

# 科学把握促进共同富裕的实践路径

□ 朱厚玉

■共同富裕是一场以缩小城乡差距、地区差距、收入差距为标志的社会变革，构建“橄榄型”分配结构是共同富裕的重要标志

■推进共同富裕，在区域、群体、空间、组织等不同层面和维度，需要有平台载体支撑，有具体实在的抓手，形成一批具有引领带动效应的示范点位

## 把缩小“三大差距”作为主攻方向

共同富裕是一场以缩小城乡差距、地区差距、收入差距为标志的社会变革，构建“橄榄型”分配结构是共同富裕的重要标志。我省“大而不富”特征明显，制约了高水平共同富裕。2023年，全省居民人均可支配收入39890元，与全国39218元基本持平，居全国第8位。城乡居民收入倍差为2.17，发展不平衡；东西部差距较大，必须始终把缩小“三大差距”作为主攻方向，持续推进“扩中提低调高”，深入推动城乡融合、区域协调发展，着力化解发展不平衡问题。

一是培育壮大中等收入群体。扩大中等收入群体是实现共同富裕的根本支撑。实施中等收入群体倍增计划，聚焦技术工人、新业态从业人员、低收入农户、困难群体等9类重点群体，精准靶向采取措施办法。农村低收入群体比例较大，是预期“扩中”效果最明显的政策方向，特别是城乡接合部，是重要增长点。针对数字新业态催生的大量新型就业岗位，要建立完善社保缴费分摊等劳动权益保障制度。

二是推动农民农村共同富裕取得更为明显的实质性进展。共同富裕最短的短板在农村，最难的难点是农民。学习运用“千万工程”经验，全面推动“乡村振兴齐鲁样板”提档升级。抓村连片示范推进乡村振兴，推广区域统筹、产业融合、利益联结、共同参与的片区组团发展新模式，从“点上创建”迈向“全域推广”。实施强村富户行动，盘活农村资产，发展壮大新型村集体经济，增加农民财产性收入，增强“造血”功能。

三是不断完善共富型大社保体系。深化社保制度改革，持续提高统筹层次，扩大社会保险覆盖面。健全分层分类的社会救助体系，逐步把防止返贫和低收入人口帮扶两个政策体系系统一起来。针对低收入群体，建设完善“全面覆盖+精准画像”基础数据库，兜住、兜准、兜牢民生底线。

## 把公共服务优质共享作为重要着力点

公共服务优质共享是民众最关心、最期盼、最有获得感的领域，也是推进共同富裕的重点难点和重要着力点。当前，一些地方基层财力较为紧张，必须坚持在高质量发展中增进民生福祉，牢牢把握群众获得感这个“标尺”，尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批老百姓“急难愁盼”的“关键小事”，使群众看得见、摸得着、感受得到，确保民生有保障、财政可持续。

一是推进人的全生命周期公共服务优质共享模式。围绕全龄友好型社会建设，实施公共服务优质共享工程，巩固深化为民办实事长效机制，创新高品质生活体制机制，进一步打开人的全面发展通道。比如，0-3岁婴幼儿照护服务，目前在不少地方还是盲点。应健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系，推进托幼一体化集成改革，加快构建优质、普惠、均衡、便捷的服务体系，推动降低生育负担。再比如养老服务问题，特别是失能半失能老人的社区居家养老服务，应研究完善长期护理相关政策机制，加快完善社区嵌入式养老服务体系。

二是提升公共服务均等化水平和群众满意度。健全基本公共服务标准体系，研究完善重点行业领域的设施建设、设备配置、人员配备、服务管理等标准规范，打破区域间、城乡间政策界限，以标准化促进均衡化。在推进基本公共服务均等化水平明显提高的基础上，有条件的地方，可突出满意度导向，聚焦涉及面更广、供需矛盾更突出的非基本公共服务，通过创新考核方式等举措，把民众呼声高的普惠性非基本公共服务纳入基本公共服务范围。

三是抓好一批特色有效载体。各地在实践中创新探索了“强村公司”“共富工坊(公司)”“共富合伙人”等新型共富载体，应当积极推广、全域推进，规范发展、提升规范。按照党建统领、市场逻辑、协调联动的思路，强化抱团、融合和市场的理念，打好“引联帮带促”组合拳，促进群众增收、企业增效、集体增富，“奔富”又“带富”。

四是抓好一批数字化平台应用。数字化平台以“小切口”撬动社会“大变革”，是数字化时代推进共同富裕不可或缺的力量。加快在数字化场景下打造新型教育共同体、医疗共同体、帮扶共同体、社会治理共同体等共富载体，落地更多应用场景，推动社会空间数字化、社会服务共享化、社会政策精准化、高效协同、联动解决社会问题。

五是抓好一批多层次、多元化试点示范。统筹推进威海、东营等试点市和12个“揭榜挂帅”先行示范县(市、区)工作。划小共同富裕单元，采取市、县、乡三级联创模式，一体推进共富社区、乡村、片区、风貌线以及共富超市、市集等“共富单元”建设，推动形成多样化、梯度化、特色化的发展格局，由点及面、串珠成链，以“风”统“貌”，变“盆景”为“风景”，积极打造具有山东特色的中国式现代化城乡共富范式。

(作者单位：山东省委财经办)

所有城市都有“工业上楼”的客观诉求，对于土地资源充裕、产业处于发展阶段的三四线城市，短期内不具备“工业上楼”大面积推广的基础和动力，完全没必要跟风，造成不必要的空间载体的浪费。而对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。从产业要求方面看，不是任何工业都能随意“上楼”

对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从产业要求方面看，不是任何工业都能随意“上楼”。在种种生产限制之下，“工业上楼”现阶段多适用于某些特定的行业类型，当前主要以新一代信息技术、生物医药、智能制造、工业互联网、大数据等战略性新兴产业为主，使用轻设备，具备轻污染、轻震动的特征，大多不需要重型机械，对于电力、层高和荷载并没有很高的要求。对于那些生产较大体积重量产品的工业来说，往往要用到大型机械设备、重型起重设备，通用型的大工业楼宇一般不适用。除此之外，如果企业生产产生的污染、辐射或者噪音较大，同样不是“工业上楼”的优选，比如电气机械、交通运输、金属制品这些行业

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。从产业要求方面看，不是任何工业都能随意“上楼”

对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

务的“便利性”、新基建的“可及性”，让农村具备现代化生产生活条件，以高水平城乡融合拓展“大共富”格局。

当前，应聚焦构建城乡融通的公共保障制度、推进农村宅基地制度改革、发展新型农村集体经济、推进城乡产业平台协同发展、全域推进乡村运营、乡村建设等重点难点持续发力，在全域公共服务一体化方面进行开创性探索。农业转移人口市民化是健全城乡融合发展体制机制的重要突破口，是破解城乡二元结构、促进城乡融合发展的必然选择。必须将其摆在更加突出位置，加快补齐城市公共服务短板，进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，在教育、卫生等领域，率先试点构建“钱随人走”政策体系，维护好进城落户农民在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，在充分尊重农民意愿的基础上，让进城落户的农民无后顾之忧，加快融入城市生活。

## 把新型共富载体建设作为关键抓手

推进共同富裕，在区域、群体、空间、组织等不同层面和维度，需要有平台载体支撑，有具体实在的抓手，形成一批具有引领带动效应的示范点位

一是抓好一批特色有效载体。各地在实践中创新探索了“强村公司”“共富工坊(公司)”“共富合伙人”等新型共富载体，应当积极推广、全域推进，规范发展、提升规范。按照党建统领、市场逻辑、协调联动的思路，强化抱团、融合和市场的理念，打好“引联帮带促”组合拳，促进群众增收、企业增效、集体增富，“奔富”又“带富”。

二是抓好一批数字化平台应用。数字化平台以“小切口”撬动社会“大变革”，是数字化时代推进共同富裕不可或缺的力量。加快在数字化场景下打造新型教育共同体、医疗共同体、帮扶共同体、社会治理共同体等共富载体，落地更多应用场景，推动社会空间数字化、社会服务共享化、社会政策精准化、高效协同、联动解决社会问题。

三是抓好一批多层次、多元化试点示范。统筹推进威海、东营等试点市和12个“揭榜挂帅”先行示范县(市、区)工作。划小共同富裕单元，采取市、县、乡三级联创模式，一体推进共富社区、乡村、片区、风貌线以及共富超市、市集等“共富单元”建设，推动形成多样化、梯度化、特色化的发展格局，由点及面、串珠成链，以“风”统“貌”，变“盆景”为“风景”，积极打造具有山东特色的中国式现代化城乡共富范式。

(作者单位：山东省委财经办)

所有城市都有“工业上楼”的客观诉求，对于土地资源充裕、产业处于发展阶段的三四线城市，短期内不具备“工业上楼”大面积推广的基础和动力，完全没必要跟风，造成不必要的空间载体的浪费。而对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。从产业要求方面看，不是任何工业都能随意“上楼”

对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

务的“便利性”、新基建的“可及性”，让农村具备现代化生产生活条件，以高水平城乡融合拓展“大共富”格局。

当前，应聚焦构建城乡融通的公共保障制度、推进农村宅基地制度改革、发展新型农村集体经济、推进城乡产业平台协同发展、全域推进乡村运营、乡村建设等重点难点持续发力，在全域公共服务一体化方面进行开创性探索。农业转移人口市民化是健全城乡融合发展体制机制的重要突破口，是破解城乡二元结构、促进城乡融合发展的必然选择。必须将其摆在更加突出位置，加快补齐城市公共服务短板，进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，在教育、卫生等领域，率先试点构建“钱随人走”政策体系，维护好进城落户农民在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，在充分尊重农民意愿的基础上，让进城落户的农民无后顾之忧，加快融入城市生活。

## 把新型共富载体建设作为关键抓手

推进共同富裕，在区域、群体、空间、组织等不同层面和维度，需要有平台载体支撑，有具体实在的抓手，形成一批具有引领带动效应的示范点位

一是抓好一批特色有效载体。各地在实践中创新探索了“强村公司”“共富工坊(公司)”“共富合伙人”等新型共富载体，应当积极推广、全域推进，规范发展、提升规范。按照党建统领、市场逻辑、协调联动的思路，强化抱团、融合和市场的理念，打好“引联帮带促”组合拳，促进群众增收、企业增效、集体增富，“奔富”又“带富”。

二是抓好一批数字化平台应用。数字化平台以“小切口”撬动社会“大变革”，是数字化时代推进共同富裕不可或缺的力量。加快在数字化场景下打造新型教育共同体、医疗共同体、帮扶共同体、社会治理共同体等共富载体，落地更多应用场景，推动社会空间数字化、社会服务共享化、社会政策精准化、高效协同、联动解决社会问题。

三是抓好一批多层次、多元化试点示范。统筹推进威海、东营等试点市和12个“揭榜挂帅”先行示范县(市、区)工作。划小共同富裕单元，采取市、县、乡三级联创模式，一体推进共富社区、乡村、片区、风貌线以及共富超市、市集等“共富单元”建设，推动形成多样化、梯度化、特色化的发展格局，由点及面、串珠成链，以“风”统“貌”，变“盆景”为“风景”，积极打造具有山东特色的中国式现代化城乡共富范式。

(作者单位：山东省委财经办)

所有城市都有“工业上楼”的客观诉求，对于土地资源充裕、产业处于发展阶段的三四线城市，短期内不具备“工业上楼”大面积推广的基础和动力，完全没必要跟风，造成不必要的空间载体的浪费。而对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。从产业要求方面看，不是任何工业都能随意“上楼”

对于建设用地稀缺和产业转型发展需求矛盾日益突出的核心城市，“工业上楼”是大势所趋。要在大量的产业需求调研基础上，坚持工业属性，合理确定相关产业目录和建设项目，避免一哄而上、盲目建设，从根本上促进产业的集聚集约发展

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

从建筑要求方面看，不是什么楼都可以轻易应用于工业。在楼宇设计上，要做到楼层之间不能互相干扰，工业楼宇不同于商用写字楼与住宅，生产活动中产生噪音、震动等情形不可避免，这对需要安静作业环境的企业会产生不小影响。因此，在建筑设计时要格外注重平面布置、柱距尺寸、层高标准、承重能力、垂直交通、减震防震等。此外，电梯设计也需满足工业需求，老旧工业区标准不高，机器运不上去，很多企业只能选择进驻一楼，极大浪费了土地空间。“工业上楼”模式虽然不再受制于空间局限，但为了运输货物，必须采用经过特殊设计加强运载能力的货梯，每层需具备卸货平台和吊装平台，用以满足人货分离的办公生产需求。

# 莫以“加码”推脱责任

□ 吴桂桃

农历新年将至，正是各项年终总结、新年规划、考核评比等任务的集中时段，越是处于这个阶段，越要防范披上各种外衣的“形式主义”。近年来，整治形式主义官僚主义取得明显成效，但在一些地方、部门和领域，仍存在着“加码”现象，加重基层负担。

干事要量力而行，任务得量力而定。然而，有的地方下达目标任务时，任务量层层递增，每下达一级，数量便会增加一些，最终到达基层之时，任务已远超当初的量，基层纵然跳起提高，也难以完成目标任务，努力干事仍挨批评，有伤干部的积极性。

目标任务层层加码，不外乎两种可能：一是目标定位高，希望基层多干事，以此多为群众谋实惠；二是好大喜功，追求多与快，渴望早出政绩、出大政绩。不管出发点如何，都脱离了现实，是典型的拍脑袋决策，只管把任务分下去，不管基层能否完成。在这种错误思维下，加码意味着重视，彰显对上更加负责，不管加多少任务，只管分解到基层，既能让工作加速度，横向排名争先进，也能得到上级的肯定。

层层加码就能层层完成？答案显然是否定的。俗话说：“饭要一口一口吃，路要一步一步走。”推动目标任务落地，建设社会民生事业，急不得躁不得，需一步一个脚印，一锤一凿敲打。抓发展要遵循规律，分解任务要讲科学。过度追求高速度，一味贪图大政绩，犹如小脚穿大鞋，不但走不快，还会摔跟头。基层面对加码重压，不得不执行，只有拼命加班，“五加二”“白加黑”由此而来。当全力以赴也完不成时，唯有弄虚作假、糊弄上级，或者偷工减料，以次充好，甚至摆挑子不管、破罐