037亿元，剔除上年和今年一次性安排因素后同口径增长4.1%。其中，安排均衡性转移支付25744亿元，增长8.8%，安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元，增长8.6%。

减税降费是近年来积极财政政策的重要举措。

超2.2万亿元——这是2023年全国新增减税降费及退税缓费

的总规模，其中超七成“落”于民营经济，税费红利精准“落袋”，助企减负增活力。

2024年，现行的制度性减税降费政策效应会持续释放。在保持政策连续性和稳定性的基础上，今年还将强化政策供给，增强政策的精准性和针对性，重点聚