以党的创新理论为指引

推动经济高质量发展

中共菏泽市定陶区委深学笃行党的创新理论，着力在提高区委理论学习中心组学习质效上下功夫，坚持立足发展实际，发挥自身优势，找准主攻方向，以“定陶之为”更好服务中国式现代化建设，奋力谱写现代化富美大市新区建设新篇章。

突出聚链成群
共育重点产业链发展生态

定陶区坚持将“工业强区”作为推动经济高质量发展的核心任务，在招商引资、建链强链补链上持续发力，以全市首家本土上市企业山东赛托生物为链主，发展成为国内唯一一家甾体药物全产业链生产企业，以世界500强上海复星医药山东二叶为链主，构建起从中间体、原料药到成品制剂的完整抗生素药物产业链，以总投资58亿元的华泽高端纤维新材料项目为链主，形成了集尼龙、印染、后整理、高端面料、品牌服装加工于一体的完整的高端纤维智能制造产业链。同时，持续深耕新材料产业，持续推进电磁屏蔽材料、集成电路板新材料、医用新材料等产业链延长完善，各产业链之间相互关联、衔接、协同，形成了“串点成线、聚线成网”的链式发展格局。

深化创智赋能
数字变革推动提质增效

定陶区坚持将技术改造作为推动经济高质量发展的“刚性要求”，加快数字经济和实体经济融合发展，建设完成5G基站159个，万兆无源光网络端口数量达3.67万个，实现主城区和各产业园区5G全覆盖，加快推进企业“上云用数赋智”，山东二叶无菌粉针剂车间被认定为省级数字化车间，为全市两个省级数字化车间之一。推动近30家规上企业与高校建立人才技术合作关系，道尔新材料刘志辉成功申报“泰山创业人才”，与同领域“万人计划”专家刘峣、泰山学者徐锡金等一批高端人才，形成了“一万人、三泰山”的人才集聚格局。用心用力引育专精特新、“单项冠军”企业，支持其在细分领域提高产品质量，占据一席之地，培育国家级专精特新“小巨人”企业1家、省级31家，国家级高新技术企业29家，省“瞪羚”企业6家。

致力贴心服务
持续优化区域营商环境

如鱼得水的良好营商环境，是推动高质量发展的重要保证。定陶区坚持将优化营商环境作为推动经济高质量发展的“首要工程”，创新建立一企一策定制“政策服务包”、重要经济决策企业家咨询、为企业配备“编外副总”等一系列优化营商环境的新举措，实现了由全面落实普惠性政策到量身定制个性化支持的突破。健全完善项目预评审、后评估和退出等管控机制，对招商企业从创新研发能力、产品市场稳定性、能耗水平等近30项评审指标进行预评审，对长期停工停产的项目、厂房或者效益长期低下的企业加大力度盘活提效。精心制定包含98项政策的涉企服务手册，推出24套贷款金融支持产品，全力打好减费、补贴、奖励组合拳。

推进作风转变
全面提升政务服务效能

定陶区坚持将转变工作作风作为推动经济高质量发展的重要保障，全面落实菏泽市委《关于提升干部队伍能力作风的20条意见》，坚持在“重点一线”中锤炼推动发展能力，全体区委常委、人大、政协正职到镇街任工作大队大队长，副县级以上领导干部分别帮包11个镇街36家重点企业，158名副科级以上干部到重点项目、重点企业担任“编外副总”，97个部门单位647名机关干部在村社一线组建工作队，使广大干部在实践中不断增长推动发展的才能。坚持在“督查督办”中培养超强执行能力，健全完善重点工作督查督办机制，由县级领导带队对项目建设、乡村振兴等工作一周一督查、一周一通报，发现问题，现场交办、立行立办，养成说了就算、定了就干、马上就办、办就办好的良好作风。坚持在“实绩用人”中激发干事创业动力，充分发挥考核指挥棒作用，将实干实绩作为干部优先选拔任用、职级晋升、评先树优的首要条件，引导党员干部始终保持事争一流、昂扬向上的精气神。

（中共菏泽市定陶区委理论学习中心组）

济南市中区精心打造“理响市中”品牌

构建宣讲新格局 奏响基层“大合唱”

□张如馨

打造“理响市中”宣讲品牌，构建立体化宣讲体系，打破传统宣讲形式……近年来，济南市市中区高度重视理论宣讲工作，围绕“1234”工作思路，在加强理论宣讲方面不断探索新路径，逐步形成了主体多元、内容丰富、形式多样的特点。

发挥品牌建设引领作用，提升宣讲穿透力。为进一步提高理论宣传水平，市中区推出“理响市中”宣讲品牌，推动各街道、社区依托新时代文明实践阵地，打造出“思理讲堂”“理润大观”“声动二七”等17个具有本地特色的街道宣讲品牌，同时，近30个社区紧扣“党的理论+基层实践”深耕细作，打造了“睦邻新语”等宣讲队伍，开展常态化面对面宣讲，切实发挥品牌引领作用，让党的声音真正“飞入寻常百姓家”。

构建宣讲矩阵，形成宣讲新格局。市中区打造三级宣讲矩阵，由区委打造宣讲总团，发动党员领导干部、专家学者、先模人物、基层党支部书记等10大群体，构建“1+10+N”立体化宣讲体系，推动宣讲课堂走进街头巷尾、工厂车间。

同时，市中区引导街道和区直部门成立“人社局政策宣讲团”“六里山反诈奶奶宣讲团”等特色宣讲队伍，用通俗易懂的语言让宣讲接地气、沾泥土，打通理论宣讲“最后一公里”，奏响基层宣讲“大合唱”。

此外，市中区围绕“中国梦·新时代”系列、“强国复兴有我”等主题，举办市中区“中国梦·新时代”系列百姓宣讲比赛，深入挖掘培养全区各单位、各领域、各行业优秀宣讲员，组建形成了全域覆盖、结构合理的宣讲人才库，宣讲内容涉及党的理论政策、美德健康、法律知识等各方面。截至11月，全区各部门系统及社区特色宣讲队伍60余支，大宣讲格局逐步形成。

打破传统宣讲形式，增添宣讲新活力。市中区近年来不断探索理论宣讲新路径，采用分众式、点单式、互动式、网络式宣讲模式，助力理论宣讲走向基层、取得实效。在分众式宣讲方面，市中区以“干部讲政策、专家讲理论、先进讲事迹、百姓讲故事”为基调，把握不同群体的需求，把党的创新理论宣讲到不同群体，促进理论宣讲精准普及。

此外，市中区围绕广大群众关心关注关切的热点难点焦点问题，依托“新视中”志愿服务平台，进行点单式宣讲，10余支志愿宣讲队伍通过线上接单、线下宣讲，精准对接群众需求，提高理论宣讲的针对性和实效性。

利用“学习强国”线下空间，市中区开设“圆桌讲坛”“小马扎宣讲课堂”等，提高宣讲的参与度和融入度，增强理论宣讲的生动性和感染力。在线上平台，市中区围绕就业、就学、就医等内容推出知识问答、知识讲堂等解疑释惑，鼓励网民热议讨论、发表观点，激发社会各界的学习热情。

市中区还采用“宣讲+文艺”“宣讲+民生”等方式不断提高理论宣讲效果，推动理论宣讲贴近基层、贴近群众。下一步，市中区将继续以“理响市中”品牌为引领，让理论宣讲扎根基层、贴近人民，推动理论宣讲接地气、冒热气、聚人气。

临沭县优化职能、优编强才

推进疾控体系改革 提高群众健康水平

□李新 陈晓婷 高凤婕

“本次疾控体系改革，整合了疫情防控和卫生监督执法职责，优化了职能配置，盘活了人力资源，有效提升了全县公共卫生应急管理能力。”临沭县卫健局副局长吴翠霞说，临沭县疾病预防控制中心与临沭卫生健康监督执法大队进行职责整合，重新组建临沭县疾病预防控制中心，工作职能由“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变，构建起疾病预防控制、健康管理指导、卫生监督执法“三位一体”的基层公共卫生体系。

“为扎实推进疾控体系改革，临沭县委编办充分发挥改革‘主力军’，和‘施工队’作用，围绕统筹编制资源、优化职能体系、人员转隶等重点任务，稳妥推进疾病预防控制体系建设。”临沭县委组织部副部长、县委编办主任宋春辉说，县委编办深入县卫生健康局、疾病预防控制中心、卫生健康监督执法大队等单位开展走访调研，充分听取意见建议，系统梳理涉改部门职能职责、内设机构、人员编制、领导职数等现状，掌握第一手资料，为科学推动疾病预防控制体系改革夯实基础。把学习和贯彻以人民为中心的发展思想贯穿始终，时刻把群众健康利益放在首位，全力优化疾病预防控制职能，在县卫生健康局设立综合监督科，承担医疗机构疾病预防控制监督、传染病防治监督检查等工作；将卫生应急、传染病疫情应急等职责划转到县卫生健康局疾病预防控制科，并加挂应急处置科和监测预警科牌子，实现健康管理指导、疾病预防控制、卫生监督执法“三位一体”深度耦合，为更好维护人民生命健康安全提供坚实体制保障。

同时，临沭县委编办还坚持优化功能定位，重新组建的临沭县疾病预防控制中心加挂县卫生监督所、县健康管理指导中心牌子，由县疾病预防控制局管理，为县卫健局所属正科级公益一类事业单位，为重组后的县疾病预防控制中心核定事业编制150余名，同步完成县卫生健康监督执法大队26名人员转隶，划入县疾病预防控制中心，切实保障卫生健康工作力量。按照先立后破、不立不破的原则，县疾病预防控制中心组建后，联合县卫生健康局开展督导检查，保证各方面平稳有序衔接，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。与此同时，积极推动“优编强才”，通过招聘、遴选等方式引进高学历人才30余人，实现临床、中医、护理、药学等医疗专业人才齐全，建立起一支专业化的疾病预防控制人才队伍，全县疾病预防控制体系改革任务圆满完成，为健康临沭建设注入了源头活水。

博兴县获批省级预算绩效监督管理标准化试点

□国庆伟

根据山东省市场监督管理局印发的关于2023年度山东省标准化试点项目计划的通知，博兴县获批省级预算绩效监督管理标准化试点。这是全省在这一领域建设标准化试点的首例，充分彰显了博兴县预算绩效管理工作规范化、标准化取得的明显成效。

近年来，博兴县预算绩效管理工作推进有力、方法得当、成效突出，《中国财政》《中国财经报》《山东财政》多次刊登博兴的经验做法。截至目前，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，基本实现预算和绩效管理一体化运行。通过全面实施预算绩效监督管理，累计整改绩效问题395条，取消和压减低效或无效资金6.3亿元，进一步提升财政资源配置效率和财政资金使用效益，为建设好预算绩效监督管理标准化试点积累了众多优势和条件。

博兴县立足构建“1+2+22”的预算绩效管理制度体系，做到有据可依；严把事前绩效评估关，强化预算源头管理；实现绩效目标全覆盖，加强业务指导促规范提质量；绩效监控全覆盖，促进绩效目标如期实现；绩效评价扩围提标，强化考核和结果应用；完善成本管理制度，实施全过程成本预算绩效管理，开展成本效益分析，加大结果应用力度，发现存在成本问题项目共计15个，收回2023年预算资金3773.46万元，取消压减2024年预算安排8801.25万元。

博兴县通过建设预算绩效监督管理标准化试点，构建预算绩效监督管理标准体系，构建“绩效+监督+管理”的多部门协调工作机制、结果应用机制、第三方参与机制和责任约束机制，力争实现事前评估、绩效目标、运行监控、绩效评价、结果应用等各环节的标准化、程序式、规范化，并将预算绩效管理与财政监督相互融合、共同推进、提质增效。

爱农业、懂技术、善经营

无棣培育高素质职业农民助力乡村振兴

无棣文营农机专业合作社理事长杨文营，高素质农民培训学员，农民助理农艺师，多年来致力于推广棉花生产全程机械化，示范带动260户棉农节本增收，2022年被评为齐鲁乡村之星，今年又被无棣县农业农村部门推荐参加了山东省2023年乡村产业振兴带头人培育“头雁”培训。无棣连帅家庭农场农场主梁宝法，山东省2023年高素质农民培育农业经理人培训班学员，在粮食种植及畜牧养殖领域推广了循环农业生产模式，带动了附近农户增收，今年入选了十佳滨州乡村之星，获得滨州市农民助理农艺师资格。像杨文营、梁宝法这样的高素质农民在无棣县还有很多，他们通过参加高素质农民培训，不断提升自身生产技能及经营管理水平，带头推广应用新技术、新品种、新模式，加快了科技成果转化，实现了增产增收。这些高素质农民典型在带动农民增收、引领农村劳动力就业创业、助力打造乡村振兴齐鲁样板方面发挥了积极作用。

2023年，无棣县围绕全力保障粮食安全与重要农产品供应、全面支撑粮油生产大面积提单产、提升高素质农民经营管理能力开展培训9期，全年培训340人，其中：开展大豆玉米带状复合种植技术、玉米单产提升技术，专业农机手暨棉花技术等培训289人，“师傅带徒”培训15人，组织36名高素质农民参加了农业经理人、数字素养与技能提升等省级示范培训。在今年的专业技能培训班上，高素质农民培训学员无棣县绿风农机服务专业合作社理事长崔立华、无棣县荣超农机服务专业合作社理事长梅荣超作为“讲师”讲授自己的种植经验。据统计，2019—2023年，无棣县围绕小麦、玉米、棉花、枣等主导产业和特色产业发展需求，分类分层分模块开展高素质农民生产技能、经营管理培训，培训年龄在16周岁以上，从事农业生产、经营、服务的务农农民、返乡入乡创新创业者1870人，学员对培训的评价率及满意度达到100%，培育了一批爱农业、懂技术、善经营的高素质农民，为加快建设农业强县提供了坚实人才基础保障。在2022年农业农村部组织的“大国农匠”全国农民技能大赛（农村电商人才类）中，无棣县推选的高素质农民学员获得农村电商致富先行者三等奖。

为激励更多高素质农民脱颖而出，发挥示范引领作用，无棣县积极开展典型选树活动，推荐优秀的高素质农民参与滨州乡村之星、齐鲁乡村之星及职业农民职称评审，加快农村实用人才队伍建设，赋能乡村振兴。在2023年度齐鲁乡村之星评选中，无棣县3名高素质农民培训学员入选齐鲁乡村之星、3名高素质农民培训学员入选十佳滨州乡村之星。截至目前，无棣县齐鲁乡村之星达到29人、市级乡村之星达到42人，高素质农民培训学员比例占到60%以上。在2023年滨州市职业农民职称评审中，无棣县17名高素质农民通过职称评审，其中：农民高级农艺师4人、农民农艺师6人、农民助理农艺师7人。截至目前，无棣县48名高素质农民获得滨州市职业农民职称资格。

青岛西海岸新区

灵珠山街道城市“微更新”

打造活力商圈新地标

□赵凯

12月23日，在青岛西海岸新区灵珠山街道，青岛灵珠碧乐汇盛大开业。这个城市“微更新”项目的成功运营，既为街道殷家河片区各经济合作社带来稳定的集体收入，又填补了周边区域社区商业综合体的空白。

这是灵珠山街道深入实施城市更新和城市建设提质行动，坚决做好城中村改造“后半篇文章”的又一丰硕成果，在改善人居环境、提升城市品质的同时，使安置区居民享受到了城市更新和城市建设带来的红利。

殷家河片区拆迁改造工程被列为2019年度省、市棚改计划项目、市办实事项目，是当年西海岸新区涉及街道、村庄最多、体量最大的改造项目，于2022年秋竣工交付。灵珠山街道积极探索服务乡村振兴、发展新型农村集体经济的全新路径，片区各合作社抱团谋发展，于2023年2月通过公开招标形式，确定新区国有投资与运营平台——青岛海洋投资集团对南安置区6万平方米集体经济发展用房进行集中管理运营。

青岛海洋投资集团立足国企平台市场资源链接优势，引进碧桂园旗下商业空间资产运营服务商——碧桂园文商旅集团进行市场化运营。在对社区集体收入进行兜底的同时，最大限度发挥配套商业的综合优势，为在新区北部打造新商圈奠定基础。

灵珠山街道灵珠碧乐汇招商促进领导小组统筹项目招商促进、协调推进工作，协调供水、供电、燃气、三网等配套设施建设和开通，协助入驻商户办理营业执照、申报特色街区、改造提升门前广场，联系公安和交警部门协调解决项目外围公共治安监控、交通指示灯、护栏开口、公交站牌设置等问题，做好全面保障。

碧桂园文商旅集团充分发挥全链条专业商业地产服务能力优势，30余人的专业招商策划团队即刻入驻，发放调查问卷1万余份，摸排居住小区30余个，走访高校等教育机构40余所，结合主要消费群体需求，引进商家100余户，集休闲、娱乐、餐饮、健身、体验、购物于一体的“精致潮玩生活社交场”璀璨亮相。

随着青岛灵珠碧乐汇的落地，殷家河片区各合作社未来20年内，仅租金一项，就可按人口规模获得20万—150万元不等的集体经济收入。同时，还为旧改居民提供了创业平台和就业岗位，满足了旧改居民家门口就业的需求，实现了村民到市民的转变，为做好村改“后半篇文章”做出积极、有效探索。

此外，青岛灵珠碧乐汇同步打造了200米的商业街区——灵珠碧乐街，设置商铺、摊点30余处，划分文创消费区、特色美食区、游乐休闲区等板块，面向周边居民、企业、大学生等消费群体，致力于在小珠山下打造“青年活力街区”。后期，将结合时令举办各类节庆活动、文艺演出和特色商品展销，力争全年热度持续、热点不断，更好满足群众个性化、多层次、品质化消费需求。

淄博市临淄区

绩效监督双向发力 切实提升资金效能

□王涛农

在收支矛盾突出的形势下，淄博市临淄区以“提效率、提效能、提效益”为工作基调，立足财政资金降本增效，在全面实施预算绩效管理的基础上，紧紧抓住事前、事中、事后各个预算环节，将预算绩效与财会监督全过程深度融合，双向发力提升财政资源配置效率，更好地保障公共服务质量不断提升。

事前互联 绩效监督工作共商

预算编制阶段，按照2024年度部门预算编制工作统一部署，一方面强化预算绩效管理，健全完善重大政策和项目事前绩效评估机制，将评估结果作为项目入库的必备条件。同时，加强预算支出成本效益分析，增强绩效目标的科学性、完整性、量化程度以及与预算资金的匹配度，强化支出成本约束，提升财政资金配置效率；另一方面加强财会监督管理，建立绩效监督互联共商机制，充分发挥财会监督应有作用，把预算绩效管理工作开展情况作为财会监督重点内容，盯紧、抓实预算编制、预算执行、绩效管理等重点环节，不断强化财经纪律刚性约束，促进财政资金规范运行。

事中互通 绩效监督资源共享

预算执行阶段，按照“全面覆盖、突出重点，权责对等、约束有力，强化运用、及时纠偏”的工作思路，对所有预算执行情况和绩效目标实现程度实施绩效运行双监控，对绩效运行监控发现的绩效目标执行偏差和管理漏洞等问题，及时采取分类处置措施予以纠正，切实发挥其应有的纠偏作用。同时，把绩效目标、绩效自评等预算绩效管理信息公开情况，作为财会监督的重要内容。在此基础上，建立互通共享机制，预算绩效和财会监督发现问题共享，开展财会监督时，把绩效监控发现的问题作为监督跟踪整改对象；年中实施绩效运行监控和全周期跟踪问效时，把财会监督发现的问题作为绩效运行监控重点。

事后互动 绩效监督结果共用

预算执行结束，严格落实预算法及预算绩效管理制度“花钱必问效”的基本要求，按照“谁支出、谁自评”的原则，组织各预算单位对其预算支出情况，重点围绕产出、效益等绩效目标完成情况，全面开展绩效自评、部门评价和部门整体绩效评价，财政部门选择部分覆盖面广、社会关注度高的项目开展绩效评价，并采取问题反馈整改、与政策调整挂钩、与部门预算安排挂钩等措施，强化预算绩效管理结果应用。建立互动共用机制，开展绩效评价时，把财会监督发现问题作为预算绩效评价指标。同时，对于绩效评价结果达不到优良等次和财会监督发现存在违规问题的项目（政策），在督促其全面做好问题整改的基础上，按一定比例压减下一年度预算安排。

三举措

育好“人才苗” 长成“人才林”

□韩璐媛

近年来，莘县通过引进外来人才，培育乡土人才，集聚专业人才，会聚各方面人才，为全面推进乡村振兴注入了强劲智力动能。

引入人才“活水”，增添乡村振兴发展活力。充分发挥人才聚合效应，通过走访调研系统掌握人才缺口，结合本地特色产业因地制宜，按需制定人才“引进清单”，以人才振兴助力产业振兴。俎店镇党委围绕特色农业、农旅融合、园区发展等找准定位，大力开展人才招引工作，建立“乡村人才名录”，储备人才141名。

挖掘人才“新苗”，激发乡村振兴发展潜能。大王寨镇充分发挥“两代表一委员”作用，组建产业发展带头人队伍，“田秀才”农技专家队伍，重点从返乡务工人员、大学毕业生、农村致富带头人、能工巧匠等群体中发现、选拔优秀人员，成立乡土人才库。目前，选拔村级后备人才100余名、农业人才30余名、乡村文化人才8名。

注重人才“育苗”，提升乡村振兴发展能力。大张家镇立足镇域工作，建立机关干部返乡创业人才“多对一”帮扶机制，结合返乡创业人员意愿及需求，开展结对帮扶，不定期组织开展集中培训、观摩学习等活动，不断为回引人才干事创业保驾护航。