

青岛市崂山区

让城市更新在法治轨道上“跑得更快”

□梁太宏 潘璇



跨海大桥高架路二期建成通车

处理结合起来，研判决策风险、过程风险、事后风险，提高法律意见质量，共联合审查各类文件及合同协议1181件次，其中各类会议议题96件、土地征收及安置补偿公告等285件、涉城市更新建设类协议124件、政府及街道发文260余件，审查反馈法律意见416件次。审查安置区建设签订的各类合同100余份，有效防范了政府决策风险，预防和减少了行政争议的产生。

全链条梳理流程 蹚出城市更新建设“闯关新路径”

面对城市更新和城市建设工作过程中容易出现法律分歧的关键节点和重要程序，为充分发挥社区自治功能，将诸多矛盾化解在基层，崂山区在学习借鉴其他地区经验和做法的基础上，在全市范围内率先探索规范适合该区实际的《收回集体土地使用权有关工作规程》和《指引说明》，深入分析阐述了收回集体土地使用权所涉及的法律主体，明确有关基层群众自治组织和行政机关的职责权限，提高整体工作效率。同时着力整理涉及集体土地使用权收回有关请示、批示、决定、议题等文书的要求，形成9类文书参考，为城市更新和城市建设工作全过程提供细致保障。

撮指成拳才能打出力道。崂山区全系统整合资源，将公共法律服务和公证工作嵌入城市更新和城市建设全过程，建立法治保障档案，为45个社区建档110余卷，实现对社区法律问题历史经纬的高度还原。充分发挥社区法律顾问、调解委员会及法律援助机构功能作用，加强社区矛盾纠纷排查和调解工作，及时化解各类家庭矛盾和民事纠纷1600余件次，为居民提供安置补偿协议审核把关法律咨询等法律服务。为涉城市更新和城市建设过程中违建拆除、款项的提存、资金监管、居民回迁等提供公证服务，构建了联动服务机制，合力拧成“一根绳”，打造法律保障城市更新和城市建设崂山品牌。



虚拟现实整机和光学模组项目一期建成并投入使用

全流程防范风险

让城市更新建设依法推进、规范运作

城市更新项目投资金额大、周期长、涉及利益主体多，但相关的法规政策纷繁复杂、且较为多变，法律风险往往伴随项目运行整个过程。在推进城市更新和城市建设过程中，需要专项法律服务作为保障，才能更好对法律风险进行适时监控，排除或规避。根据城市更新和城市建设工作要求，崂山区首创涉城市更新和城市建设联合审查工作模式，对有关文件、协议、议题等，由区司法局法治审查和执法监督中心和行政复议应诉科分别从依法决策和防范风险角度进行联合审查，将源头把关、过程监督和纠纷



崂山区张村河片区一安置区主体封顶

治保障的实施方案》，建立挂图作战工作机制，形成贯穿城市更新和城市建设全过程、覆盖全方位的作战指挥机制。制定《法治保障工作任务表》，对各项工作任务进行细化分解，明确法治保障工作要解难题、见效果、树典型、立制度的工作要求，确保法治保障工作严格落到实处。综合运用法治宣传、法制审查、执法监督、复议应诉、人民调解、法律援助等手段，全面整合公证服务、律师服务、鉴定服务等各类资源，为城市更新和城市建设工作过程中的行政决策、行政执法、纠纷化解等提供有力保障。

全要素破解历史遗留问题 为城市更新建设“清障拔钉”

作为全市城市更新与城市建设的主战场，崂山区城市更新建设工作千头万绪，特别是在对14个“城中村”改造搬迁中，涉及改造主体的确定、改造形式、用地手续的审批等多方面，牵涉面广，历史遗留问题多，工作难度大。如何做到既要符合当前的法律政策规定，又要充分保障集体经济组织和村民权益，崂山区不断探索新方法，形成“历史问题化解+现实矛盾解决+长远规划发展”统筹兼顾的工作方法。一方面，组织专业力量对各类协议以及长期未解决各类诉求，开展深入分析论证，梳理法律脉络，提出解决问题的思路和建议。目前，已分析研判各类历史遗留协议94份。另一方面，着力化解城市更新和城市建设工作过程中产生的矛盾纠纷，高效办理涉城市更新和城市建设行政复议、应诉案件、政府信息公开586件，无一对城市更新和城市建设工作造成负面影响。

全方位优化保障体系 让城市更新建设有章可循

在城市更新建设推进的过程中涉及多方利益和各项



工作人员研究涉及城市更新和城市建设的复议案件

法规，如何统筹兼顾依法推进？法治保障是关键。为此，在全市城市更新和城市建设三年攻坚行动中，崂山区专门成立了法治保障工作专班，通过研究制定城市更新政策、梳理城市更新政策法规和制定工作流程、参与项目规划设计方案的研究编制等途径，构建良性的政策环境和制度保障，护航城市更新稳步推进。先后制定印发了《关于为城市更新和城市建设三年攻坚行动提供法

2024 台儿庄古城 春节大庙会

过年就来台儿庄

COME AND CELEBRATE SPRING FESTIVAL IN TAI'ERZHUANG

□时培京

新春一元复始，龙年腾飞向新。2024年元旦至元宵节期间，台儿庄古城春节大庙会将举行五大活动：一是“新梦入庄、庙不可言”，以“点福灯、开福门、古城大庙会”为核心，推出系列年文化盛宴。二是“龙腾盛世年、寻梦台儿庄”花灯会，引领古城沉浸式花灯游园体验。三是“山东手造、匠心枣庄”，集中展示枣庄市代表性非遗文化。四是“年味古城、沉浸体验”，推出饺子宴、年夜饭、国风旅拍换装体验等项目。五是“常态演艺、轮

番上演”，围绕“贺年”“冬游”，丰富常态化演艺，升级光影秀。

2024年元旦当日，在西城门举行福气充盈的开福门仪式。活动在开场舞《龙鱼纳瑞》中徐徐开启，洋溢着新年的喜悦，象征着坚毅前行的古城在新的一年里正如鱼化为龙一样蜕变成长，奋力跃进新的境界。一把把金钥匙开启福门，凤凰起飞，祥瑞顺遂；诵读《开城赋》之后，一队队鱼灯引领嘉宾与游人游园纳福，沐浴春光、憧憬新的收获。

从西城门外至复兴广场，以社火民俗汇演引领，英歌舞、舞龙舞狮、竹马、喷火

技、鱼灯等欢动全城，同时向全国各地游人表达真诚的祝福和心意满满的邀请。同时集中展销非遗产品、特色手工、文创产品，打造运河年味集市。

盛世欢腾，鼓韵铿锵。元旦前一天，在复兴广场举行点福灯仪式。《盛世鼓运》作为序幕，嘉宾启动的宫灯飞至复兴楼，点亮主题花灯及复兴楼。在郁家码头点亮大型花灯处，演员们翩翩起舞。赏花灯、观演艺、乘游船、夜游园，节庆、非遗、民俗、运河四大主题融合演艺均匀分布全城。 此届古城春节大庙会有20余组大型花

灯，分为国风演艺、网红区域、民俗非遗、互动体验等四大主题，将在中华古城水城陆续呈现。西城门广场《盘龙巍柱》，传递着永恒的繁荣和传承的愿望。月河之上《龙年大运》，宛如一条蜿蜒的巨龙屹立于水面上，大气磅礴，再加上真人互动表演，乐趣十足。

《枣庄瑰宝》将枣庄石榴作为设计元素，石榴上刻有中国完整版地图，包括56颗石榴籽，寓意同心团结。展现“节庆旅游+体育成果”的花灯有《体育彩票》等。

取材于《山海经》而又拟人化的《萌宠异兽》，体现中华儿女锲而不舍精神的《精卫女

神》，为寒假学子造国潮版梦幻乐园。

“过年就来台儿庄。”台儿庄古城春节大庙会至2024年为第十二届，被赋予新的内涵，提升“福乐枣庄贺年会”影响力，以此吸引游客及市民来枣庄体验最有年味的新年，游在古城、玩在古城、吃在古城、住在古城。

“辰龙向新。”向新年、向出新。台儿庄古城景区以“福乐枣庄贺年会”为契机，打造“文化+节庆”模式，“到最有年味的古城过大年”，融非遗、光影、卡通、互动、神话等元素于大庙会，积极培育文化节庆与文旅服务新的消费“生发点”。



火龙钢花



新春花灯



社火巡游



光影秀



开福门